

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN UTRECHT

| | | | |
|----------------|--|----------|---|
| ONDERWERP | DB positieve weigering stikstof | TEAM | Vergunningverlening Natuur en Landschap |
| DATUM | 6 juni 2024 | VAN | Servicebureau |
| ZAAKNUMMER | Z-WNB-PP-VA-2021-1994 | TELEFOON | 030 258 91 11 |
| BRIEFNUMMER | D-PU-2024-00012170 | E-MAIL | servicebureau@provincie-utrecht.nl |
| UW REFERENTIE | | | |
| ONTVANGSTDATUM | 4 november 2021 | | |
| BIJLAGE | Bijlage 1: AERIUS-berekening beoogde situatie RWZRagSySWHG (12 december 2023) Bijlage 2: AERIUS-verschilberekening S3rmh8Fz3Bm6 (12 december 2023) Bijlage 3: Milieutekening beoogde situatie Bijlage 4: Overzicht met percelen | | |

Op 4 november 2021 is een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming ten behoeve van de beoogde activiteit van [REDACTED], gelegen aan Eemdijk 157 – 171 in Eemdijk.

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Aanvullingswet natuur Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een natuurvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot de beschikking op die aanvraag onherroepelijk wordt.

Dat betekent dat in dit geval de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming zoals deze golden vóór 1 januari 2024, van toepassing blijven.

1. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming besluiten we de in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming aangevraagde vergunning ten behoeve van het exploiteren van een rundveehouderij met camping, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3 van dit besluit, aan Eemdijk 157 – 171 in Eemdijk te weigeren omdat er geen sprake is van vergunningplicht.

Noot

Dit besluit (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is voor een Natura 2000-activiteit.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u eveneens opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht.

2. Motivering van de beschikking

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming is ingediend door/namens [REDACTED]. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als Eemdijk 157 – 171 in Eemdijk. De aanvraag is ingediend ten behoeve van de beoogde activiteit bestaande uit het houden van rundvee verspreid over twee locaties, respectievelijk gelegen aan Eemdijk 157 in Eemdijk en Eemdijk 171 in Eemdijk. Op Eemdijk 171 in Eemdijk is ook een camping aanwezig.

2.2 Procedure

De aanvraag wordt behandeld volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (uniforme openbare voorbereidingsprocedure).

Op 4 november 2021 is de aanvraag ontvangen en op 21 februari 2023, 12 december 2023 en 15 december 2023 is de aanvraag aangevuld.

Het ontwerpbesluit heeft van 12 februari 2024 tot en met 25 maart 2024 ter inzage gelegen en is naast aanvraager toegezonden aan de gemeente Bunschoten en de adviseur K&G Advies.

2.3 Toetsingskader Wet natuurbescherming

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming verboden om zonder vergunning van Gedeputeerde Staten of in strijd met de voorwaarden van die vergunning, projecten te realiseren die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wet natuurbescherming maakt de aanvrager van de vergunning een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project alleen een vergunning als uit de passende beoordeling de zekerheid verkregen is dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

2.4 Toetsing vergunningsvoorwaarden

De Natura 2000-gebieden die het dichtstbij het bedrijf liggen zijn de gebieden Eemmeer & Gooimeer Zuidoever en Arkemheen, op respectievelijk 3,1 kilometer en 5,8 kilometer. Door deze afstand worden de mogelijk schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend orzaakt door stikstofdepositie.

De Natura 2000-gebieden Eemmeer & Gooimeer Zuidoever en Arkemheen zijn gebieden die niet stikstofgevoelig zijn.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositiegevoelige habitats is een kritische depositiewaarde vastgesteld. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de website natura2000.nl.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Referentiesituatie

Voor het bepalen van het effect van de beoogde situatie op de stikstofdepositie op Natura 2000- gebieden wordt de beoogde situatie vergeleken met de referentiesituatie. De referentiesituatie is de geldende natuurvergunning of, als deze niet aanwezig is, de op de datum waarop de Vogelrichtlijn en/of Habitatrichtlijn van toepassing werd op een Natura 2000-gebied (de referentiedatum) aanwezige toestemming waarbij de laagst toegestane stikstofdepositie vanaf de referentiedatum geldt.

Dit betekent dat als een bedrijf na de referentiedatum (7 december 2004 voor Habitatrichtlijngebieden, vanaf 10 juni 1994 voor Vogelrichtlijngebieden) een situatie gemeld heeft of een vergunning gekregen heeft voor een situatie waarin de stikstofdepositie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, dat dan wordt uitgegaan van de situatie met de laagste stikstofdepositie. We volgen hierin de uitspraak 201211640/1/R2 van 13 november 2013 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling).

