

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Art. 3.1, tweede lid, Wnb

Art. 3.5, vierde lid, Wnb

Sloop gebouw te Tegelen

Zaaknummer: **2019-205293**

Kenmerk: 2019/65313

Datum besluit: 29 augustus 2019

Verzonden: 2 september 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 16 juli 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.1, tweede lid, en 3.5, vierde lid, Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van de gemeente Venlo voor het slopen van een gebouw.

Het betreft de locatie: Spoorstraat 60 te Tegelen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-205293.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van het gebouw aan de Spoorstraat 60 te Tegelen.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) te vernielen of te beschadigen, of hun nesten weg te nemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 januari 2020 t/m 31 december 2020;
5. dat de voorschriften betreffende mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 16 juli 2019 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK te Venlo

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX Tegelseweg 3, 5951 GK te Belfeld

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor de sloop van het pand, gelegen aan de Spoorstraat 60 in Tegelen, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Spoorstraat 60 te Tegelen' van 16 juli 2019.
8. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Overige

9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

10. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 16 juli 2019 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) te vernielen of te beschadigen, of hun nesten weg te nemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming d.d. 10 juli 2019;
- Activiteitenplan Spoorstraat 60 te Tegelen d.d. 16 juli 2019;
- Machtiging adviseur door aanvrager d.d. 8 juli 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (de gierzwaluw) en Habitatrichtlijnsoorten (de gewone dwergvleermuis).

4.1 Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb respectievelijk 3.8, vijfde lid, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende Vogelrichtlijnsoort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken Habitatrichtlijnsoort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Aanvrager is voornemens één gebouw te slopen, een voormalig patronaat gelegen aan de Spoorstraat 60 te Tegelen (met locatiecoördinaten X: 6°08'02.6"E en Y: 51°20'19.3"N). Het gebouw bevindt zich in de bebouwde kom van Tegelen, in een woonwijk direct ten zuiden van het centrum van Tegelen. In het gebouw zijn drie gierzwaluwnesten en één zomerverblijf van de gewone dwergvleermuis aanwezig. Het gebouw wordt gesloopt en de vegetatie wordt verwijderd. Vervolgens wordt de grond waarschijnlijk aan omwonenden verkocht, om zodoende hun tuin te vergroten. Een voorgestane situatie is nog niet voorhanden. Het oppervlakte leefgebied blijft voor de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis gelijk. Het plangebied ligt op meer dan 10 kilometer afstand van Natura 2000-gebieden en is geen onderdeel van een Nationaal Landschap.



Figuur 1: Het plangebied met daarin het te slopen gebouw (rood omcirkeld) en zijn omgeving

4.3 Gierzwaluw, gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden omdat het om de sloop van een bestaand gebouw gaat. Er is overwogen of het mogelijk was het gebouw te renoveren. Dit is economisch echter niet haalbaar vanwege de aanwezigheid van ernstig beschadigd en verweerd asbest en de grote mate van achterstallig onderhoud. Bovendien heeft het gebouw geen herbestemming en zouden bij de benodigde dakrenovatie de gierzwaluwnesten en het zomerverblijf van de gewone dwergvleermuis eveneens vernield worden. Niets doen is geen optie omdat het gevaar bestaat dat mensen het gebouw binnengaan en door de vloer zakken en/of asbestose krijgen. Er is dus geen alternatief waarbij het gebouw wordt behouden en de gierzwaluwnesten en het zomerverblijf behouden blijven.

Om het doden of verwonden van gierzwaluwen en/of gewone dwergvleermuizen te voorkomen, moet er bij de sloopwerkzaamheden een aangepaste werkwijze worden gehanteerd. De openingen naar de gierzwaluwnesten in het gebouw dienen voorafgaand aan de sloop en ruim buiten het broedseizoen met purschuim te worden dichtgemaakt, zodat er geen gierzwaluwen meer in kunnen nestelen. De invliegopening naar het zomerverblijf van de gewone dwergvleermuis dient voorafgaand aan de sloop en in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis gedurende minimaal een week overdadig aangelicht te worden, waarna de opening afgedicht kan worden of onmiddellijk met de sloopwerkzaamheden gestart kan worden. Dit alles vindt plaats onder begeleiding van een deskundige. Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Het te slopen gebouw staat al leeg sinds 1 januari 2001. In het pand is op verschillende plaatsen asbest aangetroffen. Voor een deel van dit asbest is door een asbestinventarisatiebedrijf geadviseerd om direct maatregelen te treffen, omdat het asbest ernstig is beschadigd. Verder ligt een deel van de vloeren open. In het verleden zijn zwervers binnen geweest. Ze lopen hierbij risico's in verband met de verweerde asbest en de kapotte vloeren. Het is niet meer veilig het gebouw te betreden.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De lokale staat van instandhouding van de gierzwaluw in Tegelen is gunstig. Direct naast het plangebied is een broedkolonie aanwezig. Doordat in juni 2019 tegen de omringende woningen van het te slopen gebouw -binnen een afstand van 100 tot maximaal 200 meter van de huidige nesten en onder begeleiding van een deskundige- vijftien houtbetonnen gierzwaluwnestkasten zijn geplaatst, wordt voorkomen dat het plangebied zijn functie als broedgebied voor de gierzwaluw verliest. De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

De gewone dwergvleermuis komt in Nederland algemeen voor en is een wijdverbreide soort die in heel Nederland wordt waargenomen. Ook in Tegelen is de staat van instandhouding gunstig. In juni 2019 zijn tegen de omringende woningen van het te slopen gebouw -binnen 100 meter van het verdwijnende zomerverblijf en onder begeleiding van een deskundige- vier permanente zomerverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gecreëerd. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, tweede lid, Wnb.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

4.4.3 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.