

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Ontheffing Wet natuurbescherming**

Art. 3.1, 2<sup>e</sup> lid, Wnb

Art. 3.5, 2<sup>e</sup> lid, Wnb

Art. 3.5, 4<sup>e</sup> lid, Wnb

Sloop bebouwing op fabrieksterrein te Koningsbosch

Zaaknummer: **2019-203041**

Kenmerk: 2019/58470

Datum besluit: 1 augustus 2019

Verzonden: 1 augustus 2019

# 1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 1 april 2019 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Xella Kalkzandsteenfabriek De Hazelaar B.V. voor de beoogde sloop van een woning met schuur en kippenhok in het noordoostelijk deel van de zandwinlocatie.

Het betreft de locatie: Kerkstraat 6 te Koningsbosch.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-203041.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van enkele gebouwen die zich op het fabrieksterrein van de kalkzandsteenfabriek bevinden.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
  - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) te vernielen of te beschadigen, of hun nesten weg te nemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
  - het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren, artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
  - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
3. dat ontheffing wordt geweigerd van de volgende handelingen:
  - het is verboden de huismus (*Passer domesticus*) opzettelijk te storen, artikel 3.1, vierde lid, Wnb omdat de handeling geen wezenlijke invloed heeft op de staat van instandhouding van de soort;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode van juli 2019 – 31 december 2020;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 1 april 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

### **1.1 Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan:

- Xella Kalkzandsteenfabriek De Hazelaar B.V., Postbus 128, 6100 AC te Echt.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Postbus 1475, 3430 BL te Nieuwegein;
- Gemeente Echt-Susteren, Postbus 450, 6100 AL te Echt.

### **1.2 Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.3 Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Voorschriften

### *Algemeen*

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het noordoostelijk deel van de zandwinlocatie, gelegen aan de Kerkstraat 6 in Koningsbosch, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.  
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

### *Specifiek*

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming Zandwinlocatie De Hazelaar te Koningsbosch – Kerkstraat 6', projectnummer 17013 van 21 februari 2019.
8. De maatregelen, zoals opgenomen in de 'Aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming Zandwinlocatie De Hazelaar te Koningsbosch – Kerkstraat 6' en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. De nestlocatie van de huismus in het te slopen gebouw wordt na afloop van de meest kwetsbare (broed)periode en minimaal een week voorafgaande aan de sloop ongeschikt gemaakt en gehouden. De kwetsbare periode van de huismus loopt van maart tot en met augustus.
10. De nieuwe permanente verblijven voor de huismus en de gewone dwergvleermuis worden op de locatie Kerkstraat 8 te Koningsbosch gerealiseerd.  
Voor de huismus zijn dit 2 vogeldakpannen die uiterlijk 3 maanden voor de start van de sloopwerkzaamheden worden aangeboden.  
Voor de gewone dwergvleermuis zijn dit 4 inbouwkasten dan wel open stootvoegen, beide gesitueerd aan een zuidelijk georiënteerde gevel. Deze worden uiterlijk 6 maanden voor de start van de sloopwerkzaamheden aangeboden

11. De huidige verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis wordt enkel vernietigd indien deze is verlaten en de nieuwe permanente voorzieningen als bedoeld in voorschrift 10 beschikbaar zijn. Het ongeschikt maken van de verblijfplaats wordt uitgevoerd conform de voorschriften zoals opgenomen in het kennisdocument 'Gewone dwergvleermuis' van BIJ12 .

*Overige*

12. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.  
Onder een deskundige wordt verstaan:
- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
  - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
  - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
  - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
13. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

## 3 Procedure

### 3.1 Aanvraag

Op 1 april 2019, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) te vernielen of te beschadigen, of hun nesten weg te nemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het is verboden de huismus (*Passer domesticus*) opzettelijk te storen, artikel 3.1, vierde lid, Wnb;
- het is verboden de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) opzettelijk te verstoren artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

Ontheffing wordt geweigerd van de volgende handelingen:

- het is verboden de huismus (*Passer domesticus*) opzettelijk te storen, artikel 3.1, vierde lid, Wnb, omdat de handeling geen wezenlijke invloed heeft op de staat van instandhouding van de soort.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming 28 maart 2019;
- Aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming Zandwinlocatie De Hazelaar te Koningsbosch – Kerkstraat 6, projectnummer 17013 van 21 februari 2019;
- Nader onderzoek flora en fauna Zandwinlocatie De Hazelaar te Koningsbosch – Kerkstraat 6, projectnummer 17013 van 21 februari 2019.

### 3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

### 3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

## 4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

### 4.1 Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb en 3.8, vijfde lid, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en/of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.2.

### 4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager produceert kalkzandsteen, gewonnen uit de zandwinning op de locatie. De locatie ligt op de grens van bos-/natuurgebieden en agrarisch landschap (voornamelijk akkerbouw) en is grofweg in te delen in een oostelijk en westelijk deel. Het westelijk deel is grotendeels reeds opgeleverd (o.a. afwerking met teelaarde) en begroeid. Het oostelijk deel, waar momenteel en in de toekomst zand gewonnen wordt, respectievelijk gaat worden, is in de huidige situatie zeer gevarieerd. In dit deel vinden nieuwe droge en natte winningen plaats, maar liggen ook nog landbouwgronden en meer natuurlijke gebieden met bos, houtwallen, bomenrijen en meer open delen.

