

## Ontwerp-beschikking tot het opleggen van een gedoogplicht ex artikel 5.24 Waterwet

### BESLUIT

Het Dagelijks Bestuur van Waterschap Limburg besluit op grond van artikel 5.24 van de Waterwet de huidige en (eventuele) toekomstige rechthebbenden op de benodigde perceelgedeelten, zoals in onderstaande tabel en op bijgevoegde situatietekening zijn aangeduid, de verplichting op te leggen de aanleg van de primaire waterkering en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen.

Concreet houdt dit in de verplichting om te gedogen dat de waterkering ter plaatse van dijkvak 54p te Mook wordt versterkt op het gedeelte van het perceel zoals hieronder opgenomen en op de wijze zoals hierna toegelicht, alsmede te gedogen de tijdelijke werkstrook die nodig is om de werkzaamheden ter plaatse te kunnen uitvoeren. Dit op het gedeelte van het perceel zoals hieronder weergegeven en als vermeld in bijlagen 1 en 2.

	Benodigde oppervlakte			Van het perceel, kadastraal bekend als			Met een totale oppervlakte van		
Te belasten met:	Ha	A	ca	Ge-meente	secti-e	Num-mer	ha	A	ca
Permanent	0	0	00	Mook	A	3087	0	10	77
Permanent met voortgezet gebruik door rechthebbende (bijlage 1)	0	01	99						
Tijdelijk gebruik door Waterschap (bijlage 2)	0	01	26						

### Inleiding

Waterschap Limburg heeft het voornemen om ter hoogte van bovenvermeld perceel een dijkversterking uit te voeren. De dijkversterking is gebaseerd op het (onherroepelijke) projectplan "Dijkversterking kern Mook (dijkkring 54)" (hierna te noemen: het Projectplan). Het Projectplan beschrijft de te nemen dijkversterkingsmaatregelen in en nabij Mook in de gemeente Mook en Middelaar. Het Projectplan is vastgesteld door het dagelijks bestuur van Waterschap Peel en Maasvallei op 19 oktober 2016 en gewijzigd vastgesteld op 4 augustus 2017. Op 6 december 2017 is na uitspraak van de Raad van State het (gewijzigde) Projectplan onherroepelijk geworden.

De dijkversterkingsmaatregelen worden uitgevoerd omdat het bovengenoemd traject niet voldoet aan de afgesproken norm voor dijkveiligheid. Het Waterschap Limburg (hierna Waterschap) neemt daarom op een aantal locaties maatregelen om de dijk zodanig te versterken, dat deze voldoet aan de afgesproken norm voor dijkveiligheid. De maatregelen in het Projectplan bestaan in dit dijkvak uit dijkverhogingen, de aanleg van damwanden, taludverflauwingen en/of grondverbeteringen om hoogtetekorten, erosie, instabiliteit en piping te voorkomen.



**Uit te voeren werkzaamheden; periode**

De maatregelen ter plaatse van het perceel met het kadastrale adres Mook A 3087, (hierna: het perceel) houden concreet het volgende in:

Het tracé van de waterkering loopt in de bestaande situatie ten zuiden van het perceel. De waterkering in dit dijkvak betreft een groene kering. Op dit traject voldoet de waterkering qua hoogte, maar is de erosiebestendigheid van het talud onvoldoende. Dit betekent dat de grasbekleding van de dijk bij hoge stroomsnelheid beschadigd raakt. Het projectplan voorziet in de verflauwing van de buitentaluds naar 1 op 3 en in de bekleding van het buitentalud met erosiebestendige kleibekleding. Boven op de dijk wordt een nieuwe kleilaag aangebracht (kruinbekleding). Het buitentalud en de kruin worden na de uitvoering van de werkzaamheden opnieuw ingezaaid met gras. De kruinhoogte van de dijk ter plaatse van het perceel van [REDACTED] is net zo hoog als het achterland. Het grootste gedeelte van de kruin van de dijk (drie meter brede kruinbekleding) is gelegen op het kadastrale perceel van [REDACTED]. Het gaat om het perceelgedeelte van 199 m<sup>2</sup>, zoals weergegeven op de tekening met het kenmerk M24-312, blad 1 (zie bijlage 1).

Het overige gedeelte van de kruin en het buitentalud liggen op eigendom van de gemeente Mook en Middelaar.

