



Besluit

Vaststelling Veiligheidscontour (industrie)gebied Dow, Mosselbanken en Logistiek Park gelegen in de gemeente Terneuzen

Inleiding

Het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park is een havenindustriegebied gelegen in de gemeente Terneuzen. Vanuit het oogpunt van verdere ontwikkeling van het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park als havenindustriegebied met ruimte voor risicovolle activiteiten is het gewenst een veiligheidscontour vast te stellen rondom het gebied.

Een veiligheidscontour geeft de grens aan tot waar de plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6}) van de risicovolle bedrijven mag uitbreiden. Binnen de veiligheidscontour wordt niet meer getoetst aan de individuele grenswaarden voor het plaatsgebonden risico. Daarmee wordt ruimte gereserveerd voor de groei van risicovolle bedrijven. Binnen de veiligheidscontour zijn (beperkt) kwetsbare objecten niet toegestaan als die geen functionele binding met het terrein hebben.

De essentie van een veiligheidscontour rondom het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park is dat binnen de veiligheidscontour ruimte wordt gereserveerd voor de uitbreiding van risico's van risicovolle activiteiten. Terwijl buiten de veiligheidscontour ruimte beschikbaar is voor bestaande, geplande en nieuwe (kwetsbare) ontwikkelingen. Op deze manier kan voorkomen worden dat ruimtelijke initiatieven onbedoeld doorkruist worden door bedrijfsuitbreidingen en/of vestigingen van risicovolle bedrijven (en vice versa).

Aanleiding

Sinds de invoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna te noemen Bevi) kan het bevoegd gezag ingevolge artikel 14 Bevi een veiligheidscontour rond een gebied met risicovolle inrichtingen vaststellen.

De Beleidsvisie Externe Veiligheid Provincie Zeeland, vastgesteld door Gedeputeerde staten op 8 mei 2012, is er op gericht zoveel mogelijk Zeeuwse ruimte vrij te houden van risicovolle bedrijven en dit type bedrijven te concentreren op de zeehavenindustriegebieden Vlissingen-Oost en Kanaalzone Gent – Terneuzen.

Dit beleid is opgenomen in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 dat op 8 november 2012 in werking is getreden. In het Omgevingsplan geeft de provincie aan hoe zij in navolging van de veiligheidscontour van het industrieterrein Vlissingen-Oost onderzoekt waar het instrument nog meer toegepast kan worden.

Tevens is dit beleid opgenomen in de beleidsvisie van de gemeente Terneuzen, welke door de gemeenteraad op 23 februari 2006 is vastgesteld.

De gemeente Terneuzen geeft ten aanzien van een veiligheidscontour en met betrekking tot het gebied Dow, Mosselbanken en Logistiek Park in ondergenoemde visie het volgende aan.

Structuurvisie Terneuzen 2025

De Structuurvisie Terneuzen 2025 (februari 2010) gebruikt de Gebiedsvisie Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone als belangrijke onderlegger. In de Structuurvisie is op hoofdlijnen vastgelegd waar de gemeente Terneuzen op maatschappelijk, economisch en ruimtelijk gebied wil staan in 2025. In de Structuurvisie is dat deel van de ontwikkelingsruimte van het industrieel-logistieke complex opgenomen dat naar verwachting in de komende 10 tot 15 jaar tot ontwikkeling wordt gebracht. Daartoe behoort onder andere het gebied ten oosten van het Dow-complex (van de Westerscheldetunnel tot het sluizencomplex). Dit gebied is de voorkeurslocatie voor het Maintenance Valuepark.

Het grootschalige industrieel-logistieke complex Dow heeft een zodanige economische waarde voor Terneuzen en Zeeuws-Vlaanderen dat het functioneren van deze bedrijvigheid bescherming verdient. De bedrijfsvoering van deze bedrijven wordt beschermd tegen ruimtelijke ontwikkelingen in de directe omgeving die de bedrijfsvoering kunnen beperken.

In het hoofdstuk over de leefomgevingskwaliteit wordt opgemerkt dat de kwaliteit van het woonklimaat gebaat is bij een goede milieukwaliteit.

Een veiligheidscontour werkt in dit geval tweeledig naast mogelijkheden voor de bedrijven biedt deze namelijk ook duidelijkheid ten aanzien van het woonklimaat.

Wettelijk kader

Het besluit tot vaststellen van de veiligheidscontour wordt ingevolge artikel 14 van het Bevi genomen. Artikel 14, lid 1 Bevi bepaalt dat de ligging van de veiligheidscontour wordt vastgesteld door het bevoegd gezag ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteiten voor het oprichten, het veranderen of wijzigen van de werking van een inrichting. In dit geval zijn het college van burgemeester en wethouders van Terneuzen en gedeputeerde staten van Zeeland beiden bevoegd gezag ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor inrichtingen die zich op het industrieterrein bevinden en binnen de veiligheidscontour vallen. Dit betekent dat de veiligheidscontour door de twee genoemde bevoegde gezagen wordt vastgesteld. Het besluit moet in overeenstemming met het bevoegde gezag ingevolge de Wet ruimtelijke ordening worden genomen. De gemeenteraad van Terneuzen is het bevoegde gezag ingevolge de Wet ruimtelijke ordening. De gemeenteraad heeft bij besluit van 1 oktober 2015 ingestemd met de veiligheidscontour, waardoor dit besluit in overeenstemming met het bevoegd gezag ingevolge de Wet ruimtelijke ordening is genomen.

De ligging van de veiligheidscontour wordt bepaald door het plaatsgebonden risico. Op het tijdstip van vaststelling van die veiligheidscontour op grond van de krachtens artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de desbetreffende inrichting of desbetreffende afzonderlijke inrichtingen geldende omgevingsvergunning mag het plaatsgebonden risico ten hoogste 10^{-6} bedragen. Ingevolge artikel 14, lid 2 Bevi dient de berekening van het

plaatsgebonden risico te worden uitgevoerd volgens de Regeling externe veiligheid inrichtingen (hierna Revi) en de wijzigingsregeling externe veiligheid inrichtingen. Bij de vaststelling van de veiligheidscontour kunnen redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen, mogelijke cumulatie van het plaatsgebonden risico in verband met de aanwezigheid van andere inrichtingen en mogelijkheden om het groepsrisico zoveel mogelijk te beperken worden betrokken (artikel 14, lid 3 Bevi). De veiligheidscontour wordt zodanig vastgesteld dat binnen die veiligheidscontour uitsluitend kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aanwezig of geprojecteerd zijn, voor zover deze een functionele binding hebben met een inrichting als bedoeld in artikel 2, eerste lid onder a tot en met h van het Bevi, of met het gebied waarvoor de veiligheidscontour wordt vastgesteld.

Artikel 10, lid 2 en 3 Bevi geeft aan wat de rechtsgevolgen van de vaststelling van de veiligheidscontour zijn. Bij vaststelling van bepaalde besluiten ingevolge de Wro en de Wabo geeft artikel 10 aan wat de gevolgen van de veiligheidscontour voor het specifieke besluit zijn.

Voorfase/Vooroverleg

Vanaf het eerste initiatief in 2013 om te komen tot een veiligheidscontour in de Kanaalzone is een projectgroep actief geweest die de ontwikkeling van de veiligheidscontour heeft gevolgd en van commentaar voorzien. In de projectgroep zaten vertegenwoordigers van de gemeente Terneuzen, Veiligheidsregio Zeeland, Zeeland Seaports, Provincie Zeeland en Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland.

Gedurende de voorbereiding heeft op 18 november 2013 een voorlichtingsbijeenkomst plaatsgevonden voor de betrokken bedrijven gelegen op het betreffende bedrijfsterrein. Tevens hebben in 2014 en 2015 individuele gesprekken plaatsgevonden met bedrijven. Voor zover relevante opmerkingen zijn gemaakt tijdens deze bijeenkomst zijn deze in dit vaststellingsbesluit verwerkt.

