

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

## Omgevingsvergunning

Bouwen, in strijd met bestemmingsplan en  
milieuneutraal veranderen

L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. - Betoncentrale

Zaaknummer: 2021-201627

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>6</b>
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
<b>3</b>	<b>Samenhang overige wetgeving</b>	<b>9</b>
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	9
3.2	Wet natuurbescherming	9
<b>4</b>	<b>Overwegingen</b>	<b>11</b>
4.1	Bouwen van een bouwwerk	11
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	16
4.3	Milieuneutraal	18
<b>5</b>	<b>Voorschriften</b>	<b>20</b>
5.1	Bouwen	20
5.2	Milieu	20

# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 9 februari 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. Binnenhavenweg 2, 6171 DX Stein. De aanvraag betreft het aanbrengen van handelsreclame en het wijzigen van de inrichting door het plaatsen van twee cementsilo's, een keermuur, een aantal units voor een laboratorium/kantoor/kantine en een septictank voor de Betoncentrale Limburg B.V. (afgekort BCL) die gelegen is binnen de inrichting van L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-201627.

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Binnenhavenweg 2, 6171 DX Stein;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
  - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde twee cementsilo's met nummers 1 en 5, keermuur ter plaatse van laboratorium/kantoor/kantine, een septictank en handelsreclame tegen bestaande gevel;
  - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde het plaatsen van cementsilo met nummer 1 en keermuur ter plaatse van laboratorium/kantoor/kantine;
  - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
  - 5811747: 'Aanvraaggegevens', firma Betoncentrale Limburg B.V., de dato 9 februari 2021;
  - 4753-BER001/A: 'Keerwand BCL - Beschouwing wand opslag', firma Adviesbureau Brekelmans, versie A, de dato 13 januari 2021;
  - 001: 'Bestaande toestand', firma S.G. Bouwadviesbureau V.O.F, de dato 9 februari 2021;
  - 002: 'Nieuwe toestand', firma S.G. Bouwadviesbureau V.O.F, versie A, de dato 12 april 2021;
  - VPA 2021.04: 'Ruimtelijke motivering t.b.v. een omgevingsvergunning voor de realisering van een silo en keermuur bij de Betoncentrale Limburg te Stein', firma Vandewall Planologisch Advies B.V., de dato 7 april 2021;
  - VPA 2021.04-Aerius: 'Aeriusberekening aanbrengen reclame, plaatsen silo's en bouw keermuur bij Betoncentrale Limburg te Stein', firma Vandewall Planologisch Advies B.V., de dato 7 april 2021;
  - 'Milieuneutraal veranderen';

- 'Brief: Wijziging aanvrager', firma Recycling Overslag Stein , de dato 7 april 2021.

Gedeputeerde Staten van Limburg,  
namens dezen,

C.J. Hermans,  
Afdelingshoofd Vergunningen  
RUD Zuid-Limburg

## Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde S.G. Bouwadviesbureau, Rijksweg 4 6271 AE Gulpen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de vergunninghouder L.W.J. Meuleberg Recycling B.V., Binnenhavenweg 2, 6171 DX Stein;
- Betoncentrale Limburg B.V., Binnenhavenweg 2A, 6171 DX Stein;
- DSM Industriegrond B.V., Postbus 43, 6130 AA Sittard;
- het college van burgemeester en wethouders van Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein.

## Rechtsbescherming

### Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 9 februari 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. Binnenhavenweg 2, 6171 DX Stein voor de Betoncentrale Limburg B.V.

Het verzoek is ingediend door de gemachtigde, zijnde S.G. Bouwadviesbureau, Rijksweg 4 6271 AE Gulpen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier.

Het betreft het bouwen van de volgende bouwwerken:

- Twee cementsilo's (nummers 1 en 5);
- Plaatsen van een keermuur;
- Ondergrondse septictank;
- Laboratorium/kantoor/kantine opgebouwd uit units inclusief een overkapping;
- Overkapping voor opslag van pallets.

Voor het gebouw opgebouwd uit units en overkapping en voor de overkapping voor opslag van pallets is geen omgevingsvergunning vereist voor de activiteit bouwen. Deze bouwwerken voldoen aan de criteria als vermeld in artikel 3, eerste lid, bijlage II van het Bor. Dit betekent dat de bouwwerken voor wat betreft de activiteit bouwen vergunningsvrij zijn, maar dat deze bouwwerken wel getoetst moeten worden aan de planologische gebruiksactiviteiten.

