



Ons kenmerk
Bijlage(n)

DOC-00046471

Maastricht
Verzonden

20 februari 2020
20 februari 2020

1. **Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg**

Gedeputeerde Staten hebben op 17 oktober 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van [REDACTED] voor de renovatie van complex 1405 in Belfeld.

Het betreft de adressen:

Schoolstraat 112

Zandstraat 3, 5, 6, 9, 11, 19 t/m 23 oneven en 10 t/m 42 even

Herman Doubenstraat 2 t/m 16 even

Beatrixlaan 9 t/m 15 oneven en 6 t/m 10 even

Prins Hendrikstraat 76, 78, 84, 86 en 65 t/m 87 oneven

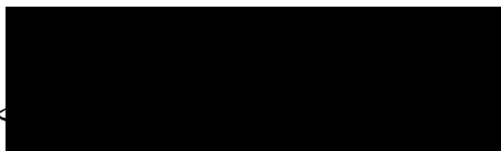
De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-207041.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de renovatie van complex 1405 in Belfeld.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer Domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus Apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huiszwaluw (*Delichon Urbicum*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
 - het opzettelijk storen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus Pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb.
 - Het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus Pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 20 februari 2020 tot 1 maart 2021;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 17 oktober 2019, aangevuld op 12 februari 2020, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen



1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied complex 1405 in Belfeld, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport "Activiteitenplan cluster 1405 te Belfeld", opgesteld door Faunaconsult d.d. 15 oktober 2019.
8. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. Uiterlijk vanaf november 2019 zijn in de directe omgeving 2 tijdelijke nestkasten voor mussen en 16 tijdelijke nestkasten voor gierzwaluwen
10. Uiterlijk 1 april 2020 zijn in de directe omgeving 8 tijdelijke kasten voor gewone dwergvleermuizen aanwezig.
11. Het huidige huismussennest wordt vóór 1 maart 2020 ontoegankelijk gemaakt.
12. De huidige nesten van gierzwaluwen worden vóór 15 april 2020 ontoegankelijk gemaakt.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

13. De vleermuisverblijven worden in de periode 1 juli 2020 tot 7 oktober 2020 's nachts aangelicht tot de start van de werkzaamheden, danwel worden de invliegopeningen na een week aanlichten dichtgemaakt.
14. De renovatiewerkzaamheden aan de woningen waar de huiszwaluwen nestelen worden uitgevoerd tussen 1 oktober en 1 april (buiten het broedseizoen).
15. De woning waar de huismus nestelt wordt aan de noord-oost-zijde voorzien van 2 meter vide onder de onderste rij dakpannen.
16. De nestlocaties van de gierzwaluwen en de huiszwaluwen worden in de oorspronkelijke staat teruggebracht.
17. De spouwmuren waar de gewone dwergvleermuizen verblijven worden niet nageïsoleerd en er worden nieuwe invliegopeningen gemaakt.
18. Gedurende twee jaar na de renovatie wordt gemonitord welke gevolgen de werkzaamheden hebben op de huiszwaluwen.
19. De monitoringsresultaten worden jaarlijks vóór 1 januari gerapporteerd aan het bevoegd gezag via de Berichtenbox voor bedrijven of per post verstuurd naar Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht, onder vermelding van het zaaknummer.

Overige

20. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
21. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 17 oktober 2019 heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer Domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus Apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huiszwaluw (*Delichon Urbicum*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
- het opzettelijk storen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus Pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb.
- Het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus Pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming d.d. 17 oktober 2019, inclusief module 2;
- Rapport "Activiteitenplan cluster 1405 te Belfeld", Faunaconsult d.d. 15 oktober 2019;
- Aanvullende gegevens, email van Faunaconsult d.d. 12 februari 2020.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met [REDACTED], e-mail [REDACTED]
[REDACTED]

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb en 3.8, vijfde lid, Wnb is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

