


**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Ontheffing Soortenbescherming	Datum	6 juni 2024
Zaaknummer	Z-PU-2023-002769	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2024-00012072	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	23 december 2023	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage	1. Voorschriften bij de ontheffing 2. Locatie plangebied		

Bureau Buitenwaard B.V. heeft namens  een aanvraag ingediend voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Lekdijk West 47 in Wijk bij Duurstede (hierna: het plangebied) en heeft zaaknummer Z-PU-2023-002769.

1. Besluit

We hebben op basis van de Wet natuurbescherming en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017 besloten ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen die genoemd zijn in artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen en vernielen van een nestplaats van de steenuil.

We verlenen de ontheffing voor de periode van de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 mei 2029.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van deze beschikking. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

Verder besluiten we dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover deze betrekking hebben op de soorten waarvoor de ontheffing is verleend en voor zover deze niet in strijd zijn met de voorschriften in bijlage 1 van deze beschikking:

1. "Briefrapportage ecologische Quickscan", Bureau Buitenwaard (31 oktober 2022) en "Rapportage soortgericht onderzoek", Bureau Buitenwaard (27 oktober 2023).
2. "Activiteitenplan", Bureau Buitenwaard (19 december 2023), "Rapportage asbestinventarisatie", Grondvitaal B.V. (2 september 2021) en de aanvullingen daarop van 3 april 2024 en 10 april 2024.
3. "Bestemmingsplan Lekdijk West 47 in Wijk bij Duurstede", Gemeente Wijk bij Duurstede, d.d. 23 december 2023.

Zorgplicht en melden ongewoon voorval op grond van de Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Ook de algemene en specifieke zorgplichten uit deze wet zijn, naast deze ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, direct van toepassing op de binnen het plangebied uit te voeren flora en fauna-activiteiten. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal. Dit geldt als er tijdens de uitvoer van de flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht op telefoonnummer 0800-0225510 (24/7 bereikbaar).

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op sloop en nieuwbouw in het plangebied. Achter de bedrijfswoning bevinden zich vijf bijgebouwen welke in gebruik waren voor de voorheen agrarische functie van het plangebied. Middels de rood-voor-rood regeling is het bestemmingsplan gewijzigd, waardoor de sloop van de bijgebouwen plaats zal maken voor één nieuwbouwwoning. De bedrijfswoning aan de voorzijde van het plangebied zal behouden blijven. De locatie van het plangebied is opgenomen in bijlage 2 van deze beschikking.

U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft de steenuil (*Athene noctua*) voor de periode van 1 juni 2024 tot en met 31 mei 2029.

2.2 Gevolgde procedure

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Aanvullingswet natuur Omgevingswet in werking getreden. Het overgangsrecht is van toepassing, omdat de aanvraag om een natuurvergunning is ingediend voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet, blijft het recht zoals dat gold onmiddellijk voorafgaand aan de inwerkingtreding van toepassing totdat het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt.

Dat betekent dat in dit geval de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming, zoals deze golden vóór 1 januari 2024, van toepassing blijven.

We hebben de aanvraag behandeld volgens hoofdstuk 5 van de Wet natuurbescherming en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 3 april 2024 en 10 april 2024 heeft u de aanvraag aangevuld.

2.3 Toetsingskader

De steenuil is beschermd op grond van artikel 3.1 van de Wet natuurbescherming.

2.4 Toetsing ontheffingsvoorwaarden

We kunnen de ontheffing voor de Wet natuurbescherming alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

1. er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
2. er is een geldig wettelijk belang dat zwaarder weegt dan het beschermingsbelang van de soort (belangenafweging);
3. de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de steenuil (ecologische beoordeling).

Hieronder leest u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

a) Alternatievenafweging

Omschrijving van de alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan:

Locatie

U geeft aan dat de werkzaamheden locatie specifiek zijn en daarom niet ergens anders kunnen worden uitgevoerd.

Werkwijze

U beschrijft dat de afweging is gemaakt om de voorgenomen werkzaamheden niet uit te voeren. Echter, dient de asbest in de te slopen bijgebouwen gesaneerd te worden. Wanneer deze werkzaamheden uitgevoerd zullen worden gaat de nestplaats van de steenuil alsnog verloren.

De herontwikkeling van het plangebied maakt onderdeel uit van een rood-voor-rood regeling van de Gemeente Wijk bij Duurstede. U licht dit als volgt toe: "Bij deze regeling is een sloopeis van toepassing doordat in dit plan een nieuwe woning gerealiseerd wordt buiten het bestaande hoofdgebouw (de huidige bedrijfswoning). In één van de voorwaarden staat het volgende: "alle bedrijfsbebouwing op de betrokken bouwpercelen wordt gesloopt, tenzij het gaat om historisch waardevolle of karakteristieke bebouwing of bedrijfswoning". Omdat er geen sprake is van historisch waardevolle of karakteristieke bebouwing mag enkel de bedrijfswoning behouden blijven."

