



Ons kenmerk	DOC-00044834	Maastricht	12 februari 2020
Bijlage(n)		Verzonden	12 februari 2020

1. Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten hebben op 6 augustus 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.5, lid 2 en 4 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX voor het renoveren van 4 woningen aan de pastoor Schmeitsstraat in Buggenum.

Het betreft de locatie: Pastoor Schmeitsstraat 1c, 3 5 en 7 in Buggenum..

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-205608.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de renovatie van 4 woningen aan de Pastoor Schmeitsstraat in Buggenum.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, artikel 3.5, tweede lid Wnb
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, artikel 3.5, vierde lid, Wnb
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 maart 2020 t/m 1 september 2021;

5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 6 augustus 2019, aangevuld op 6 februari 2020, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen

1.1 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied Pastoor Schmeitsstraat in Buggenum, huisnummers 1c, 3, 5 en 7, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde projectplan (XXX projectnummer 9689.001 d.d. 2 augustus 2019) en de aanvulling daarop (memo van XXX d.d. 6 februari 2020, kenmerk 9689.001).
8. De maatregelen, zoals opgenomen in het projectplan en de aanvullende memo, alsmede de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

9. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis voorafgaand aan de renovatiewerkzaamheden, dient plaats te vinden in april.
10. Ter vervanging van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in twee kopgevels worden per kopgevel 4 vleermuiskasten ingebouwd.
11. De inbouwkasten worden gerealiseerd in de periode april-mei.
12. Ter overbrugging zijn meer dan 6 maanden voor de start van de werkzaamheden 8 tijdelijke vleermuiskasten aangebracht binnen 100 meter van het renovatieproject. Deze blijven minimaal tot 3 maanden na de realisatie van de permanente voorzieningen aanwezig.

Overige

13. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 6 augustus 2019, aangevuld op 6 februari 2020, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, artikel 3.5, tweede lid Wnb
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, artikel 3.5, vierde lid, Wnb

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing en module soortenbescherming d.d. 6 augustus 2019;
- Quicksan d.d. 8 februari 2018, Ecolibrium kenmerk 17-276;
- Aanvullend ecologisch onderzoek diverse woningen Midden- en Zuid-Limburg, XXX rapportnr. 6548.001 d.d. 26 oktober 2018;
- Projectplan Patoor Schmeitsstraat te Buggenum, XXX rapportnr. 9689.001 d.d. 2 augustus 2019;
- Aanvullende gegevens, memo van XXX, kenmerk 9689.001 d.d. 6 februari 2020.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op grond van artikel 4:5 Awb op 23 januari 2020 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 10 februari 2020 de aanvullende gegevens in te dienen.

Op 6 februari 2020 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.5 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met mw. Y. de Man, e-mail yhh.de.man@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemd artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

Wonen Zuid is bezig met het verduurzamen van haar woningbestand. Daaronder ook de 4 woningen aan de Pastoor Schmeitsstraat. De werkzaamheden betreffen het na-isoleren van de gevel, het vervangen van de houten kozijnen door kunststof en het vervangen van het dak.

In twee kopgevels zijn verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Het betreft zomerverblijfplaatsen, maar mogelijk ook paar- en winterverblijfplaats. Door de werkzaamheden is het onvermijdelijk dat de spouw en de ruimte onder het dak als verblijfplaats verloren gaan.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Beschermde soort

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden omdat renovatie de enige manier is om de huizen aan de duurzaamheidseisen van deze tijd te laten voldoen.

Vanwege de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis, een beschermde soort, is ervoor gekozen om vervangende verblijfplaatsen in de te isoleren gevels aan te brengen in de vorm van inbouwkasten (8 stuks). Gedurende de werkzaamheden kunnen de vleermuizen uitwijken naar andere verblijfplaatsen in de omgeving, waaronder de voor dat doel aangebrachte tijdelijke vleermuiskasten. Deze blijven in ieder geval aanwezig tot 3 maanden nadat de permanente inbouwkasten zijn gerealiseerd.

De werkzaamheden worden uitgevoerd in de actieve zomerperiode van de vleermuizen. Vóór de eerstvolgende winter zijn de permanente vervangende ruimten beschikbaar.

Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Door de isolatie van de woningen wordt het energieverbruik teruggedrongen. Behalve het algemene belang van reductie van CO₂-uitstoot, worden op lokaal niveau vochtproblemen in de woningen tegengegaan met een gezonder binnenluchtklimaat tot gevolg.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is in Nederland een algemeen voorkomende soort. De dieren verblijven voornamelijk in gebouwen. De staat van instandhouding is op nationaal niveau gunstig.

In de directe omgeving zijn veel potentiële verblijfplaatsen voor dwergvleermuizen aanwezig. Blijkens gegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna is er een relatief grote lokale populatie aanwezig. Door renovatie gaan verblijfplaatsen verloren, zodat vervangende ruimtes moeten worden gecreëerd. Verder worden de werkzaamheden zodanig gepland dat de dieren zo min mogelijk verstoord worden en dat buiten de meest kwetsbare periode gewerkt wordt.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.