

VERZONDEN 19 DEC. 2022

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.384343
Aanvrager : BioForte Zaanstad B.V.
Locatie : Pascalstraat 8, Zaandam

A. Ontwerpbesluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

BioForte Zaanstad B.V. (hierna: BioForte) exploiteert sinds begin 2020 een houtgestookte biomassacentrale aan de Pascalstraat 8 te Zaandam. In de biomassacentrale wordt warmte opgewekt met een warmwaterketel en een WKK-installatie. De geproduceerde warmte wordt via het warmtenetwerk Zaandam getransporteerd naar woningen in Zaandam-Oost. De tweede bron voor het warmtenetwerk is de hulpwarmtecentrale Brandaris van Engie aan de Brikstraat 1 te Zaandam, die voorziet in de piekvraag vanuit het warmtenet. Het project is van strategisch belang voor het invullen van de gemeentelijke en landelijke doelstellingen op het gebied van hernieuwbare energieopwekking en CO₂ besparing. De capaciteit van de centrale wordt momenteel slechts gedeeltelijk benut, wegens de strenge eisen voor de uitstoot van ammoniak (NH₃) en stikstofoxiden (NO_x) vanuit de inrichting.

BioForte heeft het voornemen om de capaciteit van de biomassacentrale aan de Pascalstraat uit te breiden in verband met een nieuwe aansluiting op het warmtenet in de gemeente Zaanstad van het voormalige Veiligheidskantoor aan de Prins Bernhardplein 112 te Zaandam.

Om de uitbreiding mogelijk te maken wordt intern gesaldeerd met de voormalige stookinstallatie van het kantoor van de veiligheidsregio, dat wordt aangesloten op het warmtenet.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is eerder een vergunning Wnb verleend voor de inrichting van BioForte te Zaandam en voor de HWC van Engie op 27 januari 2020 (OD.283023).

2. Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van BioForte om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor de wijziging van een biomassacentrale aan de Pascalstraat 8 te Zaandam te **weigeren**. Uit de beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door u verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

1. De emissie van de inrichting van BioForte bedraagt niet meer dan 699,6 kg NO_x/jaar en 7,6 kg NH₃/jaar.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 6 oktober 2022 en geregistreerd onder kenmerk OD.384343. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 7 oktober 2022.

Op 26 oktober 2022 hebben wij per mail een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd. De gevraagde gegevens zijn door de aanvrager ingediend op 9 en 28 november 2022.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 over de Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (intern salderen).

Op 25 november 2022 is het 'Wijzigingsbesluit Habitatrichtlijngebieden vanwege aanwezige waarden' in werking getreden, deze is echter niet doorgevoerd in AERIUS Calculator 2021.2. Om uit te sluiten dat er negatieve effecten zijn op de gewijzigde onderdelen van de Natura 2000-gebieden, zijn er in de gebruikte AERIUS-berekeningen rekenpunten toegevoegd waarin de wijzigingen zijn meegenomen. Deze aangepaste berekeningen zijn ambtshalve uitgevoerd volgens de handreiking 'Handreiking rekenen met nieuwe habitatkartering in AERIUS Calculator 2021' (d.d. 30 november 2022) welke is verstrekt door BIJ12.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Wnb Gebiedsbescherming, 6 oktober 2022;

- Memo aanvulling vergunningaanvraag Wnb, WSP, 9 november 2022, met als bijlage:
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, BioForte, 1 november 2022;
- Vergunning Wet natuurbescherming BioForte, ODNHN, 27 januari 2020;
- Passende Beoordeling stikstofdepositie BioForte, WSP, 6 oktober 2022, met als bijlage:
- Vergunning Wet milieubeheer Veiligheidskantoor Prins Bernardplein 112, Gemeente Zaanstad, 16 juni 2004;
- Verklaring aardgasgebruik Veiligheidskantoor, Vastgoedbeheer gemeente Zaanstad, 13 april 2022;
- Aansluit- en Leverings-overeenkomst voor warmte Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, Engie Energy Solutions B.V., 2 december 2021;
- Aansluitovereenkomst Warmte > 100 kW, Warmtenetwerk Zaanstad B.V. en Gemeente Zaanstad, december 2021;
- AERIUS-berekening projecteffect met kenmerk RppJNFhz8Q1a, 29 september 2022;
- AERIUS-verschilberekening met kenmerk S43m3ovjfd69, 29 september 2022.