Procedure en inspraak

Terinzagelegging

Op de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van de veiligheidscontour is de uniforme voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing (artikel 14, lid 5 Bevi). Het ontwerp van dit besluit heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen (van 31 maart tot en met 11 mei 2016) bij de Provincie Zeeland, gemeente Terneuzen en de Regionale uitvoeringsdienst Zeeland. Een ieder kon tot en met 11 mei 2016 schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijze kenbaar maken. Het voornemen om dit besluit te nemen is, voorafgaand aan de tervisielegging, bekend gemaakt in het Zeeuwsch Vlaams Advertentieblad.

Met een brief van 23 maart 2016 zijn bedrijven, direct omwonenden en Stichting Dorpsbelangen Hoek voorafgaand aan bekendmaking van het ontwerpbesluit geïnformeerd over het ontwerpbesluit tot vaststelling van de veiligheidscontour.

Zienswijzen

Over het ontwerpbesluit is één zienswijze naar voren gebracht. De zienswijze is behandeld in een aparte antwoordnota welke als bijlage 3 bij dit besluit is gevoegd. De antwoordnota maakt onderdeel uit van (de motivering) het besluit tot vaststelling

van de veiligheidscontour. De behandeling van de zienswijze geeft geen aanleiding het definitieve besluit gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Overwegingen

Vaststelling veiligheidscontour

De veiligheidscontour wordt vastgesteld voor een specifiek gebied. Het betreft het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park gelegen in de gemeente Terneuzen. Het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park is een havenindustriegebied. Voor alle binnen genoemd gebied vallende inrichtingen wordt de veiligheidscontour vastgesteld. De veiligheidscontour is gebaseerd op de berekende risicocontour 10^{-6} per jaar op grond van de vergunde activiteiten en stofhoeveelheden, zoals die blijken de omgevingsvergunning per inrichting geldt op het tijdstip waarop de veiligheidscontour is vastgesteld. In bijlage 1 is opgenomen welke inrichtingen bij de vaststelling van de veiligheidscontour zijn betrokken en zijn de vigerende omgevingsvergunningen genoemd (inclusief vergunningen ingevolge artikel 2.6 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en wijzigingen/actualiseringen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Peildatum voor dit overzicht is 12 februari 2016.

De huidige invulling en de toekomstige voorziene ontwikkelingen van het bedrijfsterrein begrenzen de maximale ligging van de veiligheidscontour. De veiligheidscontour is verder gebaseerd op de aanwezige veiligheidsrapporten van de gevestigde bedrijven en de reeds ingediende nieuwe of gewijzigde rapporten. De veiligheidsrapporten worden ge-update bij wijzigingen in de vergunningssituatie.

Aan de noordzijde (Westerschelde) van het industrieterrein is de meeste ruimte voor de veiligheidscontour gecreëerd, omdat hier geen belemmeringen aanwezig zijn. Oostelijk (stadszijde) volgt de veiligheidscontour de grens van het bouwvlak van het Maintenance Valuepark (MVP) en het Dow-terrein. Deze keuze is ingegeven door het feit dat op het MVP zelf geen risicovolle inrichtingen zijn toegestaan. Aan de zuidzijde van het industrieterrein volgt de veiligheidscontour bijna geheel de reeds aanwezige PR 10-6-contouren waarbij rekening is gehouden met een zekere marge. Dit in verband met toekomstige ontwikkelingen aan deze zijde van het industrieterrein. Aan de westzijde (Mosselbanken) is de veiligheidscontour zodanig gelegen dat maximale ruimte aan risicovolle inrichtingen kan worden gegeven. In het gebied van de Mosselbanken is namelijk nog een aantal percelen op het industrieterrein braakliggend. Het terrein is immers gereserveerd voor zwaardere industrie en krijgt de hierbij behorende ruimte binnen de veiligheidscontour.

Veiligheidscontour en functionele binding.

De veiligheidscontour is zodanig vastgesteld dat binnen de veiligheidscontour uitsluitend kwetsbare objecten die een functionele binding hebben met inrichtingen als bedoeld in artikel 2, lid 1 onderdelen a tot en met h Bevi of met het gebied waarvoor de veiligheidscontour wordt vastgesteld, in dit geval het industrieterrein DOW, Mosselbanken en Logistiek Park, aanwezig of geprojecteerd zijn. Dat betekent dat er duidelijkheid moet zijn over het begrip functionele binding.

Het begrip functionele binding in artikel 14 van het Bevi is niet eenduidig gedefinieerd, maar wordt enkel omschreven in de toelichting op het artikel. In de toelichting wordt gesteld dat het begrip "restrictief" moet worden toegepast. Dit geeft het bevoegd gezag enige, zij het beperkte, ruimte om het begrip nader te definiëren.

Op basis van de vigerende ruimtelijke plannen, integraal Omgevingsplan 2012-2018 en de betreffende beheersverordening van de gemeente Terneuzen voor het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park wordt geoordeeld dat van binding met het gebied sprake is als er een onderlinge uitwisseling of afhankelijkheid tussen de bedrijven is, dit geldt ook voor een (beperkt) kwetsbaar bedrijf/activiteit. De uitwisseling of afhankelijkheid is functioneel wanneer de relatie logistiek, organisatorisch, complementair of technisch van aard is en hierdoor vestiging binnen de veiligheidscontour noodzakelijk maakt voor het functioneren van het industriegebied als geheel.

Van een bedrijf of dienst met een functionele binding is sprake, wanneer:

1. Het procesindustrie en havengebonden activiteiten betreft, of;
2. Een toevoeging zijn voor het functioneren van de in het gebied gevestigde procesindustrie en/of haven, of;
3. bedrijvigheid die voor het functioneren van de bedrijven onder 1 en 2 in het gebied zelf aanwezig moeten zijn.

ad 1)

Met procesindustrie en havengebonden bedrijvigheid worden alle activiteiten bedoeld die qua aard en omvang passen in het gebied en voor hun bedrijfsprocesmatige functioneren daarvan afhankelijk zijn. Dit betreffen activiteiten zoals: de procesindustrie en havenactiviteiten, productie van (half)fabricaten, goederentransport, op- en overslag van (bulk)goederen en afvalstoffen (incl verwerking).

ad 2)

Met deze bedrijvigheid worden bedrijven/activiteiten bedoeld die direct/indirect betrokken, afhankelijk en/of verbonden zijn met de kernactiviteiten procesindustrie en haventerrein. Dit betreft activiteiten voor levering, opslag en afname van grond- en hulpstoffen; materieel/materiaal levering; laboratorium- en analyse activiteiten, transportbedrijven (in, van en naar het gebied), reparatie/onderhoud ten behoeve van transport; onderhouds-, cleaning- en reparatiebedrijven; leer/werkvoorzieningen; nutsvoorzieningen, vrachtwagen parkeervoorziening met slaap en horecavoorziening.

ad 3)

Met deze diensten worden (overheids)diensten bedoeld of activiteiten die voor het functioneren van de risicovolle bedrijven in het gebied en het haven gebied zelf aanwezig moeten zijn. Het gaat om activiteiten onder andere gericht op beheer en onderhoud van infrastructuur en veiligheid in het gebied waartoe in ieder geval behoren: Rijkswaterstaat, radarposten, douane, brandweer, politie en baggeraars.

Voor vestiging van de onder 3 vallende (overheid)diensten in het gebied geldt dat bij vestiging in zelfstandige kantoren expliciet moet worden aangetoond dat het daadwerkelijk noodzakelijk is voor het gebied dan wel voor de activiteiten in het gebied waarvoor een veiligheidscontour geldt.

Om dit te beoordelen dient aan de volgende criteria te worden voldaan:

- op hoofdactiviteiten moet er sprake zijn van dienstbaar aan het gebied of aan de risicovolle bedrijven in het gebied waarvoor een veiligheidscontour geldt.

- Te denken valt hierbij aan verkeersbegeleiding schepen, douaneactiviteiten, politie, brandweer; en
 - een logistieke afhankelijkheid waarbij het tijdsaspect de belangrijkste rol speelt. Voor een dergelijke dienst is het van wezenlijk belang dat zij in een kort tijdsbestek hun diensten kunnen verlenen. Dit tijdsbestek kan gezien worden vanuit het perspectief van de gebruiker van een dienst (bv. eerste hulp post op korte afstand), administratiefaciliteiten (inklaren goederen douane) of vanuit het perspectief van een dienst door korte aanrijtijden (bv. brandweer, politie).
- Bovenstaande omschrijving van het begrip functionele binding op dit industrieterrein is ten behoeve van de beheersverordening Dow, Mosselbanken en Logistiek Park in de beleidsregel die door het college van burgemeester en wethouders van Terneuzen gelijktijdig met het vaststellingsbesluit van de Veiligheidscontour vastgesteld zal worden vastgelegd.

