

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming

Artikel 3.1, lid 2 en artikel 3.5, lid 4

Sloop van huidige bedrijfswoning en stallen en
nieuwbouw van een pluimveestal te Ysselsteyn

Zaaknummer: **2018-205375**

Kenmerk: 2019/14354

Datum besluit: 21 februari 2019

Verzonden: 25 februari 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 14 september 2018 een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.3 en 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van Ecolybrum B.V., namens Berghs Advies B.V. De aanvraag betreft een aanvraag om ontheffing ten behoeve van de sloop van een bedrijfswoning, de aanwezige koeienstallen, varkensstal, de gereedschapsschuur en de bouw van een nieuwe pluimveestal op locatie Peelweg 27 te Ysselsteyn.

De werkzaamheden worden gedurende het najaar 2018 gestart en lopen tot 31 december 2021. De werkzaamheden zullen plaatsvinden in het leefgebied van de boerenzwaluw (*Hirundo rustica*), de huismus (*Passer domesticus*) en de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-203130.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de sloop van een bedrijfswoning, de aanwezige koeienstallen, de varkensstal, de gereedschapsschuur en de bouw van een nieuwe pluimveestal, gelegen aan de Peelweg 27 te Ysselsteyn.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de boerenzwaluw (*Hirundo rustica*) en de huismus (*Passer domesticus*) te vernielen of te beschadigen, of nesten van de boerenzwaluw (*Hirundo rustica*) en de huismus (*Passer domesticus*) weg te nemen, artikel 3.1, lid 2;
 - het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb;
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode najaar 2018 lopend tot 31 december 2021;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 14 september 2018, aangevuld op 31 januari 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager a.i. Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- Bergs Advies B.V.
Leveroyseweg 9a
6093 NE Heythuysen

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Ecolybrum B.V.
Heugterbroekdijk 31
6003 RA te Weert
- Burgemeester en Wethouders van de Gemeente Venray
Postbus 500
5800 AM Venray

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor de locatie Peelweg 27 te Ysselsteyn, gelegen in de gemeente Venray, zoals is weergegeven op pagina 3 en 11, afbeelding 1 en 2 van het bij de aanvraag gevoegde rapport van 31 januari 2019, kenmerk 18-349-ONTH.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

6. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport “activiteitenplan ontheffing wet natuurbescherming Peelweg 27-29 te Ysselsteyn”, 18-349-ONTH van 31 januari 2019. Dit rapport maakt als bijlage onderdeel uit van dit besluit.
7. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop de mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar Postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.
8. De onder voorschriften 7 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat altijd op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

9. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;

- d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
- e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
- f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

10. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 14 september 2018, aangevuld op 31 januari 2019, heeft Ecolybrum B.V., namens Berghs Advies B.V. een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de boerenzwaluw (*Hirundo rustica*) en de huismus (*Passer domesticus*) te vernielen of te beschadigen, of nesten van de boerenzwaluw (*Hirundo rustica*) en de huismus (*Passer domesticus*) weg te nemen, artikel 3.1, lid 2;
- het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) te beschadigen of te vernielen, artikel 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming;
- Activiteitenplan ontheffing wet natuurbescherming Peelweg 27-29 te Ysselsteyn, kenmerk 18-349-ONTH, datum 31 januari 2019;

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg, www.limburg.nl/bekendmakingen.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1) en Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb en artikel 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

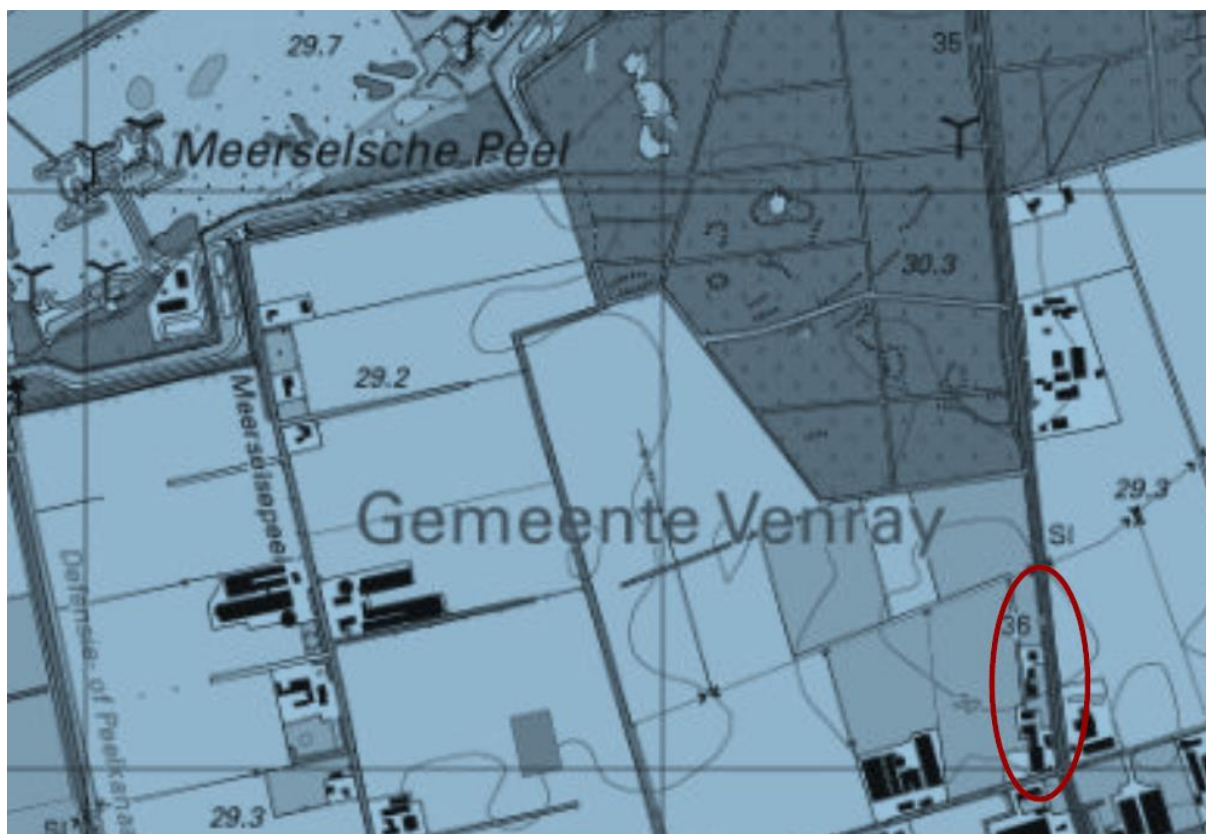
Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvraag bestaat uit de sloop van een bedrijfswoning, de aanwezige koeienstallen, de varkensstal, de gereedschapsschuur en de bouw van een nieuwe pluimveestal.

