

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## Omgevingsvergunning

Milieuneutraal veranderen

Broekman Logistics Venlo B.V. te Venlo

Zaaknummer: 2021-202342

Kenmerk: 2021/9814 d.d. 22 april 2021.  
Verzonden:

## INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	9
4	Overwegingen milieuneutraal	10
5	Voorschriften	13

# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde Staten hebben op 5 maart 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Broekman Logistics Venlo B.V.. De aanvraag betreft het wijzigen van de opslag klassen 8 en 9 in hallen 2 en 4 van de inrichting gelegen aan Grubbenvorsterweg 10, 5928 NX Venlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-202342.

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Broekman Logistics Venlo B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Grubbenvorsterweg 10, 5928 NX Venlo;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de gehele aanvraag onderdeel uit maakt van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg,  
namens dezen,

C.J. Hermans,  
Afdelingshoofd Vergunningen  
RUD Zuid-Limburg

## Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Broekman Logistics Venlo B.V., Grubbenvorsterweg 10, 5928 NX Venlo. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA Horst;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- de burgemeester van Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA Horst;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

## Rechtsbescherming

### Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).>

### **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 5 maart 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Broekman Logistics Venlo B.V. (verder: Broekman) voor de inrichting gelegen aan Grubbenvorsterweg 10, 5928 NX Venlo.

De aanvraag betreft de navolgende wijziging.

In de huidige situatie is het vergund om klassen 8 en 9 op te slaan in de brandcompartimenten 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.7 en 3.8. In de magazijnen 2 en 4 mogen op dit moment deze klassen niet opgeslagen worden.

In de nieuwe situatie worden klassen 8 en 9 producten verplaatst naar de hallen 2 en 4. De totale hoeveelheden producten in de diverse klassen blijven gelijk. Het betreft uitsluitend klassen 8 en 9 producten die niet ontvlambaar, niet brandbaar, niet brandonderhoudend en niet toxisch (H 330 en H 331) zijn.

In het overzicht 'Opslag per compartiment\_v15\_20210301' zijn de nieuwe hoeveelheden voor klassen 8 en 9 aangegeven. Van de totale hoeveelheid klasse 8 en klasse 9, elk 30.509 ton, verschuift 7.750 ton klasse 8 en 7.750 ton klasse 9 naar hal 2 en dezelfde hoeveelheden naar hal 4.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

### 2.2 Huidige vergunnings situatie

Door de gemeente Venlo is op 8 februari 2018 aan Broekman een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend voor de bouw van een inrichting voor de op- en overslag van koopmansgoederen. Voorts heeft Broekman een melding Activiteitenbesluit ingediend bij de gemeente Venlo.

Op 6 december 2018, met kenmerk 2018-201859, hebben wij aan Broekman een oprichtingsvergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor de opslag van gevaarlijke goederen, gelegen aan de Grubbenvorsterweg 10 te Venlo.

Verder hebben wij op 5 november 2020, met kenmerk 2020-205781, aan Broekman een omgevingsvergunning verleend voor het milieuneutraal veranderen van de inrichting. Deze omgevingsvergunning betreft de opslag van medische preparaten (medicijnen), levensmiddeladditieven, persoonlijke verzorgingsartikelen, schoonmaakmiddelen en aanverwante producten in één van de bestaande opslaghallen

### 2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 4.4 sub j onder 1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waar het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) op van toepassing is. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

## 2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

## 2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 29 september 2020 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)).

## 2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA Horst.

Voorts is in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Om te voldoen aan deze toezendplicht hebben wij de aanvraag aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de burgemeester van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo;
- de burgemeester van Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA Horst;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Naar aanleiding van de adviesaanvragen zijn adviezen ingekomen van:

