

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Artikel 3.10, lid 1 sub b, Wnb

De realisatie en gebruik van 468 woningen in
plangebied Melickerveld tussen Melick en Roermond

Zaaknummer: 2017-206634

Kenmerk: 2018/25011

d.d. 12 april 2018

Verzonden: 16 april 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	5
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag	7
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	7
4	Overwegingen	8
4.1	Beschermingsregime ‘andere soorten’ § 3.3	8
4.2	Omschrijving aanvraag	8
4.3	Das	10
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	10
4.3.2	Belang	1
4.3.3	Staat van instandhouding	1
4.4	Conclusie	2
4.4.1	Das – Artikel 3.10, lid 1, sub b, Wnb.....	2
4.4.2	Ten overvloede	2
4.4.3	Zorgplicht	2

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 12 december 2017, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.10 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Leigraaf Midden-Limburg BV. De aanvraag betreft de realisatie en het gebruik van 468 woningen in plangebied Melickerveld, gelegen tussen Melick en Roermond, in het leefgebied van de das (*Meles meles*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2017-206634.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.10 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan Leigraaf Midden-Limburg BV ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de realisatie en het gebruik van 468 woningen in plangebied Melickerveld, gelegen tussen Melick en Roermond;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handeling:
 - Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de das.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode april 2018 tot en met 1 maart 2022;
5. De voorschriften aangaande de mitigerende en/of compenserende maatregelen blijven van kracht na afloop van de onder 4 genoemde periode.
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 12 december 2017, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Leigraaf Midden-Limburg BV, Postbus 509, 6190 BA te Beek.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Zernikestraat 17, 5612 HZ te Eindhoven;
- Gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX te Roermond.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Gedurende deze termijn liggen het besluit en de bijbehorende stukken, na telefonische afspraak via +31 43 389 76 49, ter inzage in het Gouvernement aan de Limburglaan 10 te Maastricht. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. het zaaknummer en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl. Klik vervolgens op "Loket".

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied Melickerveld, gelegen in de gemeente Roermond tussen de kernen Melick en Roermond, één en ander zoals is weergegeven op pagina 5 van het bij de aanvraag gevoegde rapport “Activiteitenplan das plan Melickerveld” d.d. 11 december 2017, referentienummer SWNL0217566.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
6. De ontheffinghouder stelt ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. De maatregelen dienen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport “Activiteitenplan das plan Melickerveld” d.d. 11 december 2017 referentienummer SWNL0217566.

2.3 Overige voorschriften

8. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;

- f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
- 9. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 12 december 2017, heeft Leigraaf Midden-Limburg BV een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

- Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de das.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;
- Activiteitenplan das Plan Melickerveld, XXXX , 11 december 2017, referentienummer SWNL0217566.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor 'andere soorten' (§ 3.3).

4.1 Beschermingsregime 'andere soorten' § 3.3

Op 12 december 2017, hebben wij ontvangen van de aanvrager een aanvraag om ontheffing van de in artikel 3.10, lid 1 sub b opgenomen verbod om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de das opzettelijk te beschadigen of te vernielen. De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van de realisatie en het gebruik van 468 woningen in plangebied Melickerveld, gelegen tussen Melick en Roermond, voor de periode maart 2017 tot en met 1 maart 2022.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.10, lid 2 en artikel 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