De sloop zal deels gefaseerd zijn, waarbij scheiding van de afvalstoffen toegepast wordt. Nadat de meeste elementen, zoals pannen, houtwerk, kabels en leidingen, glaswerk en dergelijke verwijderd is, zal machinaal gesloopt worden aan de muuredelen en de funderingen.

De ingreeplocatie bevindt zich aan de Peelweg, te Ysselsteyn, gemeente Venray, provincie Limburg. Het betreft hier de huisnummers 27 en 29. In afbeelding 1 is de ligging afgebeeld op de topografische ondergrond.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Boerenwaluw, huismus, gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Er zijn geen alternatieven voor de sloop die tot een andere bevredigende oplossing leiden. Het project is locatiegebonden en de te slopen gebouwen bevatten asbest, dat een gevaar kan vormen voor de volksgezondheid. Renovatie is geen bevredigend alternatief, omdat dat naar verwachting soortgelijke effecten op de betrokken soort met zich meebrengt.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

1. In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (artikel 3.3, lid 4 en artikel 3.8, lid 5, Wnb).

Vanwege de aanwezigheid van asbest in de voormalige bedrijfswoning is het noodzakelijk dit in het kader van de volksgezondheid aan te pakken. Daarnaast is er op de koeienstallen en varkenstallen asbestbeplating aanwezig die verwijderd dient te worden. De stallen zullen vervolgens gesloopt worden omdat deze niet passen in de visie van een biologische bedrijfsvoering. Ook de aanwezige mestputten dienen gesaneerd en verwijderd te worden.

4.3.3 Staat van instandhouding

Boerenzwaluw en huismus

De staat van instandhouding in Nederland van de boerenzwaluw is gunstig, de staat van instandhouding in Nederland van de huismus is matig ongunstig (www.sovon.nl). De regionale verspreiding van de huismus en de boerenzwaluw in de omgeving Limburg is beperkt tot redelijk algemeen. Alvorens met de sloop van de gebouwen wordt begonnen zullen eerst mitigerende maatregelen getroffen worden. Om de omgeving van het projectgebied blijvend geschikt te houden voor beide vogelsoorten zullen er tijdelijke en permanenten nestkasten opgehangen worden aan de woning Peelweg 29. Voor de huismus zullen tijdelijk 3 mussenflats van 2 nestplekken per kasten aan de woning worden bevestigd en permanent 6 mussenvides onder de dakpanconstructie worden geplaatst voorafgaand aan de sloop. Voor de boerenzwaluw zullen 2 nestkasten geïntegreerd worden in de nieuw te bouwen kippenstal. De sloop van de gebouwen dient uitgevoerd te worden buiten de actieve broedperiode. Voorts blijft de aanwezige groenopstand in de omgeving behouden en waar mogelijk uitgebreid, dat door de huismus en boerenzwaluw onder meer wordt benut als foerageerlocatie. Met het creëren van deze vervangende voorzieningen is de acceptatie van de verblijven door de soorten aannemelijk. Met deze maatregelen wordt voorkomen dat de ingreep leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de regionale en lokale populatie van de huismus en boerenzwaluw.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuis in Nederland. Deze soort wordt in heel Nederland waargenomen en komt vooral voor in de bebouwde omgeving. De gewone dwergvleermuis heeft een populatiegrootte die respectievelijk ruim voldoende en voldoende is voor het behoud van een duurzame populatie in Nederland.

De omgeving van het projectgebied wordt op voorstel van initiatiefnemer optimaal geschikt gehouden met tijdelijke en permanente voorzieningen. Ruim voor aanvang van de sloopwerkzaamheden worden tegen het woonhuis Peelweg 29 tijdelijk 4 kraamkasten geplaatst. Het dakbeschot van de te slopen woning aan de Peelweg 27 dient in een vroeg stadium ofwel verwijderd te worden, of wel voorzien te worden van grote openingen, zodat weer en wind spel krijgt in de ruimte. Daarmee ontstaat er een instabiel (micro)klimaat, waar vleermuizen doorgaans niet van houden. Hiermee wordt de verblijfsruimtes ongeschikt gemaakt. De werkzaamheden dienen op aanwijzing en onder controle van een ecologische begeleiding uitgevoerd te worden. In de nieuw te bouwen stal worden voorts 4 permanente vleermuiskasten ingemetseld om extra verblijfplaatsen te creëren. Door het treffen van deze maatregelen wordt met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Boerenzwaluw en huismus – artikel 3.1

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de boerenzwaluw en huismus voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1.

4.4.2 Gewone dwergvleermuis – artikel 3.5

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoort gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5.

4.4.3 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.4 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.