(beperkt) Kwetsbare objecten binnen de veiligheidscontour.

Voorgaande overwegingen geven aan welke activiteiten een functionele binding hebben met het gebied. Dit is van belang om te bepalen welke kwetsbare objecten met functionele binding, bijvoorbeeld kantoorgebouw met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m², zijn toegelaten binnen de veiligheidscontour. Kwetsbare objecten zonder functionele binding, bijvoorbeeld kinderdagverblijf, zijn ingevolge het Bevi binnen de veiligheidscontour niet toegestaan.

Beperkt kwetsbare objecten, bijvoorbeeld bedrijfswoningen, zijn ingevolge artikel 14 van het Bevi bij vaststelling van de veiligheidscontour wel toegestaan binnen de veiligheidscontour.

In onderstaande figuur is bovenstaande omschrijving in een tabel weergegeven. Ook wordt in deze tabel weergegeven hoe binnen de veiligheidscontour met nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten (al dan niet met functionele binding) moet worden omgegaan. De begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar object worden gedefinieerd in artikel 1 van het Bevi.

	Aanwezig of geprojecteerd (voor vaststelling contour)	Nieuwe situatie(na vaststelling contour)
Beperkt kwetsbaar met funct. binding	Toegestaan	Toegestaan
Beperkt kwetsbaar zonder funct. binding	Toegestaan	Niet toegestaan
Kwetsbaar met funct. Binding	Toegestaan	Toegestaan
Kwetsbaar zonder funct. Binding	Niet toegestaan	Niet toegestaan

Redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen

Ingevolge artikel 14, lid 3 van het Bevi kunnen met betrekking tot de desbetreffende inrichtingen en het gebied waarin die inrichtingen zijn gelegen redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de externe veiligheid worden betrokken bij de vaststelling van de veiligheidscontour. Het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park voorziet in een concentratie van bepaalde activiteiten. In dat kader is er binnen het gebied nog ruimte voor uitbreidingen. Bij de vaststelling van de veiligheidscontour is met dit aspect reeds rekening gehouden. Gelet op het bovenstaande en artikel 14 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, besluit het college van gedeputeerde staten en het college van burgemeester en wethouders van Terneuzen als volgt:

Besluit

1. Rondom het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park, gelegen in de gemeente Terneuzen, een veiligheidscontour vast te stellen, zoals opgenomen op de bij dit besluit behorende en onderdeel uitmakende gewaarmerkte kaart (bijlage 2).
2. De antwoordnota zoals opgenomen in bijlage 3 vast te stellen en onderdeel uit te laten maken van dit besluit tot vaststelling van de veiligheidscontour.

Aldus vastgesteld op 28 juni 2016

gedeputeerde staten van Zeeland,

,voorzitter

,secretaris

burgemeester en wethouders van Terneuzen

, burgemeester

, secretaris

Beroep

Belanghebbenden kunnen schriftelijk beroep instellen tegen dit besluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

In het beroepschrift neemt u ten minste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en waarom. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. U moet het beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met uw beroep geen rekening wordt gehouden.

Wij wijzen u erop dat het beroep niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht jo. artikel 46, lid 1 van de Raad van State). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

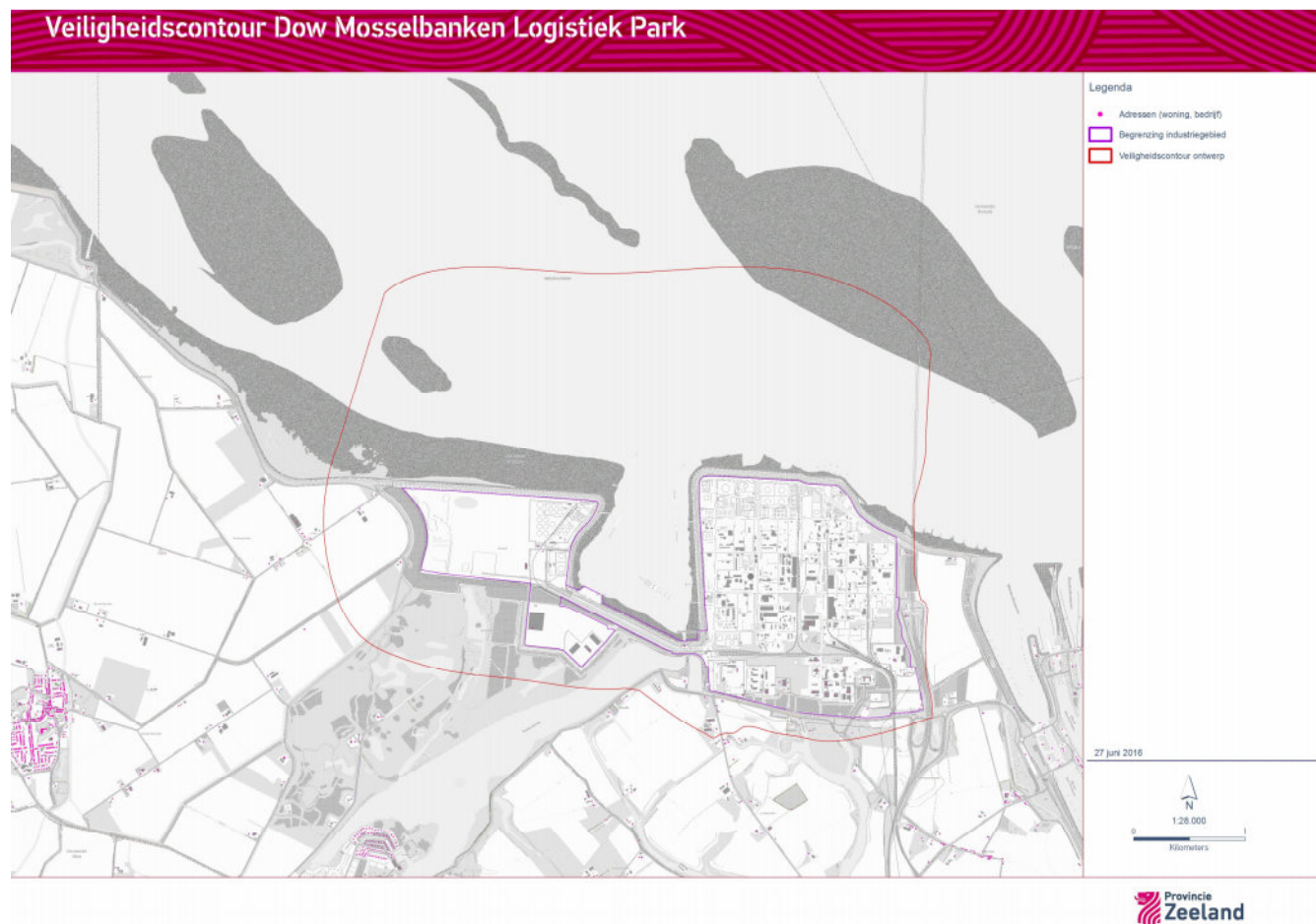
Inwerking treden besluit

Het besluit tot vaststelling van de veiligheidscontour industrieterrein DOW, Mosselbanken en Logistiek Park treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een beroepschrift. In geval er een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening is gedaan schorst dit de werking van het besluit.