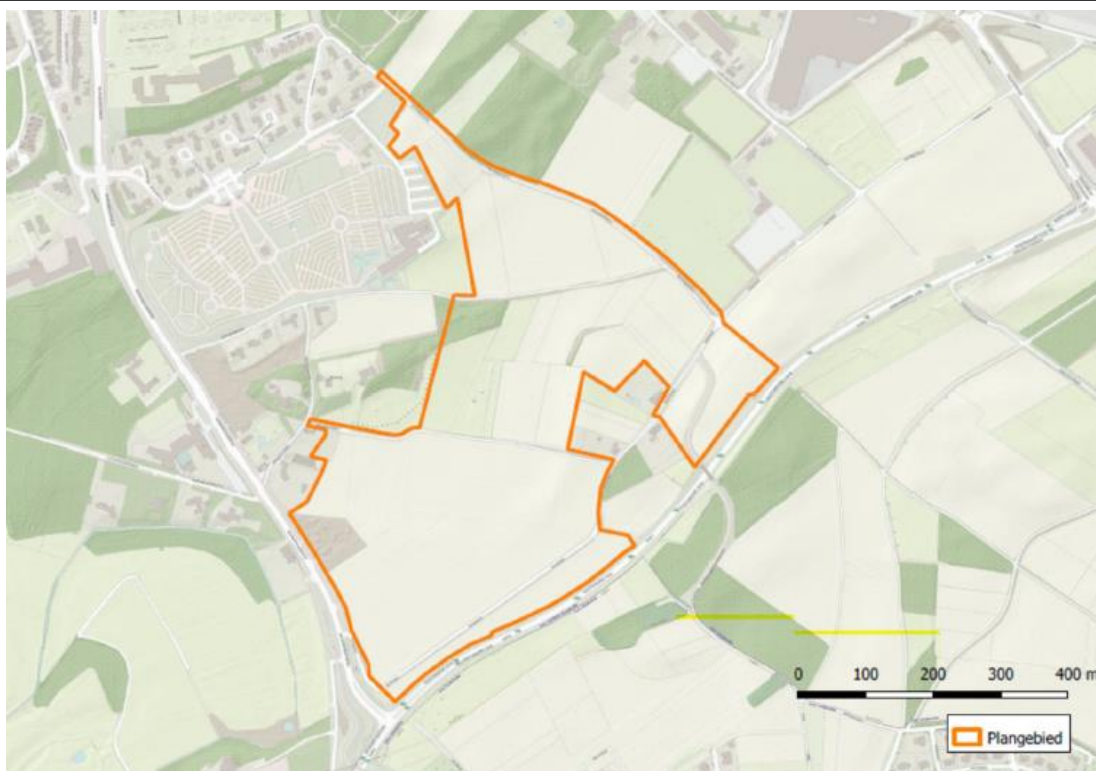
Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De ontheffing wordt aangevraagd ten behoeve van de ontwikkeling van 468 woningen in plangebied Melickerveld. Melickerveld is gelegen in het zuidelijke deel van de gemeente Roermond, tussen de kernen Melick en Roermond (figuur 1). Het plangebied (figuur 2) bestaat voornamelijk uit licht glooiend, agrarisch landschap. De woningen worden gebouwd, omdat in de regio wordt uitgegaan van extra woonbehoefte van 500 woningen. De plannen voor Melickerveld passen zowel kwantitatief als kwalitatief binnen de regionale behoefte. Deze behoefte aan extra woningen kan niet opgelost worden binnen het bestaande stedelijk gebied.



Figuur 1: Globale ligging van het projectgebied



Figuur 2: Plangebied Melickerveld

Onderzoek heeft aangetoond dat in het plangebied een relatief nieuwe dassenburcht aanwezig is. In de omgeving van het plangebied zijn twee bijburchten aanwezig. Het plangebied maakt onderdeel uit van het foerageergebied van dassen die gebruik maken van de burcht binnen het gebied en mogelijk ook van de dassen die gebruik maken van burchten in de omgeving. Hiervan wordt 1,4 hectare beschouwd als primair- en 18,4 hectare als secundair leefgebied. Wanneer geen rekening wordt gehouden met de das, dan kunnen de ontwikkelingen zorgen voor beschadiging of vernieling van de burcht binnen het gebied. Daarbij gaat leefgebied verloren, waardoor de functionaliteit van de burcht aangetast kan worden of daardoor ook verloren kan gaan. Hiermee is ontheffing van het verbod op het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van 'andere soorten', artikel 3.10, lid 1 sub b, Wnb, vereist.

Om negatieve effecten te voorkomen worden mitigerende maatregelen getroffen. Om verstoring van de dassenburcht te voorkomen wordt een verstoringsvrije buffer van 50 meter om de burcht aangehouden. Om de burcht meer beschutting te geven wordt in de minst kwetsbare periode, van juli tot en met november, besdragende struiken, doornstruweel en/of bomen geplant. Werkzaamheden vinden alleen plaats tussen zonsopkomst. Werkzaamheden vinden gefaseerd, over een tijdsplan van 10 jaar plaats, zodat de das altijd voldoende leefgebied tot zijn beschikking blijft houden. Daarbij worden verkeer remmende maatregelen worden genomen om verkeersslachtoffers te voorkomen.

Door het realiseren van het planvoornemen gaat 1,4 hectare primair- en 18,4 hectare secundair foerageergebied verloren. Om verlies van primair leefgebied te compenseren wordt, conform het kennisdocument van de das van BIJ12, gezorgd voor de aanleg van nieuw primair leefgebied met een oppervlaktetoename van 120% (1,68 hectare) binnen het plangebied. Het secundaire leefgebied dat verloren gaat, wordt conform het kennisdocument, gecompenseerd met een oppervlakte van 50% van leefgebied waar kwaliteitsverbetering zorgt voor een betere geschiktheid voor de das. In dit plan wordt deze compensatie van 50% (9,2 hectare), die gevraagd wordt bij secundair leefgebied, ingericht als primair leefgebied.

Aanvullend op de compenserende maatregelen in het plangebied worden ook maatregelen genomen om de regionale dassenpopulatie te versterken. Zo wordt ingezet op het opheffen van een barrière tussen het Roerdal en de ecologisch groenzone in het plangebied. Ten zuiden van de nabijgelegen N293 wordt 4,2 hectare, bestaande uit diverse agrarische percelen, omgevormd tot primair leefgebied, waarvoor een separaat inrichtings-, beheer- en onderhoudsplan wordt opgesteld, welke ter goedkeuring aan het bevoegd gezag wordt voorgelegd. Om de connectiviteit tussen bestaande en nieuw leefgebied te verhogen worden twee nieuwe faunavoorzieningen gerealiseerd.

