



Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten
van Limburg

Vergunning

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Grensweg ong. te Siebengewald

Zaaknummer: 2014-0045

Kenmerk: 2018/910 d.d. 11 januari 2018

Verzonden: 15 januari 2018

1. Aanvraag

Bij brief van 7 januari 2014, ontvangen op 8 januari 2014, heeft XXXX te Vierlingsbeek een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 (verder: Nbw 1998) aangevraagd voor het oprichten van een varkens- en kalverenhouderij en voor het onttrekken van grondwater ten behoeve van landbouwkundige doeleinden, aan de Grensweg ong. te Siebengewald. De inrichting is gelegen nabij de Nederlandse Natura 2000-gebieden 'Maasduinen', 'Zeldersche Driessen', 'Sint Jansberg' en 'Oeffelter Meent' en het Duitse Natura 2000-gebied 'Reichswald'. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2014-0045.

Op 6 maart 2015, 12 maart 2015, 30 april 2015, 20 mei 2015, 21 december 2015, 4 januari 2016 en 13 juni 2017 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Wnb vervangt onder meer de Nbw 1998.

Uit artikel 9.10, eerste lid, van de Wnb volgt dat voornoemde vergunningaanvraag vanaf 1 januari 2017 wordt behandeld overeenkomstig het bepaalde bij of krachtens de Wnb. Dat laatste heeft onder meer tot resultaat dat voornoemde aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de Nbw 1998 vanaf 1 januari 2017 geldt als een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb en op deze aanvraag wordt beslist met toepassing van de procedure zoals vermeld onder 2.

2. Procedure en zienswijze

2.1. Procedure

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht (bibliotheek). Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen.

Het ontwerpbesluit en de kennisgeving kunnen in genoemde periode tevens worden geraadpleegd via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl). Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het onderhavige herzien ontwerpbesluit zal, op grond van artikel 1.3, derde lid van de Wnb, aan de colleges van Gedeputeerde Staten van de provincies Noord-Brabant en Gelderland worden voorgelegd.

De colleges van Gedeputeerde Staten van voornoemde provincies worden verzocht om in te stemmen met het voorliggende ontwerpbesluit.

2.1.1. Ontwerpbesluit van 16 juli 2015

Met inachtneming van de aanvraag en de aanvullende gegevens is op 16 juli 2015 (kenmerk 2015/49244) een ontwerpbesluit genomen.

2.1.2. Zienswijzen ten aanzien van het ontwerpbesluit van 16 juli 2015

Op 1 september 2015 hebben wij zienswijzen ontvangen van XXXXX.

2.1.3. Herzien ontwerpbesluit van 7 januari 2016

Op 21 december 2015 heeft ZLTO namens de aanvrager aanvullende gegevens ingediend. Met inachtneming van de aanvraag en de aanvullende gegevens is op 7 januari 2016 (kenmerk 2016/1126) een (herzien)ontwerpbesluit genomen, dat in plaats treedde van het op 16 juli 2015 (kenmerk 2015/49244) genomen ontwerpbesluit.

De aanpassingen (o.a. de uitgangssituatie) waren zodanig dat een nieuw ontwerpbesluit diende te worden genomen.

2.1.4. Zienswijzen ten aanzien van het herzien ontwerpbesluit van 7 januari 2016

Op 15 maart 2016 hebben wij zienswijzen ontvangen van XXXX.

Op 16 juni 2016 is vervolgens een verzoek met bijbehorende machtigingen binnen gekomen om het zaakdomicilie te wijzigen naar het adres van XXXXX, Postbus 11721, 2502 AS te 's Gravenhage.

2.1.5. Tweede herzien ontwerpbesluit

Als reactie op de op 15 maart 2016 ingediende zienswijzen met betrekking tot het gebruikte rekenprogramma heeft ZLTO namens de aanvrager op 13 juni 2017 aanvullende gegevens ingediend.

Met inachtneming van de aanvraag en de aanvullende gegevens is daarop onderhavig voor de 2^e maal een herzien ontwerpbesluit genomen, dat in plaats treedt van het op 7 januari 2016 (kenmerk 2016/1126) genomen herzien ontwerpbesluit.

In de overweging van het onderhavige 2^e herziene ontwerpbesluit hebben wij de beoordeling van de referentiesituatie voor de effecten op de diverse gebieden gewijzigd. Alleen voor de effecten op het gebied waarvoor eerder door een andere provincie een Wnb-vergunning is verleend wordt die vergunde situatie als uitgangssituatie gebruikt. Voor de overige gebieden wordt de referentiesituatie op de daarvoor relevante referentiedata genomen.

De aanpassingen (o.a. de uitgangssituatie) zijn zodanig dat opnieuw een ontwerpbesluit wordt genomen voor een wezenlijk andere situatie dan de situatie zoals in het op 7 januari 2016 genomen ontwerpbesluit. Om die reden wordt een verdere behandeling van de overige reeds ingediende zienswijzen (op het ontwerpbesluit en 1^e herzien ontwerpbesluit) in dit voorliggende ontwerpbesluit achterwege gelaten. Deze zullen in het nog te nemen definitieve besluit worden behandeld.

