

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming Art. 3.10, eerste lid aanhef en sub b, Wnb

Verwijderen buiten bedrijf gestelde leiding te
Wellerlooi

Zaaknummer: **2019-203849**

Kenmerk: 2019/74008

Datum besluit: 3 oktober 2019

Verzonden: 3 oktober 2019

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 10 mei 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.10, eerste lid aanhef en sub b, Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX voor het verwijderen van een buiten bedrijf gestelde leiding.

Het betreft de locatie ten noorden van de Heerenvenweg 19A en ten zuidwesten van de Heerenvenweg 8 te Wellerlooi.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-203849.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.8 en 3.10 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het verwijderen van een buiten bedrijf gestelde leiding gelegen ten noorden van de Heerenvenweg 19A en ten zuidwesten van de Heerenvenweg 8 te Wellerlooi.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende handelingen:
 - het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de das (*Meles meles*) opzettelijk te beschadigen of te vernielen, artikel 3.10, eerste lid aanhef en sub b, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 november 2019 t/m 30 november 2019;
5. dat de voorschriften betreffende mitigerende en compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 10 mei 2019, aangevuld op 9 en 23 september 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving, team Vergunningen

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX
- Gemeente Bergen, Postbus 140, 5854 ZJ te Bergen

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soort en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het verwijderen van een buiten bedrijf gestelde leiding, gelegen ten noorden van de Heerenvenweg 19A en ten zuidwesten van de Heerenvenweg 8 te Wellerlooi, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Natuurtoets Wet natuurbescherming Dassenpijp – DPO Noord', 1807126A00-R19-869 van 9 september 2019.
8. De maatregelen, zoals opgenomen in het bovengenoemd rapport, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Overige

9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

- d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
10. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 10 mei 2019, aangevuld op 9 en 23 september 2019, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de das (Meles meles) opzettelijk te beschadigen of te vernielen, artikel 3.10, eerste lid aanhef en sub b, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming van 10 mei 2019;
- 'Voortoets verwijderen DPO leiding noordelijk trajectdeel', 1501414A22-R19-501 van 9 mei 2019;
- 'Natuurtoets Wet natuurbescherming Dassenpijp – DPO Noord', 1807126A00-R19-869 van 9 september 2019;
- Machtiging van aanvrager aan adviesbureau van 19 oktober 2016.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.8 en 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij van aanvrager op 9 en 23 september 2019 aanvullende gegevens ontvangen.

3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor andere soorten.

4.1 Andere soorten § 3.3

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.10, tweede lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Aanvrager verzorgt het transport van vloeibare brandstoffen door ondergrondse leidingen voor militaire en civiele klanten. Buiten bedrijf gestelde leidingen moeten worden verwijderd. Het plangebied bestaat uit een agrarisch beheerd perceel, gelegen ten noorden van de Heerenvenweg 19A en ten zuidwesten van de Heerenvenweg 8 te Wellerlooi, waar zo'n buiten bedrijf gestelde leiding verwijderd moet worden. In dit plangebied is een dassenpijp waargenomen binnen een straal van twintig meter van de te verwijderen leiding. De pijpleiding buiten een straal van twintig meter rondom de dassenpijp is al verwijderd. Alleen het gedeelte van de leiding binnen een straal van twintig meter van de dassenpijp is nog aanwezig in de bodem. Vanwege de relatieve nabijheid valt het niet geheel uit te sluiten dat de aanwezige dassenpijp, die deel uitmaakt van een vaste rust- en verblijfplaats van de das, beschadigd of vernield wordt bij het verwijderen van de leiding. Het is hiervoor dat ontheffing aangevraagd wordt.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Dassen

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden betreffen het verwijderen van de aanwezige pijpleiding. Een alternatieve locatie voor het uitvoeren is daarom niet aan de orde. De aanwezige pijpleiding wordt verwijderd waarna de werksleuf weer met grond wordt verdicht. Na uitvoering van de werkzaamheden wordt het plangebied weer in zijn huidige staat en gebruik hersteld. De werkzaamheden vinden plaats in de maand november, wanneer de burcht niet in gebruik is als voortplantingsplaats. De werkzaamheden vinden uitsluitend overdag plaats en worden binnen één dag afgerond. De werkzaamheden mogen starten na zonsopgang en de aanwezige werksleuf dient na het verwijderen van de leiding met grond gedicht te worden op dezelfde dag voor zonsondergang. Het is niet toegestaan om buiten de werkstrook materieel te stallen. Er wordt uitsluitend gebruik gemaakt van bestaande wegen en het agrarisch perceel voor de aan- en afvoer van materiaal. De dichtstbijzijnde dassenpijpen worden visueel gemarkeerd, op een wijze die niet verstorend voor de dassen is. Dit alles gebeurt onder begeleiding van een deskundige ecooloog. Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de dassen zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het verwijderen van buiten bedrijf gestelde leidingen door aanvrager gebeurt in het kader van het duurzaam omgaan met het leidingnet en het milieu.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

Op grond van onze beleidsregels wordt de staat van instandhouding als regel lokaal beoordeeld, maar kan deze voor wat betreft de das ook regionaal beoordeeld worden. De das is een tamelijk algemene tot algemene soort in een groot deel van Nederland. De staat van instandhouding is relatief gunstig en

de das staat niet als 'bedreigd' op de Rode Lijst van Nederlandse zoogdieren. De Limburgse populatie dassen is landelijk gezien het grootst. Uit de uitgevoerde veldbezoeken komt naar voren dat net buiten het plangebied verschillende dassenpijpen liggen. Op 110 meter afstand van het plangebied ligt een dassenburcht en op 30 meter ligt een bijburcht. Het plangebied zelf maakt deel uit van het foerageergebied van de lokale dassenpopulatie. De kans op vernieling is beperkt, aangezien de dassenpijp in het plangebied in de richting van het bosgebied gesitueerd is en niet onder het agrarisch perceel ligt. De overige dassenpijpen en de hoofdburcht blijven ongemoeid, aangezien deze buiten de invloedszone van de werkzaamheden liggen. Na uitvoering van de werkzaamheden wordt het plangebied weer in zijn huidige staat en gebruik hersteld. De geplande werkzaamheden betreffen een kleine ingreep met een negatief effect op de zeer korte termijn op het leefgebied en mogelijk op een vaste rustplaats van de das. Door het naleven van de mitigerende maatregelen worden negatieve effecten op de das zoveel mogelijk voorkomen. Omdat de werkzaamheden binnen één dag worden afgerond, worden geen negatieve effecten op de das door versnippering verwacht. De omvang van het leefgebied en foerageergebied in het projectgebied blijft gelijk. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de dassen in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Andere soorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van andere soorten biedt ten aanzien van de das voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10, eerste lid aanhef en sub a en sub b, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.