Bijlage 1 Inrichtingen met 10-6 contour, buiten de inrichtingsgrens maar binnen de veiligheidscontour per 12 februari 2016

Naam object	ID	Mutatie	Gemeente	Bevoegd gezag	nummer milieuvergunning	datum milieuvergunning
DOW	11752	18-2-2015	Terneuzen	ZEELAND	2187/8/9/57	22-10-1991
Katoen Natie Westerschelde Containerterminal	9331	12-4-2012	Terneuzen	TERNEUZEN	993515\Wm99143	15-2-2000
Maschem	23712	19-2-2015	Terneuzen	ZEELAND	W-AOV140029/00005459	17-6-2014
Bertschi	18740	11-2-2016	Terneuzen	TERNEUZEN	5103	25-10-2005
Oiltanking Terneuzen	10197	25-2-2016	Terneuzen	ZEELAND	6046398	22-7-2003

Bijlage 2



Bijlage 3



Antwoordnota Veiligheidscontour Industriegebied Dow, Mosselbanken en Logistiek Park

Antwoordnota zienswijzen

Middelburg, Terneuzen, 28 juni 2016

Inhoud

1. Inleiding

1.1 Procedure

1.2 Leeswijzer

2. Zienswijzen

2.1 Overzicht ingebrachte zienswijzen

2.2 Ontvankelijkheid

3. Samenvatting en beoordeling zienswijzen

3.1 Samenvatting zienswijze

3.2 Beoordeling zienswijze

3.3 Conclusie

Bijlagen:



1. INLEIDING

1.1. Procedure

Op de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van de veiligheidscontour is de uniforme voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing (artikel 14, lid 5 Bevi). Het ontwerp van dit besluit heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen (van 31 maart tot en met 11 mei 2016) bij de Provincie Zeeland, gemeente Terneuzen en de Regionale uitvoeringsdienst Zeeland. Een ieder kon tot en met 11 mei 2016 schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijze kenbaar maken. Het voornemen om dit besluit te nemen is, voorafgaand aan de tervisielegging, bekend gemaakt in het Zeeuwsch Vlaams Advertentieblad.

Met een brief van 23 maart 2016 zijn bedrijven, direct omwonenden en Stichting Dorpsbelangen Hoek voorafgaand aan bekendmaking van het ontwerpbesluit geïnformeerd over het ontwerpbesluit tot vaststelling van de veiligheidscontour.

Zienswijzen

Over het ontwerpbesluit is een zienswijze naar voren gebracht.

1.2. Leeswijzer

De opbouw van deze antwoordnota is als volgt.

In hoofdstuk 2 wordt een overzicht gegeven van de kenbaar gemaakte zienswijzen en is ingegaan op de ontvankelijkheid en gegrondheid ervan.

In hoofdstuk 3 zijn de zienswijzen samengevat en beantwoord.

2. ZIENSWIJZEN

2.1. Overzicht ingebrachte zienswijzen

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbesluit is binnen de termijn de volgende zienswijze kenbaar gemaakt:

[REDACTED]

2.2. Ontvankelijkheid

De zienswijze is tijdig (binnen de termijn) kenbaar gemaakt. De zienswijze is dan ook ontvankelijk.

3. SAMENVATTING EN BEOORDELING ZIENSWIJZEN

3.1. Samenvatting zienswijze

De zienswijze van de [REDACTED] van Dierenpension Westerschelde heeft betrekking op de bestemming die aan zijn perceel Lovenpolderstraat 18 te Hoek is toegekend. Hij vreest ervoor dat indien de veiligheidscontour vastgesteld is, hij het bedrijf dat hij uitoefent (dierenpension) niet meer kan voortzetten.

Verder vraagt de [REDACTED] zich af of met name de warmtekrachtcentrale van Elsta is betrokken bij het onderzoek om te komen tot een veiligheidscontour.

3.2. Beoordeling zienswijze

Het perceel Lovenpolderstraat 18 is in het bestemmingsplan Buitengebied Terneuzen bestemd ten behoeve van woondoeleinden. Hierop is met de regeling voor Nieuw Economische Dragereen dierenpension toegestaan.

Vaststelling van de veiligheidscontour heeft in het geheel geen invloed op het al dan niet kunnen voortzetten van dit dierenpension. Het dierenpension wordt ingevolge het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) aangemerkt als een beperkt kwetsbaar object. Deze beperkt kwetsbare objecten mogen bij vaststelling van de Veiligheidscontour binnen de contour liggen.

Wat betreft de opmerking over de warmtekrachtcentrale van Elsta kan worden opgemerkt dat de ligging van de veiligheidscontour wordt bepaald door de plaatsgebonden risicocontouren van de binnen het industriegebied Dow, Mosselbanken en Logistiek Park gevestigde risicovolle bedrijven.

Het bedrijf Elsta is volgens de huidige omgevingsvergunningen in zowel het Besluit Risico's en Zware Ongevallen alsmede het eerdergenoemde Bevi niet aangemerkt als risicovol bedrijf en heeft ook geen risicocontour die moet worden betrokken bij de nu voorliggende veiligheidscontour.

Het aspect stoom dat door de [REDACTED] wordt aangehaald, is geen aspect of risico dat volgens het Bevi bij de vaststelling van de veiligheidscontour kan worden betrokken. Dit aspect valt buiten de reikwijdte van het besluit.

De veiligheidscontour heeft betrekking op plaatsgebonden risicocontouren. Hiervan is bij Elsta geen sprake.

3.3 Conclusie

Uit de bovenstaande inhoudelijke behandeling van de zienswijzen blijkt dat er geen aanleiding bestaat om het definitieve besluit aan te passen.

Dit betekent dat het definitieve besluit tot vaststelling van de Veiligheidscontour Industriegebied Dow, Mosselbanken en Logistiek Park ongewijzigd wordt vastgesteld ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Dierenpension
Westerschelde

GEMEENTE TERNEUZEN			
Nr.	2015 generiek		
Titel	Zienswijze en bezwaar		
Datum	- 9 MEI 2016		
Verz.	afg.	med.	ambt.
Plaats voor	Tentoonstelling		

zienswijze
best. plan.

Hoek : 5 mei 2016

Aan : Directeur RUD
Gedeputeerde Staten van Zeeland
Burgemeester & Wethouders gemeente Terneuzen

Betreft : Ontwerpbesluit
Veiligheidscontour (industrie) gebied Dow, Mosselbanken en Logistiek Park.

L.s,

Hierbij wil ik mijn zienswijze (beroep) kenbaar maken tegen bovenstaand ontwerpbesluit.
En wel om de volgende redenen;

Art. (beperkt) Kwetsbare objecten binnen de veiligheidsconrour.

Wij explateren al 36 jaar een dierenpension gelegen tussen de Veiligheidscontour en de begrenzing van het bedrijventerrein. Als dit ontwerpbesluit van kracht wordt houd dit dus in dat ik moet stoppen met mijn bedrijf en dat voortzetting hierdoor onmogelijk wordt gemaakt.

Nu is het zo dat ons adres nog steeds als woning wordt aangemerkt.

Op 2 mei jl. heb ik het college van de gemeente Terneuzen dan ook gevraagd dit dan ook eindelijk te corrigeren. Het lijkt wel of men categorisch weigerd dit naar werkelijkheid te noteren (zie bijlage)

~ 1 ~

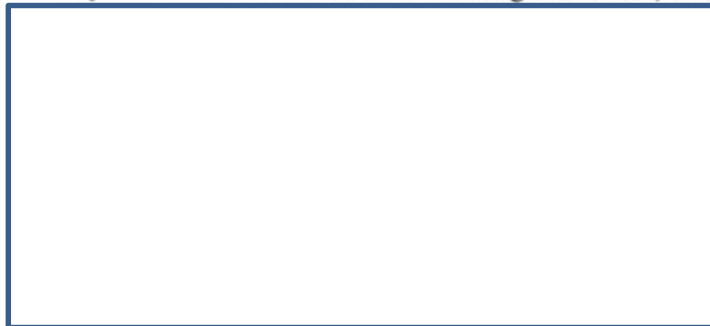
Art. Wettelijk kader.

Ook is het zo dat achter ons bedrijf op 200 meter Elsta een warmtekrachtcentrale is gevestigd.
Nu is het zo dat hier niet gewerkt wordt met gevaarlijke chemische stoffen.
Maar wel met zeer hoge drukken voor het maken van stoom (we hebben al eens een gedeelte van een geluidsdemper in onze achter tuin mogen ontvangen) en uitstoot van de ketels.

Ik vraag me dan ook af of dit wel grondig is meegenomen in dit ontwerpbesluit.