3. Beoordelingskader en de beschermde gebieden

3.1. Algemeen

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb dient rekening te worden gehouden met de gevolgen die het project of de andere handeling kan hebben voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Heeft een aangevraagde vergunning betrekking op een project dat afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen, significant negatieve effecten kan hebben voor een Natura 2000-gebied, dan dient op grond van het bepaalde in artikel 2.8, eerste lid, van de Wnb een passende beoordeling te worden gemaakt van de gevolgen voor het gebied, waarbij rekening wordt gehouden met de instandhoudingsdoelstellingen. Is een passende beoordeling vereist, dan kan de aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb in principe slechts worden verleend, indien op grond van de passende beoordeling de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet zullen worden aangetast. Daarbij geldt dat bij de passende beoordeling het positieve effect van mitigerende maatregelen mag worden betrokken. Bestaat op grond van de passende beoordeling (inclusief de daarbij betrokken mitigerende maatregelen) niet de vereiste zekerheid, dan kan een aangevraagde vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb niettemin worden verleend in het uitzonderlijke geval dat bij toetsing blijkt dat geen Alternatieve oplossingen voor handen zijn, sprake is van Dwingende redenen van openbaar belang en Compenserende maatregelen worden getroffen. Oftewel in voorkomend geval dat de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen.

3.2. De Programmatische Aanpak Stikstof en beoordeling onder het overgangsrecht

Voor zover een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voorziet in een project of andere handeling welke stikstofdepositie veroorzaakt op een Natura 2000-gebied waarin tenminste één stikstofgevoelig kwalificerend habitatype voorkomt waarvoor de geldende kritische depositiewaarde wordt overschreden (geldt voor alle Natura 2000-gebieden in Limburg behoudens voor de Natura 2000-gebieden “Grensmaas” en “Abdij Lilbosch en voormalig klooster Mariahoop”), is van belang dat op 1 juli 2015 de Programmatische Aanpak Stikstof (verder: de PAS) in werking is getreden. Sinds 1 januari 2017 wordt de PAS gestalte gegeven via de desbetreffende bepalingen in de Wnb, het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb) en de Regeling natuurbescherming (verder: Rnb), alsmede via het betrokken programma voor de periode 2015 – 2021 (verder: het Programma PAS 2015 – 2021). Aan het Programma PAS 2015-2021 ligt een (generieke) passende beoordeling als bedoeld in artikel 2.8, eerste lid, van de Wnb ten grondslag. Onderdeel van deze passende beoordeling vormen de gebiedsanalyses die voor alle in de PAS betrokken Natura 2000-gebieden zijn

Kenmerk: **Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.**

opgesteld. De conclusie van de passende beoordeling (inclusief de gebiedsanalyses) is dat op grond daarvan de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken van de in het Programma PAS 2015 - 2021 betrokken Natura 2000-gebieden als gevolg van de uitvoering van dit programma niet zullen worden aangetast.

Door ons college is zowel met het Programma PAS 2015 - 2021 als met de daaraan ten grondslag liggende passende beoordeling ingestemd.

Doel van de PAS is het vinden van evenwicht tussen ecologie en economie. Daartoe voorziet de PAS (meer specifiek het Programma PAS 2015 – 2021) in brongerichte maatregelen die leiden tot een (verdere) afname van stikstofdepositie en gebiedsspecifieke herstelmaatregelen, waarmee de natuurwaarden van de betreffende Natura 2000-gebieden worden versterkt. Mede als resultaat van de trendmatige daling van stikstofdepositie als gevolg van (eerder) vaststaand beleid, biedt de PAS hierdoor ook ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen alsmede voor projecten en andere handelingen waarvan de op een betrokken Natura 2000-gebied veroorzaakte stikstofdepositie onder de in het Besluit grenswaarden gestelde grenswaarde blijft. Het overige gedeelte van deze ruimte kan als “ontwikkelingsruimte” op grond van artikel 2.7, eerste lid, van het Bnb worden toegedeeld aan (deels prioritaire) projecten en andere handelingen bij toestemmingsbesluiten, zoals een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb of een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.2aa, onder a, van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor).

De PAS voorziet voor de vóór 1 juli 2015 ontvangen aanvragen om een vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de Nbw 1998 die sinds 1 januari 2017 gelden als een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, in overgangsrecht. Zo volgt uit artikel 5.13, tweede lid, van het Bnb dat de artikelen 2.7, 2.8 en 2.9 van het Bnb onder omstandigheden niet van toepassing zijn op deze categorie vergunningaanvragen. Daarnaast kent het eerste lid van artikel 5.13 van het Bnb voor deze aanvragen een specifieke uitzondering op het in artikel 5.5, derde lid, van de Wnb opgenomen externe salderingsverbod voor projecten en andere handelingen die betrekking hebben op een inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer en stikstofdepositie veroorzaken op een in de PAS opgenomen Natura 2000-gebied. Als resultaat van een en ander is het regime van de PAS voor een belangrijk gedeelte niet van toepassing op vergunningaanvragen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb die weliswaar voorzien in het veroorzaken van stikstofdepositie op een in de PAS opgenomen Natura 2000-gebied, maar zijn ingediend vóór 1 juli 2015.

Met inachtneming van het vorenstaande en de huidige jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, geldt voor de beoordeling van aanvragen om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb die voorzien in het veroorzaken van stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden én vallen onder het overgangsrecht van de PAS, in zoverre het volgende.

