



ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **ontwerpbesluit** weigering
 Zaaknummer : OD.331743
 Aanvrager : Fa. Wijtten
 Locatie : Postweg 154, De Cocksdorp

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverweging

C. Samenhangende besluiten

D. Kennisgeving

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

A.1. Onderwerp aanvraag

Fa. Wijtten exploiteert een vleesvarkenshouderij en akkerbouwbedrijf aan de Postweg 154, De Cocksdorp. Er vinden geen wijzigingen plaats ten opzichte van de referentiesituatie. In de beoogde situatie worden er 1.260 vleesvarkens gehouden in een emissiearme stal, met RAV-code D3.2.7.1.1.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor het project aan de Postweg 154 te De Cocksdorp.

A.2. Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van Fa. Wijtten om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, voor het exploiteren van een vleesvarkenshouderij en een akkerbouwbedrijf aan de Postweg 154 te De Cocksdorp te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

1. Conform aanvraag heeft dit besluit betrekking op de volgende dieren aantallen:

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal dieren
	X	Y			
7	118 464	571 522	Vleesvarkens	D3.2.7.1.1/BWL 2004.03.V2	1260

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 16 december 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.331743. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 11 januari 2021. Op 2 juni 2021, 15 december 2021 en 25 januari 2022 hebben wij om aanvullende gegevens verzocht en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn aangeleverd op 14 juni en 21 juni 2021 en 23 maart 2022.

A.4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie er geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie in de beoogde situatie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Interne saldering.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier WnbG, d.d. 16 december 2020;
- Machtigingsformulier d.d. 14 december 2020;
- Handtekeningenformulier vergunningaanvraag gebiedsbescherming, d.d. 14 juni 2021;
- Hinderwetvergunning Postweg 211, d.d. 7 juni 1977;
- Vergunning Wet milieubeheer, Maatschap Wijtten Postweg 154 De Cocksdorp, d.d. 14 november 2000;
- Vergunning Wet milieubeheer, Maatschap Wijtten Postweg 154 De Cocksdorp, d.d. 5 november 2002;
- Wet milieubeheer, melding verandering inrichting art. 8.19, Postweg 154 De Cocksdorp, d.d. 20 december 2002;
- Wm Melding verandering van de inrichting art. 8.19 Wm, Postweg 154 De Cocksdorp, d.d. 7 juli 2008;
- OBM Postweg 154, kenmerk: RUD16.190790, d.d. 14-7-2016;
- Melding Activiteitenbesluit, Postweg 154 De Cocksdorp, d.d. 30 april 2017;
- Onderbouwing aanvraag Wnb-vergunning Postweg 154 De Cocksdorp, Houtsma Bedrijfsadvies, d.d. 14 december 2020;
- Bedrijfsplattegrond Postweg 154, tekeningnummer: 001, d.d. 21 april 2021;
- Aangepaste onderbouwing aanvraag, Houtsma Bedrijfsadvies, d.d. 14 juni 2021;
- Aangepaste onderbouwing aanvraag Wnb-vergunning, Houtsma Bedrijfsadvies, d.d. 21 juni 2021;

- Aanvullingen aanvraag Wnb-vergunning Postweg 154 De Cocksdorp Texel, d.d. 14 maart 2022;
- Aanvullingen aanvraag Wnb-vergunning Postweg 152 De Cocksdorp, Houtsma Bedrijfsadvies, d.d. 16 februari 2022;
- AERIUS berekening beoogde situatie d.d. 28 maart 2022, kenmerk Rgd6d4pbyfVx;
- AERIUS verschil berekening d.d. 23 maart 2022, kenmerk RogZNcnQAs7P.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' (Min E&L);
- Natura 2000 Beheerplan Duinen en Lage Land Texel 2016-2022.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op meerdere Natura 2000-gebieden, waarvan het voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel' het dichtstbij is gelegen op ca. 1,5 kilometer afstand van de projectlocatie. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Voor het bedrijf van Fa. Wijtten aan de Postweg 154 te De Cocksdorp is nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet. Verleend. Op 5 november 2002 is voor deze locatie een vergunning verleend in het kader van de Wet milieubeheer, waarbij is getoetst aan de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Deze vergunning kan dan ook worden aangemerkt als een besluit in de zin van artikel 9.4, lid 8, van de Wnb. Voor het bedrijf is echter sprake van een latere milieutoestemming met een lagere vergunde situatie. Uit jurisprudentie volgt dat deze latere lagere milieutoestemming als referentiesituatie geldt. Het gaat hierbij om de Melding Activiteitenbesluit d.d. 17 mei 2022.

In de referentiesituatie wordt de emissie van stikstof veroorzaakt door het houden van dieren, activiteiten met betrekking tot akkerbouw, de inzet van mobiele werktuigen en de verkeersaantrekkende werking van het bedrijf. In tabel 1 is een overzicht gegeven van de stikstofemissie per bron in de referentiesituatie.