Het moet hierbij gaan om een onherroepelijke geldende vergunning of geldende melding op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet, of een activiteit waarvoor geen natuurvergunning nodig was, maar die wel voldoet aan artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming of een activiteit die onder artikel 9.4, achtste lid, van de Wet natuurbescherming valt of op de Europese referentiedatum toegestaan was en die sindsdien onafgebroken aanwezig geweest is.

Voor het bedrijf is op 13 februari 1992 een Besluit Melkrunderveehouderijen Hinderwet verleend met een ammoniakemissie van 521,6 kilogram NH₃ per jaar. Op 14 juni 2005 is een vergunning Wet milieubeheer verleend met een ammoniakemissie van 588,0 kilogram NH₃ per jaar. Op 16 maart 2010 is een (tot op heden geldende) melding Besluit Landbouw milieubeheer gedaan met een ammoniakemissie van 502,0 kilogram NH₃ per jaar. Gebaseerd hierop stellen we vast dat nationale toestemming was verleend tijdens de plaatsing van het Habitatrichtlijngebied op de lijst van communautair belang en bij de aanwijzing in het kader van de Vogelrichtlijn.

Ten behoeve van de activiteit van het bedrijf gelegen aan Eemdijk 157 - 171 in Eemdijk bevat de melding die gedaan is op 16 maart 2010 de laagste ammoniakemissie ten opzichte van de referentiedatum. Daarom wordt deze melding beschouwd als zijnde de referentiesituatie.

Voor het bepalen van het effect van de beoogde situatie op de stikstofdepositie op Natura 2000- gebieden wordt de beoogde situatie vergeleken met de referentiesituatie.

De veebezetting van de referentiesituatie wordt in tabel 1a weergegeven en de andere stikstofbronnen van de referentiesituatie worden weergegeven in tabel 1b.

Tabel 1a - Referentiesituatie dierlijke stikstofbronnen

| Stal | Stalsysteem (Rav-code) | Diersoort | Aantal |
|--------------------|------------------------|--|--------|
| Eemdijk 171 | | | |
| I | A 3.100 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen. | 9 |
| Eemdijk 157 | | | |
| A | A 3.100 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen. | 91 |
| A | A 7.100 | Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen. | 10 |

Tabel 2b - Referentiesituatie andere stikstofbronnen

| Stookinstallaties | | Aantal | | Kg NO _x per jaar | | Kg NH ₃ per jaar | |
|---------------------------|-----------------|-------------------|--------------------------|-----------------------------|---------------|-----------------------------|--------------------|
| CV woonhuis | | 1 | | 3,59 | | - | |
| CV rietmuseum | | 1 | | 0,40 | | - | |
| CV camping | | 1 | | 0,40 | | - | |
| Wegverkeer (buitenwegen) | | Aantal bewegingen | | Frequentie | | In file | |
| Licht verkeer | | 36 | | per etmaal | | 0% | |
| Middelzwaar vrachtverkeer | | 96 | | per jaar | | 0% | |
| Zwaar vrachtverkeer | | 36 | | per jaar | | 0% | |
| Mobiele werktuigen | Stage Klasse | SCR | Ad Blue (liter per jaar) | Brandstof | Vermogen (Kw) | Verbruik (liter per jaar) | Draaiuren per jaar |
| Tractor | Stage 1 <= 2001 | Nee | - | diesel | 55 Kw | 200 | 100 |
| Tractor | Stage 1 <= 2001 | Nee | - | diesel | 55 Kw | 200 | 100 |
| Grasmaaier | - | - | - | benzine | - | 100 | 41 |

SCR = Selective Catalytic Reduction: een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator

Stikstofbronnen anders dan dieren hebben in het verleden nooit expliciet deel uitgemaakt van vergunningen. Voor zover deze onlosmakelijk verbonden zijn aan de vergunde activiteiten beschouwen we deze stikstofbronnen als impliciet vergund. Daarom hebben we deze in de referentiesituatie in tabel 1b opgenomen onder "Andere stikstofbronnen".

Aangevraagde (beoogde) situatie

Tabel 2a en 2b geven de aangevraagde (beoogde) situatie weer, dit is de situatie zoals beschreven in de aanvraag.