- de gemeente Horst aan de Maas, ingekomen op 29 maart 2021. Het advies van de gemeente luidt:  
*De inrichting zelf ligt op grondgebied van de gemeente Venlo. Voor gemeente Horst aan de Maas zijn er qua gevarencontouren geen risico's/aanvullende maatregelen noodzakelijk. Ik neem aan dat er goed gekeken wordt of er geen extra risico's zijn met de nabij gelegen spoorlijn en snelweg. Verder geen opmerkingen.*
- het Waterschap Limburg, ingekomen op 30 maart 2021. Het advies van het waterschap luidt:  
*De aangevraagde wijziging door bovengenoemde inrichting hebben geen invloed op het afvalwater. Ten aanzien van de lozingen van afvalwaterstromen kan worden volstaan met:*
  - *de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer;*
  - *hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer;*

- afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting;
- paragraaf 3.4.3 afdeling 3.4 van hoofdstuk 3.
- de vigerende vergunningsvoorschriften.

*Dit is een advies op grond van artikel 2.26, lid 1 van de Wabo.*

*Met betrekking tot de kwantiteitsaspecten bij het lozen van schoon hemelwater wil ik u wijzen op de voorkeursvolgorde afkoppelen.*

- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, ingekomen op 31 maart 2021. In het advies geeft de veiligheidsregio aan te kunnen instemmen met de voorgenomen wijzigingen.
- de gemeente Venlo, ingekomen op 8 april 2021. Het advies van de gemeente luidt:

*Op 17 maart jl (kenmerk 2021/7305) heeft u ons gevraagd advies uit te brengen op de aanvraag omgevingsvergunning van Broekmans Logistics Venlo B.V, gelegen aan de Grubbenvorsterweg 10 te Venlo. De aanvraag heeft betrekking op het opslaan van ADR-klasse 8 en 9 stoffen en mengsels in de hallen 2 en 4 samen met non ADR goederen van voornoemd bedrijf, zodanig dat de totale hoeveelheid hetzelfde blijft.*

*De wijzigingen zijn niet van dien aard dat deze leiden tot andere of grotere gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning is toegestaan. Hierdoor bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapportage als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en leiden de wijzigingen niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.*

*Met de door Broekmans Logistics Venlo B.V. aangevraagde wijziging kan dan ook worden ingestemd.*

Met het advies van de gemeente Horst aan de Maas, het Waterschap Limburg, het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg en van de gemeente Venlo is rekening gehouden.



### 3 Samenhang overige wetgeving

Bij de voorliggende aanvraag van Broekman Logistics Venlo B.V. is geen sprake van samenhang met overige wetgeving.

## 4 Overwegingen milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de navolgende wijziging.

In de huidige situatie is het vergund om klassen 8 en 9 op te slaan in de brandcompartimenten 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.7 en 3.8. In de magazijnen 2 en 4 mogen op dit moment deze klassen niet opgeslagen worden.

In de nieuwe situatie worden klassen 8 en 9 producten verplaatst naar de hallen 2 en 4. De totale hoeveelheden producten in de diverse klassen blijven gelijk. Het betreft uitsluitend klassen 8 en 9 producten die niet ontvlambaar, niet brandbaar, niet brandonderhoudend en niet toxisch (H 330 en H 331) zijn.

In het overzicht 'Opslag per compartiment\_v15\_20210301' zijn de nieuwe hoeveelheden voor klassen 8 en 9 aangegeven. Van de totale hoeveelheid klasse 8 en klasse 9, elk 30.509 ton verschuift 7.750 ton klasse 8 en 7.750 ton klasse 9 naar hal 2 en dezelfde hoeveelheden naar hal 4.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

### **Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting**

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 4.4 sub j onder 1 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor de opslag van (gevaarlijke) stoffen en dan met name het opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen, anders dan kunstmeststoffen van de meststoffengroep 1 of 2, of CMR-stoffen van meer dan 10.000 kg.

### **Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn**

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

#### **Afvalstoffen**

De verandering heeft niet tot gevolg dat de hoeveelheden en/of de samenstelling van de vrijkomende afvalstoffen wijzigen ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

#### **Afvalwater / lozingen naar water**

De verandering heeft niet tot gevolg dat de hoeveelheden en/of de samenstelling van de vrijkomende afvalwaterstromen wijzigen ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

### **Bodem(bescherming)**

De opslagvoorzieningen zijn uitgevoerd met een vloeistofdichte vloer met opstaande randen. De producten worden verpakt opgeslagen zodat de kans op eventuele lekkages klein is. Mocht toch een lekkage optreden dan zal deze worden opgevangen binnen de opslagvoorziening, op milieu hygiënische wijze worden verwijderd en niet in de bodem geraken.