Voor zover een zodanige vergunningaanvraag voorziet in het veroorzaken van stikstofdepositie op een stikstofgevoelig Habitatrichtlijngebied, kan de vergunning in zoverre worden verleend indien voor de exploitatie van de inrichting niet eerder een vergunning op grond van de Nbw 1998 of de Natuurbeschermingswet (oud) is verleend én de aanvraag niet voorziet in een toename van stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats ten opzichte van de situatie met de laagst toegestane ammoniak/NOx-emissie op grond van de Wet milieubeheer of de Wet algemene bepalingen

Kenmerk: **Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.**

omgevingsrecht in de periode tussen 7 december 2004 en de datum waarop wordt besloten op de aanvraag (= de referentiesituatie). Voorziet bedoelde aanvraag ten opzichte van voornoemde referentiesituatie (wel) in een toename van stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats in een Habitatrichtlijngebied en is sprake van een project, dan dient een passende beoordeling te worden overgelegd. In een zodanige situatie kan de aangevraagde vergunning in zoverre uitsluitend worden verleend indien door middel van een rechtsgeldige externe saldering, andere mitigerende (beheer)maatregelen of een adequate ecologische onderbouwing uit deze passende beoordeling blijkt dat significante effecten op het betreffende Habitatrichtlijngebied zijn uitgesloten casu quo de zekerheid is verkregen dat de natuurlijke kenmerken van dat gebied niet zullen worden aangetast.

Voor zover een vergunningaanvraag als hier bedoeld voorziet in het veroorzaken van stikstofdepositie op een Vogelrichtlijngebied, dan is het hiervoor gestelde in relatie tot Habitatrichtlijngebieden van overeenkomstige toepassing. Dit laatste met dien verstande dat als referentiesituatie geldt de situatie met de laagst toegestane ammoniak/NOx-emissie op grond van de Hinderwet, de Wet milieubeheer of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in de periode tussen de datum waarop het desbetreffende gebied ter uitvoering van de Vogelrichtlijn is aangewezen en de datum wordt besloten op de vergunningaanvraag. Let wel: in voorkomend geval dat een Vogelrichtlijngebied is aangewezen vóór 10 juni 1994, dient 10 juni 1994 als begindatum van de bij de referentiesituatie aan te houden periode te worden gehanteerd.

Overigens kán bij de beoordeling van deze categorie vergunningaanvragen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb die (mede) voorzien in het veroorzaken van stikstofdepositie op een Limburgs Vogelrichtlijngebied, de door ons college bij besluit van 27 november 2012 vastgestelde Beleidslijn “Toetsing stikstofdepositie bij Limburgse Vogelrichtlijngebieden” (verder: de beleidslijn) in aanmerking worden genomen. Voorziet de betreffende vergunningaanvraag in een project en wordt deze beleidslijn in aanmerking genomen, dan dient aan de hand van een aan deze beleidslijn gerelateerde passende beoordeling te worden aangetoond dat voor zover de vergunningaanvraag voorziet in een (tijdelijke) toename van stikstofdepositie op één of meer Limburgse Vogelrichtlijngebieden bedoelde toename in de vorm van een externe saldering of anderszins wordt gemitigeerd. Volgens de beleidslijn geldt daarbij in de regel als toetsmoment 7 december 2004, hetgeen tevens veronderstelt dat in voorkomend geval dat extern wordt gesaldeerd, dit dient plaats te vinden met ammoniak/NOx-rechten die op deze datum bij de saldogevende locatie(s) aanwezig waren op grond van de Hinderwet of de Wet milieubeheer.

Los van het vorenstaande, dient er op grond van de relevante jurisprudentie vanuit te worden gegaan dat bij wijziging of uitbreiding van een bestaande inrichting – waarvoor nog niet eerder een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is verleend – de aanvraag betrekking dient te hebben op de exploitatie van de gehele inrichting na uitbreiding of wijziging. Daarnaast kan aan de hand van recente uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (uitspraken van 5 november 2014, zaaknummer 201401834/1/R6, 19 december 2014, zaaknummers 201110075/4/R4 en 201201853/3/R4) en 11 maart 2015, zaaknummers 201207642/1 en 201307354/1) worden afgeleid, dat in voorkomend geval dat de kritische depositiewaarden reeds worden overschreden een toename van stikstofdepositie niet per definitie betekent dat de natuurlijke kenmerken van het betreffende Natura 2000-gebied worden aangetast. Of van een zodanige aantasting sprake is casu quo het aangevraagde project het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen belemmert, dient ook in een dergelijke situatie beoordeeld te worden aan de hand van alle relevante feiten en omstandigheden.

3.3. De Buitenlandse toetsingskaders

Buitenlandse Natura 2000-gebieden vallen nadrukkelijk onder de reikwijdte van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Dat volgt reeds uit deze bepaling in samenhang met de begripsomschrijving van Natura 2000-gebied in artikel 1.1 van de Wnb. Uitvloeisel daarvan is dat bij het beslissen op een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb tevens de gevolgen moeten worden betrokken die een project of andere handeling kan hebben in een buiten Nederland gelegen Natura 2000-gebied. Daarbij gaat het om alle denkbare (negatieve) gevolgen van een project of andere handeling die de natuurlijke kenmerken van een buitenlands Natura 2000-gebied kunnen aantasten. In de praktijk is het vorenstaande evenwel met name van belang voor aanvragen voor projecten op Nederlands grondgebied die (mede) voorzien in stikstofdepositie op buitenlandse Natura 2000-gebieden. Resulteert een zodanige aanvraag niet in een toename van stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden ten opzichte van de toepasselijke, onder 3.2 aangegeven referentiesituatie(s), dan kan er mede gezien de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vanuit worden gegaan dat significante effecten in zoverre zijn uitgesloten. Alsdan bestaat geen verplichting tot het maken van een passende beoordeling en kan in zoverre worden overgegaan tot vergunningverlening als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

