

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming Art. 3.10, lid 1 onder b, Wnb

Aanleg regenwaterbuffer te Schimmert

Zaaknummer: 2018-200785

Kenmerk: 2018/50316

d.d. 26 juli 2018

Verzonden: 30 juli 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	6
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag	7
3.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	7
3.4	Vorbereidingsprocedure.....	7
4	Overwegingen	8
4.1	'Andere soorten' § 3.3	8
4.2	Omschrijving aanvraag	8
4.3	Das	10
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	10
4.3.2	Belang	10
4.3.3	Staat van instandhouding	10
4.4	Conclusie	11
4.4.1	Das, artikel 3.10 lid 1 onder b	11
4.4.2	Ten overvloede	11
4.4.3	Zorgplicht	11

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 19 januari 2018, aangevuld op 5 juli 2018 en 9 juli 2018, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van de gemeente Nuth. De aanvraag betreft het aanleggen van een regenwaterbuffer ter plaatse van Op de Bies te Schimmert, in het leefgebied van de das (*Meles meles*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-200785.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.10 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan de gemeente Nuth ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het aanleggen van een regenwaterbuffer;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de das, artikel 3.10, lid 1 onder b.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode juli 2018 tot en met 15 november 2018;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 19 januari 2018, aangevuld op 5 juli 2018 en 9 juli 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Nuth, Postbus 22000, 6360 AA te Nuth.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied ter plaatse van Op de Bies te Schimmert, gelegen in de gemeente Nuth, één en ander zoals is weergegeven op de kaart in figuur 1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport Ontheffing Ffwet Dassenburcht Regenwaterbuffer Op de Bies - Activiteitenplan, rapportnummer R201607-B.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport Ontheffing Ffwet Dassenburcht Regenwaterbuffer Op de Bies - Activiteitenplan, rapportnummer R201607-B. Dit rapport maakt tevens onderdeel uit van dit besluit.
7. Het talud waar de dassenburcht zich in bevindt dient bij het opvullen van de bestaande regenwaterbuffer in tact gelaten te worden. De buffer zal gedeeltelijk worden opgevuld, maar zodanig dat de bestaande steilrand gehandhaafd blijft.
8. Het talud waar de dassenburcht zich in bevindt dient te worden ingeplant met struiken waaronder sleedoorn, zodat een soort graft ontstaat en de burcht een betere bescherming krijgt en meer beschermt wordt.
9. Werkzaamheden dienen plaats te vinden tussen juli 2018 en 15 november 2018. Dit in verband met de kwetsbare periode van de das.
10. De werkzaamheden binnen een straal van 20 meter van de burcht dienen plaats te vinden tussen zonsopgang en zonsondergang maar niet later dan 19.00uur.

2.3 Overige voorschriften

11. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
12. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 19 januari 2018, aangevuld op 5 juli 2018 en 9 juli 2018, heeft de gemeente Nuth een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handeling:

- het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de das (*Meles meles*), artikel 3.10, lid 1 onder b.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;
- *Stuk 1, Ontheffing Ffwet Dassenburcht Regenwaterbuffer Op de Bies – Activiteitenplan, rapportnummer R201607-B, 8 juli 2016*
- *Stuk 2, Quickscan Flora- en faunaonderzoek Regenwaterbuffer Op de Bies, rapportnummer R201607-A, 16 juni 2016;*
- *Stuk 3, tekening Plangebied aanleg regenwaterbuffer, 15-12-2017*
- *Stuk 4, tekening gewijzigde bufferlocatie t.b.v. vergunningaanvraag, 24-11-2017.*

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 en artikel 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 5 juli 2018 en 9 juli 2018 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor andere soorten' (§ 3.3)

4.1 'Andere soorten' § 3.3

Op 19 januari 2018, aangevuld op 5 juli 2018 en 9 juli 2018, hebben wij ontvangen van de gemeente Nuth een aanvraag om ontheffing van de in artikel 3.10 lid 1 onder b opgenomen verboden om het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de das. De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van de aanleg van een regenwaterbuffer ter plaatse van Op de Bies te Schimmert, voor de periode van juli 2018 tot en met 15 november 2018.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepaling kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in 3.10, lid 2 en artikel 3.8, lid 5, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden en is beschreven in paragraaf 4.3.

