

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming **Artikel 3.5 Wnb**

Renovatie en gedeeltelijke nieuwbouw landhuis te
Maastricht

Zaaknummer: 2018-202101

Kenmerk: 2018/36281

d.d. 31 mei 2018

Verzonden: 4 juni 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	6
3	Procedure.....	8
3.1	Aanvraag.....	8
3.2	Bevoegd gezag	8
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	8
4	Overwegingen	9
4.1	Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten, § 3.2 Wnb	9
4.2	Omschrijving aanvraag	9
4.3	Gewone dwergvleermuis.....	10
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	10
4.3.2	Belang	10
4.3.3	Staat van instandhouding	11
4.4	Zorgplicht	11
4.5	Conclusie	11

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 5 april 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX. De aanvraag betreft de renovatie en gedeeltelijke nieuwbouw van een landhuis gelegen aan de Mariënwaard 61 te Maastricht in het leefgebied van de Gewone Dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-202101.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan Monuta ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de renovatie en gedeeltelijke nieuwbouw landhuis te Maastricht;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handeling:
 - het verstoren van en/of het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, lid 2 en lid 4, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 juni 2018- 31 december 2019;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 5 april 2018 deel uitmaken van deze ontheffing behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soort verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied aan de Mariënwaard 61 te Maastricht gelegen in de gemeente Maastricht, één en ander zoals is weergegeven op figuur 3.1 van pagina 7 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Onderzoek flora en fauna BP Monuta La Grande Suisse te Maastricht'.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
6. De ontheffinghouder stelt ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

Voor aanvang van de werkzaamheden:

7. Voor de te verwijderen verblijfplaatsen zijn begin 2018 acht nieuwe (tijdelijke) verblijfplaatsen aangeboden in de directe omgeving en langs een belangrijke vliegroute van gewone dwergvleermuizen;
8. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Onderzoek flora en fauna BP Monuta La Grande Suisse te Maastricht'.
9. Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden dient het gebouw minimaal een week van tevoren ongeschikt te worden gemaakt voor vleermuizen. Het ongeschikt maken van vleermuisverblijfplaatsen kan worden gerealiseerd door tochtgaten te maken op "strategische" punten in de muur (strategisch is op punten zodat er zoveel mogelijk tocht ontstaat), om zo het microklimaat te verstoren. Dit kan gerealiseerd worden door middel van het voorzichtig verwijderen van dakpannen en dakranden en door middel van het aanbrengen van tochtgaten / ventilatiegaten onderaan in de spouwen van de te slopen bebouwing. Deze maatregel dient te worden uitgevoerd nadat de dieren zijn uitgevlogen, of bij gebouwen waar geen dieren ten tijde van de werkzaamheden aanwezig zijn.

10. Bij aanwezigheid van vleermuizen en wanneer het ongeschikt maken niet zoals hierboven beschreven kan plaatsvinden, dienen de aangetroffen locaties ongeschikt gemaakt te worden door de openingen af te dekken met een eenrichtingsafsluiting (exclusion flap), zodanig dat de vleermuizen wel kunnen vertrekken maar niet meer kunnen terugkeren. Deze afsluiting mag niet verhinderen dat aanwezige vleermuizen de uitvliegopening nog kunnen vinden. Tevens is het van belang dat de afsluiting niet kan openwaaien.
11. Het ongeschikt maken vindt plaats tijdens een periode waarin de minimumtemperatuur gedurende ten minste 3 opeenvolgende dagen boven 8 °C is geweest.
12. Nadat het gebouw ongeschikt is gemaakt voor vleermuizen dient een wachtperiode aangehouden te worden van ten minste 3 dagen. Hierna wordt het pand door een vleermuisdeskundige gecontroleerd op de aanwezigheid van vleermuizen. Indien er nog vleermuizen in het pand worden aangetroffen zijn aanvullende maatregelen nodig. Deze maatregelen dienen te worden getroffen op aanwijzing van een vleermuisdeskundige. Er dient met slopen te worden gewacht totdat alle vleermuizen het pand uit eigen beweging hebben verlaten. Pas nadat door een vleermuisdeskundige is bevestigd dat zich in het pand geen vleermuizen meer bevinden kan het pand verder op reguliere wijze worden gesloopt.
13. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en worden afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

Maatregelen na beëindiging werkzaamheden:

14. Er dienen acht inbouwkasten te worden geplaatst als permanente voorziening voor de vleermuizen.
15. De permanente voorzieningen dienen te worden aangebracht op minimaal drie meter hoogte met een vrije vliegruimte. Deze zullen op een lichtvrij locatie geïntegreerd worden. Gezien de huidige oriëntatie van de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, krijgen de permanente verblijfplaatsen in de nieuwe situatie eenzelfde oriëntatie in het gebouw;
16. Indien de permanente verblijfplaatsen geïntegreerd zijn bij de bouw, zijn deze na afronding van de werkzaamheden direct functioneel.