In voorkomend geval dat een vergunningaanvraag voor een project (wel) voorziet in een toename van stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden ten opzichte van de toepasselijke, onder 3.2 aangegeven referentiesituatie(s), is het antwoord op de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kán hebben afhankelijk van het toetsingskader dat wordt gehanteerd. Sinds de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 16 april 2014 (zaaknummer 201304768/1/R2) inzake RWE Eemshaven, is immers evident dat in zoverre niet per definitie het Nederlandse toetsingskader dient te worden gehanteerd. Onder omstandigheden kan, zo blijkt uit voornoemde uitspraak, voor het beoordelen van de effecten van stikstofdepositie op buitenlandse Natura 2000-gebieden (mede) toepassing worden gegeven aan een daarvoor relevant buitenlands toetsingskader. Overigens gaat ook de PAS er vanuit dat voor zover activiteiten op Nederlands grondgebied stikstofdepositie veroorzaken op buitenlandse Natura 2000-gebieden, beoordeling daarvan plaatsvindt volgens het ter plaatse relevante buitenlandse toetsingskader. Voor vergunningaanvragen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb welke niet onder het overgangsrecht van de PAS vallen, resteert dat zelfs als de enige mogelijkheid.

In verband hiermee wordt onderstaand ingegaan op de relevante buitenlandse toetsingskaders voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Toepassing van deze buitenlandse toetsingskaders is ten aanzien van bedoelde vergunningaanvragen die onder het overgangsrecht van de PAS vallen met name relevant, indien een vergunningaanvraag voor een project op Nederlands grondgebied voorziet in een toename van stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden ten opzichte van de toepasselijke, onder 3.2 genoemde, referentiesituatie(s) die in Nederland worden gehanteerd. Is van een zodanige toename geen sprake, dan kan er immers voor de bedoelde categorie aanvragen reeds op grond van de Nederlandse rechtspraak vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op Natura 2000 gebieden (binnen en buiten Nederland) zijn uitgesloten en bestaat geen aanleiding om in zoverre (mede) een buitenlands toetsingskader toe te passen. Wordt een zodanig buitenlands toetsingskader toegepast, dan wordt daarbij aangetekend dat de jurisprudentie omtrent toepassing daarvan nog niet is uitgekristalliseerd. Inherent daaraan is dat aan toepassing van deze toetsingskaders een zeker risico is verbonden in voorkomend geval dat dit aan de rechtbank en/of aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt voorgelegd.

Kenmerk: **Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.**

3.3.1. Het Duitse toetsingskader voor stikstofdepositie

Voorziet een vergunningaanvraag voor een project op Nederlands grondgebied voor geen enkel Duits Natura 2000-gebied in een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer, dan kan er volgens het Duitse toetsingskader vanuit worden gegaan dat significante effecten zijn uitgesloten. Leidt een zodanige aanvraag voor één of meer Duitse Natura 2000-gebieden wel tot een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer, dan dient voor het/de betreffende gebied(en) een nadere beoordeling plaats te vinden. Deze beoordeling bestaat er in voorkomend geval primair uit dat ten aanzien van het/de betrokken gebied(en) voor de relevante habitattypen wordt nagegaan of rekening houdend met de extra stikstofdepositie als gevolg van het aangevraagde project en eventuele cumulerende andere projecten, de minimumwaarde van het zogenaamde critical loads-bereik (CL-bereik) wordt overschreden. Wordt de minimumwaarde van het CL-bereik niet overschreden óf bedraagt de stikstofdepositie die wordt veroorzaakt door het aangevraagde project en eventuele cumulerende andere projecten voor de relevante habitattypen minder dan 3% van de minimumwaarde van het CL-bereik, dan kunnen significante effecten ook voor het/de betrokken Duitse Natura 2000-gebied(en) uitgesloten worden geacht. Rest de situatie dat de minimumwaarde van het CL-bereik wordt overschreden én het 3%-criterium wordt overschreden. Alsdan dient aan de hand van een passende beoordeling anderszins de zekerheid te zijn verkregen dat de natuurlijke kenmerken van de Duitse Natura 2000-gebieden niet zullen worden aangetast. Bij ontstentenis van deze zekerheid, dient er in voorkomend geval vanuit te worden gegaan dat de aangevraagde vergunning dient te worden geweigerd.

Overigens kan onder omstandigheden, in afwijking van het normaliter in eerste aanleg te hanteren (afbakenings)criterium van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar), een afbakeningscriterium worden gehanteerd van 0,3 kg N/ha/jaar (21,42 mol/ha/jaar). Een en ander is evenwel afhankelijk van onder meer de juridische ontwikkelingen en de staat van instandhouding van de kwalificerende habitats en soorten ten tijde van het besluit op de vergunningaanvraag.

4. Overwegingen

4.1. Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een varkens- en kalverenhouderij van XXXX, gelegen aan de Grensweg ong. te Siebengewald. Er wordt vergunning gevraagd voor de situatie als weergegeven in tabel 1.

