

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Ontheffing Wet natuurbescherming**

### **Art. 3.1, lid 2, Wnb**

Stichting Wonen Zuid

Slopen van woningen en bijgebouwen te Roermond

Zaaknummer: 2017-206049

Kenmerk: 2018/21021 d.d. 29 maart 2018

Verzonden: 9 april 2018

## INHOUDSOPGAVE

1.1	Afschriften .....	4
1.2	Rechtsbescherming .....	4
1.3	Inwerkingtreding .....	4
2	Voorschriften .....	5
2.1	Algemene voorschriften .....	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften .....	5
2.3	Overige voorschriften .....	5
3	Procedure .....	7
3.1	Aanvraag .....	7
3.2	Bevoegd gezag .....	7
3.3	Vorbereidingsprocedure .....	7
4	Overwegingen .....	8
4.1	Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 .....	8
4.2	Omschrijving aanvraag .....	8
4.3	Huismus en gierzwaluw .....	10
4.3.1	Andere bevredigende oplossing .....	10
4.3.2	Belang .....	10
4.3.3	Staat van instandhouding .....	10
4.4	Conclusie .....	11
4.4.1	Huismus en gierzwaluw – Artikel 3.1, lid 2, Wnb .....	11
4.4.2	Ten overvloede .....	11
4.4.3	Zorgplicht .....	11

# 1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 20 november 2017, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX. De aanvraag betreft het slopen van 66 woningen en bijgebouwen te Roermond, in het leefgebied van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017-206049.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 van de Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan XXXX ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van 66 woningen en bijgebouwen te Roermond;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren, of het wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*);
  - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren, of het wegnemen van nesten van de gierzwaluw (*Apus apus*).
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 september 2018 tot en met 1 maart 2019;
5. de voorschriften aangaande mitigerende en/of compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de onder 4 genoemde periode.
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 20 november 2017, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
Kwartiermaker Vergunningen  
Toezicht en Handhaving (VTH)

### 1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Postbus 400, 6040 AK te Roermond.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Tegelseweg 3, 5951 GK te Belfeld;
- Gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX te Roermond.

### 1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Gedurende deze termijn liggen het besluit en de bijbehorende stukken, na telefonische afspraak via +31 43 389 76 49, ter inzage in het Gouvernement aan de Limburglaan 10 te Maastricht. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. het zaaknummer en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl). Klik vervolgens op “Loket”.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Raadpleeg de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

### 1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Voorschriften

### 2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied Iepenlaan, Meidoornlaan en Lindelaan te Roermond, gelegen in de gemeente Roermond, één en ander zoals is weergegeven in figuur 1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport “Activiteitenplan Iepenlaan e.o. te Roermond” d.d. 18 november 2017.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

### 2.2 Specifieke (soort)voorschriften

5. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport “Activiteitenplan Iepenlaan e.o. te Roermond” d.d. 18 november 2017.
6. De nesten van de huismus dienen vóór de winter, voor het intreden van de eerste nachtvorst ongeschikt gemaakt te worden, om te voorkomen dat huismussen gedurende de sloop in nesten aanwezig zijn en verstoord worden.
7. Bij de nieuwbouwwoningen worden 45 inbouwnestkasten, van het type Vivara IB GZ 03 Inbouwsteen Gierzwaluw, geplaatst ten behoeve van huismus en gierzwaluw.
8. De 24 houtbetonnen nestkasten (type Vivara NK GZ 08) en de 45 inbouwnestkasten (type Vivara IB GZ 03 Inbouwsteen Gierzwaluw), welke dienen als nestgelegenheid voor de huismus en de gierzwaluw, worden geplaatst conform het kennisdocument van BIJ12 van de betreffende soort(en).
9. XXXX Zuid draagt zorg voor het realiseren van voldoende foerageergebied voor de huismus en de gierzwaluw bij de nieuwbouw, op locaties waarvan zij het beheer in handen hebben.

### 2.3 Overige voorschriften

10. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
  - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;

- c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
- e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
- f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

## 3 Procedure

### 3.1 Aanvraag

Op 20 november 2017, heeft XXXX een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren, of het wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*);
- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren, of het wegnemen van nesten van de gierzwaluw (*Apus apus*).