Tabel 2a - Aangevraagde (beoogde) situatie dierlijke stikstofbronnen

| Stal | Stalsysteem (Rav-code) | Diersoort | Aantal |
|--------------------|---------------------------|--|--------|
| Eemdijk 171 | | | |
| I | A 3.100 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen. | 9 |
| Eemdijk 157 | | | |
| A | A 3.100 | Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen. | 91 |
| A | A 7.100 | Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen. | 10 |

Tabel 2b - Aangevraagde (beoogde) situatie andere stikstofbronnen

| Stookinstallaties | | Aantal | | Kg NO _x per jaar | | Kg NH ₃ per jaar | |
|---------------------------|-----------------|-------------------|-----------------------------|-----------------------------|------------------|---------------------------------|-----------------------|
| CV woonhuis 157 | | 1 | | 1,70 | | - | |
| CV woonhuis 171 | | 1 | | 2,80 | | | |
| CV rietmuseum | | 1 | | 0,40 | | - | |
| CV camping | | 1 | | 0,70 | | | |
| Wegverkeer (buitenwegen) | | Aantal bewegingen | | Frequentie | | In file | |
| Licht verkeer | | 48 | | per etmaal | | 0% | |
| Middelzwaar vrachtverkeer | | 96 | | per jaar | | 0% | |
| Zwaar vrachtverkeer | | 36 | | per jaar | | 0% | |
| Mobiele werktuigen | Stage Klasse | SCR | Ad Blue (liter per jaar) | Brand stof | Vermogen (Kw) | Verbruik (liter per jaar) | Draaiuren per jaar |
| Tractor | Stage 1 <= 2001 | Nee | - | diesel | 55 Kw | 200 | 100 |
| Shovel | Stage 1 <= 2001 | Nee | - | diesel | 55 Kw | 200 | 100 |
| Grasmaaier | - | - | - | benzine | - | 100 | 41 |

SCR = Selective Catalytic Reduction: een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator

Vergelijking referentiesituatie met aangevraagde (beoogde) situatie

Met het AERIUS Calculator model (versie 2023.1, met releasedatum: 6 november 2023) is de stikstofdepositie berekend die gerelateerd is aan de ammoniak- en stikstofoxide-emissie in de referentiesituatie (tabel 1a en 1b) en in de aangevraagde (beoogde) situatie (tabel 2a en 2b). Uit de AERIUS-verschilberekening (zie bijlage 2 van dit besluit) blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de referentiesituatie sprake is van een gelijkblijvende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen.

Uitspraak van de Afdeling over vergunningplicht bij intern salderen

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling een aantal uitspraken gedaan (zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2). De Afdeling verwijst in uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde Wet natuurbescherming. Deze wijziging houdt in dat er in het kader van stikstofdepositie per 1 januari 2020 geen vergunningplicht meer geldt voor de wijziging van een project op basis van 'intern salderen' waarbij geen overige significant negatieve effecten, anders dan stikstofdepositie, bestaan op Natura 2000-gebieden. Als gevolg van het vergunningvrij zijn van 'intern salderen', kunnen geen vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen' en waarbij geen overige significant negatieve effecten aan de orde zijn.

Beweiden

Uit de aanvraag blijkt dat in de beoogde situatie de dieren worden beweid. Op 12 oktober 2022 heeft de Afdeling uitspraak gedaan (zaaknummer 202106903/1/R2) dat het weiden geen negatieve gevolgen heeft voor de natuur als de toename van stikstofuitstoot van de dieren in de wei weggestreept kan worden tegen een afname van de stikstofuitstoot doordat minder stalmest wordt uitgereden.

De Afdeling zet in bovengenoemde uitspraak uiteen op welke wijze de emissie van het weiden van vee kan worden beoordeeld.

1. De aanvraag moet een opgave van alle gronden bevatten die zullen worden beweid.
2. Het planologisch regime van de gronden, die zullen worden beweid, moet vanaf de referentiedatum (10 juni 1994) in kaart worden gebracht.
3. Het planologisch regime moet sinds 2006 onafgebroken het gebruik als grasland toestaan.
4. Aangehouden moet worden dat gronden werden bemest als deze op de referentiedatum feitelijk als landbouwgrond in gebruik waren.