Ambtshalve hebben wij de volgende AERIUS-berekening met instemming van de aanvrager aangepast:

- AERIUS-verschilberekening met additionele rekenpunten als gevolg van veegbesluit en nieuwe habitatkartering met kenmerk RzQGVr9sSCyS, 5 december 2022.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' (Min E&L);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder' (Min E&L);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan' (Min E&L);

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' ligt op circa 1 kilometer van de inrichting. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Als gevolg van het project vindt onder andere stikstofdepositie plaats op het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

De inrichting van BioForte bevindt zich op ca. 1 kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Vanwege deze afstand zijn er geen versturende effecten door geluid, optische verstoring, en overige externe effecten gedurende de aanlegfase en de gebruiksfase van de inrichting van BioForte op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een aanvraag die een hoogste stikstofdepositie veroorzaakt op het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden.

Ad 3 Vaststellen emissies

Aanlegfase

De uitbreiding van de warmteproductie bij BioForte wordt gerealiseerd door het aantal draaiuren van de bestaande installatie uit te breiden. Daarvoor zijn geen bouwwerkzaamheden nodig. Ook de aansluiting van het Veiligheidskantoor Zaandam op het warmtenetwerk Zaandam is begin 2022 al gerealiseerd, zodat ook daar geen aanlegwerkzaamheden meer zullen plaatsvinden. Het enige wat nog moet gebeuren is het vervangen van de gasketel(s) bij het Veiligheidskantoor, maar dat levert geen meetbare stikstofdepositie op.

Referentiesituatie

Voor de bestaande biomassacentrale van BioForte aan de Pascalstraat en de bestaande Hulpwarmtecentrale van Engie aan de Brikstraat in Zaandam is op 27 januari 2020 een natuurvergunning afgegeven. De uitgangspunten voor de referentiesituatie van de BMC BioForte en de HWC Engie worden daarmee verkregen uit de natuurvergunning van 2020.

Voor het Veiligheidskantoor van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland aan het Prins Bernardplein 112 te Zaandam is op 16 juni 2004 een milieuvergunning afgegeven door de gemeente Zaanstad. Onder deze vergunning valt een gasgestookte verwarmingsketel voor het gebouw. Deze verwarmingsketel zal afgesloten en verwijderd worden op het moment dat het veiligheidskantoor is aangesloten op het warmtenetwerk Zaandam.

De initiatiefnemer wenst de toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

In de inrichting van BioForte vinden emissies van NO_x plaats vanuit de en vanuit het verkeer van en naar de inrichting. In tabel 1 wordt een overzicht gegeven van de emissies van NO_x en NH₃ van de verschillende onderdelen in de referentiesituatie. De biomassacentrale van BioForte bestaat uit twee ketelinstallaties welke gezamenlijk tot 3,4 MW aan warmte kunnen leveren aan het warmtenet. De eerste ketelinstallatie betreft een WKK-installatie op basis van een stoomketel en een stoomturbine met een thermisch vermogen van 1,1 MW. De tweede ketelinstallatie betreft een warmwaterketel van 2,0 MW welke is uitgerust met een rookgascondensor welke nog eens 0,3 MW kan leveren.

Tabel 1. Emissie van NO_x en NH₃ in de referentiesituatie

	GJ warmte	Gram NO _x / GJ warmte	Emissie van NO _x in kg/jr	Emissie van NH ₃ in kg/jr
BMC Bio Forte	33.500	15,8	528,70	6,00
Verkeer Bio Forte			2,00	0,04
HWC Engie	11.622	10,9	127,00	
CV Veiligheids- kantoor			75,50	
Totaal			733,20	6,04