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier vergunning Wet natuurbescherming Iepenlaan;
- Module 2 soortenbescherming Iepenlaan;
- Activiteitenplan Iepenlaan e.o. te Roermond, in opdracht van: XXXX, 18 november 2017, iXXXX.

### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 van de Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

### 3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg ([www.limburg.nl](http://www.limburg.nl)).

## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1).

### 4.1 Vogelrichtlijnsoorten § 3.1

Op 20 november 2017, hebben wij van Stichting Wonen Zuid een aanvraag ontvangen om ontheffing van het in artikel 3.1, lid 2, Wnb opgenomen verbod om opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten weg te nemen van de huismus en gierzwaluw. De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van de sloop van 66 woningen en bijgebouwen aan de Iepenlaan, Meidoornlaan en Lindelaan te Roermond, voor de periode 1 september 2018 tot en met 15 maart 2019.

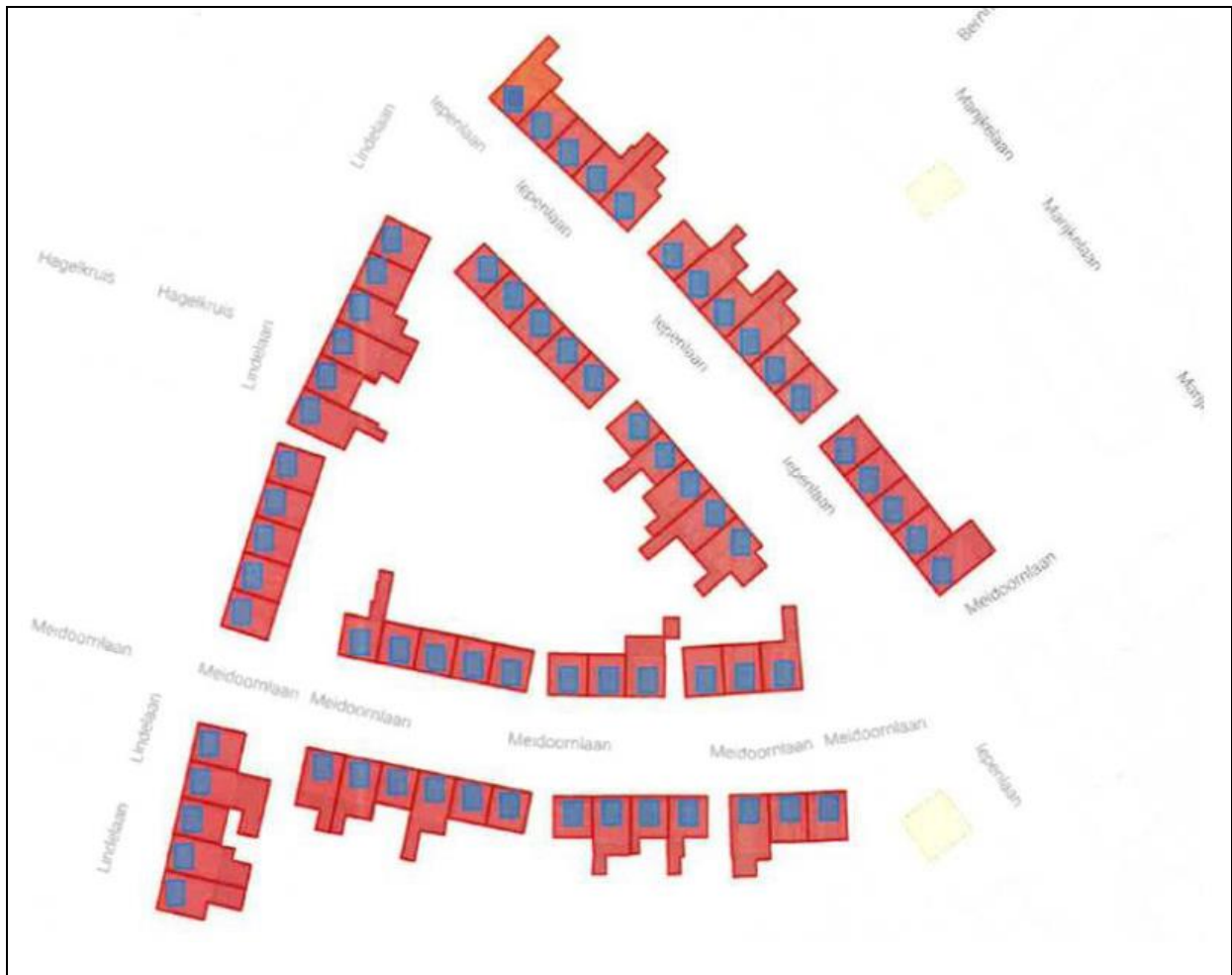
Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikel genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

