

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming art. 3.5, leden 1, 2 en 4

Ankersmit Maalbedrijven B.V.
Het aanbrengen van een afdeklaag te Bemelen

Zaaknummer: 2018-202805

Kenmerk: 2018/63832 d.d. 21 september 2018

Verzonden: 21 september 2018

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit.....	3
1.1	Afschriften	4
1.2	Rechtsbescherming	4
1.3	Inwerkingtreding.....	4
2	Voorschriften	5
2.1	Algemene voorschriften	5
2.2	Specifieke (soort)voorschriften	5
2.3	Overige voorschriften	5
3	Procedure.....	7
3.1	Aanvraag.....	7
3.2	Bevoegd gezag	7
3.3	Vorbereidingsprocedure.....	7
4	Overwegingen	8
4.1	Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2	8
4.2	Omschrijving aanvraag	8
4.3	Geelbuikvuurpad en vroedmeesterpad.....	9
4.3.1	Andere bevredigende oplossing	9
4.3.2	Belang	9
4.3.3	Staat van instandhouding	9
4.4	Conclusie	10
4.4.1	Habitatrichtlijnsoorten – art 3.5, leden 1,2 en 4	10
4.4.2	Ten overvloede	10
4.4.3	Zorgplicht	10

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 9 mei 2018, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Ankersmit Maalbedrijven B.V. De aanvraag betreft het aanbrengen van een afdeklaag in een gedeelte van de groeve 't Rooth te Bemelen, in het leefgebied van de geelbuikvuurpad en de vroedmeesterpad. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-202805.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan Ankersmit Maalbedrijven B.V. ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het aanbrengen van een afdeklaag in een gedeelte van de groeve 't Rooth te Bemelen;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk doden of vangen van de geelbuikvuurpad (*Bombina variegata*) en de vroedmeesterpad (*Alytes obstetricans*), artikel 3.5, lid 1, Wnb.
 - het opzettelijk verstoren van de geelbuikvuurpad en de vroedmeesterpad, artikel 3.5, lid 2, Wnb.
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de geelbuikvuurpad en de vroedmeesterpad, artikel 3.5, lid 4, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 21 september 2018 tot 30 september 2019;
5. *de voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van onder 4 genoemde periode.*
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 9 mei 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Ankersmit Maalbedrijven B.V., Op de Bos 300, 6223 EP te Maastricht.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXX , Postbus 1097, 6160 BB te Geleen;
- Gemeente Eijsden-Margraten, Postbus 10, 6269 ZG te Margraten.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied noordoostelijk deel van de groeve 't Rooth, gelegen in de gemeente Eijsden-Margraten te Bemelen, één en ander zoals is weergegeven op pagina 4, figuur 1 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Quicksan flora en fauna met mitigatieplan voor Groeve 't Rooth, Bemelen', 7 mei 2018, CA160018.R02.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
6. De ontheffinghouder stelt voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Quicksan flora en fauna met mitigatieplan voor Groeve 't Rooth, Bemelen', 7 mei 2018, CA160018.R02. Dit rapport maakt tevens als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
8. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende maatregelen, voor zover die niet (geheel) samenvallen met de periode van de uitvoering van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 2, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop mitigerende maatregelen worden uitgevoerd en worden afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
9. De onder 7 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat ten allen tijde op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

10. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 2 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