Stal	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
1	Biggenopfok (gesp. biggen)	D 1.1.12.3	-	800	0,18	144,0
1	Opfokzeugen	D 3.2.7.2.1	-	320	1,50	480,0
1	Vleesvarkens	D 3.2.7.2.1	-	1.992	1,50	2.988,0
2	Vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	-	806	3,50	2.821,0
					Totaal	6.433,0

Tabel 1 aangevraagde situatie

De in tabel 1 en volgende vermelde 'Code stal' alsmede de ammoniakemissiefactoren die zijn gehanteerd bij het berekenen van de (totale) emissie, zijn ontleend aan de bijlage behorende bij de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2015, nr. 16866 (in werking getreden op 1 augustus 2015), de wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2016, nr. 15585 (in werking getreden op 31 maart 2016), de wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2016, nr. 49500 (in werking getreden op 1 oktober 2016) en de wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2017, nr. 20218 (in werking getreden op 12 april 2017).

4.2. Habitatrichtlijngebieden

De Habitatrichtlijngebieden 'Maasduinen', 'Zeldersche Driessen', 'Sint Jansberg' en 'Oeffelter Meent' zijn op 7 december 2004 aangewezen als speciale beschermingszone onder de Habitatrichtlijn en tevens op de lijst van gebieden van communautair belang geplaatst.

4.2.1. Uitgangssituatie vigerende vergunning voor Habitatrichtlijngebied

'Oeffelter Meent'

De vigerende vergunning is op 1 december 2014 door Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op grond van artikel 19d van de Nbw 1998 verleend (kenmerk Noord-Brabant: 2015/49244) voor het oprichten van onder andere een varkens- en kalverhouderij aan de Grensweg (ong) te Siebengewald waarbij de effecten op het beschermde natuurgebied 'Oeffelter Meent' is beoordeeld.

De vergunning als bedoeld in artikel 19d, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 van 1 december 2014 geldt volgens artikel 9.4 van de Wnb als vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wnb en is weergegeven in tabel 2.

Stal	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
1	Biggenopfok (gesp. biggen)	D 1.1.12.3	-	600	0,18	108,0
1	Opfokzeugen	D 3.2.7.2.1	-	320	1,50	480,0
1	Vleesvarkens	D 3.2.7.2.1	-	1.992	1,50	2.988,0
2	Vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	-	816	3,50	2.856,0
					Totaal	6.432,0

Tabel 2 situatie op 1 december 2014

4.2.2. Uitgangssituatie Habitatrichtlijngebieden

'Maasduinen', 'Zeldersche Driessen' en 'Sint Jansberg'

De situatie op 7 december 2004 was zodanig dat nog geen bedrijfsactiviteiten plaatsvonden op de locatie Grensweg (ong) te Siebengewald. Daarom geldt een emissie van 0 kg NH₃ / jaar als referentiesituatie.

4.2.3. Externe saldering Habitatrichtlijngebieden

Uit de overlegde passende beoordeling blijkt dat de aanvrager ter mitigatie van de in de aanvraag voorziene toename van stikstofdepositie op de Habitatrichtlijngebieden 'Maasduinen', 'Zeldersche Driessen' en 'Sint Jansberg' ten opzichte van de op 7 december 2004, ammoniakrechten heeft opgekocht van de locatie Afferdse Heide 52 te Afferden. Voor de opgekochte ammoniakrechten van de saldogevende locatie, zoals weergegeven in onderstaande tabel 3, bestond blijkens de bij besluit van 26 augustus 1997 onder de Wet milieubeheer verleende vergunning toestemming op 7 december 2004. Ook sinds 7 december 2004 heeft voor deze opgekochte ammoniakrechten onverkort toestemming bestaan bij of krachtens de Wet milieubeheer of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Tussen de in de aanvraag voorziene toename van stikstofdepositie op voornoemde Habitatrichtlijngebieden en de afname van stikstofdepositie op deze gebieden als gevolg van de voorgestelde saldering, bestaat directe samenhang. Relevant in dit verband is mede dat de onder de Wet milieubeheer verleende vergunning, voor de saldogevende locatie, ter hoogte van de opgekochte ammoniakrechten daadwerkelijk is ingetrokken ten gunste van de voorliggende aanvraag. Dit blijkt uit het desbetreffende intrekingsbesluit van 6 januari 2014 en de publicatie betreffende het intrekken van de hiervoor aangehaalde vergunning in verband met de voorliggende vergunningaanvraag, waarin de ter mitigatie van de toename opgekochte ammoniakrechten zijn vastgelegd.

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
1	Biggenopfok (gesp. Biggen)	D 1.1.100.1		759	0,69	523,7
1	Kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	D 1.2.100		56	8,30	464,8
1	Guste en dragende zeugen	D 1.3.100		174	4,20	730,8
1	Dekberen, 7 maanden en ouder	D 2.100		2	5,50	11,0
1-3	Opfokzeugen	D 3.100.1		70	3,00	210,0
3	Opfokberen	D 3.100.1		134	3,00	402,0
2-3	Vleesvarkens	D 3.100.1		1.350	3,00	4.050,0
					Totaal	6.392,3

Tabel 3 *intrekking ammoniakrechten Afferdse Heide 52 te Afferden*

4.3. **Vogelrichtlijngebied**

Het Vogelrichtlijngebied 'Maasduinen' is op 24 maart 2000 aangewezen als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn. Mede gezien de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 7 september 2011 (zaaknummer 201003301/1/R2), geldt als referentiedatum met betrekking tot stikstofdepositie op voornoemd gebied 24 maart 2000.

4.3.1. **Uitgangssituatie Vogelrichtlijngebied 'Maasduinen'**

De situatie op 24 maart 2000 was zodanig dat nog geen bedrijfsactiviteiten plaatsvonden op de locatie Grensweg (ong) te Siebengewald. Daarom geldt een emissie van 0 kg NH₃ / jaar als referentiesituatie.