De ontheffing wordt aangevraagd voor de sloop van 66 woningen en bijgebouwen, gelegen aan de Iepenlaan, Meidoornlaan en Lindelaan te Roermond (figuur 1). De sloop vindt plaats, omdat de staat van de woningen slecht is vanwege het bereiken van de markttechnische levensduur. Dit heeft een negatief effect op de leefbaarheid van de woningen.



*Figuur 1: Het projectgebied; de te slopen woningen zijn aangegeven met rood en blauw.*

In of op de te slopen woningen zijn 7 gierzwaluwnesten en 5 huismusnesten aanwezig. Door de sloop van de woningen gaan de nesten verloren. Daarmee is ontheffing van het verbod op het opzettelijk vernielen en beschadigen van nesten van vogels, artikel 3.1, lid 2, Wnb, vereist. Om negatieve effecten te voorkomen worden mitigerende maatregelen getroffen. Voor elke gesloopte nestplaats wordt, voor beide soorten, gezorgd voor meerdere nieuwe nestplaatsen. In november 2017 zijn daarom reeds 24 nestkasten in het omliggend gebied geplaatst. Voordat de woningen met nesten gesloopt worden, worden de nesten met purschuim dicht gemaakt. De nesten van de gierzwaluw worden ruim voor het broedseizoen, tussen 1 september 2018 en 1 maart 2019 met purschuim dicht gemaakt. De nesten van de huismus worden voor de winter van 2018 met purschuim dicht gemaakt. Hierdoor wordt voorkomen dat nesten gedurende de sloop bewoond worden.

Wanneer de woningen en bijgebouwen gesloopt worden, dan gaan ook de tuinen verloren. Deze zijn nu nog onderdeel van het foerageergebied van beide soorten. De vegetatie, die in de tuinen aanwezig is, wordt in de periode 1 september 2018 tot en met 15 maart 2019 verwijderd. Rond de geplaatste kasten is voldoende foerageergebied aanwezig, waardoor de functie van de omgeving als foerageergebied voor beide soorten niet verloren gaat.

Bij de nieuwbouw, welke medio 2019 van start zal gaan, worden in ieder geval 45 inbouwnestkasten voor de huismus en gierzwaluw gerealiseerd. Daarnaast wordt in de nieuwbouwwijk, waar mogelijk, voldoende nieuw foerageergebied voor beide soorten aangelegd.

### **4.3 Huismus en gierzwaluw**

#### **4.3.1 Andere bevredigende oplossing**

Allereerst is overwogen of de bestaande woningen behouden kunnen worden door renovatie. Wanneer de woningen gerenoveerd worden, dan zouden de daken vervangen moeten worden. Dit betekent dat de nesten van de huismus en de gierzwaluw nog steeds vernietigd zouden worden. Een alternatief waarbij de nieuwe dakisolatie gerealiseerd zou worden en de nesten behouden zouden blijven bestaat niet. Vanuit het oogpunt van wooncomfort is daarom gekozen voor nieuwbouw. Daarom worden de oude woningen en bijgebouwen gesloopt. Deze werkzaamheden vinden buiten de kwetsbare periode van zowel de gierzwaluw als de huismus plaats.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de huismus en gierzwaluw zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### **4.3.2 Belang**