De aanvraag omvat ook het plaatsen van handelsreclame op de bestaande gevel van Betoncentrale Limburg B.V. Ingevolge artikel 2.2, eerste lid onder h van de Wabo is het verboden om zonder omgevingsvergunning op of aan een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding in welke vorm dan ook, die zichtbaar is vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats, indien dit bij provinciale danwel gemeentelijke verordening is bepaald.

Volgens de APV en de overige verordeningen van gemeente Stein is het voeren van handelsreclame niet vergunningplichtig gesteld. In artikel 4:14, tweede lid van de APV van gemeente Stein is bepaald dat het verbod op het aanbrengen van handelsreclame aan een onroerende zaak niet geldt voor situaties waarin wordt voorzien door het Activiteitenbesluit milieubeheer. In casu gaat het om onverlichte losse zwarte aluminium letters welke zullen dienen als reclame-uiting. Van lichtreclame/mogelijke lichthinder als gevolg daarvan is in zijn geheel geen sprake.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

## 2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 7 juli 2020, kenmerk 2020/27570 hebben wij aan L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het opslaan/bewerken/verwerken van verschillende soorten afval alsmede de productie van beton, gelegen Binnenhavenweg 2, 6171 DX Stein. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Stein, sectie A, nummers 3717 en 3719.

## 2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5.5 van bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

## 2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Bij de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat de activiteit milieu onderdeel uit maakt van het project en dat zij onlosmakelijk is verbonden met de aangevraagde activiteit(en). Deze activiteit moet daarom onderdeel uitmaken van de aanvraag. In verband met het ontbreken van de activiteit milieu en een aantal andere vereiste gegevens hebben wij de aanvrager op 24 maart 2021 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 10 mei 2021 aanvullende gegevens in te dienen. Op 12 april 2021 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 18 dagen.

## 2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)).

## 2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Stein, Postbus 15, 6170 AA Stein. Hierbij hebben wij het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen en handelsreclame voor te leggen aan de welstandscommissie.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen.

#### Gemeente Stein

Op 25 maart 2021 hebben wij per e-mail het advies van gemeente Stein ontvangen.

*“Op 18 februari 2021 is door Meuleberg Recycling b.v. een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het plaatsen van silo's, reclame en keermuur op het perceel gelegen aan de Binnenhavenweg 2a, 6171 DX te Stein bij de Provincie Limburg.*

*Namens de Provincie Limburg heeft de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) een adviesverzoek ingediend bij de Gemeente Stein om het plan door onze Commissie voor de ruimtelijke kwaliteit te laten toetsen aan de redelijke eisen van welstand. Middels deze brief brengen wij ons advies uit.*

*Het plan is op 19 maart jl. ter advisering voorgelegd aan de dorpsbouwmeester. Deze is van mening dat het plan aan redelijke eisen van welstand voldoet. Hierbij is de volgende redenering gevolgd: Het plan voor de betonsilo's en de reclame is bekeken en akkoord bevonden. De grootte van de reclame is te verantwoorden omdat hier sprake is van grove industriële installaties en gebouwen. Daarbij is sprake van een grootschalig gebied met forse afmetingen en afstanden.”*

Wij nemen het advies integraal over.

Voor de dubbelbestemmingen 'Leidingen' en 'Leiding - Leidingstrook' is advies ingewonnen bij diverse leidingbeheerders. Deze leidingbeheerders staan vermeld in de toelichting van het bestemmingsplan en gerechtigde zakelijk recht vermeld in het kadaster. In casu zijn de volgende bedrijven aangeschreven om advies:

- Enexis Netbeheer B.V., Postbus 856,34 5201 AW 's-Hertogenbosch;
- Air Liquide B.V., Postbus 7117, 5652 AG Eindhoven;
- Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen;
- SABIC Petrochemicals B.V., Europaboulevard 1, 6135 LD Sittard;
- NV Pijpleiding Antwerpen Limburg Luik, Postbus 1163, 6160 BD Geleen;
- Petrochemical Pipeline Services B.V., Postbus 200, 6160 AE Geleen.