De kruin, het buitentalud (eigendom gemeente) en de hierna te vermelden werkstrook worden vrij gemaakt van beplanting en rasters en de grasmat wordt gefreesd. Het huidige buitentalud en de kruin worden afgegraven en afgevoerd. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de reguliere grondverzetmachines (graafmachine, bulldozer, vrachtwagen, tractor, etc.). De nieuwe erosiebestendige kleibekleding (klei-inkassing) wordt aangevoerd, aangebracht en verdicht. Hierbij wordt ook gebruik gemaakt van de reguliere grondverzetmachines.

De klei-inkassing ligt op minimaal 130 centimeter (hierna: cm) tot 30 cm onder het maaiveld en wordt afgedekt door een toplaag (teeltaarde) van circa 30 cm die door verdichting geschikt wordt gemaakt voor grasmatontwikkeling en wordt ingezaaid met gras.

Het geheel wordt met een beperkte overhoogte (minimaal 5 cm) in de kruin gerealiseerd. Dit ter compensatie van zetting en klink.

Om de kruinbekleding op het perceel van rechthebbenden aan te leggen, is tevens een tijdelijke werkstrook benodigd. De werkstrook wordt voorzien van stalen rijplaten waarover de aan- en afvoer van machines en materialen zal plaatsvinden. Na afloop van de werkzaamheden wordt het perceelgedeelte met een tractor gewoeld, geëgaliseerd en ingezaaid met gras. Het gaat om het perceelgedeelte van 126 m<sup>2</sup> zoals weergegeven op de tekening met het kenmerk M24-313, blad 1 (zie bijlage 2).

Na afronding van de werkzaamheden kunnen beide perceelgedeelten weer als tuin in gebruik genomen worden, overeenkomstig het huidige gebruik. Hierbij dient wel rekening gehouden te worden met de bepalingen zoals opgenomen in de keur en legger.

De werkzaamheden op het perceel van rechthebbenden worden uitgevoerd in de periode medio oktober 2018 tot medio november 2018 (in het hoogwaterseizoen) en nemen naar



verwachting circa 4 weken in beslag. De huidige planning is voorlopig en kan nog wijzigen. Van het precieze tijdstip waarop de werkzaamheden een aanvang nemen, worden de rechthebbenden uiterlijk twee weken tevoren schriftelijk nader geïnformeerd. De aanpassingen van het buitentalud, gelegen op het aangrenzende perceel van de gemeente Mook en Middelaar, zal wel in het laagwaterseizoen (vóór 15 oktober 2018) aangebracht worden. Deze werkzaamheden kunnen separaat uitgevoerd worden van de verbetering ter plaatse van de kruin op het perceel van rechthebbenden.

#### **Juridisch kader**

Het Waterschap is beheerder van het te verbeteren waterstaatswerk. Ingevolge artikel 5.24 Waterwet kan de beheerder, voor zover dat voor de vervulling van zijn taken redelijkerwijs nodig is, rechthebbenden ten aanzien van onroerende zaken de verplichting opleggen om de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende werkzaamheden te gedogen, wanneer naar zijn oordeel de belangen van die rechthebbenden onteigening niet vorderen.

#### **Rechthebbende**

Blijkens de openbare registers van het Kadaster is het perceel eigendom van [REDACTED]. De minnelijke onderhandelingen zijn gevoerd met de eigenaren van het perceel en met hun adviseurs [REDACTED]. Het Waterschap zijn geen andere rechthebbenden bekend. De gedoogplicht geldt jegens alle thans bij het Waterschap bekende rechthebbenden, en ook jegens eventuele onbekende en toekomstige rechthebbenden ten aanzien van het perceel.

#### **Belangen vorderen geen onteigening**

De werkzaamheden op het perceel zijn van tijdelijke duur (ongeveer 4 weken). De gebruiksbeperkingen die op dit perceel rusten, zijn opgenomen in de geldende keur in combinatie met de onherroepelijke legger. De gedoogplichtbeschikking heeft geen invloed op de geldende keur en legger en leidt niet tot verdere gebruiksbeperkingen.

De totale oppervlakte van de gronden die de rechthebbenden in eigendom hebben is: 1077 m<sup>2</sup>. Het betreft het kadastrale perceel:

Gemeente Mook, sectie A, nummer 3087: 1077 m<sup>2</sup>.