4.3 Das

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Voor de realisatie van de woningen in plangebied Melickerveld wordt gekozen, omdat zowel het aantal woningen dat hier gebouwd kan worden als de kwaliteit van deze woningen binnen de regionale behoefte passen. Bovendien is in nabijgelegen, bebouwde gebieden geen ruimte beschikbaar voor de realisatie van deze behoefte. Vanaf de beginfase van de planvorming is ingezet op duurzaamheid, het verhogen van de landschappelijke waarde en het versterken van de biodiversiteit. Door de inrichting van een centrale groenzone, waarbij primair leefgebied aangelegd wordt, wordt de inrichting op een zo goed mogelijke manier afgesteld op de das. Door een verstoringsvrije zone van 50 meter om de burcht aan te houden, werkzaamheden binnen deze zone alleen binnen de minst kwetsbare periode, namelijk juli tot en met november, uit te voeren en alle werkzaamheden alleen overdag uit te voeren en nooit later dan 19.00 uur, is de werkwijze zo

goed mogelijk op de das afgestemd. Doordat werkzaamheden gefaseerd plaatsvinden, over een periode van 10 jaar, blijft steeds voldoende geschikt habitat voor de das in het gebied aanwezig. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de das zo zoveel mogelijk voorkomen.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen met betrekking tot de Wet natuurbescherming:

- In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;
- In het algemeen belang.

De regio Roermond heeft, ten opzichte van de Woonvisie 2011-2015, een afwijkende, onderbouwde ambitie op het gebied van wonen. Deze hebben naar verwachting een positiever effect op de ontwikkeling van de woningbehoefte. In de komende planperiode wordt uitgegaan van een extra woningbehoefte van 500 woningen. Binnen het bestaande stedelijk gebied is geen ruimte beschikbaar voor de ontwikkeling van deze woningen. Het bestemmingsplan Melickerveld past zowel kwantitatief als kwalitatief binnen de regionale behoefte. De 468 woningen die in Melickerveld gebouwd worden zorgen er zo voor dat de gemeente Roermond een kwantitatief en kwalitatief woningaanbod kan bieden. Deze belangen, zoals genoemd in paragraaf 3.10 van de Wet natuurbescherming, wegen in dit geval zwaarder dan de nadelige gevolgen voor de das.

4.3.3 Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de das wordt, conform de “Beleidsregel ten behoeve van de passieve soortenbescherming onder de Wet natuurbescherming in Limburg”, op regionaal niveau beoordeeld. Volgens Huizinga, et al. (2010)¹ komt de das verspreid in heel Limburg voor. In de periode 1980 – 1993 is de soort in 22% van de kilometerhokken van Limburg waargenomen. In de periode 1994 – 2007 is de das in 35% van de kilometerhokken van Limburg waargenomen. De NDFF² laat ook een (licht) positieve trend zien.

Door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen wordt ervoor gezorgd dat de functionaliteit van de burcht in het gebied behouden blijft. Om de dassenburcht wordt een verstoringsvrije buffer van 50 meter gehanteerd. Binnen het plangebied worden in minst kwetsbare periode, tussen juli en november, besdragende struiken, doornstruwelen en bomen geplant om voor meer beschutting te zorgen. Werkzaamheden vinden alleen overdag en nooit na 19.00 uur plaats en werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd. Werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd, zodat steeds voldoende leefgebied voor de das in het plangebied aanwezig is.

Bij de realisatie van plangebied de Melickerveld gaat zowel primair als secundair leefgebied verloren. Hiervoor wordt, conform het kennisdocument van BIJ12 voor de das, gezorgd voor nieuw primair leefgebied met een oppervlakte van 120% ten opzichte van het oude primaire leefgebied en dat verloren gaat, voor het verloren oppervlak aan secundair leefgebied wordt gecompenseerd met een oppervlak van 50% primair leefgebied. Naast compensatie binnen het plangebied, wordt ten zuiden van het plangebied een primair leefgebied van 4,2 hectare gerealiseerd. Om het leefgebied in plangebied Melickerveld met dit nieuwe en andere omliggende leefgebieden te verbinden worden twee nieuwe faunavoorzieningen aangelegd.

1 = Huizinga, C.E., R.W. Akkermans, J.C. Buys, J. van der Coelen, H. Morelissen & L.S.G.M. Verheggen, 2010. Zoogdieren van Limburg, verspreiding en ecologie in de periode 1980-2007. Stichting Natuurpublicaties Limburg, Maastricht.

2 = www.verspreidingsatlas.nl

Met de bovengenoemde compenserende en mitigerende maatregelen wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de das in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Das – Artikel 3.10, lid 1, sub b, Wnb

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van ‘andere soorten’ biedt ten aanzien van de das voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepaling als opgenomen in artikel 3.10.

4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.