De leidingbeheerders hadden de gelegenheid om advies uit te brengen tot 1 april 2021. De leidingbeheerders Enexis Netbeheer B.V., Air Liquide B.V., NV Pijpleiding Antwerpen Limburg Luik en Petrochemical Pipeline Services B.V. hebben gereageerd en hebben aangegeven geen leidingen in beheer te hebben ter plaatse van de Betoncentrale Limburg B.V.



## 3 Samenhang overige wetgeving

### 3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit ) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

#### Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozingen) en afdeling 2.3 (lucht) voor zover deze afdeling betrekking hebben op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
  - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodem beschermende voorziening
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
  - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
  - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van (inerte) goederen
  - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

#### Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Wij zien onderhavige aanvraag als melding ingevolge het Activiteitenbesluit.

### 3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

### **3.2.1 Gebiedsbescherming**

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

### **3.2.2 Soortenbescherming**

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

### **3.2.3 Afweging**

De productiecapaciteit of vervoersbewegingen zullen door de aangevraagde wijzigingen niet hoger worden, hierdoor is er gedurende de gebruiksfase geen sprake van extra uitstoot en is een afweging in het kader van de Wnb niet aan de orde. Tijdens de realisatiefase (bouwfase) is ook hier geen sprake van extra uitstoot.

## 4 Overwegingen

### 4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

- Twee cementsilo's (nummers 1 en 5);
- Plaatsen van een keermuur;
- Ondergrondse septictank;
- Gebouw opgebouwd uit units en overkapping (alleen getoetst aan het bestemmingsplan);
- Overkapping voor opslag van pallets (alleen getoetst aan het bestemmingsplan).

#### Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

#### Toetsing

##### Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

##### Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Stein (Bouwverordening 2018).

## Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan '*Havens Stein*' is vastgesteld op 25 april 2013.

### Enkelbestemming 'Bedrijventerrein'

Volgens artikel 4.1.1 onder b van de planregels zijn de voor '*Bedrijventerrein*' aangewezen gronden bestemd voor bedrijven van categorie 2 tot en met 5. De functieaanduiding is '*bedrijf tot en met categorie 5.2*'. Betonmortelcentrales vallen onder categorie 3.2 tot en met 4.2 en derhalve is er geen strijd met de bestemmingsomschrijving.

Volgens artikel 4.2.1 van de planregels mogen op de voor '*Bedrijventerrein*' aangewezen gronden uitsluitend worden gebouwd:

- a. gebouwen ten behoeve van de in artikel 4.1 genoemde bestemming;
- b. de daarbij behorende bijgebouwen;
- c. de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouw zijnde.

Volgens artikel 4.2.2 van de planregels gelden voor het bouwen van bedrijfsgebouwen de volgende regels:

- a. bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd;
- b. de bouwhoogte van bedrijfsgebouwen mag niet meer bedragen dan aangegeven ter plaatse van de aanduiding 'maximale bouwhoogte';
- c. de bebouwing dient in of evenwijdig aan de naar de weg gekeerde bouwgrens opgericht te worden;
- d. de afstand tot de bouwperceelsgrens dient ten minste 5,0 meter te bedragen;
- e. het bebouwingspercentage mag niet meer bedragen dan aangegeven ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage'.

Volgens artikel 4.2.3 van de planregels gelden voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouw zijnde de volgende regels:

- a. bouwwerken, geen gebouwen zijnde mogen binnen en buiten het bouwvlak worden gebouwd;
- b. de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde mag binnen het bouwvlak niet meer dan 25 meter en buiten het bouwvlak niet meer dan 3,0 meter bedragen;
- c. de hoogte van erfafscheidingen mag niet meer dan 2,5 meter bedragen.

### Dubbelbestemming 'Leiding'

Volgens artikel 11.1.1 onder d van de planregels zijn de voor '*Leiding*' aangewezen gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de aanleg, instandhouding en/of bescherming van een brandstofleiding, ter plaatse van de aanduiding '*hartlijn leiding - brandstof*'.

Volgens artikel 11.2 van de planregels mag Op de voor '*Leiding*' bestemde grond niet worden gebouwd.

Volgens artikel 11.3.1 kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verlenen voor afwijking van het bepaalde in artikel 11.2 ten behoeve van de bouw van bouwwerken voor de leiding, met dien verstande dat:

- a. de bouwhoogte van niet meer mag bedragen dan 3,0 meter;
- b. door de bouw of plaatsing of de aanwezigheid van een bouwwerk geen schade wordt of kan worden toegebracht aan de in artikel 11.1.1 omschreven doeleinden;
- c. de leidingbeheerder wordt gehoord.