Na jaren (de eerste brief dateerd van september 2014) en 3 x de onbudsman ingeschakeld te hebben ben ik door de Provincie en de RUD dus ook de gemeente Terneuzen van het kastje naar de muur gestuurd en heb nog steeds geen antwoord op mijn vragen gekregen en heb het idee dat er totaal niet naar mij geluisterd wordt.

Hopende u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd, verblijf ik



Bijlage ; 1. Brief college gemeente Terneuzen

2. Ontwerpbesluit Veiligheidscontour (industrie) gebied Dow, Mosselbanken en Logistiek Park.

~ 2 ~

Dierenpension
Westerschelde

Ontvangstbevestiging.



Hoek : 2 mei 2016

Aan : Burgemeester en Wethouders gemeente Terneuzen

Cc : Secretariaat politieke partijen gemeenteraad,
Top/Gemeentebelangen, CDA, PvdA, VVD, Christen Unie,
55 terneuzen, D66, SGP, Groenlinks, Provinciaal Belang Zeeland.

Betreft :

Geacht college,

In 1980 zijn wij met vergunning van de gemeente Terneuzen op bovenstaand adres een dierenpension begonnen. Op 16 mei 1994 is er een oprichtingsvergunning in het kader van de Wet milieubeheer verleend. Deze is op 29 maart 2010 herzien (zie bijlage)

In 2003 bleek bij het ontwerp bestemmingsplan buitengebied het adres Lovenpolderstraat zonder huisnummer ? onder woondoeleinden te staan, en als aard van het bedrijf Dierenambulance met een oppervlak van 60 m2. (Deze is na 25 jaar op 1 july 2007 opgeheven, omdat overeen gekomen en toegezegde betaling per 1 januari 2007 van de gemeente Terneuzen achterwege bleef.) zie bijlage.

Daar dit niet strookte met de werkelijkheid is daar bezwaar tegen gemaakt . (zie bijlage)

Nu blijkt dat het adres Lovenpolderstraat 18 anno 2016 nog steeds als woning wordt aangemerkt.

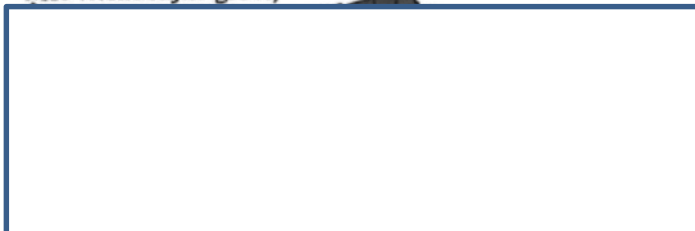
Ik verzoek u dan ook bij deze dit aan te passen zeker in het kader van het ontwerp (herziening) veiligheidscontour Dow Mosselbanken Logistiek Park. (verloop termijn 11 mei 2016.)

Ook wil ik u bij deze vragen wat de termijn is van de voorbereiding door de gemeente Terneuzen voor een definitieve aanvraag bouwvergunning.

Op 5 februari jl. heb ik in een persoonlijk gesprek met mevrouw J.S. van der Vliet afdeling vergunningen van de gemeente Terneuzen. Uit ééngezeten samen met een situatie tekening wat de bedoeling is. Na tweemaal behandeld te zijn in een overleg en inmiddels 12 weken verder weet ik alleen dat een collega het overneemt. Graag een reactie.

Hopende op een spoedig antwoord, verblijf ik

Met vriendelijke groet,





Geachte heer

[redacted]
Hierbij ontvang u de vergoeding
die op 29 maart 2010 aan uw
bedrijf is verleend. Uw vraag/
klacht over de vliegen overlast
heb ik doorgegeven aan het team hand-
having

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Bereikbaar via: 0115-455 364

Postadres: Postbus 35, 4530AA Terneuzen
telefoon 0115-455 000, fax 0115-618 429
Bezoekadres: Oostelijk Botwerk 4, Terneuzen
E-mail: gemeente@terneuzen.nl
Internet: www.terneuzen.nl

Terneuzen, 04-04-2011

Aan: [redacted]

☒ Ingevolge uw telefonisch verzoek d.d. 04-04-2011

☐ met verzoek om advies voor

- ☐ ter kennisneming
- ☐ ter parafering / ondertekening
- ☐ om te behouden
- ☐ met verzoek om terugzending van het bijgevoegde
- ☐ met dank voor de inzage retour
- ☐ gelieve de behandeling over te nemen
- ☐ ter uitreiking aan: _____
- ☐ ter doorzending van: _____
- ☐ naar aanleiding van: _____
- ☐ ter uitvoering van: _____
- ☐ voor de bijeenkomst op: _____

☐ _____

BESCHIKKING

Besluit van het college van Burgemeester en Wethouders d.d. 29 maart 2010

Historie

Dierenverzorgingscentrum [] is gevestigd aan de Lovenpolderstraat 18 te Hoek. Op 16 mei 1994 is een oprichtingsvergunning verleend in het kader van de Wet milieubeheer. Tijdens een milieucontrole uitgevoerd door de gemeente Terneuzen is geconstateerd dat er binnen de inrichting diverse wijzigingen hebben plaatsgevonden ten opzichte van de verleende vergunning, zoals het recreëren van een tweede speelweide voor de honden. Gezien de wijzigingen binnen de inrichting in combinatie met de leeftijd van de vigerende vergunning hebben wij het wenselijk geacht een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunningaanvraag te verlangen.

Aanvraag

Op 15 december 2009 hebben wij een aanvraag ontvangen van [] voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning ingevolge de Wet milieubeheer voor een dierenverzorgingscentrum bestaand uit een dierenpension, trimsalon, winkel voor dierbenodigdheden en hondentraining waaronder gedragstherapie. De inrichting is gelegen aan de Lovenpolderstraat 18 te Hoek, kadastraal bekend gemeente Terneuzen, sectie B, nummers 1344, 1443 en 1457.

PROCEDURE

Voorbereiding

De voorbereiding van de beschikking op de aanvraag heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer. De ontwerpbeschikking is op 27 januari 2010 gepubliceerd in het Zeeuwsch Vlaams Advertentieblad en heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. In genoemde periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Coördinatie

Er is geen sprake van het veranderen van een inrichting dat tevens is aan te merken als bouwen in de zin van de Woningwet waarvoor een bouwvergunning moet worden aangevraagd. Onderlinge afstemming en gecoördineerde behandeling tussen de aanvraag om een milieuvergunning en een aanvraag om een vergunning in het kader van de Woningwet is daarom niet nodig.

Adviezen naar aanleiding van de aanvraag

Er zijn geen adviseurs bij deze procedure betrokken.

Interne advisering en afstemming Brandweer

Naar aanleiding van de toegezonden aanvraag zijn geen adviezen uitgebracht.

