



<b>Ons kenmerk</b>	DOC-00041196	<b>Maastricht</b>	28 januari 2020
<b>Bijlage(n)</b>	-	<b>Verzonden</b>	28 januari 2020

## **Ontheffing Wet Natuurbescherming**

Art. 3.1, 2<sup>e</sup> lid Wnb

Art. 3.5, 2<sup>e</sup> lid Wnb

Art. 3.5, 4<sup>e</sup> lid Wnb

### **1. Besluit**

Gedeputeerde Staten hebben op 14 november 2019 een aanvraag ontvangen van XXX, daartoe gemachtigd door XXX, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in de artikelen 3.1 en 3.5 Wet natuurbescherming (Wnb), voor de renovatie van 7 woningen aan de Daalhemerweg in Valkenburg.

Het betreft de adressen Daalhemerweg 98, 108, 110, 114, 122, 128 en 130 in Valkenburg.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-207587.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de renovatie van 7 woningen aan de Daalhemerweg in Valkenburg.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de Gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
  - het verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb
  - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) , artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 februari 2020 tot 31 december 2021;

5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 14 november 2019, aangevuld op 17 januari 2020, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving  
team Vergunningen

### **1.1. Rechtsbescherming**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **1.2. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## **2. Voorschriften**

### *Algemeen*

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Daalhemerweg in Valkenburg en betreft de woningen met huisnummers 98, 108, 110, 114, 122, 128 en 130 zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.  
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming<sup>1</sup> vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

### *Specifiek*

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 9 van het bij de aanvraag gevoegde rapport "Aanvullend ecologisch onderzoek en activiteitenplan Daalhemerweg te Valkenburg" (XXX rapportnr. 7018.003 d.d. 7 november 2019) en de aanvullende gegevens, zoals beschreven in de memo van XXX "Aanvullende gegevensaanvraag ontheffing soorten Wet natuurbescherming", kenmerk 7018.003 d.d. 16 januari 2020
8. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
9. De werkzaamheden dienen plaats te vinden tussen half augustus en eind oktober (minst kwetsbare periode van zowel gierzwaluw als gewone dwergvleermuis).
10. Als permanente voorziening wordt ter plaatse van de huidige nestlocatie van de gierzwaluw op huisnummer 130 een invliegopening behouden bij de kantdakpannen. Als dat niet mogelijk blijkt

---

<sup>1</sup> Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

worden minimaal 5 gierzwaluwdakpannen of inmetselstenen aangebracht nabij de nok c.q. kopgevels.

11. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vindt plaats in de periode eind augustus – begin september.
12. Uiterlijk 6 maanden voor het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dienen 8 vleermuiskasten te worden aangebracht binnen 200 meter van het plangebied.
13. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen wordt uitgevoerd zoals aangegeven in het kennisdocument voor de gewone dwergvleermuis van BIJ12.
14. Als permanente voorziening wordt in ieder geval bij de huisnummers 108 en 110 de spouwmuur als verblijfsruimte voor de dwergvleermuizen gehandhaafd, door minimaal de bovenste 150cm niet te vullen met isolatiemateriaal en dit deel met foam af te scheiden van het wél gevulde deel. De invliegopeningen worden gehandhaafd of hersteld.
15. Alle werkzaamheden aan de woningen worden binnen één seizoen uitgevoerd, te weten tussen half augustus en eind oktober van hetzelfde jaar.

#### *Overige*

16. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.  
Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
  - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
  - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
  - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
17. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

### **3. Procedure**

#### **3.1. Aanvraag**

Op 14 november 2019, aangevuld op 17 januari 2020, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de Gierzwaluw (*Apus Apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
- het verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus Pipistrellus*) , artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming d.d. 14 november 2019;
- Quicksan door Ecolibrium d.d. 24 april 2018, kenmerk 18-335;
- Aanvullend ecologisch onderzoek en activiteitenplan Daalhemerweg Valkenburg, XXX rapportnr. 7018.003 d.d. 7 november 2019;
- Aanvullende gegevens, brief van XXX onder projectnummer 7018.003 d.d. 16 januari 2002.