### **Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'**

Volgens artikel 13.1.1 van de planregels zijn de voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor behoud en bescherming van de aanwezige of te verwachten archeologische waarden.

Volgens artikel 13.2.1 van de planregels mag op de voor 'Waarde - Archeologie' bestemde grond alleen worden gebouwd indien daarvoor een omgevingsvergunning door bevoegd gezag is verleend.

Volgens artikel 13.2.2 van de planregels is een omgevingsvergunning als genoemd in artikel 13.2.1 niet vereist indien:

- a. het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid en / of alleen de bestaande fundering wordt benut;
- b. het bouwplan geen bodemverstorende activiteiten met zich meebrengt;
- c. de oppervlakte van de bodemingreep kleiner is dan:
  - 250 m<sup>2</sup> ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - archeologie 1';
  - 2.500 m<sup>2</sup> ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van waarde - archeologie 2'.

### Plaatsen van twee cementsilo's op aanwezige fundering

De twee cementsilo's met nummers 1 en 5 heeft een grondvlak van 3 meter bij 3 meter en een hoogte van 16,86 meter en is een bouwwerk geen gebouw zijnde. De cementsilo's worden volledig binnen het bouwvlak geplaatst en de bouwhoogte is kleiner dan 25 meter. Aan artikel 4.2.3 onder a en b van de planregels wordt voldaan.

De twee cementsilo's worden geplaatst op een aanwezige fundering die is vergund door gemeente Stein met zaaknummer O2017-081\SXO20907523 op 11 mei 2017. Hierdoor vinden geen bodemverstoringen plaats en voldoet het aan artikel 13.2.2 onder a van de planregels.

Cementsilo nummer 1 wordt geplaatst op dubbelbestemming leiding en is hiermee in strijd met artikel 11.2 van de planregels. Ter voldoening aan artikel 11.3.1 onder b en c van de planregels hebben wij advies gevraagd aan de leidingbeheerders. De leidingbeheerders Enexis Netbeheer B.V., Air Liquide B.V., NV Pijpleiding Antwerpen Limburg Luik en Petrochemical Pipeline Services B.V. hebben geen leidingen in beheer ter plaatse van de Betoncentrale Limburg B.V. (zie paragraaf 2.4).

### Plaatsen van een keermuur

De keermuur heeft een bouwhoogte van 3 meter met een totale lengte van 21,6 meter en is een bouwwerk geen gebouw zijnde. De keermuur is de erfafscheiding (rand bouwvlak) die tevens een aardewal keert. De bouwhoogte is in strijd met artikel 4.2.3 onder c van de planregels.

### Overkapping voor opslag van pallets

De overkapping heeft een breedte van 3 meter, een lengte van 8 meter en een bouwhoogte van 2,2 meter. De overkapping heeft geen gevels en het is een bouwwerk geen gebouw zijnde. De overkapping wordt volledig binnen het bouwvlak geplaatst en de bouwhoogte is kleiner dan 25 meter. Aan artikel 4.2.3 onder a en b van de planregels wordt voldaan.

De overkapping wordt geplaatst binnen de dubbelbestemming leiding. De bouwhoogte is kleiner dan 3 meter en voldoet aan artikel 11.3.1 onder a van de planregels. Ingevolge artikel 11.3.1 onder b en c van de planregels hebben wij advies gevraagd aan de leidingbeheerders. De leidingbeheerders Enexis Netbeheer B.V., Air Liquide B.V., NV Pijpleiding Antwerpen Limburg Luik en Petrochemical Pipeline Services B.V. hebben geen leidingen in beheer ter plaatse van de Betoncentrale Limburg B.V. (zie paragraaf 2.4).

#### Ondergrondse septictank

De ondergrondse septictank heeft een inhoud van 1.500 liter en het is een bouwwerk geen gebouw zijnde. Deze tank staat ten dienste van het gebruik van de units. De septic wordt volledig binnen het bouwvlak geplaatst en de bouwhoogte is kleiner dan 25 meter. Aan artikel 4.2.3 onder a en b van de planregels wordt voldaan.