2.3 Overige voorschriften

17. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;

- e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
18. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 5 april 2018, heeft XXXX een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

- het verstoren en/of opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, lid 2 en lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;
- Onderzoek flora en fauna BP XXXX te Maastricht;
- Natuurtoets herziening BP XXXX te Maastricht.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb, eerste lid Wnb, is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten, § 3.2 Wnb

Op 5 april 2018, hebben wij ontvangen van XXXX een aanvraag om ontheffing van het in artikel 3.5, vierde lid van de Wnb, opgenomen verbod om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis opzettelijk te beschadigen of te vernielen ten behoeve van de renovatie en de gedeeltelijke nieuwbouw van het Landhuis Marienwaard 61 te Maastricht.

De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van de renovatie en de gedeeltelijke nieuwbouw van het Landhuis Marienwaard 61 te Maastricht, voor de periode 1 januari 2018 tot 31 december 2019.

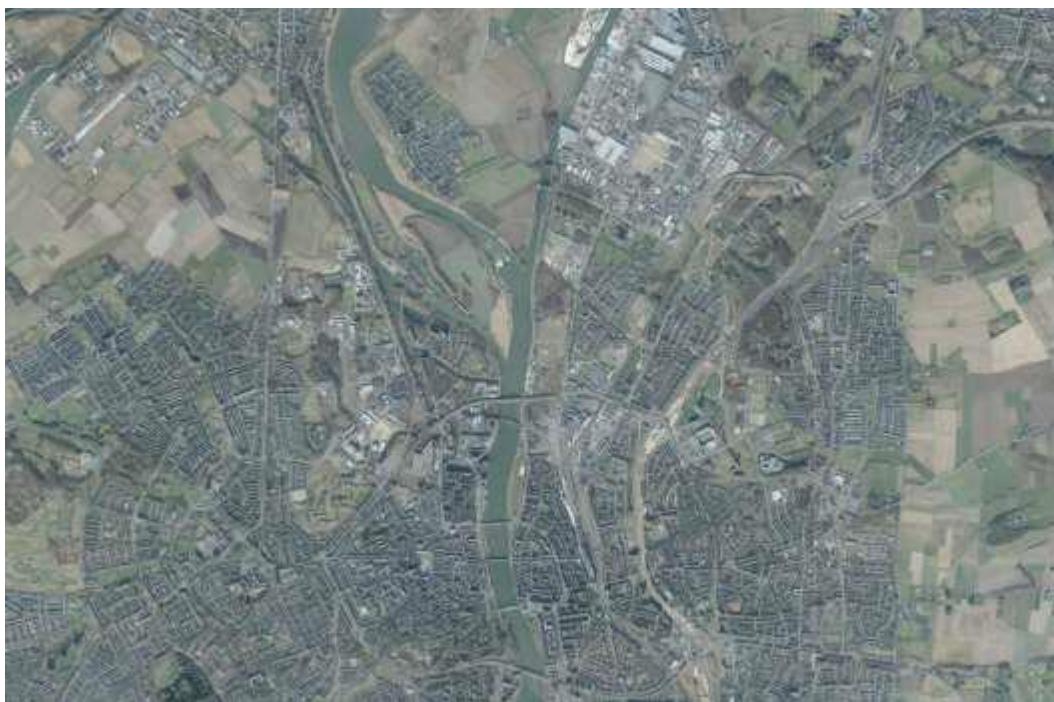
Een ontheffing van de verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling nodig is in het kader van een of meer van de in artikel 3.8, vijfde lid, onder b van de Wnb genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Initiatiefnemer is voornemens om op de locatie aan de Mariënwaard 61 te Maastricht het huidige pand te ontwikkelen tot onder andere een crematorium. Het rijksmonument krijgt naast een aula ook diverse ontvangstruimtes en koffiekamers voor afscheidsdiensten. Tevens wordt een parkeervoorziening gerealiseerd. Het plangebied is gelegen aan de Mariënwaard 61 op de kruising van de Limmelderweg/Mariënwaard (N587) in het noordelijke deel van Maastricht. Het plangebied bestaat uit een kasteel met enkele bijgebouwen en enkele kleine huisjes in de tuin. Daarnaast bevinden zich struiken, forse bomen (onder andere beuk) en ruige grasvegetatie (vooral glanshaver). De tuin wordt omgeven door een houtsingel en een stenen muurtje. Voors bevinden zich in de tuin her en der losse planken, stapels stenen en karton. In Figuur 1.1 is de globale ligging van het plangebied ten opzichte van Maastricht weergegeven.