De rechthebbenden hebben geen aaneengesloten gronden in eigendom of gebruik. De oppervlakte van de gronden waar de kleibekleding gerealiseerd worden, is 199 m<sup>2</sup>. De oppervlakte van de gronden waarop de tijdelijke gedoogplicht (werkstrook) betrekking heeft is 126 m<sup>2</sup>. Verhoudingsgewijs bedraagt de benodigde oppervlakte waar de kleibekleding komt te liggen, in relatie tot het totale areaal aaneengesloten in eigendom en in gebruik zijnde gronden van rechthebbende: 18,5%.

Verhoudingsgewijs bedraagt de tijdelijk benodigde oppervlakte in relatie tot het totale areaal aaneengesloten in eigendom en in gebruik zijnde gronden van rechthebbende: 11,7%.

De belangen van de rechthebbenden vorderen redelijkerwijs geen onteigening. Weliswaar is de oppervlakte van het perceelgedeelte waarop de dijkversterking wordt gerealiseerd (18,5%) niet gering, maar als gevolg van de uitvoering van de werkzaamheden zal de bruikbaarheid van de rest van het perceel niet verminderen. Ook de bruikbaarheid van het perceelgedeelte waarop de dijkverbetering zelf wordt gerealiseerd vermindert niet ten opzichte van de voorheen bestaande situatie. Na uitvoering van de dijkverbetering kan het gebruik als tuin van het perceelgedeelte en van de resterende eigendom door de rechthebbenden worden voortgezet conform het huidige gebruik. Eventuele gebruiksbeperkingen zijn het gevolg van de (onherroepelijke) Keur en de Legger en niet van de uitvoering van de dijkverbetering. Die gebruiksbeperkingen staan overigens niet in de weg aan het gebruik van het perceelgedeelte als tuin.

Onteigening van het bewuste perceelgedeelte van 199 m<sup>2</sup> zou daarentegen tot gevolg hebben dat de eigenaar een gedeelte van 18,5 % van zijn eigendom verliest. Daardoor zou de tuin bij de woning aanzienlijk worden verkleind. Die verkleining is niet aan de orde bij toepassing van de gedoogplicht.

Ten aanzien van de benodigde oppervlakte voor de uitvoering van de werkzaamheden, de werkstrook van 126 m<sup>2</sup>, geldt dat deze slechts tijdelijk is benodigd en dat de rechthebbenden deze na uitvoering van de werkzaamheden weer volledig en opnieuw ingezaaid tot hun vrije beschikking krijgen. Niet valt in te zien dat het in het belang van de rechthebbenden zou zijn als de ondergrond van de werkstrook zou worden onteigend.

Het Waterschap tekent daarbij aan dat het bereid is om de schade die de rechthebbenden als gevolg van het opleggen van de gedoogplicht nu en in de toekomst lijden volledig te vergoeden.

Gezien de beperkte tijdsduur van de werkzaamheden, het feit dat schade volledig zal worden vergoed en de rechthebbenden het gebruik van het perceelgedeelte na de werkzaamheden kunnen voortzetten, is het Waterschap van oordeel dat ondanks de relatief grote oppervlakte de belangen van de rechthebbenden geen onteigening vorderen.

Dit zou anders zijn, wanneer de bruikbaarheid van het resterende gedeelte van het perceel door de aanleg en instandhouding van de werken feitelijk onmogelijk wordt gemaakt of grotendeels wordt belemmerd, of indien gebleken is van andere (bijzondere) omstandigheden die onteigening vorderen. Daarvan is in dit geval geen sprake. Het (woon)genot van het resterende gedeelte van het perceel wordt niet aangetast. Het gehele perceel, inclusief het perceelgedeelte waarop de dijkverbetering plaatsvindt, blijft goed bereikbaar en toegankelijk.

In het gebruik van het perceel wordt bovendien niet meer belemmering gebracht dan redelijkerwijs nodig is voor de aanleg en instandhouding van de werken, overeenkomstig het Projectplan. De tijdelijke werkstrook kan niet van geringere omvang zijn omdat er vanaf het maaiveld naast de kruin gewerkt moet kunnen worden aan de realisatie van de kruinbekleding van het dijklichaam.