7. Op 9 mei 2018, heeft Ankersmit Maalbedrijven B.V. een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:
- het opzettelijk doden of vangen van de geelbuikvuurpad en de vroedmeesterpad, artikel 3.5, lid 1, Wnb.
 - het opzettelijk verstoren van de geelbuikvuurpad en de vroedmeesterpad, artikel 3.5, lid 2, Wnb.
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats van de geelbuikvuurpad en de vroedmeesterpad, artikel 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;
- 'Quickscan flora en fauna met mitigatieplan voor Groeve 't Rooth, Bemelen', 7 mei 2018, CA160018.R02.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregime Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Op 9 mei 2018 hebben wij ontvangen van Ankersmit Maalbedrijven B.V. een aanvraag om ontheffing van de in artikel 3.5, leden 1,2,en 4 opgenomen verboden om de geelbuikvuurpad en de vroedmeesterpad opzettelijk te doden, te vangen en de verstoren alsmede de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de geelbuikvuurpad en vroedmeesterpad te beschadigen of te vernielen. De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van het aanbrengen van een afdeklaag in een gedeelte van de groeve 't Rooth te Bemelen, voor de periode 15 augustus 2018 tot en met 30 september 2019.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, lid 5, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Op grond van de vigerende ontgrondingsvergunning dient een afdeklaag van 3 meter in het nog her in te richten gedeelte van de Groeve 't Rooth te worden aangebracht (zie figuur 1 op bladzijde 4 van 'Quickscan flora en fauna met mitigatieplan voor Groeve 't Rooth, Bemelen', 7 mei 2018, CA160018.R02). In het midden van het gebied bevindt zich een depressie waarin water blijft staan en die een voortplantingsplaats vormt voor met name de geelbuikvuurpad en de vroedmeesterpad. In het oorspronkelijke plan zou het gehele plangebied voorzien worden van de afdeklaag waarna daarna een nieuwe depressie zou worden gecreëerd. Vanwege het belang van het projectgebied voor de geelbuikvuurpad en de vroedmeesterpad is besloten de bestaande poel met een ruime zone er om heen te ontzien.

4.3 Geelbuikvuurpad en vroedmeesterpad

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden vanwege voorschriften in de ontgrondingsvergunning. Het was in eerste instantie de bedoeling om het gehele plangebied te voorzien van een deklaag van 3 meter, inclusief de aanwezige poel, daarna zou een nieuwe depressie gecreëerd worden waar een nieuwe poel zou kunnen ontstaan. Door de aanwezigheid van beschermde soorten is er gekozen om de huidige poel met een ruime zone er om heen te ontzien. De werkzaamheden zullen worden uitgevoerd in de meest optimale periode van het jaar waarbij het voortplantingsseizoen voorbij is maar de winterrust nog niet is ingetreden. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de geelbuikvuurpad en vroedmeesterpad zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang.

Het gebied ligt in het freatisch grondwaterbeschermingsgebied De Tombe. In een dergelijk gebied is het beleid er onder meer op gericht op het zodanig beschermen van het grondwater dat het geschikt is als grondstof voor drinkwater. Het in de ontgrondingsvergunning (met zaaknummer 07_36825) opgenomen voorschrift met betrekking tot het aanbrengen van de afdeklaag is opgenomen in verband met de bescherming van het grondwater en daarmee de drinkwatervoorziening. De doorlatendheid van de afdeklaag is zodanig dat de reistijd van het hemelwater voldoende wordt verlengd om de gewenste beschermingsgraad van het grondwater te bereiken.

De gevolgen voor de geelbuikvuurpad en de vroedmeesterpad blijven beperkt. De oppervlakte leefgebied zal uiteindelijk, nadat de afdeklaag is aangebracht, niet wijzigen ten opzichte van de huidige situatie. Er wordt tevens een extra natuuroever aangelegd, zodat het voortplantingsgebied uiteindelijk nog iets wordt uitgebreid.

4.3.3 Staat van instandhouding

De afdeklaag zal niet ter plaatse van de poel worden aangebracht. De poel blijft intact zodat ook de huidige voortplantingsplaats van de geelbuikvuurpad en de vroedmeesterpad behouden blijft. Een groot deel van het huidige landbiotoop zal echter wel onder de deklaag begraven worden, maar op den duur zal ook dit weer geschikt leefgebied kunnen vormen, mits het open gehouden wordt en niet verbost. Van belang is ook dat er voldoende landbiotoop direct grenzend aan de poel is, in de vorm van door zon beschenen oevers.

In de beschreven in 'Quickscan flora en fauna met mitigatieplan voor Groeve 't Rooth, Bemelen', 7 mei 2018, CA160018.R02' werkwijze is de kans op het onbedoeld doden of verwonden van dieren bij de uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden zo klein mogelijk. Bovendien wordt de huidige voortplantingsplaats geheel intact gehouden. Er mag redelijkerwijs van worden uitgegaan dat door deze maatregelen de gunstige staat van instandhouding van de populaties van de geelbuikvuurpad en de vroedmeesterpad in de groeve, waarvan die in het onderhavige gebied deel uitmaakt, niet in het geding is.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de geelbuikvuurpad en de vroedmeesterpad in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten – art 3.5, leden 1,2 en 4

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de geelbuikvuurpad en de vroedmeesterpad voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5.

4.4.2 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.3 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.