4.3.2. **Externe saldering Vogelrichtlijngebied**

Uit de overlegde passende beoordeling blijkt dat de aanvrager ter mitigatie van de in de aanvraag voorziene toename van stikstofdepositie op het Vogelrichtlijngebied 'Maasduinen' ten opzichte van de referentiesituatie op 24 maart 2000 ammoniakrechten heeft opgekocht van de locatie Afferdse Heide 52 te Afferden. Voor de opgekochte ammoniakrechten van de saldogevende locatie, zoals weergegeven in tabel 3, bestond blijkens de bij besluit van 26 augustus 1997 onder de Wet milieubeheer verleende vergunning toestemming op 24 maart 2000. Ook sinds 24 maart 2000 heeft voor deze opgekochte ammoniakrechten onverkort toestemming bestaan bij of krachtens de Wet milieubeheer of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Tussen de in de aanvraag voorziene toename van stikstofdepositie op voornoemd Vogelrichtlijngebied en de afname van stikstofdepositie op dit gebied als gevolg van de voorgestelde saldering, bestaat directe samenhang. Relevant in dit verband is mede dat de onder de Wet milieubeheer verleende vergunning voor de saldogevende locatie, ter hoogte van de opgekochte ammoniakrechten daadwerkelijk is ingetrokken ten gunste van de voorliggende aanvraag. Dit blijkt uit het desbetreffende intrekingsbesluit van 6 januari 2014 en de publicatie betreffende het intrekken van de hiervoor aangehaalde vergunning in verband met de voorliggende vergunningaanvraag, waarin de ter mitigatie van de toename opgekochte ammoniakrechten zijn vastgelegd.

4.4. Buitenlands Natura 2000-gebied

Zoals in paragraaf 3.3 nader is toegelicht, vallen buitenlandse Natura 2000-gebieden onder de reikwijdte van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Voor zover een onder het overgangsrecht van de PAS vallende vergunningaanvraag voor een project op Nederlands grondgebied niet voorziet in een toename van stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden ten opzichte van de toepasselijke, onder 3.2 aangegeven referentiesituatie(s), dan kan er mede gezien de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten in zoverre zijn uitgesloten. Alsdan kan in zoverre worden overgegaan tot vergunningverlening als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

In voorkomend geval dat een vergunningaanvraag voor een zodanig project ten opzichte van de toepasselijke referentiesituatie(s) (wel) voorziet in een toename van stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden), is het antwoord op de vraag of het aangevraagde project in zoverre significante effecten op deze gebieden kan hebben afhankelijk van het toetsingskader dat wordt gehanteerd. Verwezen wordt in dit verband naar het gestelde onder 3.3, waarbij uitvoerig is ingegaan op de Nederlandse en vooral de relevante buitenlandse toetsingskaders voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

Het Duitse Habitatrichtlijngebied 'Reichswald' is op 7 december 2004 als zodanig (voorlopig) aangewezen dan wel op de lijst van gebieden van communautair belang ter uitvoering van de Habitatrichtlijn geplaatst. Voor zover de aanvraag voorziet in een toename van stikstofdepositie op voornoemd Duits Habitatrichtlijngebied, geldt 7 december 2004 als referentiedatum.

De aanvraag voorziet voor het Duitse Natura 2000-gebied 'Reichswald' niet in een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer. Op basis van de Duitse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er derhalve vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op dit gebied in zoverre zijn uitgesloten.

Overigens zullen de vergunningaanvraag (inclusief alle relevante bijbehorende stukken) en het voorliggende ontwerpbesluit aan de Duitse autoriteiten worden gezonden.

4.5. Effecten op de beschermde natuurgebieden

De inrichting ligt nabij onderstaande beschermde gebieden:

Naam gebied	Afstand in km
Nederland	
Maasduinen	1,6
Zeldersche Driessen	2,5
Sint Jansberg	9,7
Oeffelter Meent	7,6
Duitsland	
Reichswald	7,7

Tabel 4 afstand tot de beschermde gebieden

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag wordt getoetst of het project/handeling, gelet op de instandhoudingsdoelstelling(en), de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kan verslechteren of een significant verstorend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen. Zure depositie leidt in voedselarme milieus, zoals die aanwezig zijn in de nabij gelegen natuurgebieden, tot verrijking van het milieu (vermesting). Tevens neemt de zuurgraad toe (verzuring). Deze processen hebben een negatieve invloed op de natuurwaarden.

Het rekeninstrument AERIUS is één van de pijlers van de Programmatie Aanpak Stikstof. Het berekent de stikstofdepositie van projecten en plannen op alle stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Het rekeninstrument AERIUS is gebruiksvriendelijk en State of the art.

Om een goed beeld te krijgen van de depositie op de Natura 2000-gebieden is, gebruikmakend van de het rekeninstrument AERIUS, de depositie berekend op verschillende punten. Het dichtstbijzijnde punt per gebied hebben wij overgenomen in tabel 5 (zie ook bijlage 1). Weergegeven is de depositie in de bestaande en aangevraagde situatie.