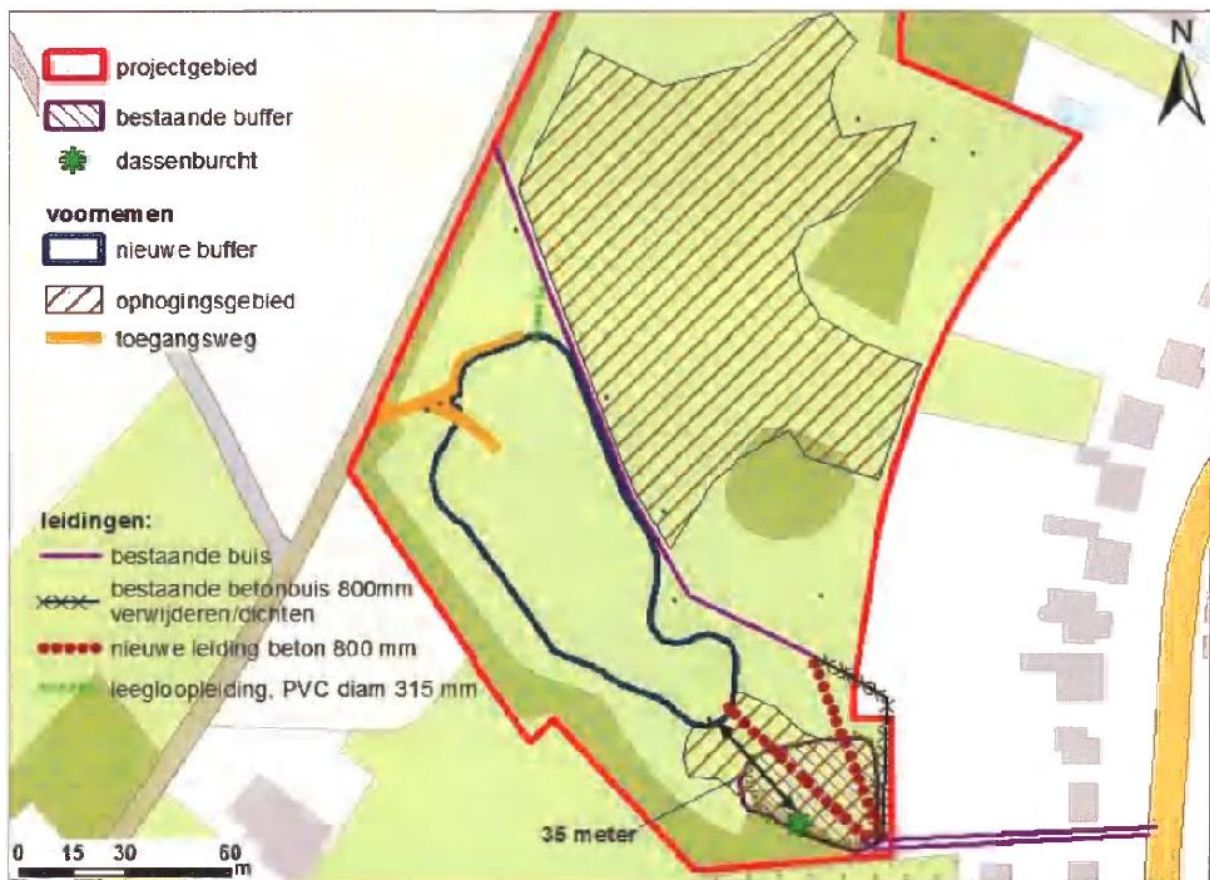
4.2 Omschrijving aanvraag

Ter plaatse van Op de Bies te Schimmert treedt bij hevige neerslag wateroverlast op. Om het gemengde rioolstelsel te ontlasten is ter plaatse verhard oppervlak afgekoppeld en aangesloten op een regenwaterriool. Dit riool is aangesloten op een bestaande regenwaterbuffer. De capaciteit van deze buffer is te klein, waardoor het noodzakelijk is om een grotere regenwaterbuffer aan te brengen om het afgekoppelde regenwater in op te vangen.

Voor de aanleg van de regenwaterbuffer vinden graafwerkzaamheden plaats, wordt riolering aangelegd en de uitkomende grond wordt te plaatse verspreid.

Het projectgebied is gelegen rond de Amersfoortse coördinaten van het geometrische midden van het gebied, $x = 185,8$ en $y = 325,0$ km. De oppervlakte bedraagt 3,4 ha. De westgrens van het projectgebied wordt gevormd door de (halfverharde) Vauwerhofweg. De oostgrens valt samen met de perceelsgrenzen van de woningen aan Op de Bies. Ten noorden en zuiden van het gebied liggen gronden die in agrarisch gebruik zijn. Het projectgebied zelf bestaat grotendeels uit grasland met

solitaire bomen en kleine bosschages. Het grasland wordt begraasd door een kudde van circa 45 schapen.



Figuur 1: Het projectgebied

Binnen het projectgebied is een vaste rust- en verblijfplaats van de das aanwezig. In de rand van de bestaande regenwaterbuffer bevindt zich een actieve dassenburcht bestaande uit 4 pijpen, waarvan 3 belopen zijn. In stuk 1 (Activiteitenplan) behorende bij de aanvraag, is in figuur 2 de ligging van de dichtstbijzijnde burcht in de omgeving weergegeven. Deze burcht betreft een vestiging in een graft langs een onverharde plattelandsweg, tussen de Beekerweg en de Schimmerterweg. Het is een grote burcht, met verse graafactiviteiten. De burchten liggen op een afstand van 1 km afstand van elkaar. Gelet op de omvang van de in het projectgebied gelegen burcht zal de populatie ter plaatse tussen de 1 en 5 dassen tellen; er is geen onderzoek gedaan naar het aantal dassen. De functie van het projectgebied is, naast het bieden van een vaste rust- en verblijfplaats, tevens foerageergebied. Het gebied bestaat uit beweide grasland op voedselrijke grond, waardoor er sprake is van een goede wormenproductie.