Bijlage 2. Staat van Bedrijfsvloeroppervlakte

1

Agrarische doeleinden; A oppervlakte nevenactiviteiten				
Kaartblad	Straat en huisnummer	aard van het bedrijf	bestemming	oppervlakte bedrijfsgebouwen (exclusief bedrijfswoning)
2	Helenaweg 4	kaasboerderij	Akb	960 m ² kaasmakerij 200 m ² detailhandel
2	Helenaweg 6	loonbedrijf	Al	320 m ²
3	Havenstraat 18a	champignonkwekerij	Ait	1.420 m ²
4	Noorddijk ong.	intensieve veehouderij	Aiv	1.260 m ²
4	Lovenpolderstraat 17	intensieve veehouderij	Aiv	3.550 m ²
8	Langeweg 8	intensieve veehouderij	Aiv	
8	Zandstraat 82	intensieve veehouderij	Aiv	
4	Oude Bontepolderstraat 17	intensieve veehouderij	Al	
4	Binnendijk 4	loonbedrijf	Al	2.220 m ²
4	Lovenpolderstraat 4	agrarisches nevenbedrijf	Aan	830 m ²
5	Eendragteweg 4/6	aardappelhandel	Aan	3.350 m ²
6	Polderstraat 62	agrarisches nevenbedrijf	Aanm	1.540 m ² 2.520 m ² mestlo's
6	Reuzenhoek 30	loonbedrijf	Al	1.440 m ²
11	Kapittelstraat 1	tuinhouhandel	Ath	1.480 m ²
Semi-agrarische doeleinden; SA				
6	Polderstraat 66	hoveniersbedrijf	SAh	2.000 m ²
8	Langeweg 10	hoveniersbedrijf	SAh	1.430 m ²
9	Vogelschordreef 6/8	plantenveredelingsbedrijf	SAkw	1.980 m ² incl. kantoor
Woondoeleinden; W				
4	Lovenpolderstraat	dierenambulance	Wda	60 m ²
7	Burg. D'Hoogeweg 3	caravanstalling	Wc	430 m ²
Bedrijfsdoeleinden; B				
2	IJzendijkseweg 5	loonwerk en verhuurbedrijf	Blv	80 m ²
2	Hoofdplaatseweg 8	benzineservicestation + LPG	Bbsl	400 m ²
2	Middenweg 13	groothandel in agrarische producten	Bga	2.270 m ²
3	Wittestraat 6	transportbedrijf	Btr	210 m ²
4	Altenastraat 7	garagebedrijf	Bau	160 m ²
4	Altenastraat 9/10	mechanisatiebedrijf, reparatie landbouwmachines	Blm	830 m ²
4	Boerengat ong.	transportbedrijf	Btr	30 m ²
4	Paulinaweg 4	landbouwmecanisatiebedrijf	Blm	5.380 m ²
5	Margarethaweg	opslag wegebouw	Bow	140 m ²
5	Terneuzerstraat ong.	benzinestation + LPG	Bbsl	340 m ²
6	Polderstraat 62a	groothandel in agrarische producten	Bga	2.030 m ²
6	Steenovens 2	fouragehandel	Bf	1.920 m ²
8	Mauritsfort 1	wegsteunpunt RWS Mauritsfort opslag wegebouw	Bow	830 m ²
8	St. Antonkade ong.	opslag carnavaltributen	Boc m ²
8	Van Wuijckhuiseweg ong.	loonwerk en verhuurbedrijf	Blv	2.260 m ²

[redacted]
Van: [redacted]
Aan: <buitengebied@termeuzen.nl>
Verzonden: zaterdag 4 oktober 2003 23:37
Onderwerp: Bestemmingsplan Buitengebied t.a.v. [redacted]

Van [redacted]

Betreft : Onjuiste aanduiding bestemming

Geachte [redacted]

In het ontwerpplan is mijn woning aangeduid met woonbestemming en dat hier de Dierenambulance is gevestigd. Het aantal vierkante meters bedrijfsgebouw staat op 60 vierkante meters. Hierbij wil ik u erop attenderen dat dit niet klopt met de werkelijkheid en wel om de volgende redenen; op de lokatie Lovenpolderstraat 18 is al meer dan 20 jaar een Dierenverzorgingscentrum gevestigd. Dit wil zeggen Dierenpension en een hondenschool en ook is er een gedeelte dierenopvang. Het aantal vierkante meters bedrijfsgebouw bedraagt momenteel 140. Hierbij wil ik dan ook verzoeken de bestemming aan te passen daar ik anders in de toekomst beperkt word in mijn bedrijfsvoering.
Hopende u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd,

verblijf ik;

Met vriendelijke groet,

[redacted]



Ontwerpbesluit

Veiligheidscontour (industrie)gebied Dow, Mosselbanken en Logistiek Park gelegen in de gemeente Terneuzen

Inleiding

Het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park is een havenindustriegebied gelegen in de gemeente Terneuzen. Vanuit het oogpunt van verdere ontwikkeling van het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park als havenindustriegebied met ruimte voor risicovolle activiteiten is het gewenst een veiligheidscontour vast te stellen rondom het gebied.

Een veiligheidscontour geeft de grens aan tot waar de plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6}) van de risicovolle bedrijven mag uitbreiden. Binnen de veiligheidscontour wordt niet meer getoetst aan de individuele grenswaarden voor het plaatsgebonden risico. Daarmee wordt ruimte gereserveerd voor de groei van risicovolle bedrijven. Binnen de veiligheidscontour zijn (beperkt) kwetsbare objecten niet toegestaan als die geen functionele binding met het terrein hebben.

De essentie van een veiligheidscontour rondom het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park is dat binnen de veiligheidscontour ruimte wordt gereserveerd voor de uitbreiding van risico's van risicovolle activiteiten. Terwijl buiten de veiligheidscontour ruimte beschikbaar is voor bestaande, geplande en nieuwe (kwetsbare) ontwikkelingen. Op deze manier kan voorkomen worden dat ruimtelijke initiatieven onbedoeld doorkruist worden door bedrijfsuitbreidingen en/of vestigingen van risicovolle bedrijven (en vice versa).

Aanleiding

Sinds de invoering van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna te noemen Bevi) kan het bevoegd gezag ingevolge artikel 14 Bevi een veiligheidscontour rond een gebied met risicovolle inrichtingen vaststellen.

De Beleidsvisie Externe Veiligheid Provincie Zeeland, vastgesteld door Gedeputeerde staten op 8 mei 2012, is er op gericht zoveel mogelijk Zeeuwse ruimte vrij te houden van risicovolle bedrijven en dit type bedrijven te concentreren op de zeehavenindustriegebieden Vlissingen-Oost en Kanaalzone Gent – Terneuzen. Dit beleid is opgenomen in het Omgevingsplan Zeeland 2012-2018 dat op 8 november 2012 in werking is getreden. In het Omgevingsplan geeft de provincie aan hoe zij in navolging van de veiligheidscontour van het industrieterrein Vlissingen-Oost onderzoekt waar het instrument nog meer toegepast kan worden. Tevens is dit beleid opgenomen in de beleidsvisie van de gemeente Terneuzen, welke door de gemeenteraad op 23 februari 2006 is vastgesteld.

De gemeente Terneuzen geeft ten aanzien van een veiligheidscontour en met betrekking tot het gebied Dow, Mosselbanken en Logistiek Park in ondergenoemde visie het volgende aan.

Structuurvisie Terneuzen 2025

De Structuurvisie Terneuzen 2025 (februari 2010) gebruikt de Gebiedsvisie Zeeuws-Vlaamse Kanaalzone als belangrijke onderlegger. In de Structuurvisie is op hoofdlijnen vastgelegd waar de gemeente Terneuzen op maatschappelijk, economisch en ruimtelijk gebied wil staan in 2025. In de Structuurvisie is dat deel van de ontwikkelingsruimte van het industrieel-logistieke complex opgenomen dat naar verwachting in de komende 10 tot 15 jaar tot ontwikkeling wordt gebracht. Daartoe behoort onder andere het gebied ten oosten van het Dow-complex (van de Westerscheldetunnel tot het sluisencomplex). Dit gebied is de voorkeurslocatie voor het Maintenance Valuepark.

Het grootschalige industrieel-logistieke complex Dow heeft een zodanige economische waarde voor Terneuzen en Zeeuws-Vlaanderen dat het functioneren van deze bedrijvigheid bescherming verdient. De bedrijfsvoering van deze bedrijven wordt beschermd tegen ruimtelijke ontwikkelingen in de directe omgeving die de bedrijfsvoering kunnen beperken.

In het hoofdstuk over de leefomgevingskwaliteit wordt opgemerkt dat de kwaliteit van het woonklimaat gebaat is bij een goede milieukwaliteit.

Een veiligheidscontour werkt in dit geval tweeledig naast mogelijkheden voor de bedrijven biedt deze namelijk ook duidelijkheid ten aanzien van het woonklimaat.

