



Ons kenmerk	DOC-00045800	Maastricht	14 februari 2020
Bijlage(n)	-	Verzonden	14 februari 2020

1. Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten hebben op 17 oktober 2019 een aanvraag om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.1 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXX voor het renoveren van woningen.

Het betreft de locatie complex C114 in Blerick:

Alberickstraat 18 t/m 64 even,

Vastenavondkampstraat 152 t/m 166 even

Berkenstraat 2 t/m 15

Elzenstraat 2 t/m 15

Platanenstraat 1 t/m 14

Eikenstraat 1 t/m 14

Nieuwekampstraat 1 t/m 13 oneven en 2 t/m 24 even

Wilgenstraat 1 t/m 33 oneven

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2019-207035.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van het renovatie van de woningen in complex C114 in Blerick.
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer Domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus Apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;

4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 15 februari 2020 tot 31 december 2020;
5. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 17 oktober 2019, aangevuld op 12 februari 2020, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
team Vergunningen

1.1 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl. Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.2 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied complex 114, in Blerick, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport “Activiteitenplan renovatie complex C114 te Blerick”, opgesteld door XXX, d.d. 16 oktober 2019.
8. De ontheffinghouder meldt uiterlijk vijf werkdagen voordat de mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en afgerond deze datum bij het bevoegd gezag.
Het meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (klik op Wet natuurbescherming, beschermde soorten, ontheffing).
9. Vanaf november 2019 zijn in de directe omgeving 48 tijdelijke nestkasten voor mussen en 6 tijdelijke nestkasten voor gierzwaluwen aanwezig.
10. De huidige nesten van huismussen worden vóór 1 maart 2020 ontoegankelijk gemaakt
11. De huidige nesten van gierzwaluwen worden vóór 15 april 2020 ontoegankelijk gemaakt.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.

12. Bij alle gerenoveerde woningen in het plangebied waar nu mussen of gierzwaluwen nestelen worden 2 vervangende nestlokaties aangebracht onder de dakgoten.
13. De maatregelen, zoals opgenomen in het activiteitenplan, en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Overige

14. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
15. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 17 oktober 2019, aangevuld op 12 februari 2020, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer Domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.
- het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus Apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming d.d. 17 oktober 2019, inclusief module 2;
- rapport "Activiteitenplan renovatie complex C114 te Blerick", opgesteld door XXX, d.d. 16 oktober 2019;
- Aanvullende gegevens, email van XXX d.d. 12 februari 2020.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.4 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met mevrouw Y. de Man, e-mail yhh.de.man@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soorten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

XXX is voornemens de woningen van complex C114 in Blerick te renoveren. De spouwen, daken en vloeren worden geïsoleerd, kozijnen worden vervangen en er worden zonnepanelen geplaatst.

Deze werkzaamheden kunnen leiden tot negatieve effecten op beschermde soorten.

In het plangebied zijn 24 nestlocaties van huismussen en 3 nestlocaties van gierzwaluwen aangetroffen.

Bij de isolatie van het dak en het vervangen van de dakbedekking gaan de bestaande nesten verloren.



Figuur 1: Het plangebied

4.3 Huismus en gierzwaluw

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden, omdat renovatie de enige manier is om de huizen aan de huidige duurzaamheidseisen te laten voldoen.

Gezien de planning en omvang van de renovatiewerkzaamheden is het niet mogelijk om alle werkzaamheden buiten de kwetsbare periodes uit te voeren. Wél zal het ongeschikt maken van nestgelegenheid in ieder geval buiten het broedseizoen plaatsvinden.

Vóór het broedseizoen worden de toegangen tot de bestaande nesten dichtgeschuimd, zodat tijdens het broedseizoen aan de daken gewerkt kan worden. Op die wijze kan het gehele renovatieproject vóór de volgende winter af zijn. Ter mitigatie zijn meer dan 3 maanden daarvoor 48 nestkasten voor huismussen en 6 voor gierzwaluwen in de directe omgeving geplaatst. Bij de renovatie van de daken worden bij alle huizen onder het overstekende dak nieuwe nestlocaties aangelegd die zowel voor huismussen, gierzwaluwen als vleermuizen geschikt zijn. In totaal betreft het 248 nieuwe nestlocaties, waarmee voor het gehele plangebied de potentie als verblijfslocatie in stand gehouden wordt. Door de gekozen inrichting, werkwijze en planning wordt schade aan de huismus en de gierzwaluw zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Door de renovatie van de woningen wordt het energieverbruik teruggedrongen. Afgezien van de bijdrage aan de CO2-reductie, worden op lokaal niveau vochtproblemen in de woningen tegengegaan met een gezonder binnenluchtklimaat tot gevolg.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

4.3.3 Staat van instandhouding

De landelijke staat van instandhouding voor de gierzwaluw is gunstig. Voor de huismus wordt de staat van instandhouding als matig ongunstig beoordeeld. Lokaal en regionaal zijn volgens XXX (op grond van eigen waarnemingen) voldoende nesten aanwezig om op dat niveau van een gunstige staat van instandhouding te spreken.

Door de gekozen werkwijze worden de dieren niet verstoord en blijven de huidige nestlocaties beschikbaar.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus of de gierzwaluw.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus en de gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.