#### **3.2. Bevoegd gezag**

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

#### **3.3. Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op grond van artikel 4:5 Awb op 18 december 2019 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 20 januari 2020 de aanvullende gegevens in te dienen. Op 17 januari 2020 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

#### **3.4. Voorbereidingsprocedure**

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

#### **4. Overwegingen**

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

##### **4.1. Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2**

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb en 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden en is beschreven in paragraaf 4.3.

##### **4.2. Omschrijving aanvraag**

XXX wil zeven woningen aan de Daalhemerweg in Valkenburg verduurzamen. Daartoe worden de daken vernieuwd en de spouwmuren gevuld met isolatiemateriaal.

In een van de zeven woningen waar het om gaat is een gierzwaluwnest vastgesteld en in twee woningen zijn zomerverblijfplaatsen vastgesteld van de gewone dwergvleermuis. Er wordt van uitgegaan dat deze laatste ook als paar- en winterverblijf gebruikt worden.

Bij de werkzaamheden is het onvermijdelijk dat de nestlocatie van de gierzwaluw vernietigd wordt en dat de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis tijdelijk ontoegankelijk worden.



Figuur 1: Het plangebied

### 4.3. Gierzwaluw en gewone dwergvleermuis

#### 4.3.1. Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden omdat renovatie de enige realistische methode is om de woningen te verduurzamen.

Vanwege de aanwezigheid van de beschermde soorten (gierzwaluw en gewone dwergvleermuis) is ervoor gekozen om de werkzaamheden buiten de meest kwetsbare periode voor deze dieren uit te voeren. In de directe omgeving zijn voor de vleermuizen alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar en worden aanvullend tijdelijke verblijfplaatsen in de vorm van vleermuiskasten aangeboden. Na de werkzaamheden kunnen de dieren weer op hun oude locatie terecht.

Door de gekozen planning, werkwijze en inrichting wordt schade aan de gewone dwergvleermuis en de gierzwaluw zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

#### 4.3.2. Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

*In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (gierzwaluw).*

*In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten (gewone dwergvleermuis).*

De woningen voldoen niet meer aan de huidige eisen op het gebied van duurzaamheid. Het energieverbruik wordt door de maatregelen teruggedrongen en de emissie van schadelijke stoffen neemt

af. De luchtkwaliteit in de woningen verbetert en het risico op vocht- en schimmelvorming vermindert, hetgeen ten goede komt aan de volksgezondheid.

Deze belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

#### **4.3.3. Staat van instandhouding**

##### *Gierzwaluw*

De gierzwaluw komt in heel Nederland voor en broedt in kolonies. De soort overwintert in Afrika en komt ieder voorjaar terug.

Landelijk is de staat van instandhouding gunstig. Lokaal is ruim nestgelegenheid voorhanden en de gegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) van de afgelopen 10 jaar wijzen op een lokale populatie van redelijke omvang.

Bij de voorgenomen renovatie van de woningen aan de Daalhemerweg gaat een gierzwaluwnest verloren. Vervangende nestlocaties worden gerealiseerd. De werkzaamheden vinden plaats in de periode dat de gierzwaluw niet in Nederland is.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

##### *Gewone dwergvleermuis*

De gewone dwergvleermuis is een wijdverbreide soort die in heel Nederland wordt waargenomen. Ze leven in netwerken van populaties en verblijven in en om gebouwen, bij voorkeur in een groene omgeving. Binnen het plangebied zijn twee zomerverblijven waargenomen, die mogelijk ook als paar- en winterverblijf gebruikt worden.

Landelijk is de staat van instandhouding gunstig. De omgeving biedt veel mogelijkheden voor verblijfsplaatsen. De gegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) van de afgelopen 10 jaar wijzen op een lokale populatie van redelijke omvang.

Door de voorgenomen werkzaamheden zijn de verblijven in de te renoveren woningen tijdelijk niet bruikbaar. De dieren kunnen voor zomer- of paarverblijf uitwijken naar andere verblijven in de directe omgeving of naar de daarvoor aangebrachte vleermuiskasten. De verblijfplaatsen in de woningen worden eind augustus - begin september ontoegankelijk gemaakt. De werkzaamheden zijn eind oktober afgerond, zodat de gebouwen weer als winterverblijf in gebruik genomen kunnen worden.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### **4.4. Conclusie**

##### **4.4.1. Vogelrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.



#### **4.4.2. Habitatrichtlijnsoorten**

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

#### **4.4.3. Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.