Wettelijk kader

Het besluit tot vaststellen van de veiligheidscontour wordt ingevolge artikel 14 van het Bevi genomen. Artikel 14, lid 1 Bevi bepaalt dat de ligging van de veiligheidscontour wordt vastgesteld door het bevoegd gezag ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteiten voor het oprichten, het veranderen of wijzigen van de werking van een inrichting. In dit geval zijn het college van burgemeester en wethouders van Terneuzen en gedeputeerde staten van Zeeland beiden bevoegd gezag ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor inrichtingen die zich op het industrieterrein bevinden en binnen de veiligheidscontour vallen. Dit betekent dat de veiligheidscontour door de twee genoemde bevoegde gezagen wordt vastgesteld. Het besluit moet in overeenstemming met het bevoegde gezag ingevolge de Wet ruimtelijke ordening worden genomen. De gemeenteraad van Terneuzen is het bevoegde gezag ingevolge de Wet ruimtelijke ordening. De gemeenteraad heeft bij besluit van 1 oktober 2015 ingestemd met de veiligheidscontour, waardoor dit besluit in overeenstemming met het bevoegd gezag ingevolge de Wet ruimtelijke ordening is genomen.

De ligging van de veiligheidscontour wordt bepaald door het plaatsgebonden risico. Op het tijdstip van vaststelling van de veiligheidscontour op grond van de krachtens artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de desbetreffende inrichting of desbetreffende afzonderlijke inrichtingen geldende omgevingsvergunning mag het plaatsgebonden risico ten hoogste 10^{-6} bedragen. Ingevolge artikel 14, lid 2 Bevi dient de berekening van het plaatsgebonden risico te worden uitgevoerd volgens de Regeling externe veiligheid inrichtingen (hierna Revi) en de wijzigingsregeling externe veiligheid inrichtingen. Bij de vaststelling van de veiligheidscontour kunnen redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen, mogelijke cumulatie van het plaatsgebonden risico in verband met de

aanwezigheid van andere inrichtingen en mogelijkheden om het groepsrisico zoveel mogelijk te beperken worden betrokken (artikel 14, lid 3 Bevi).

De veiligheidscontour wordt zodanig vastgesteld dat binnen die veiligheidscontour uitsluitend kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aanwezig of geprojecteerd zijn, voor zover deze een functionele binding hebben met een inrichting als bedoeld in artikel 2, eerste lid onder a tot en met h van het Bevi, of met het gebied waarvoor de veiligheidscontour wordt vastgesteld.

Artikel 10, lid 2 en 3 Bevi geeft aan wat de rechtsgevolgen van de vaststelling van de veiligheidscontour zijn. Bij vaststelling van bepaalde besluiten ingevolge de Wro en de Wabo geeft artikel 10 aan wat de gevolgen van de veiligheidscontour voor het specifieke besluit zijn.

Voorfase/Vooroverleg

Vanaf het eerste initiatief in 2013 om te komen tot een veiligheidscontour in de Kanaalzone is een projectgroep actief geweest die de ontwikkeling van de veiligheidscontour heeft gevolgd en van commentaar voorzien. In de projectgroep zaten vertegenwoordigers van de gemeente Terneuzen, Veiligheidsregio Zeeland, Zeeland Seaports, Provincie Zeeland en Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland.

Gedurende de voorbereiding heeft op 18 november 2013 een voorlichtingsbijeenkomst plaatsgevonden voor de betrokken bedrijven gelegen op het betreffende bedrijfsterrein. Tevens hebben in 2014 en 2015 individuele gesprekken plaatsgevonden met bedrijven. Voor zover relevante opmerkingen zijn gemaakt tijdens deze bijeenkomst zijn deze in dit vaststellingsbesluit verwerkt.

Procedure en inspraak

Terinzagelegging

Op de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van de veiligheidscontour is de uniforme voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing (artikel 14, lid 5 Bevi). Het ontwerp van dit besluit heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen (van 31 maart tot en met 11 mei 2016) bij de Provincie Zeeland, gemeente Terneuzen en de Regionale uitvoeringsdienst Zeeland. Één ieder kon tot en met 11 mei 2016 schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijze kenbaar maken. Het voornemen om dit besluit te nemen is, voorafgaand aan de terinzagelegging, bekend gemaakt in het Zeeuwsch Vlaams Advertentieblad.

Met een brief van 23 maart 2016 zijn bedrijven, direct omwonenden en Stichting Dorpsbelangen Hoek voorafgaand aan bekendmaking van het ontwerpbesluit geïnformeerd over het ontwerpbesluit tot vaststelling van de veiligheidscontour.

Zienswijzen

Over het ontwerpbesluit zijn wel/geen zienswijzen naar voren gebracht.

Overwegingen

Vaststelling veiligheidscontour

De veiligheidscontour wordt vastgesteld voor een specifiek gebied. Het betreft het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park gelegen in de gemeente Terneuzen. Het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park is een

havenindustriegebied. Voor alle binnen genoemd gebied vallende inrichtingen wordt de veiligheidscontour vastgesteld. De veiligheidscontour is gebaseerd op de berekende risicocontour 10^{-6} per jaar op grond van de vergunde activiteiten en stofhoeveelheden, zoals die blijken de omgevingsvergunning per inrichting geldt op het tijdstip waarop de veiligheidscontour is vastgesteld. In bijlage 1 is opgenomen welke inrichtingen bij de vaststelling van de veiligheidscontour zijn betrokken en zijn de vigerende omgevingsvergunningen genoemd (inclusief vergunningen ingevolge artikel 2.6 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en wijzigingen/actualiseringen ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Peildatum voor dit overzicht is 12 februari 2016.

De huidige invulling en de toekomstige voorziene ontwikkelingen van het bedrijfsterrein begrenzen de maximale ligging van de veiligheidscontour. De veiligheidscontour is verder gebaseerd op de aanwezige veiligheidsrapporten van de gevestigde bedrijven en de reeds ingediende nieuwe of gewijzigde rapporten. De veiligheidsrapporten worden ge-update bij wijzigingen in de vergunningssituatie.

Aan de noordzijde (Westerschelde) van het industrieterrein is de meeste ruimte voor de veiligheidscontour gecreëerd, omdat hier geen belemmeringen aanwezig zijn. Oostelijk (stadszijde) volgt de veiligheidscontour de grens van het bouwvlak van het Maintenance Valuepark (MVP) en het Dow-terrein. Deze keuze is ingegeven door het feit dat op het MVP zelf geen risicovolle inrichtingen zijn toegestaan. Aan de zuidzijde van het industrieterrein volgt de veiligheidscontour bijna geheel de reeds aanwezige PR 10-6-contouren waarbij rekening is gehouden met een zekere marge. Dit in verband met toekomstige ontwikkelingen aan deze zijde van het industrieterrein. Aan de westzijde (Mosselbanken) is de veiligheidscontour zodanig gelegen dat maximale ruimte aan risicovolle inrichtingen kan worden gegeven. In het gebied van de Mosselbanken is namelijk nog een aantal percelen op het industrieterrein braakliggend. Het terrein is immers gereserveerd voor zwaardere industrie en krijgt de hierbij behorende ruimte binnen de veiligheidscontour.

Veiligheidscontour en functionele binding.

De veiligheidscontour is zodanig vastgesteld dat binnen de veiligheidscontour uitsluitend kwetsbare objecten die een functionele binding hebben met inrichtingen als bedoeld in artikel 2, lid 1 onderdelen a tot en met h Bevi of met het gebied waarvoor de veiligheidscontour wordt vastgesteld, in dit geval het industrieterrein DOW, Mosselbanken en Logistiek Park, aanwezig of geprojecteerd zijn. Dat betekent dat er duidelijkheid moet zijn over het begrip functionele binding.

Het begrip functionele binding in artikel 14 van het Bevi is niet eenduidig gedefinieerd, maar wordt enkel omschreven in de toelichting op het artikel. In de toelichting wordt gesteld dat het begrip "restrictief" moet worden toegepast. Dit geeft het bevoegd gezag enige, zij het beperkte, ruimte om het begrip nader te definiëren.

Op basis van de vigerende ruimtelijke plannen, integraal Omgevingsplan 2012-2018 en de betreffende beheersverordening van de gemeente Terneuzen voor het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park wordt geoordeeld dat van binding met het gebied sprake is als er een onderlinge uitwisseling of afhankelijkheid tussen de bedrijven is, dit geldt ook voor een (beperkt) kwetsbaar bedrijf/activiteit. De uitwisseling of afhankelijkheid is functioneel wanneer de relatie logistiek, organisatorisch, complementair of technisch van aard is en hierdoor vestiging binnen

de veiligheidscontour noodzakelijk maakt voor het functioneren van het industriegebied als geheel.