Tabel 1. Emissie NO_x /NH₃ in de referentiesituatie

Stal	Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
-	Vleesvarkens;	D3.2.7.1.1 / BWL 2004.03.V2	1260		-	1.260,0
Mobiele werktuigen			Brandstof- verbruik liter/jr.	Draaiuren p/jr.	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Trekker New Holland 7540 Stage-IIIA, 2006-2010, 75-560 kW, diesel, SCR: nee			200	30	3,2	0,0
Trekker New Holland TSA Stage-II, 2002-2005, 75-560kW, diesel, SCR: nee			100	15	2,1	0,0
Trekker Case Stage-IIIB, 2011-2013, 75-560kW, diesel, SCR: nee			375	50	5,9	0,0
Trekker Fendt 307 Stage-I, <=2001, 56-75kW, diesel, SCR: nee			100	15	3,1	0,0
Trekker International Stage-I, <=2001, <=56kW, diesel, SCR: nee			150	20	4,6	0,0
Hyster Heftruck Stage-I, <=2001, <=56kW, diesel, SCR: nee			150	200	5,5	0,0

Minishovel Stage-IIIA, 2006-2010, <=56kW, diesel, SCR: nee	50	100	2,0	0,0
Verkeersbewegingen	Aantal transportbewegingen/jaar		Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	6000		2,3	0,1
Middelzwaar vrachtverkeer	280			
Zwaar vrachtverkeer	1200			
Overige emissiebronnen			Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Gaskachel werkplaats			2,00	0,0
Gaskachel aardappelopslag			41,1	0,0
Cv-ketel woning			3,6	0,0
Totaal			75,6	1.260,1

Beoogde situatie

De beoogde situatie is gelijk aan de referentiesituatie.

In onderstaande tabel 2 is een overzicht gegeven van de stikstofemissies per bron in de beoogde situatie. De emissie van stikstof wordt veroorzaakt door het houden van dieren, activiteiten met betrekking tot akkerbouw, de inzet van mobiele werktuigen en de verkeersaantrekkende werking van het bedrijf.

Tabel 2. Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Stal	Diersoort	RAV-code/BWL	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
-	Vleesvarkens;	D3.2.7.1.1 / BWL 2004.03.V2	1260	-	1.260,0
Mobiele werktuigen			Brandstofverbruik liter/jr.	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Trekker New Holland 7540 Stage-IIIA, 2006-2010, 75-560 kW, diesel, SCR: nee			200	30	3,2
Trekker New Holland TSA Stage-II, 2002-2005, 75-560kW, diesel, SCR: nee			100	15	2,1
Trekker Case Stage-IIIB, 2011-2013, 75-560kW, diesel, SCR: nee			375	50	5,9
Trekker Fendt 307 Stage-I, <=2001, 56-75kW, diesel, SCR: nee			100	15	3,1
Trekker International Stage-I, <=2001, <=56kW, diesel, SCR: nee			150	20	4,6
Hyster Hefttruck Stage-I, <=2001, <=56kW, diesel, SCR: nee			150	200	5,5
Minishovel Stage-IIIA, 2006-2010, <=56kW, diesel, SCR: nee			50	100	2,0
Trekker New Holland Stage-IIIB, 2011-2013, 75-560kW, diesel, SCR: nee			200	30	3,2
Verkeersbewegingen			Aantal transportbewegingen/jaar	Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Licht verkeer			6000	2,3	0,1
Middelzwaar vrachtverkeer			280		
Zwaar vrachtverkeer			1200		
Overige emissiebronnen				Emissie NO_x (kg/jr.)	Emissie NH₃ (kg/jr.)
Gaskachel werkplaats				2,00	0,0
Gaskachel aardappelopslag				41,1	0,0
Cv-ketel woning				3,6	0,0
Totaal				78,7	1.260,1

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten

voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr. onder de KDW) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie. Op 5 november 2002 is voor deze locatie een vergunning verleend in het kader van de Wet milieubeheer, waarbij is getoetst aan de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De referentiesituatie betreft een latere, lagere milieutoestemming. De initiatiefnemer wenst de toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening d.d. 23 maart 2022, met kenmerk RogZNCnQAs7P blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er **geen** sprake is van significante gevolgen op Natura 2000-gebieden.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Fa. Wijtten, voor het exploiteren van een vleesvarkenshouderij en een akkerbouwbedrijf aan de Postweg 154 te De Cocksdorp, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverweging

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige aanvraag, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien het project in vorm of omvang verandert of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht (bijvoorbeeld een nieuwe versie van de bij het huisvestingssysteem behorende technische beschrijving, de leaflet) of het beleid verandert, of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe versie van AERIUS Calculator) is vóórdat de bouwvoorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze uitvoert dan door u is aangegeven in de aanvraag en de aanvullende informatie, dan dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan er sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven. Als u de werkzaamheden en/of het project, zoals genoemd in dit besluit, op een andere wijze wenst uit te voeren, heeft u mogelijk een vergunning op grond van de Wnb nodig.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een vergunning of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen u dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Daarnaast kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

- Bijlage(n):
- AERIUS-verschilberekening d.d. 23 maart 2022, met kenmerk RogZNcnQAs7P
 - Schermafbeeldingen verkeersbewegingen en depositie op habitattypen
- Kopie aan:
- Houtsma Bedrijfsadvies
 - Gemeente Texel

Ontwerp