Langs de noordoostzijde loopt de N572 en tegen de N572 staan ook nog enkele woningen. Eén van deze woningen aan de noordoostzijde, Kerkstraat 6, is danig in verval geraakt en is beoogd om te slopen. Het betreft een woning met bijbehorende schuur, kippenhok en veldschuur voor dieren. De aanvraag ziet enkel op de sloopwerkzaamheden.



*Figuur 1: Het plangebied*

### *Huismus*

Binnen de te slopen schuur bevindt zich tegen het pannendak een nestlocatie van de huismus. Door de sloop verdwijnt deze jaarrond in gebruik zijnde locatie van de huismus.

### *Gewone dwergvleermuis*

In het te slopen woonhuis is één paarverblijfplaats vastgesteld van de gewone dwergvleermuis. Dergelijke verblijfplaatsen zijn ook geschikt als winterverblijfplaats echter gezien de slechte staat van de woning door o.a. het ontbreken van ramen en deuren is dit niet het geval. Door de voorgenomen sloop verdwijnt dan ook een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis.

## **4.2 Huismus en gewone dwergvleermuis**

### **4.2.1 Andere bevredigende oplossing**

Het project is locatiegebonden vanwege de zandwinning op de locatie, zonder de zandwinning kan de fabriek niet bestaan. Gekeken is naar een alternatief voor de sloop van de gebouwen ter voorkoming van het verdwijnen van de verblijfplaatsen van de beschermde soorten. Toch blijkt er geen andere optie beschikbaar want er is geen andere locatie voor de uitbreiding van de zandwinning beschikbaar. Daarnaast verkeren de te slopen gebouwen in een dermate staat dat deze over niet al te lange tijd zullen instorten.

Doordat de nieuwe verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis gerealiseerd wordt op een locatie gelegen langs een vleermuisvliegroute en een nieuwe locatie voor de huismussen wordt gerealiseerd in de buurt van een huismussen kernpopulatie treden er geen negatieve effecten op.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de huismus en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.



#### 4.2.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

##### *Huismus*

*In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.*

De gebouwen aan de Kerkstraat 6 zijn al geruime tijd onbewoond, vervallen en buiten het zicht gelegen. Dit heeft ertoe geleid dat hangjongeren gebruik maken van de plek hetgeen leidt tot overlast. Ook heeft de politie al opgetreden tegen criminele activiteiten die op onderhavige locatie plaatsvinden. Al dit soort zaken geeft omwonenden en passanten een onveilig gevoel en met de sloop van de gebouwen zullen deze activiteiten dan ook verdwijnen hetgeen de openbare veiligheid ten goede komt.

##### *Gewone dwergvleermuis*

*In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.*

Voor het voortbestaan van De Hazelaar is continuïteit in de zandvoorziening essentieel en uitbreiding van de bestaande zandwinlocatie is dan ook noodzakelijk voor het voortbestaan van de fabriek.

Het voortbestaan van de fabriek zorgt voor gegarandeerde werkgelegenheid en toekomstperspectief in de regio. Op de productielocatie vinden ruim 160 mensen (direct) werk. Indirect biedt de fabriek ook nog eens werk aan zo'n 100 arbeidsplaatsen in de regio

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

#### 4.2.3 Staat van instandhouding

##### *Huismus*

Op de planlocatie bevindt zich een nestlocatie van de huismus die door de sloop van de schuur verloren gaat. Door tijdig 2 huismuspannen te plaatsen op de locatie Kerkstraat 8 te Koningsbosch wordt een mogelijk effect op het verloren gaan van de huidige nestplaats voorkomen. De kernpopulatie van de huismussen bevindt zich naar alle waarschijnlijkheid op de boerderij aan de Kerkstraat 5, dichtbij Kerkstraat 8 waar de mitigatie gerealiseerd wordt. Door voor deze locatie te kiezen blijft de gunstige staat van instandhouding van de huismus gewaarborgd.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de beschermde vogelsoort.

##### *Gewone dwergvleermuis*

In het woonhuis is een paarplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld maar als gevolg van de voorgenomen sloop van de gebouwen gaat deze verloren en dient een nieuwe paarplaats te worden gerealiseerd. Ten behoeve van de soort worden op de locatie Kerkstraat 8, tijdig inbouwkasten of open stootvoegen in de spouwmuur aangebracht. Deze locatie ligt langs dezelfde vliegroute als de huidige te verwijderen verblijfplek waardoor de soort niet gedwongen wordt om uit te wijken naar een ander gebied.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **4.3 Conclusie**

#### **4.3.1 Vogelrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

#### **4.3.2 Habitatrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

#### **4.3.3 Overige en zorgplicht**

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.