Figuur 1.1. Ligging plangebied ten op zichten van Maastricht. Bron: Globespotter, 2015.

De volgende soort is in, of binnen de invloedzone van, het plangebied aangetroffen.

Nederlandse benaming	Latijnse benaming	Beschermingsregime
Gewone dwergvleermuis	Pipistrellus pipistrellus	§ 3.2 Wnb – Habitatrichtlijnsoort

Tabel 1: Aanwezige soorten

4.3 Gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Als gevolg van de voorgenomen sloop, renovatie en nieuwbouw worden drie zomerverblijfplaatsen en één paarverblijfplaats (of in ieder geval de locatie waar deze verblijfplaats aanwezig is) tijdelijk 'vernield, aangetast en weggenomen'. Tevens wordt de soort mogelijk (tijdelijk) verstoord omdat de locatie gedurende de periode van de werkzaamheden geen gebruik kan maken van de verblijfplaats. Zodoende worden de verbodsbepalingen uit artikel 3.5 lid 2 en mogelijk 4 overtreden.

4.3.2 Belang

Het gebouw verkeert in een slechte bouwkundige staat. Indien delen van het gebouw worden gekraakt, kunnen op die manier de volksgezondheid en openbare veiligheid in gevaar komen. Daarom is het gebouw deels bewoond in het kader van 'anti-kraak'. Met betrekking tot het groot openbaar belang kan het volgende worden vermeld. In het kader van de ladder van duurzame verstedelijking is onderzoek uitgevoerd naar het voornemen om het gebouw te renoveren en er een crematorium te vestigen. Het uitgevoerde onderzoek en de vertaling daarvan naar de regio toont het nut en de noodzaak aan van een nieuw crematorium in Maastricht. Deze relatief grote stad in de regio krijgt daarmee de gewenste eigen crematiefaciliteit. Met de nieuwe vestiging kan beter worden ingespeeld op de gevraagde kwaliteit vanuit de markt.

Door gebruik te maken van een locatie met een bestaande stedelijke functie, de herbestemming van een rijksmonument en te voorzien in ruimtelijke kwaliteit wordt bovendien in het geheel aangesloten bij de doelstelling van de ladder voor duurzame verstedelijking: zorgvuldig ruimtegebruik en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is een algemeen voorkomende soort die hoofdzakelijk verblijft in gebouwen (spouwmuren, dakbetimmering, onder daken, enz.). Gezien de ligging van het plangebied is het waarschijnlijk dat de gewone dwergvleermuis die voorkomt in het plangebied onderdeel uitmaakt van een grote populatie die in het stedelijke gebied aanwezig is. Gewone dwergvleermuizen leven in een netwerk van lokale populaties waarbij een of enkele kraamkolonies de kern van de lokale populatie vormen. Een dergelijke kraamkolonie is niet gevonden in het onderzochte plangebied. Er kan in zijn algemeenheid vanuit gegaan worden dat het netwerk bestaat uit meerdere groepen, met elk één of meer kraamkolonies van 50 tot 120 dieren (RVO, 2014). Het plangebied wordt daarom vermoedelijk door een (zeer) klein deel van de lokale populatie gebruikt.

De werkzaamheden in het plangebied leiden niet tot een aantasting van de gunstige staat van instandhouding van de soort. Dit mede gezien:

- de afwezigheid van essentieel leefgebied dat permanent aangetast wordt door de werkzaamheden (enkele verblijfplaatsen gaan tijdelijk verloren die bovendien ruimschoots zijn – en worden gemitigeerd in de directe omgeving);
- de beperkte tijdelijke verstoring van het leefgebied van de soort;
- het natuurlijk verspreidingsgebied van de soorten, dat niet kleiner wordt;
- de uitwijkmogelijkheden voor de soorten: er bestaat een voldoende groot habitat zowel in het plangebied als daarbuiten en dit zal blijven bestaan om de populaties van de soorten op zowel korte als lange termijn in stand te houden.

4.4 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving altijd in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht moet nemen voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.

4.5 Conclusie

Gewone dwergvleermuis – opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voorplantingsplaats of rustplaats

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van habitatrichtlijnsoorten zijn er ten aanzien van opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden aanwezig om een ontheffing te verlenen van de verbodsbepaling zoals opgenomen in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb.

Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.2 Wnb.

Daarnaast ontslaat deze ontheffing initiatiefnemer niet van de verplichting om voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb).