



Ons kenmerk	DOC-00041375	Maastricht	28 januari 2020
Zaaknummer	2019-206049	Verzonden	28 januari 2020
Bijlage(n)	-		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 28 augustus 2019 een aanvraag, met een aanvulling op 16 december 2019, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX voor het slopen en vernieuwen van het dak van 88 woningen in Venlo.

Het betreft de locaties:

- Hertog Albertstraat (1 t/m 13 en 40 t/m 58B)
- Van Aragonstraat (1 t/m 9 oneven en 6 t/m 20 even)
- Van Castiliëstraat (1 t/m 21)
- Willem van Bommelstraat (5 t/m 43 oneven)
- Philips II-laan (2 t/m 12A)
- Kaldenkerkerweg (132 t/m 146 even)

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-206049.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het slopen en vernieuwen van het dak van 88 woningen in Venlo.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.

3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot en met 31 december 2020;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 28 augustus 2019, aangevuld op 16 december 2019, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen

1.1 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl. Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied gelegen aan de Hertog Albertstraat (huisnummers 1 t/m 13 en 40 t/m 58B), Van Aragonstraat (huisnummers 1 t/m 9 oneven en 6 t/m 20 even), Van Castiliëstraat (huisnummers 1 t/m 21), Willem Bommelstraat (huisnummers 5 t/m 43 oneven), Philips II-laan (huisnummers 2 t/m 12A en Kaldenkerkerweg (huisnummers 132 t/m 146 even) in Venlo, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan cluster 1191 en 1187 te Venlo, van 26 augustus 2019.
8. Het ongeschikt maken/vernielen van de huidige nestplaatsen van de huismus moet plaatsvinden in de periode september tot en met februari onder begeleiding van een ecologisch deskundige.
9. Er worden 50 nieuwe (vervangende) nestplaatsen gerealiseerd voor de huismus. Deze dienen minimaal drie maanden voordat de huidige nestplaatsen worden vernield aanwezig te zijn.
10. De vervangende nestplaatsen voor de huismus (zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen) dienen in de directe omgeving (binnen 200 meter) van de oorspronkelijke nestplaatsen te worden geplaatst op minimaal 3 meter hoogte en met een minimale broedruimte van 15 x 8 centimeter. De nestplaatsen mogen niet te heet worden in de middagzon, maar zich ook niet op een te koude locatie bevinden.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

11. Er worden uiterlijk in februari 2021 50 permanente voorzieningen voor de huismus gerealiseerd, die bestaan uit duurzaam materiaal.
12. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
13. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 28 augustus 2019, aangevuld op 16 december 2019, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier en module ontheffing soortenbescherming van 28 augustus 2019;
- Activiteitenplan cluster 1191 en 1187 te Venlo, Faunaconsult van 26 augustus 2019;
- Aanvullend vleermuizen- en vogelonderzoek cluster 1191 en 1187 te Venlo, Faunaconsult van 3 december 2019.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied 76 eengezinswoningen en 12 duplexwoningen renoveren, waarbij de huidige daken volledig worden gesloopt en nieuwe daken worden gerealiseerd. In het plangebied zijn 25 nesten van de huismus aangetroffen die worden vernield.



Figuur 1: Het plangebied Hertog Albertstraat en omgeving in Venlo

4.3 Huismus

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege het volledig vervangen van bestaande daken.

Er worden vooraf in de directe omgeving voldoende alternatieve nestplaatsen voor de huismus aangeboden. Het ongeschikt maken/verwijderen van de huidige nestplaatsen vindt plaats in de minst kwetsbare periode.

Door de gekozen planning en werkwijze en het aanbieden van vervangende nestplaatsen (tijdelijke en permanente) voor de huismus wordt schade aan de huismus zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De huurwoningen voldoen niet meer aan de (bouwtechnische) eisen van deze tijd. De nieuwe dakconstructie en dakisolatie verminderen de kans op vochtproblematiek aanzienlijk en leveren een positief effect op voor het binnenklimaat van de woningen voor de bewoners.

De huidige dakconstructies zijn slecht, waardoor de daken doorhangen. De daken worden, ook vanuit het oogpunt van veiligheid, daarom volledig vervangen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De staat van instandhouding van de huismus in Nederland en Limburg is matig ongunstig.

Het plangebied ligt in de bebouwde kom van Venlo. De lokale staat van instandhouding is volgens eigen waarnemingen van Faunaconsult in Venlo gunstig.

Er is en blijft voldoende functioneel leefgebied beschikbaar voor de huismus in de directe omgeving. Ook worden er in de directe omgeving voldoende alternatieve nestplaatsen aangeboden.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.