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang: In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De woningen verkeren momenteel in een slechte staat, vanwege het bereiken van de (markt-) technische levensduur. Dit heeft een negatief effect op de leefbaarheid van de woningen. Renovatie blijkt geen beter alternatief te zijn dan sloop. Daarbij is de huidige bouwconstructie ongeschikt om de bewoners nog 25 jaar wooncomfort te bieden. Daarom wordt ervoor gekozen om de woningen te slopen en vervolgens nieuwbouw te realiseren. Dit vergroot de leefbaarheid van de woningen. Tevens heeft de nieuwbouw als doel CO<sub>2</sub> uitstoot te verlagen en energieneutraliteit te behalen. Daarmee draagt de nieuwbouw bij aan de volksgezondheid en aan het behalen van de doelen die op rijksniveau en Europees niveau zijn gesteld voor het verminderen van de CO<sub>2</sub> uitstoot en het tegengaan van klimaatverandering. Deze belangen, die in paragraaf 3.3 (Vogelrichtlijnsoorten) worden genoemd, wegen in dit concrete geval zwaarder dan de nadelige gevolgen van de ingreep voor de gierzwaluw- en huismusnesten.

#### **4.3.3 Staat van instandhouding**

De staat van instandhouding van de huismus wordt, conform de “Beleidsregels ten behoeve van de passieve soortenbescherming onder de Wet natuurbescherming in Limburg”, op regionaal niveau beoordeeld. Volgens de Avifauna<sup>1</sup> komt de huismus in 76% van de kilometerhokken van Limburg voor. Het voorlopige beeld van de verspreiding in 2012-2015 van de Vogelatlas<sup>2</sup> laat zien dat, zowel tijdens de broed als in de winter, de huismus in Limburg (vrij) algemeen voorkomt.

De staat van instandhouding van de gierzwaluw wordt, conform de “Beleidsregels ten behoeve van de passieve soortenbescherming onder de Wet natuurbescherming in Limburg”, op lokaal niveau beoordeeld. In de Avifauna<sup>1</sup> wordt aangegeven dat verwacht wordt dat bijna alle kilometerhokken in steden en grotere dorpen bezet zijn. Op de kaart van de Vogelatlas<sup>3</sup> met het voorlopige beeld van de verspreiding in 2012-2015 is te zien dat de gierzwaluw (vrij) algemeen in Roermond en de omgeving van de stad voorkomt.

1 = XXXX van Limburg.

2 = [www.vogelatlas.nl/atlas/soorten/soort/15910](http://www.vogelatlas.nl/atlas/soorten/soort/15910)

3 = [www.vogelatlas.nl/atlas/soorten/soort/7950](http://www.vogelatlas.nl/atlas/soorten/soort/7950)

Uit waarnemingen van Faunaconsult blijkt dat de lokale staat van instandhouding van zowel de huismus, als de gierzwaluw, in Roermond gunstig is. Door de sloop van de woningen gaan 7 nesten van de gierzwaluw en 5 nesten van de huiszwaluw verloren. Ruim voor de sloop zijn 24 nestkasten opgehangen om de negatieve effecten van de te vernielen nesten te mitigeren. In de omgeving van de nestkasten is voldoende foerageergebied voor de huismus aanwezig, zodat dit deel van de habitat in de directe omgeving ook voldoende vertegenwoordigd is. De gierzwaluw heeft geen specifiek foerageergebied en zal door de sloop dus geen hinder hieraan ondervinden. Wonen Zuid realiseert in de nieuwbouw 45 inbouw nestkasten, welke geschikt zijn voor de gierzwaluw en de huismus. Tevens zorgt Stichting Wonen Zuid voor het realiseren van voldoende foerageergebied in de nieuwbouwwijk. Hierdoor leiden de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, niet tot verslechtering van de lokale en regionale staat van instandhouding van de huismus en de gierzwaluw.

#### **4.4 Conclusie**

##### **4.4.1 Huismus en gierzwaluw – Artikel 3.1, lid 2, Wnb**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus en gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.1.

##### **4.4.2 Ten overvloede**

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

##### **4.4.3 Zorgplicht**

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.