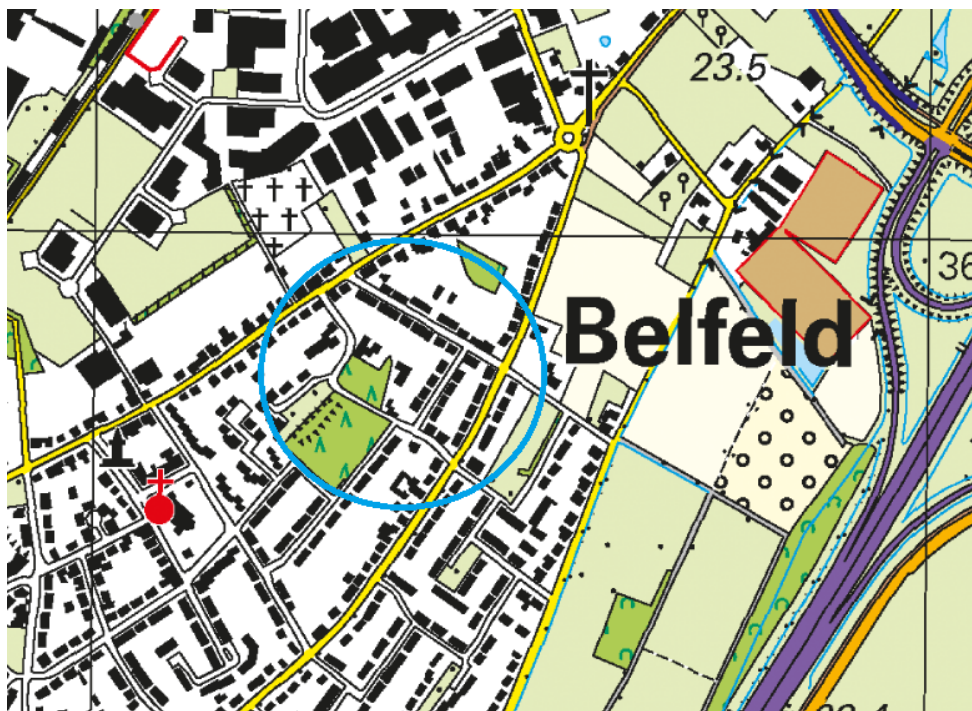
Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Stichting Woonwenz is voornemens de daken van de woningen van complex 1405 in Belfeld te renoveren. Het asbest dakbeschot wordt gesaneerd, er komt nieuw isolerend dakbeschot, nieuwe dakpannen en goten en er worden zonnepanelen geïnstalleerd.

Deze werkzaamheden kunnen leiden tot negatieve effecten op beschermde soorten. In het plangebied zijn 28 nesten van huiszwaluwen aangetroffen, 8 van gierzwaluwen, 1 huismussennest en 2 zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Bij de werkzaamheden gaan de bestaande vogelnesten verloren en zijn de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis tijdelijk niet toegankelijk.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Gierzwaluw, huiszwaluw, huismus, gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden omdat het de enige manier is om de daken van asbest te ontdoen en aan de huidige duurzaamheidseisen aan te passen.

Gezien de planning en omvang van de werkzaamheden is het niet mogelijk om alle werkzaamheden buiten de kwetsbare periodes uit te voeren. Alleen de huiszwaluwen worden op die wijze ontzien. De woningen waar huiszwaluwen nestelen worden buiten het broedseizoen gerenoveerd.

Nestlocaties van gierzwaluwen of huismus in andere woningen worden vóór aanvang van het broedseizoen dichtgeschuimd, zodat tijdens het broedseizoen kan worden doorgewerkt. Ook wordt ervoor gezorgd dat tijdens de werkzaamheden de gewone dwergvleermuizen niet in de spouw aanwezig zijn door de invliegopeningen 's nachts aan te schijnen. Tijdelijke verblijven voor mussen, dwergvleermuizen en gierzwaluwen zijn in de omgeving voorzien.

Na de renovatie wordt bij alle huizen het dakoverstek met overstekende gevelpannen hersteld. Overal worden overstekende gordingen en witte, houten onderbetimmering aangebracht, ook bij die huizen die dat nu niet hebben. Voor de gierzwaluw en de huiszwaluw wordt de situatie daarmee hersteld of zelfs beter.

Voor de mussen worden vides onder de eerste rij dakpannen geplaatst. Voor de vleermuizen blijft de spouw als verblijfplaats beschikbaar.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de huismus, gierzwaluw, huiszwaluw en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogelrichtlijnsoorten)
- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (habitatrichtlijnsoorten)

Bij de renovatie wordt asbest verwijderd, waarmee gezondheidsrisico's voor de bewoners worden tegengegaan. Tevens worden de huizen bouwtechnisch aan de huidige eisen aangepast. Dat levert niet alleen een bijdrage aan de CO2-reductie, maar heeft ook een gezonder binnenklimaat tot gevolg.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding is voor de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis gunstig, voor de huismus en de huiszwaluw matig ongunstig. Mede op basis van eigen waarnemingen van Faunaconsult is de lokale staat van instandhouding voor alle vier de soorten gunstig te noemen.

Bij de renovatie worden maatregelen genomen om de dieren zo min mogelijk te verstoren. Er worden voldoende tijdelijke en vervangende verblijfs- en nestmogelijkheden gecreëerd.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus, gierzwaluw en huiszwaluw. Ook wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Vanwege de landelijk minder gunstige staat van instandhouding van de huiszwaluw en het grote aantal nesten dat bij dit renovatieproject verloren gaat, is het desalniettemin wenselijk om het effect van de werkzaamheden op de lokale populatie huiszwaluwen te monitoren.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus, de gierzwaluw en de huiszwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.3 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.