#### Gebouw opgebouwd uit units en overkapping (een gebouw).

Tegen de keermuur wordt een unit voor een laboratorium geplaatst van 3 meter bij 6 meter en een unit voor kantoor/kantine geplaatst van 6 meter bij 6 meter die middels een overkapping met elkaar verbonden zijn. De bouwhoogte bedraagt 2,82 meter. Deze opstelling wordt op een betonnen plaat met een breedte van circa 7,5 meter bij circa 13 meter (circa 97,5 m<sup>2</sup>) gezet. Deze opstelling is een gebouw, omdat het geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten is, voorzien is van een dak en toegankelijk is voor mensen.

Deze opstelling staat volledig binnen het bouwvlak, de bouwhoogte is kleiner dan 20 meter, staat op meer dan 5 meter van de bouwperceelgrens en voldoet aan de maximale bebouwingspercentage van 50%. Aan artikel 4.2.2 van de planregels wordt voldaan.

De overkapping, de ondergrondse septictank en de opstelling van de units vallen binnen functieaanduiding 'specifieke vorm van waarde – archeologie 1'. De grootte van de bodemverstoring bedraagt voor de overkapping 24 m<sup>2</sup>, voor de ondergrondse septictank 2,5 m<sup>2</sup> en voor de opstelling van de unit 97,5 m<sup>2</sup> (circa 124 m<sup>2</sup>). Hiermee voldoet het aan het bepaalde in artikel 13.2.2 onder c - 'specifieke vorm van waarde - archeologie 1' van de planregels.

Twee van de aangevraagde activiteiten, namelijk cementsilo met nummer 1 en de hoogte van de keermuur, zijn in strijd met bestemmingsplan. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in de bestemmingsplan '*Havens Stein*' opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 4.2 van het besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 4.2 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

#### Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand (zie paragraaf 2.6). Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

#### Tunnelveiligheid

Een toetsing door de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

**Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## 4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwwerk in strijd is met het bestemmingsplan Havens Stein.

### Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan Havens Stein is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

### Plaatsen van een overkapping

De overkapping wordt geplaatst binnen de dubbelbestemming leiding. Volgens artikel 11.2 van de planregels mag op de voor 'Leiding' bestemde grond niet worden gebouwd.

Er is geen binnenplanse ontheffingsmogelijkheid, omdat het betreffende bouwwerk niet gebouwd wordt voor de leiding, maar er kan wel toepassing gegeven worden aan artikel 4, derde lid van bijlage II Bor. De bouwhoogte is kleiner dan 10 meter (2,2 meter) en de oppervlakte is minder dan 50m<sup>2</sup>. De overkapping is een lichte staalconstructie op een fundering met staal. Vanwege de ondiepe aanzet van de fundering en lage belastingen van de staalconstructie kan er geen schade worden toegebracht aan de leiding.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 2 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

### Plaatsen van cementsilo met nummer 1 op aanwezige fundering

Om de strijdigheid op te lossen is gebruik gemaakt artikel 4, eerste lid van bijlage II van het Bor: een bijbehorend bouwwerk (silo heeft een dak) of uitbreiding daarvan, mits, voor zover gelegen buiten de bebouwde kom, wordt voldaan aan de volgende eisen:

- a. niet hoger dan 5 meter, tenzij sprake is van een kas of bedrijfsgebouw van lichte constructie ten dienste van een agrarisch bedrijf,
- b. de oppervlakte niet meer dan 150 m<sup>2</sup>;

De inrichting van L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. ligt in een aaneengesloten bebouwd gebied en ligt binnen de bebouwde kom. Hiermee voldoet de cementsilo aan het bepaalde in artikel 4, eerste lid van bijlage II van het Bor. Voor de bijbehorende motivering wordt verwezen naar document VPA 2021.04: 'Ruimtelijke motivering t.b.v. een omgevingsvergunning voor de realisering van een silo en keermuur bij de Betoncentrale Limburg te Stein'. Daarbij is de bestaande fundering van de vijf cementsilo's al vergund



door gemeente Stein met zaaknummer O2017-081\SXO20907523 op 11 mei 2017 en is destijds al rekening gehouden voor toekomstige uitbreiding van de cementopslag.

#### Plaatsen van een keermuur

Volgens artikel 18.1 van de planregels (10%-regeling) kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verlenen voor afwijking van de in deze regels voorgeschreven minimale en/of maximale maten (hoogte, oppervlakte, inhoud etc.) en percentages tot maximaal 10% van die maten en percentages, met dien verstande dat dit niet geldt wanneer reeds op grond van deze regels al anderszins kan worden afgeweken. Dit houdt in dat de maximale hoogte van de keermuur 2,75 meter is. Het is binnenplans niet oplosbaar.