Het opleggen van de gedoogplicht op grond artikel 5.24 Waterwet is in dit geval een gerechtvaardigde beperking van het eigendomsrecht. Met het opleggen van de gedoogplicht is



een legitiem in het algemeen belang gelegen doel gediend: het bereiken van de vereiste veiligheid van de primaire waterkering.

#### **Geen overeenstemming**

Het opleggen van een gedoogplichtbeschikking is niet noodzakelijk als het Waterschap tot minnelijke overeenstemming is gekomen over de beschikbaarheid van de gronden. Daarover hebben de vertegenwoordigers van het Waterschap de afgelopen periode overleg met de rechthebbenden gevoerd, alsmede met hun adviseurs [REDACTED]. Het Waterschap heeft bij brief van 20 maart 2018 een schriftelijke aanbieding gedaan ter voorkoming van een gedoogplichtbeschikking. De rechthebbenden hebben de aanbiedingen niet aanvaard, omdat zij aanspraak maken op vergoeding van de kosten die zij hebben gemaakt vanwege de aanpassing van de omgevingsvergunning voor hun woning. Het Waterschap heeft laten weten dat deze kosten, wat daarvan zij, geen gevolg zijn van de uitvoering van de dijkverbetering en los staan van het verzoek van het Waterschap om over de gronden te beschikken. Als de rechthebbenden met betrekking tot deze kosten een verzoek om nadeelcompensatie indienen, zal het Waterschap deze op de gebruikelijke wijze in behandeling nemen.

Het Waterschap stelt vast dat met de rechthebbenden geen overeenstemming is bereikt over het (tijdelijk) gebruik van de gronden.

#### **Procedure**

De beschikking tot het opleggen van een gedoogplicht doorloopt de projectprocedure voor waterstaatswerken (artikel 5.5 - 5.14 van de Waterwet). De realisering van de kruinbekleding en de tijdelijke werkstrook zijn noodzakelijke en voorzienbare werkzaamheden uit hoofde van het Projectplan met de bijbehorende bijlagen. De beschikking is daarom voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

#### **Zienschijzen**

*Het ontwerp van deze beschikking heeft ter inzage gelegen van [datum] tot en met [datum] [locatie]. Tegen dit ontwerp zijn wel/geen zienschijzen ingediend/zienschijzen ingediend door [naam]. Naar aanleiding van deze zienschijzen wordt als volgt overwogen:.....*

*De zienschijzen geven geen aanleiding tot wijzigingen of aanvullingen/ aanleiding tot de volgende wijzigingen c.q. aanvullingen in de beschikking:*

#### **Beroep**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na [datum] beroep instellen tegen de (definitieve) beschikking indien zij tijdig een zienschijze hebben ingediend tegen de ontwerp-gedoogplichtbeschikking of indien hen redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienschijze te hebben ingediend. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Op het projectplan en de besluiten ter uitvoering daarvan, waaronder ook onderhavige beschikking is begrepen, is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Ingevolge deze wet en het

Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet dienen de beroepsgronden, op straffe van niet-ontvankelijkheid, in het beroepschrift te worden opgenomen en kunnen deze na afloop van de beroepstermijn niet meer worden aangevuld.

Degene die beroep instelt, kan bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen, indien sprake is van onverwijlde spoed gelet op de betrokken belangen. Voor het instellen van beroep en het indienen van een verzoek tot voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd.

#### **Inwerkingtreding**

De beschikking wordt conform het bepaalde in artikel 5.24lid 2 Waterwet tenminste twee weken voor de start van de uitvoering van de werkzaamheden aan rechthebbenden bekend gemaakt.

#### **Schadevergoeding**

Op grond van artikel 7.14 van de Waterwet kunnen degenen die als gevolg van de onderhavige gedoogplicht schade lijden bij het Waterschap verzoeken om een tegemoetkoming daarvoor.

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,

**De wnd. secretaris-directeur,**

**De dijkgraaf,**

**ir. E.J.M. Keulers, MMO**

**drs. ing. P.F.C.W. van der Broeck**

#### **Bijlagen:**

1. tekening benodigde grond voor realisatie van permanente maatregelen met voortgezet gebruik door rechthebbende;
2. tekening benodigde grond voor tijdelijk gebruik;
3. overzicht minnelijke gesprekken;
4. kennisgeving.