Naam	X-coördinaat	Y-coördinaat	Depositie uitgangssituatie (mol N / ha / jaar)	Depositie aangevraagde situatie (mol N / ha / jaar)	Afname
------	--------------	--------------	--	---	--------

Kenmerk: **Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.**

Nederland					
Maasduinen	198 419	408 393	4,7	4,7	0
Zeldersche Driessen	199 318	411 801	3,3	3,3	0
Sint Jansberg	194 224	416 531	0,6	0,6	0
Oeffelter Meent	194 239	413 411	0,8	0,8	0

Tabel 5 depositie op de beschermde gebieden

Uit de berekeningen blijkt dat de stikstofdepositie als gevolg van de aangevraagde situatie in voornoemde Nederlandse beschermde gebieden niet toeneemt.

De effecten van de door het aangevraagde project veroorzaakte stikstofdepositie op voornoemd Duitse Natura 2000-gebied zijn beoordeeld overeenkomstig de Duitse toetsingsmethode voor het bepalen van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Op basis van deze beoordeling en de afstemming die heeft plaatsgevonden met de Duitse autoriteiten, kan er vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op voornoemd Duitse Natura 2000-gebied als gevolg van de door het aangevraagde project veroorzaakte stikstofdepositie zijn uitgesloten.

Verdroging door grondwateronttrekkingen

Door het waterschap Peel en maasvallei (WPM) is het rapport Nieuw Limburgs Peil (NLP, oktober 2010) opgesteld. Dit rapport is een verdere uitwerking van het Gewenste Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR, 2007). Met het NLP wordt een win-win situatie gecreëerd tussen landbouw en natuur. In de rapporten zijn maatregelen onderzocht die voor zowel landbouw als natuur een positief effect hebben.

Deze maatregelen zijn eveneens getoetst in een habitattoets: 'Habitattoetsen Natura 2000-gebieden, 15 juli 2009, WPM'.

Voor het Natura 2000-gebied 'Maasduinen' wordt een beheerplan opgesteld zoals bedoeld in artikel 2.3 Wet natuurbescherming. In het beheerplan voor het Natura 2000-gebied 'Maasduinen' wordt onder andere het NLP verder uitgewerkt.

Uit de aanvraag blijkt dat er een grondwateronttrekkingsput op het bedrijf aanwezig is waaruit grondwater ten behoeve van landbouwkundige doeleinden wordt onttrokken, de pompcapaciteit van deze inrichting betreft 60 m³ per uur. De inrichting wordt gebruikt in situaties waarbij sprake is van een vochttekort voor de te telen gewassen. Via een beregeningsgift kan de vochtbehoefte worden aangevuld, deze situaties kunnen zich voordoen tijdens incidentele warme zomerdagen en zijn telkens kortdurend van aard.

Op het perceel is een bij het Waterschap Limburg geregistreerde put aanwezig met putnummer BGN652 waarmee landbouwkundig water mag worden onttrokken. De put ligt buiten de verdroogde natuurgebieden (inclusief bufferzones).

Voor de situering van de geregistreerde grondwaterput zie bijlage 2.

Overige effecten

Kenmerk: **Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.**

Uit de aanvraag blijkt verder dat er geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

4.6. Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat gelet op de instandhoudingdoelstellingen onderhavige door XXXX te Siebengewald aangevraagde activiteiten geen (significante) negatieve effecten zullen veroorzaken op de Nederlandse Natura 2000-gebieden 'Maasduinen', 'Zeldersche Driessen', 'Sint Jansberg' en 'Oeffelter Meent' en het Duitse Natura 2000-gebied 'Reichswald', mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteiten in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wet natuurbescherming.

5. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Wet natuurbescherming en voorgaande overwegingen, besluiten wij:

1. aan XXXX een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wnb te verlenen voor het in de nabijheid van de Nederlandse Natura 2000-gebieden 'Maasduinen', 'Zeldersche Driessen', 'Sint Jansberg' en 'Oeffelter Meent' en het Duitse Natura 2000-gebied 'Reichswald' oprichten van een varkens- en kalverenhouderij zoals aangevraagd d.d. 7 januari 2014 met zaaknummer 2014-0045 aan de Grensweg ong. te Siebengewald;
2. een tijdelijke vergunning, tot het in werking treden van het beheerplan voor het Natura 2000-gebied 'Maasduinen', als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wnb te verlenen voor het gebruik van de beregeningsput gelegen op het perceel kadastraal bekend als gemeente Bergen, sectie R, nummer 30, met een pomp met een maximale pompcapaciteit van 60 m³ /uur;
3. aan de vergunning de beperkingen te stellen en voorschriften te verbinden, zoals opgenomen onder hoofdstuk 6;
4. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 8 januari 2014, aangevuld op 6 maart 2015, 12 maart 2015, 30 april 2015, 20 mei 2015, 21 december 2015, 4 januari 2016 en 13 juni 2017, deel uitmaken van deze vergunning, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

6. Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

- 6.1.** De vergunning heeft betrekking op het houden van de dieren aantallen op de stalsystemen aan de Grensweg ong. te Siebengewald zoals weergegeven in onderstaande tabel:

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren
1	Biggenopfok (gesp. biggen)	D 1.1.12.3	-	800
1	Opfokzeugen	D 3.2.7.2.1	-	320
1	Vleesvarkens	D 3.2.7.2.1	-	1.992
2	Vleeskalveren tot circa 8 maanden	A 4.100	-	806

De in de tabel vermelde 'Code RAV' zijn ontleend aan de bijlagen behorende bij de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2015, nr. 16866 (in werking getreden op 1 augustus 2015), de wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2016, nr. 15585 (in werking getreden op 31 maart 2016), de wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2016, nr. 49500 (in werking getreden op 1 oktober 2016) en de wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij, Staatscourant 2017, nr. 20218 (in werking getreden op 12 april 2017).