De WKK-installatie veroorzaakt een emissie van 50 mg NO_x/m³ en de warmwaterketel een emissie van 32,5 mg NO_x/m³. De resulterende NO_x emissie per GJ thermische energie van de volledige biomassacentrale is afhankelijk van de bedrijfsvoering en de verhouding tussen gebruik van de bioketel (12 g/GJ warmte) en de bio-WKK (23 g/GJ warmte). Bij de gemiddelde inzet van beide installaties bedraagt de resulterende emissie ca. 15,8 gr NO_x/GJ. Bij een warmteproductie van de biomassacentrale van ca. 33.500 GJ/jaar wordt daarmee een NO_x uitstoot bereikt van 528,70 kg NO_x/jaar. Daarnaast vindt er vanuit de BMC van Bio Forte een NH₃ emissie plaats van 6,00 kg/jr.

Voor de aanvoer van biomassa worden vrachtwagens gebruikt. De totale emissie vanuit het benodigde wegverkeer bedraagt in totaal 2,00 kg NO_x/jr en 0,04 kg NH₃/jr. Hierdoor komt de totale vergunde emissie voor de BMC Bio Forte uit op 733,10 kg NO_x/jr en 6,04 kg NH₃/jr.

De ketelinstallatie van de HWC van Engie bestaat uit twee aardgasgestookte ketels en heeft een jaarlijkse gasconsumptie van maximaal 408.000 m³, waarmee 11.622 GJ warmte wordt geleverd aan het warmtenet Zaandam. Doordat de hulpwarmtecentrale is uitgerust met Low-NO_x branders heeft deze een gegarandeerde uitstoot van 35 mg/m³ bij 3% O₂ (10,9 g/GJ warmte) waardoor een vergunde jaarvracht wordt bereikt van 127 kg NO_x per jaar.

De gasgestookte verwarmingsketel voor het Veiligheidskantoor geeft een emissie van NO_x. Door Vastgoedbeheer Gemeente Zaanstad is een overzicht aangeleverd voor het gasverbruik van het Veiligheidskantoor, dat over de afgelopen jaren gemiddeld 99.206 m³ bedroeg. Omgerekend naar een koud jaar bedraagt het gasverbruik maximaal 121.528 m³. Uitgaande van een toegestane emissie vanuit het Activiteitenbesluit van 70 mg/m³ bedraagt de toegestane emissie van NO_x voor de verwarmingsketel 75,50 kg/jr.

De totale emissie voor het gehele project bedraagt hierdoor in de referentiesituatie 733,10 kg NO_x/jr en 6,04 kg NH₃/jr.

Beoogde situatie

De situatie bij de HWC Engie wijzigt niet ten opzichte van de huidige vergunde situatie en de emissie bedraagt daarom ook in de beoogde situatie maximaal 127,0 kg NO_x/jr.

Bij de biomassacentrale van BioForte wordt de capaciteit uitgebreid om ook het Veiligheidskantoor van warmte te kunnen voorzien. De warmteproductie van de biomassacentrale neemt toe van 38.000 GJ/jaar naar 48.000 GJ/jaar. Door middel van emissiemetingen is aangetoond dat in de huidige situatie rookgasconcentraties mogelijk zijn van gewogen 29,4 mg/m³ NO_x en 0,38 mg/m³ NH₃. De totale emissies vanuit de BMC komen daarmee in de beoogde situatie voor NO_x uit op maximaal 570,37 kg/jr en voor NH₃ op maximaal 7,58 kg/jr.

Omdat er meer hout nodig is voor de toegenomen productie van warmte, is er ook extra zwaar vrachtverkeer nodig. Het aantal verkeersbewegingen neemt toe met max. 48 tot 418 bewegingen per jaar. De totale emissie als gevolg van verkeer neemt hierdoor toe tot max. 2,3 kg NO_x en 0,04 kg NH₃.

De totale emissie van het gehele project in de beoogde situatie vanuit de inrichting van BioForte bedraagt 699,6 kg NO_x/jr en 7,6 kg NH₃/jr (AERIUS-verschilberekening met kenmerk RzQGVr9sSCyS, 5 december 2022).

Ad 4 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedatum 2004. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RzQGVr9sSCyS (5 december 2022) blijkt dat er na intern salderen geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie in de beoogde gebruiksfase ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) sprake is van een toename van stikstofdepositie.