Om de strijdigheid van de bouwhoogte van de keermuur op te lossen is gebruik gemaakt van artikel 4, derde lid van bijlage II van het Bor: een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

- a. niet hoger dan 10 m, en
- b. de oppervlakte niet meer dan 50 m<sup>2</sup>;

De bouwhoogte van de keermuur is kleiner dan 10 meter en het oppervlak is circa 13 m<sup>2</sup> (21,6 m keer 0,6 meter). Hiermee voldoet de keermuur aan het bepaalde artikel 4, derde lid van bijlage II Bor. Voor de bijbehorende motivering wordt verwezen naar document VPA 2021.04: 'Ruimtelijke motivering t.b.v. een omgevingsvergunning voor de realisering van een silo en keermuur bij de Betoncentrale Limburg te Stein'.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 2 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

#### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze twee activiteiten geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## 4.3 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende veranderingen:

- het aanbrengen van handelsreclame;
- het plaatsen van cementsilo's;
- het plaatsen een keermuur;
- Het plaatsen van een overkapping voor opslag van pallets;
- het plaatsen van een aantal units voor een laboratorium/kantoor/kantine en een septictank ten behoeve van het kantoor/kantine.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

### Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 28.4 van het Bor en categorie 5.5 van bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het opslaan/bewerken/verwerken van afval alsmede de productie van beton

### Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

#### Afvalstoffen

De wijzigingen hebben geen relevante invloed op de aard of de hoeveelheid afvalstoffen binnen de inrichting.

#### Afvalwater / lozingen naar water

Er is door de nieuwe bouwwerken sprake van extra afstromend hemelwater, dit water moet als schoon aangemerkt worden en eventuele lozingen hiervan zijn volledig geregeld in het Activiteitenbesluit. De units lozen niet op het gemeentelijke vuilwaterriool maar op de nieuwe septic tank.

#### Bodem(bescherming)

De veranderingen binnen de inrichting zorgen niet voor een extra bodemrisico.

#### Energieverbruik

Er zal geen sprake zijn van een significante wijziging van het totale energieverbruik van de inrichting.

#### **(Externe) Veiligheid**

De wijzigingen hebben geen betrekking op het aspect (externe) veiligheid. Binnen het kleinschalige laboratorium worden geen gevaarlijke stoffen gebruikt.

#### **Geluid**

De totale geluidsemissie van de inrichting is in de revisievergunning reeds getoetst en vastgelegd. De aangevraagde wijzigingen zorgen niet voor hogere geluidsniveaus.

#### **Emissies naar Lucht**

In het laboratorium worden betonmengsels onderworpen aan een krachtproef, verder worden er regelmatig nieuwe betonmengsels getest. De hoeveelheid grondstoffen en beton die gebruikt wordt binnen het laboratorium is zeer kleinschalig van aard en zal dan ook niet zorgen voor relevante emissies naar de lucht.

#### **Overwegingen MER plicht**

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De activiteiten binnen de inrichting van L.W.J. Meuleberg Recycling B.V. zijn genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit mer. De voorgenomen wijzigingen hebben echter geen gevolg voor de genoemde activiteit. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

#### **Overwegingen voorschriften**

Het in werking hebben van een (kleinschalig) laboratorium/praktijkruimte is geregeld in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit, deze voorschriften zijn niet van toepassing op een type C inrichting. Wij hebben daarom een aantal relevante voorschriften aan dit besluit verbonden met betrekking tot het laboratorium van de betoncentrale.

## 5 Voorschriften

### 5.1 Bouwen

#### **Uitgestelde indieningsvereisten**

De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- Detailberekening van de bevestiging van de aluminium letters tegen de bestaande gevel.

### 5.2 Milieu

#### **1. Voorschriften voor het in werking hebben van een laboratorium/praktijkruimte**

- 1.1 In het laboratorium worden alleen activiteiten/experimenten uitgevoerd die betrekking hebben op de productie van beton.
- 1.2 De eventuele stof die vrijkomt bij activiteiten in het laboratorium wordt voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is, doelmatig aan de bron afgezogen.