U heeft vervolgens overwogen een bestaand bijgebouw om te bouwen naar woning. U geeft hierbij het volgende aan: "Om hierbij te voldoen aan de geldende eisen en een leefbare woning te creëren zullen echter vrijwel alle structurele elementen van het gebouw vervangen moeten worden. Ook bij verbouw zal hierdoor sprake zijn van permanente aantasting van de nestplaats."

Planning

U beschrijft dat de voorgenomen werkzaamheden de kwetsbare perioden van de steenuil zullen ontzien. Ook geeft u aan dat fasering van de sloop in de tijd geen voordelen biedt, omdat het één nestplaats betreft en er direct permanent vervangende verblijfsplaatsen gerealiseerd worden.

Conclusie alternatievenafweging

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen redelijke alternatieven zijn waarbij er minder negatief effect op de beschermde soort optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep worden bereikt. De werkzaamheden zijn locatie specifiek. De afgewogen werkwijze heeft geleid tot de minste negatieve effecten voor de soort, binnen de rood-voor-rood regeling van de gemeente Wijk bij Duurstede. Binnen de planning wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de steenuil. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

b) Belangenafweging

Aangedragen belang

We toetsen of de ruimtelijke ingreep nodig is op grond van een erkend belang zoals is vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

U heeft de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.3, vierde lid, onder b, aanhef en onder 4, van de Wet natuurbescherming: "In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid".

Onderbouwing en beoordeling van belang

U heeft aangegeven dat de werkzaamheden nodig zijn omdat de asbesthoudende bijgebouwen gesaneerd dienen te worden. Hierbij verwijst u naar de asbestrapportage van Grondvitaal B.V. (2 september 2021).

We hebben uw onderbouwing van dit belang beoordeeld. Uit uw onderbouwing en de stukken blijkt dat er inderdaad sprake is van asbestvervuiling welke gesaneerd dient te worden. De asbestrapportage van Grondvitaal B.V. merken de bijgebouwen aan voor totaalrenovatie of totaalsloop.

De asbest is met name aanwezig in platen, welke zich aan de buiten- en bovenzijde van de bijgebouwen bevinden. Hierdoor zijn zowel totaalrenovatie als totaalsloop een optie. De initiatiefnemer kiest voor totaalsloop, omdat de rood-voor-rood regeling als voorwaarde stelt dat alle betrokken bedrijfsgebouwen verwijderd worden.

Conclusie belangenafweging

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege een wettelijk erkend belang. Het belang van de ingreep weegt in dit geval zwaarder dan het beschermingsbelang van de soort, waarvoor voldoende maatregelen worden getroffen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

c) Ecologische beoordeling

Uitgevoerd onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht of laten onderzoeken op de aanwezigheid van beschermde soorten. U heeft ook onderzocht of laten onderzoeken welk effect de ruimtelijke ingreep heeft op de aanwezige beschermde soorten en deze onderzoeken aangeleverd bij de aanvraag. Op basis van artikel 3:2 van de Algemene wet

bestuursrecht hebben we ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologisch onderzoek.

Onderzoeksresultaten: aanwezige beschermde soort

Steenuil

De steenuil is aangetroffen binnen het plangebied. Er is één nestplaats vastgesteld aan de zuidzijde van het meest noord-oostelijke bijgebouw. Ook is er niet-essentieel leef- en foerageergebied aanwezig in de directe omgeving van het plangebied.

Staat van instandhouding

Landelijk

De verspreiding van de steenuil is in hoofdzaak beperkt tot het kleinschalige cultuurlandschap van Oost-, Zuid- en Midden-Nederland. De hoogste dichtheden komen voor in delen van het rivierengebied en het oosten van Gelderland. In het westen en noorden van het land is de steenuil tussen 1975 en 2000 op veel locaties verdwenen. Elders zijn de aantallen in dezelfde periode afgenomen. Sindsdien nemen ze in het rivierengebied verder af, zijn ze op de zeeklei stabiel en herstellen ze licht op de zandgronden. De landelijke afname houdt verband met vermindering van nestgelegenheid (knotwilgen, schuurtjes) en voedsel (door intensivering van het agrarisch grondgebruik). Als gevolg van een afnemende populatie en een landelijke achteruitgang van de kwaliteit van het leefgebied van de soort wordt het toekomstperspectief voor de soort als matig ongunstig beoordeeld. De staat van de instandhouding van de steenuil in Nederland geldt als zeer ongunstig.

Regionaal

Hoewel het geen grote, statistisch te bewerken gegevensreeks is, mag van een constante aanwezigheid van een, nakomelingen producerende, stabiele steenuil-populatie gesproken worden. Er zijn nesten met tussen de 3 en 5 jongen per nest. En daarmee wordt voldaan aan de gemiddelde legselgrootte. Ten noorden van het Amsterdam Rijnkanaal, Houten, Werkhoven, T Goy en omgeving is bovendien ook een stabiele populatie aanwezig, en eigenlijk kan dit samen als één populatie worden beschouwd. Dat betekent dat de lokale kwetsbaarheid van de populatie beperkt is doordat goede uitwisseling zorgt voor opvulling van vrijvallende territoria.