1. In bijlage 4 van dit besluit is een overzicht van alle percelen opgenomen die beweid worden in de beoogde situatie.
2. Van deze percelen zijn de volgende bestemmingsplannen in kaart gebracht:
 1. Bestemmingsplan landelijk gebied van 28 maart 1986 (Gemeente Bunschoten);
 2. Bestemmingsplan buitengebied 2006 (Gemeente Bunschoten);
 3. Bestemmingsplan buitengebied 2017 (Gemeente Bunschoten).Ten aanzien van alle percelen bestaat op basis van deze bestemmingsplannen planologische toestemming voor het bemesten of het beweiden van vee.
3. De bestemmingsplannen laten het gebruik als grasland sinds 2006 onafgebroken toe.
4. Controle van het feitelijk gebruik, waarmee bemesten ook is toegestaan, heeft plaatsgevonden door het raadplegen van de kaarten van het Landelijk Grondgebruiksbestand Nederland (LGN) (www.lgn.nl). Het LGN3-bestand is gebaseerd op satellietbeelden uit 1995 en 1997 en de landbouwstatistieken van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS). De bestanden LGN6 tot en met LGN2021 zijn onder

andere gebaseerd op luchtfoto's en de Basisregistratie Gewaspercelen waar gebruikers van grond hun gewas jaarlijks moeten registreren. De kaarten laten zien dat alle percelen als landbouwgrond in gebruik zijn en zijn geweest.

Het aangevraagde weiden van de dieren heeft geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden omdat de toename van stikstofemissie door het beweiden weggestreept kan worden tegen de afname van stikstofemissie door het minder bemesten.

2.5 Conclusie toetsing aan de vergunningsvoorwaarden

Omdat de stikstofdepositie in de aangevraagde (beoogde) situatie in vergelijking met de referentiesituatie niet toeneemt en er geen sprake is van overige significant negatieve effecten, achten we significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden uitgesloten. Er is daardoor geen sprake van een vergunningplicht.

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen we dat door de gelijkblijvende stikstofdepositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit gelet op de instandhoudingsdoelstellingen niet kan leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden, en dat de activiteit geen significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inzage in en verzending van dit besluit

Vanaf 10 juni 2024 is dit besluit gedurende zes weken op www.officielebekendmakingen.nl in te zien. Daarnaast is dit besluit en de daarbij behorende stukken, tot zes weken na de publicatiedatum op www.officielebekendmakingen.nl, in te zien in Het Provinciehuis van de provincie Utrecht op de Archimedeslaan 6 in Utrecht. Inzage kan op elke werkdag van 9:00 uur tot 16:00 uur nadat u hiervoor telefonisch een afspraak gemaakt heeft met het Servicebureau van het Team Vergunningverlening Natuur en Landschap via 030 258 9111.

Het besluit en de daarbij behorende stukken kunnen we op verzoek ook digitaal toezenden. Stuur daarvoor een verzoek naar het Servicebureau van het Team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl of via 030 258 9111. Vermeld daarbij het zaaknummer.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk. We verzenden dit besluit aan de aanvrager en een afschrift van dit besluit aan:

1. K&G Advies;
2. Gemeente Bunschoten;
3. RUD Utrecht.

3.2 Zienswijze indienen

Binnen de termijn zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Ook zijn naar aanleiding van het ontwerpbesluit geen adviezen ingekomen of verzoeken om gedachtewisseling.

3.3 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbeschikking

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn geen wijzigingen aangebracht.

3.4 Beroep

Indien u zich niet kunt verenigen met deze beschikking kunt u een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Hiervoor zijn griffierechten verschuldigd. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt (na publicatie) aan op de dag na terinzagelegging.

Het beroep kan worden ingesteld door:

- belanghebbenden;
- niet-belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over de ontwerp beschikking naar voren hebben gebracht of geen zienswijze naar voren hebben gebracht maar die dat redelijkerwijs niet kan worden verweten.

Degene die beroep instelt kan, als er tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet gewacht kan worden tot de uitspraak op het beroep, aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen.

3.5 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen


Het kan zijn dat u voor uw project of wijziging in de bedrijfsexploitatie ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Neem voor meer informatie hierover contact op met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau van Team Vergunningverlening Natuur en Landschap van het Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan dit besluit). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

Valid Signed door 
op 06-06-2024


Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: AERIUS-berekening beoogde situatie RWZRa9SySWHG (12 december 2023)

Los bijgevoegd

Bijlage 2: AERIUS-verschilberekening S3rmh8Fz3Bm6 (12 december 2023)

Los bijgevoegd

Bijlage 3: Milieutekening beoogde situatie

Los bijgevoegd

Bijlage 4: Overzicht met percelen

Los bijgevoegd