2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan BioForte omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. Samenhangende besluiten

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

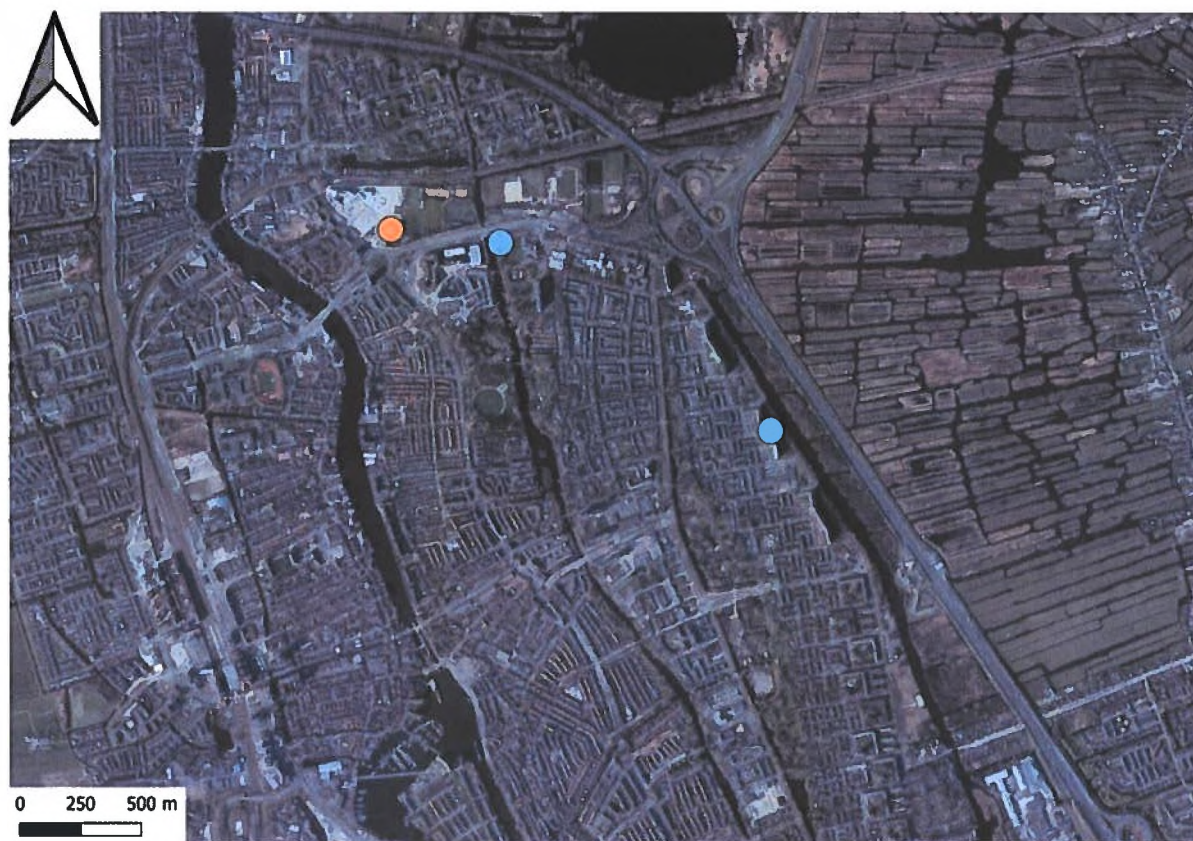
Bijlage:

1. AERIUS-verschilberekening met kenmerk RzQGVr9sSCyS, 5 december 2022
2. Overzichtstekening locaties BMC BioForte, HWC Engie en Veiligheidskantoor Zaandam

Afschrift aan:

- Gemeente Zaanstad
- Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
- WSP

Bijlage 2. Overzichtstekening locaties BMC Bio Forte, HWC Engie en Veiligheidskantoor Zaandam



Figuur 3-1 Ligging van de biomassacentrale en HWC Brandaris (blauwe stippen) en het kantoor van de veiligheidsregio (oranje stip), bron luchtfoto: pdok.nl