Lokaal

De soort komt lokaal in kleine aantallen en de laatste jaren in licht toenemend aantal voor. Op grond hiervan wordt geconcludeerd dat de lokale staat van instandhouding van de steenuil relatief gunstig is. Dit is mede het gevolg van landschaps-verbeterende maatregelen in het landelijk gebied zoals het plaatsen van nestkasten, aanplanten van knot- en hoogstambomen, aanleg en herstel van kleinschalige landschapselementen en kruidenrijke graslanden akker(rand) vegetaties.

Effect van de ruimtelijke ingreep op de aanwezige beschermde soort

De werkzaamheden zullen één nestplaats van de steenuil vernielen. Hierdoor wordt de steenuil verstoord. Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van de verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming. Ontheffing van de Wet natuurbescherming is daarom noodzakelijk.

Mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen

U heeft mitigerende en compenserende maatregelen voorgesteld om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken.

We gaan akkoord met de voorgestelde mitigerende en compenserende maatregelen. Voordat u start met de werkzaamheden zijn voldoende alternatieve verblijfplaatsen op hiervoor geschikte locaties geplaatst. De alternatieve verblijfplaatsen blijven permanent beschikbaar voor de soort. Voordat u start met de werkzaamheden en buiten de meest kwetsbare periode maakt u de vastgestelde verblijfplaatsen ongeschikt.

Conclusie ecologische beoordeling

Het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen zorgt ervoor dat de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de steenuil. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming.

2.5 Conclusie toetsing aan de ontheffingsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel soortenbescherming. Daarom verlenen we u ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming.

Aan deze ontheffing van de Wet natuurbescherming hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van deze beschikking. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze ontheffing.

3. Aanvullende informatie


3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op www.officielebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden deze beschikking aan Bureau Buitenwaard B.V. en een afschrift van de beschikking aan:

1. ;
2. RUD Utrecht;
3. Gemeente Wijk bij Duurstede.

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen. U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

1. Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl.
2. Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen vier weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Print het ingevulde bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op www.rechtspraak.nl.


3.3 Andere toestemmingen


Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Kijk voor informatie op <https://omgevingswet.overheid.nl/home> of neem hierover contact op met uw gemeente, waterschap en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

ValidSigned door 
op 06-06-2024


Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften bij de ontheffing

Algemeen

1. Alle mitigerende en compenserende maatregelen zoals genoemd in het activiteitenplan van Bureau Buitenwaard (19 december 2023) en de aanvullingen daarop van 3 april 2024 en 10 april 2024, moeten worden uitgevoerd, voor zover deze betrekking hebben op deze ontheffing. Ook als de ontheffingsperiode, die is opgenomen in deze beschikking, is afgelopen.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de beschermde soorten en werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders aangegeven is.
3. Worden er bij de uitvoering van de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen? Of zijn er andere verboden handelingen noodzakelijk? Dan moet de ontheffinghouder direct contact opnemen met het servicebureau van de provincie Utrecht (servicebureau@provincie-utrecht.nl of Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht).
4. Deze ontheffing kan alleen gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De ontheffinghouder moet een ecologisch werkprotocol opstellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het ecologisch werkprotocol moet daarnaast de volgende aspecten bevatten:
 1. Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 2. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 3. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 4. Informatie en contactgegevens van de begeleidend ecooloog;
 5. Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog begeleid zijn/worden;
 6. De manier waarop omgegaan is/wordt met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. De ontheffinghouder moet minimaal twee weken voor de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten het meldingsformulier 'Start werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen bij de RUD Utrecht. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol bijvoegen.

Tijdens de werkzaamheden

7. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Dit is een persoon met een opleiding in de Nederlandse ecologie of hiermee vergelijkbare studiegebieden. Of een persoon die op een andere manier aantoonbare soortenkennis heeft van de soorten waarvoor dit besluit is verleend. De ecologisch deskundige begeleidt de uitvoering van de voorgeschreven mitigerende en compenserende maatregelen.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moeten een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek getoond worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
9. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek bijgehouden worden. In het logboek worden de gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals het goedkeuren/vrijgeven door een ecologisch deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd

gezag) en gekozen mitigerende en compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten geregistreerd van de uitgevoerde handelingen die omschreven zijn in bijlage 1 van deze beschikking.

Na afloop van de werkzaamheden

10. Na afronding van de werkzaamheden moet de ontheffinghouder het meldingsformulier 'Einde werkzaamheden soortenbescherming' volledig invullen en indienen. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet u het ecologisch werkprotocol zoals omschreven in deze voorschriften bijvoegen.

Bijlage 2: Locatie plangebied

Bron: "Bestemmingsplan Lekdijk West 47 in Wijk bij Duurstede", Gemeente Wijk bij Duurstede, d.d. 23 december 2023



Figuur 1. Luchtfoto plangebied, met in grijs de te slopen agrarische bijgebouwen en in oranje de te behouden bedrijfswoning.