

Besluit  
van Gedeputeerde Staten van Limburg

## Omgevingsvergunning

Bouwen van een bouwwerk - plaatsing  
zonnestroominstallatie op het bestaande dak

Berner Produkten B.V. te Kerkrade

Zaaknummer: 2022-060267

Kenmerk: 2023/1196 d.d. 23 februari 2023  
Verzonden: 27 februari 2023

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>6</b>
2.1	De aanvraag	6
2.2	Bevoegd gezag	6
2.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.4	Procedure	7
2.5	Advies	7
<b>3</b>	<b>Wet natuurbescherming</b>	<b>8</b>
3.1	Gebiedsbescherming	8
3.2	Soortenbescherming	8
<b>4</b>	<b>Overwegingen voor de activiteit bouwen</b>	<b>10</b>

# 1 Besluit

## Onderwerp

Wij hebben op 1 november 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van WDP Nederland N.V. De aanvraag betreft de plaatsing van een zonnestroominstallatie op het dak van de inrichting Berner Produkten B.V., gelegen aan de Steenbergstraat 25, 6465 AB Kerkrade. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-060267.

De aanvraag is, op eigen initiatief, aangevuld op 7, 24 en 25 november 2022 en voorts naar aanleiding van het geven van een hersteltermijn aangevuld op 24 januari 2023.

## Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. Aan WDP Nederland N.V. de gevraagde omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor het bouwen binnen de grenzen van de inrichting Berner Produkten B.V. gelegen aan de Steenbergstraat 25, 6465 AB Kerkrade;
2. dat de aangevraagde activiteit niet voldoet aan de voorwaarden voor vergunningsvrij bouwen als beschreven in artikel 2, zesde lid, van bijlage II, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).
3. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteit:
  - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde de plaatsing van een zonnestroominstallatie met omvormers op het bestaande dak.
4. dat de vergunning voor de activiteit bouwen na gereed melding expireert;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
  - olo.nr. 7360381: 'aanvraagformulier, plaatsing omvormers op het dak Steenbergstraat 25 Kerkrade', firma WDP Nederland, versie -, de dato 1 november 2022;
  - beschrijving huidige en beoogde situatie, firma KiesZon, versie -, de dato 1 november 2022;
  - 'google earth foto WDP (Berner) Kerkrade', firma WDP Nederland, versie -, de dato 1 november 2022;
  - werkordernr. 1853: 'nota N023, statische berekening (verificatie), controle dakbelasting uit zonnepanelen en omvormers Berner Kerkrade', firma Willems Bouwbedrijf B.V., versie -, de dato 6 april 2021;
  - opdrachtnummer 221710: 'berekeningsnummer D-101, controleberekening omvormers op het dak: WDP Kerkrade Berner aan de Steenbergstraat 25 te Kerkrade', firma Van Dijke Raadgevend Ingenieursbureau, versie -, de dato 2 juli 2021;
  - 'project 21019K WDP Kerkrade - Berner, tekening, main layout, engineering design, ', firma KiesZon, versie rev. 01, de dato 19 februari 2021;
  - 'project 21019K WDP Kerkrade - Berner, tekening, pyrowrap, status: uitvoering', firma KiesZon, versie rev. 01, de dato 14 september 2021;
  - projectnr. 0471439.100, memonummer: 20211005, memo, Berner Kerkrade QS zonnepanelen, quickscan brandveiligheid zonnepanelen, firma AnteaGroup, versie -, de dato 5 oktober 2021;
  - memo bij aanvraag omgevingsvergunning zaaknummer 2022-030333 - contactgegevens', firma WDP Nederland, versie -, de dato 7 november 2022;