In figuur 1 is een overzicht gegeven van de geplande ingrepen. Er zal een nieuwe buffer worden gegraven, met een oppervlakte van circa 45 are. Er wordt tevens een halfverharde toegang (menggranulaat) gerealiseerd vanaf de Vauerhofweg. Met de grond die uit de nieuw te graven buffer vrijkomt, zal de bestaande buffer worden opgevuld en tevens is een zone in de rest van het projectgebied gereserveerd waar de vrijkomende grond zal worden uitgespreid. Ten opzichte van de bestaande situatie is het eindbeeld een meer geaccidenteerd terrein, met een laagte. De bestaande buffer zal nauwelijks meer herkenbaar zijn in het landschap. Het gebied zal wel op dezelfde wijze blijven beheerd als thans het geval is, zijnde begrazing door schapen. In de buffer zelf zal de vegetatie

kort worden gehouden door middel van maaibeheer. Naast het graven van een nieuwe buffer zullen ook diverse (ondergrondse) leidingen worden aangelegd.

4.3 Das

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

De buffer zal worden aangelegd met het oog op het bestrijden van wateroverlast. De locatie is gekozen na afweging van een aantal punten waarbij ook kosten zijn meegewogen. Wanneer de nieuwe regenwaterbuffer niet aansluit op de bestaande voorzieningen zouden er grote kosten moeten worden gemaakt voor het aanleggen van een transportriool. Gelet op de ligging van de bestaande leidingen, de geschiktheid qua hoogteligging en de beschikbaarheid van het onderhavige terrein, komt de voorgestelde locatie als meest gunstige naar voren.

Door de aanwezigheid van de das is er gekozen om de werkzaamheden uit te voeren buiten het kwetsbare seizoen van de das. Daarmee wordt gekozen voor het meest dasvriendelijke alternatief. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de das zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang: de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang.

Ter plaatse van Op de Bies treedt bij hevige neerslag wateroverlast op, bestaande uit het onderlopen van straten en woningen, waardoor schade ontstaat aan woningen, rijbaan en de verkeersveiligheid in het gedrang komt. Om deze schade voor de toekomst zoveel mogelijk te beperken is ter plaatse een regenwaterriool aangebracht. Dit riool loost het water op de bestaande regenwaterbuffer. De capaciteit van deze buffer is echter te klein, waardoor vergroting van de buffer noodzakelijk is. Deze belangen, zoals genoemd in paragraaf 3.8 en paragraaf 3.10 van de Wet natuurbescherming, wegen in dit geval zwaarder dan de (tijdelijke) nadelige gevolgen voor de das.

4.3.3 Staat van instandhouding

De das heeft een burcht binnen het project gebied. Door het opvullen van de bestaande buffer, al dan niet volledig, zal de burcht worden verstoord en in het uiterste geval kan deze zelfs vernietigd worden. Verder vinden de graafwerkzaamheden voor de nieuwe buffer op korte afstand van de bestaande burcht plaats, dus feitelijk binnen het burchtgebied, en verstoring van de das kan dan ook niet worden uitgesloten. Dit geldt nog meer voor de aanleg van transportleidingen waarvan de meest zuidelijke op hooguit 10 meter van de rand van de burcht zal plaatsvinden. De werkzaamheden waarbij tevens op korte afstand van de burcht mensen werkzaam zijn, vinden overigens slechts plaats gedurende een korte tijd, een tot enkele dagen en ook alleen overdag.

Op de lange termijn verandert er voor de das niet wezenlijk iets, aangezien het terrein net als in de huidige situatie vrij extensief beheerd blijft worden. Doordat de bodem van de buffer vrij vochtig zal zijn gedurende lange tijd, kan de productie van regenwormen zelfs iets gunstiger zijn dan in de huidige situatie, dan wel de das kan er makkelijker bijkomen. Er gaat dus per saldo geen voedselgebied voor de das verloren.

Zoals aangegeven zijn er voor de das op langere termijn geen (negatieve) effecten te verwachten. Omdat de korte termijneffecten door het treffen van adequate maatregelen worden gemitigeerd, is de gunstige staat van instandhouding van de lokale dassenpopulatie niet in gevaar.

4.4 Conclusie

4.4.1 Das, artikel 3.10 lid 1 onder b

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen 'andere soorten' biedt ten aanzien van de voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10.

4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.