### **Energieverbruik**

De verandering leidt niet tot een toename van het energieverbruik binnen de inrichting.

### **(Externe) Veiligheid**

Op grond van de Seveso III-richtlijn valt de inrichting van Broekman onder de werkingssfeer van het Brzo 2015 en het Bevi. Om inzicht te krijgen in de externe risico's is voor de onderhavige aanvraag een kwantitatieve risicoanalyse opgesteld (QRA, rapportnummer FC 20930-5-RA-005 van 10 juli 2020 van adviesbureau Peutz).

De aanvraag betekent dat de opgeslagen hoeveelheden en soorten gevaarlijke stoffen niet wijzigen maar dat het slechts een wijziging in de verdeling van deze stoffen over de diverse brandcompartimenten betreft.

Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de externe veiligheidsrisico's. De uit de QRA volgende  $10^{-6}$  contour voor de reeds vergunde activiteiten wijzigt niet. Hetzelfde geldt voor het groepsrisico.

Gelet op bovenstaande is toetsing aan de artikelen 4 en 12 van het Bevi niet aan de orde. Dit betekent dat geen toetsing aan de milieukwaliteitseisen voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico moet plaatsvinden.

Met de aangevraagde verandering kan worden ingestemd.

### **Geluid**

De verandering leidt niet tot het introduceren van nieuwe geluidbronnen noch wijzigt het gebruik van de bestaande geluidbronnen. Het transport van en naar de inrichting wijzigt ook niet door de verandering aangezien het geen toename van de totale opslag en/of afzet betreft.

### **Emissies naar Lucht**

De verandering leidt niet tot een toename van de emissies naar de lucht.

### **Overwegingen MER plicht**

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

### **Overwegingen voorschriften**

De voorliggende aanvraag heeft tot gevolg dat de veiligheidsrisico's en de gevolgen hiervan in de omgeving van Broekman niet wijzigen.

Wij achten het hierbij van belang om in een voorschrift vast te leggen dat in de hallen 2 en 4 producten van de ADR- klassen 8 en 9 mogen worden opgeslagen onder de voorwaarden dat:

- de totale hoeveelheden producten in de diverse ADR-klassen gelijk blijven overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde document "Overzicht maximale opslag per compartiment (versie 15)";
- het uitsluitend ADR-klassen 8 en 9 producten betreft die niet ontvlambaar, niet brandbaar, niet brandonderhoudend en niet toxisch (H 330 en H 331) zijn;
- de hallen zijn voorzien van sprinklerinstallatie die voldoet aan het gestelde in voorschrift 6.14 van de omgevingsvergunning van 27 september 2018, nummer 2018-201859.

**Conclusie**

De veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunningen zijn toegestaan. Er bestaat geen verplichting tot het maken van een MER als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wm en de veranderingen leiden niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder vergunning is verleend.

De vergunning voor de aangevraagde activiteit kan worden verleend.

## 5 Voorschriften

- 5.1 De opslag van producten uit de ADR-klasse 8 en 9 mogen slechts plaatsvinden in de hallen 2 en 4 indien aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:
- binnen de inrichting blijven de totale hoeveelheden producten in de diverse ADR-klassen gelijk overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde document “Overzicht maximale opslag per compartiment (versie 15)”;
  - uitsluiten producten uit de ADR-klassen 8 en 9 die niet onvlambaar, niet brandbaar, niet brandonderhoudend en niet toxisch (H 330 en H 331) zijn mogen worden opgeslagen;
  - de hallen moeten zijn voorzien van sprinklerinstallatie die voldoet aan het gestelde in voorschrift 6.14 van de omgevingsvergunning van 27 september 2018, nummer 2018-201859.