Van een bedrijf of dienst met een functionele binding is sprake, wanneer:

1. Het procesindustrie en havengebonden activiteiten betreft, of;
2. Een toevoeging zijn voor het functioneren van de in het gebied gevestigde procesindustrie en/of haven, of;
3. bedrijvigheid die voor het functioneren van de bedrijven onder 1 en 2 in het gebied zelf aanwezig moeten zijn.

ad 1)

Met procesindustrie en havengebonden bedrijvigheid worden alle activiteiten bedoeld die qua aard en omvang passen in het gebied en voor hun bedrijfsprocesmatige functioneren daarvan afhankelijk zijn. Dit betreffen activiteiten zoals: de procesindustrie en havenactiviteiten, productie van (half)fabricaten, goederentransport, op- en overslag van (bulk)goederen en afvalstoffen (incl verwerking).

ad 2)

Met deze bedrijvigheid worden bedrijven/activiteiten bedoeld die direct/indirect betrokken, afhankelijk en/of verbonden zijn met de kernactiviteiten procesindustrie en haventerrein. Dit betreft activiteiten voor levering, opslag en afname van grond- en hulpstoffen; materieel/materiaal levering; laboratorium- en analyse activiteiten, transportbedrijven (in, van en naar het gebied), reparatie/onderhoud ten behoeve van transport; onderhouds-, cleaning- en reparatiebedrijven; leer/werkvoorzieningen; nutsvoorzieningen, vrachtwagen parkeervoorziening met slaap en horecavoorziening.

ad 3)

Met deze diensten worden (overheids)diensten bedoeld of activiteiten die voor het functioneren van de risicovolle bedrijven in het gebied en het haven gebied zelf aanwezig moeten zijn. Het gaat om activiteiten onder andere gericht op beheer en onderhoud van infrastructuur en veiligheid in het gebied waartoe in ieder geval behoren: Rijkswaterstaat, radarposten, douane, brandweer, politie en baggeraars.

Voor vestiging van de onder 3 vallende (overheid)diensten in het gebied geldt dat bij vestiging in zelfstandige kantoren expliciet moet worden aangetoond dat het daadwerkelijk noodzakelijk is voor het gebied dan wel voor de activiteiten in het gebied waarvoor een veiligheidscontour geldt.

Om dit te beoordelen dient aan de volgende criteria te worden voldaan:

- op hoofdactiviteiten moet er sprake zijn van dienstbaar aan het gebied of aan de risicovolle bedrijven in het gebied waarvoor een veiligheidscontour geldt. Te denken valt hierbij aan verkeersbegeleiding schepen, douaneactiviteiten, politie, brandweer; en
- een logistieke afhankelijkheid waarbij het tijdsaspect de belangrijkste rol speelt. Voor een dergelijke dienst is het van wezenlijk belang dat zij in een kort tijdsbestek hun diensten kunnen verlenen. Dit tijdsbestek kan gezien worden vanuit het perspectief van de gebruiker van een dienst (bv. eerste hulppost op korte afstand), administratiefaciliteiten (inklaren goederen douane) of vanuit het perspectief van een dienst door korte aanrijtijden (bv. brandweer, politie).

Bovenstaande omschrijving van het begrip functionele binding op dit industrieterrein is ten behoeve van de beheersverordening Dow, Mosselbanken en Logistiek Park in de beleidsregel die door het college van burgemeester en wethouders van Terneuzen gelijktijdig met het vaststellingsbesluit van de Veiligheidscontour vastgesteld zal worden vastgelegd.

(beperkt) Kwetsbare objecten binnen de veiligheidscontour.

Voorgaande overwegingen geven aan welke activiteiten een functionele binding hebben met het gebied. Dit is van belang om te bepalen welke kwetsbare objecten met functionele binding, bijvoorbeeld kantoorgebouw met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m², zijn toegelaten binnen de veiligheidscontour. Kwetsbare objecten zonder functionele binding, bijvoorbeeld kinderdagverblijf, zijn ingevolge het Bevi binnen de veiligheidscontour niet toegestaan.

Beperkt kwetsbare objecten, bijvoorbeeld bedrijfswoningen, zijn ingevolge artikel 14 van het Bevi bij vaststelling van de veiligheidscontour wel toegestaan binnen de veiligheidscontour.

In onderstaande figuur is bovenstaande omschrijving in een tabel weergegeven. Ook wordt in deze tabel weergegeven hoe binnen de veiligheidscontour met nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten (al dan niet met functionele binding) moet worden omgegaan. De begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar object worden gedefinieerd in artikel 1 van het Bevi.

	Aanwezig of geprojecteerd (voor vaststelling contour)	Nieuwe situatie(na vaststelling contour)
Beperkt kwetsbaar met funct. binding	Toegestaan	Toegestaan
Beperkt kwetsbaar zonder funct. binding	Toegestaan	Niet toegestaan
Kwetsbaar met funct. Binding	Toegestaan	Toegestaan
Kwetsbaar zonder funct. Binding	Niet toegestaan	Niet toegestaan

Redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen

Ingevolge artikel 14, lid 3 van het Bevi kunnen met betrekking tot de desbetreffende inrichtingen en het gebied waarin die inrichtingen zijn gelegen redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de externe veiligheid worden betrokken bij de vaststelling van de veiligheidscontour. Het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park voorziet in een concentratie van bepaalde activiteiten. In dat kader is er binnen het gebied nog ruimte voor uitbreidingen. Bij de vaststelling van de veiligheidscontour is met dit aspect reeds rekening gehouden. Gelet op het bovenstaande en artikel 14 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen, besluit het college van gedeputeerde staten en het college van burgemeester en wethouders van Terneuzen als volgt:

Besluit

1. Rondom het industrieterrein Dow, Mosselbanken en Logistiek Park, gelegen in de gemeente Terneuzen, een veiligheidscontour vast te stellen, zoals opgenomen op de bij dit besluit behorende en onderdeel uitmakende gewaarmerkte kaart (bijlage 2).

Aldus vastgesteld op

gedeputeerde staten van Zeeland,

,voorzitter

,secretaris

burgemeester en wethouders van Terneuzen

, burgemeester

, secretaris

Beroep

Belanghebbenden kunnen schriftelijk beroep instellen tegen dit besluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage.

In het beroepschrift neemt u ten minste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en waarom. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. U moet het beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd. Overschrijding van de termijn kan er toe leiden dat met uw beroep geen rekening wordt gehouden.

Als u overweegt beroep in te stellen, kunt u een informatiefolder aanvragen op het telefoonnummer 0115-745100. U kunt de informatie ook downloaden via

Wij wijzen u erop dat het beroep niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening (artikel 8:81, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht jo. artikel 46, lid 1 van de Raad van State). U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Inwerking treden besluit

Het besluit tot vaststelling van de veiligheidscontour industrieterrein DOW, Mosselbanken en Logistiek Park treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een beroepschrift. In geval er een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening is gedaan schorst dit de werking van het besluit.

Bijlage 1 Inrichtingen met 10-6 contour, buiten de inrichtingsgrens maar binnen de veiligheidscontour per 12 februari 2016

Naam object	ID	Mutatie	Gemeente	Bevoegd gezag	nummer milieuvergunning	datum milieuvergunning
DOW	11752	18-2-2015	Terneuzen	ZEELAND	2187/8/9/57	22-10-1991
Katoen Natie Westerschelde Containerterminal	9331	12-4-2012	Terneuzen	TERNEUZEN	993515\Wm99143	15-2-2000
Maschem	23712	19-2-2015	Terneuzen	ZEELAND	W-AOV140029/00005459	17-6-2014
Bertschi	18740	11-2-2016	Terneuzen	TERNEUZEN	5103	25-10-2005
Oiltanking Terneuzen	10197	25-2-2016	Terneuzen	ZEELAND	6046398	22-7-2003

Bijlage 2

Ontwerp veiligheidscontour Dow Mosselbanken Logistiek Park



HP2.



Ontvangstbevestiging

09 MEI 2016

Burgemeester & Wethouders
Gemeente Terneuzen
Postbus 35
Stadhuisplein 1
4531 GZ Terneuzen