- 6.2.** De vergunning heeft betrekking op de emissie van 6.433,0 kg NH₃ / jaar.
- 6.3.** Het gebruik van de beregeningsput gelegen op het perceel kadastraal bekend als gemeente Bergen, sectie R, nummer 30, met een pomp met een maximale pompcapaciteit van 60 m³ /uur en wordt verleend totdat het beheerplan voor de 'Maasduinen' is vastgesteld en onherroepelijk is geworden zoals bedoeld in artikel 2.3 Wet natuurbescherming.

7. Afschriften

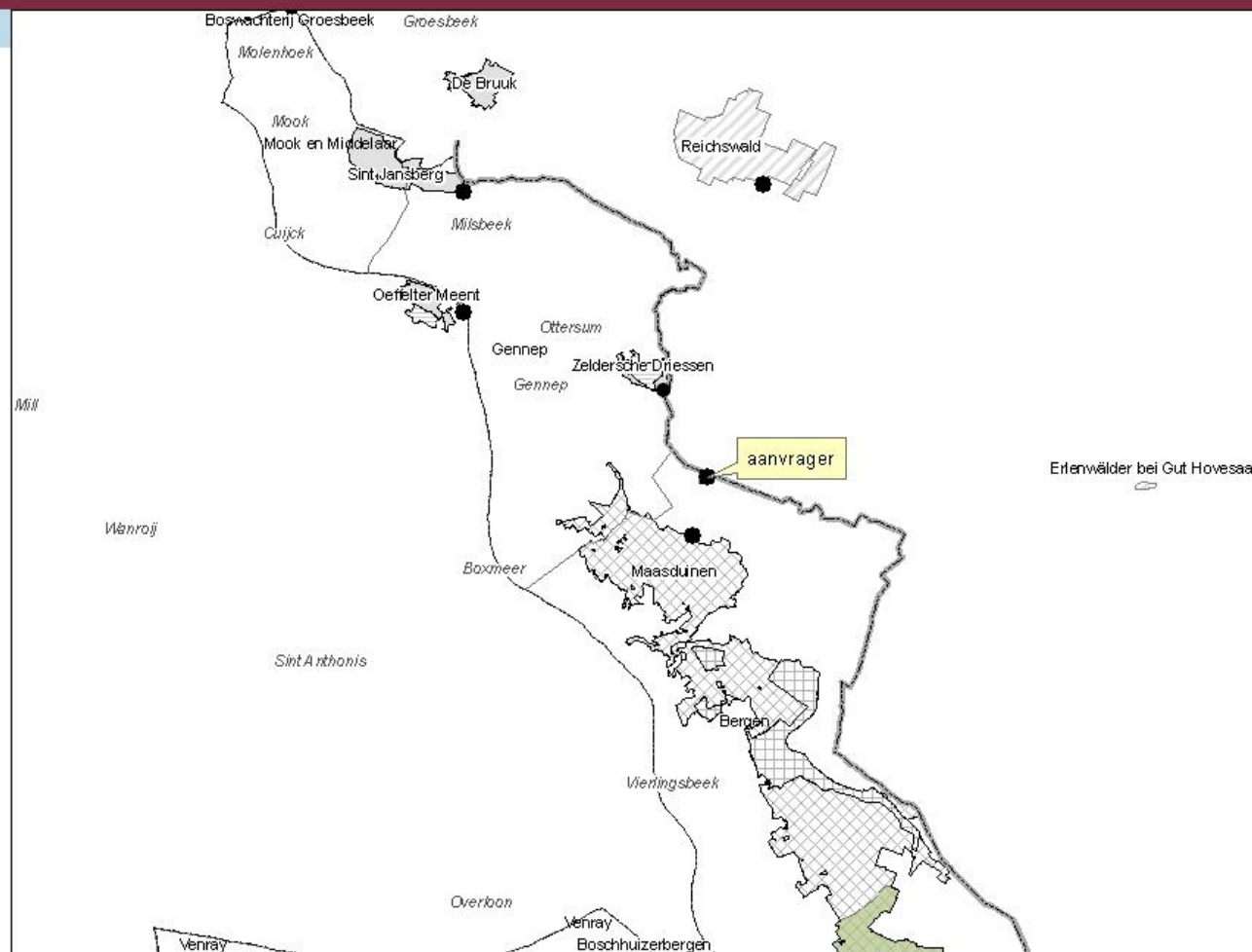
Een afschrift van dit besluit hebben wij verzonden aan:


Bijlage 1 - Ligging bedrijf en natuurgebieden

Legenda

- Bedrijf
- Rand natuurgebied
- Rijksgrens
- - - Provinciegrens
- Gemeentegrenzen
- Beschermd natuurmonument
- Vogelrichtlijngebied
- Habitatrichtlijngebied
- Vogel- en habitatrichtlijngebied
- Habitatrichtlijngebied en beschermd natuurmonument
- Vogel- en habitatrichtlijngebied en beschermd natuurmonument
- Buitenlands Natura 2000-gebied

500
 □ Meters
 schaal: 1:142.946
 Datum: 21-12-2015
 © Proefbedr. Limburg afdeling Geoinformatie en Verkeers
 Top. ondergrond © Topografische Dienst Kadaster © Basenote Breda



provincie limburg 

Bijlage 2 Grondwaterput geregistreerd bij Waterschap Limburg