- AERIUS kenmerk: RhtjHeywLFCN: 'projectberekening stikstofuitstoot WDP Nederland, zonnepanelen Berner Kerkrade realisatiefase', firma AERIUS Calculator, versie -, de dato 22 november 2022;
- tekeningnummer: 20.0, project 21019K, WDP Kerkrade – Berner, project: algemeen, onderdeel SG110CX op Valk, firma KiesZon, versie R02, de dato 9 maart 2022;
- 'dronefoto's WDP Kerkrade - Berner', firma KiesZon, versie -, de dato -;
- 'datasheet Aestuiver - universele onbrandbare plaat', firma Fireproof, versie -, de dato -;
- referentienummer: 20221214: 'projectnummer: 0482044.100, WDP Berner Kerkrade - toelichting AERIUS-berekening', firma AnteaGroup, versie -, de dato 14 december 2022;
- tekeningnummer: 9.0: 'project 21019K: WDP Kerkrade - Berner, tekening, overzichtstekening, tekeningnummer: 9.0', firma Kieszon, versie R06, de dato 31 augustus 2022;
- 'project 21019K: WDP Kerkrade - Berner, tekening, maatvoeringsplan, tekeningnummer: 6.0', firma KiesZon, versie R06, de dato 31 augustus 2022;
- 'memo bij aanvraag omgevingsvergunning zaaknummer 2022-060267', firma WDP Nederland, versie -, de dato 24 januari 2023;
- tekening: ST-01: 'WDP, Berner Kerkrade, situatietekening nieuw - omgevingsvergunning, fase: bestek 550A - definitief', firma Widdershoven Architecten B.V., versie -, de dato 21 april 2022;
- tekening: BT-101: 'WDP, Berner Kerkrade, gevels bestaand (vergund) - omgevingsvergunning, fase: bestek 550A - definitief', firma Widdershoven Architecten B.V., versie -, de dato 24 januari 2023;
- tekening: BT-04: 'WDP, Berner Kerkrade, dakaanzicht bestaand (vergund) - omgevingsvergunning, fase: bestek 550A - definitief', firma Widdershoven Architecten B.V., versie -, de dato 24 januari 2023;
- tekening: B-201: 'WDP, Berner Kerkrade, doorsnedes bestaand nieuw, foto's en impressi - omgevingsvergunning, fase: bestek 550A - definitief', firma Widdershoven Architecten B.V., versie -, de dato 24 januari 2023;
- tekening: B-101: 'WDP, Berner Kerkrade, gevels nieuw (zonnepanelen) - omgevingsvergunning, fase: bestek 550A - definitief', firma Widdershoven Architecten B.V., versie -, de dato 24 januari 2023;
- tekening: B-04: 'WDP, Berner Kerkrade, dakaanzicht nieuw (zonnepanelen/installatie) - omgevingsvergunning, fase: bestek 550A - definitief', firma Widdershoven Architecten B.V., versie -, de dato 24 januari 2023;
- tekening: BV-003: 'Berner Kerkrade, verdieping 2 - melding brandveilig gebruik, status: definitief', firma Widdershoven Architecten B.V., versie -, de dato 21 april 2020;
- tekening: BV-002: 'Berner Kerkrade, verdieping 1 - melding brandveilig gebruik, status: definitief', firma Widdershoven Architecten B.V., versie -, de dato 21 april 2020;
- tekening: BV-001: 'Berner Kerkrade, begane grond - melding brandveilig gebruik, status: definitief', firma Widdershoven Architecten B.V., versie -, de dato 21 april 2020.

Gedeputeerde Staten van Limburg,  
namens dezen,

C.J. Hermans,  
Afdelingshoofd Vergunningen  
RUD Zuid-Limburg

## Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde International Solar B.V., handelend onder de naam KiesZon. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde WDP Nederland N.V., Hoge Mosten 2 B-1, 4822 NH Breda;
- drijver inrichting, zijnde Berner Produkten B.V., Steenbergstraat 25, 6465 AB Kerkrade;
- het college van burgemeester en wethouders van Kerkrade, Postbus 600, 6460 AP Kerkrade.

## Rechtsbescherming

### Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 1 november 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van WDP Nederland N.V. voor de inrichting Berner Produkten B.V., gelegen aan de Steenbergstraat 25, 6465 AB Kerkrade.

De aanvraag is, op eigen initiatief, aangevuld op 7, 24 en 25 november 2022 en voorts naar aanleiding van het geven van een hersteltermijn aangevuld op 24 januari 2023.

De aanvraag is ingediend door International Solar B.V., handelend onder de naam KiesZon, als gemachtigde, gevestigd aan de Graafsebaan 135, 5248 NL Rosmalen. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag ziet, conform aanvraag, toe op het plaatsen van een zonnestroominstallatie op een bestaande dak van een bedrijfsgebouw. Voor de gehele zonnestroominstallatie geldt echter dat deze vergunningplichtig is voor de activiteit bouwen. Immers, niet wordt voldaan aan artikel 2 of 3 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor), lees: bouwactiviteiten waarvoor geen omgevingsvergunning bouwen noodzakelijk is, specifiek artikel 2, lid 6 Bijlage II van het Bor. Er is sprake van panelen voor elektriciteitsopwekking op een dak, waarbij de panelen niet één geheel vormen met de installatie voor het omzetten van opgewekte elektriciteit (lees: omvormers) en waarbij die installatie niet aan de binnenzijde van een bouwwerk is geplaatst.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);

### 2.2 Bevoegd gezag

De beoogde bouwactiviteiten vinden plaats binnen de grenzen van een inrichting als benoemd in categorie 4.4 sub j onder 1° van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft dit een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing is. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

### 2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 13 december 2022 (verzenddatum brief met kenmerk: 2022/10957) in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 24 januari 2023 aanvullende gegevens in te dienen. Op 24 en 25 januari 2023 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, alsmede de aanvullende gegevens, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 6 weken.

## 2.4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 11 november 2022 (provinciaal blad 2022, 13436) conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op 15 december 2022 (provinciaal blad 2022, 14843) op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)).

## 2.5 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Kerkrade. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij vanuit de gemeente Kerkrade op 5 december 2022 het volgende (welstand)advies ontvangen:

*Het eerder uitgebrachte advies kan onverkort opnieuw gebruikt worden.*

De gemeente Kerkrade refereert in bovenstaande zin naar een eerder uitgebracht advies (registratienummer: 22i0028911) vanuit de gemeente behorende bij een eerdere aanvraag om een omgevingsvergunning (ons zaaknummer 2022-030333). Echter is deze eerdere aanvraag buiten behandeling gelaten vanwege het niet tijdig overleggen van gevraagde aanvullende gegevens na het geven van een hersteltermijn. Het eerder uitgebracht advies, wat in casu kan worden hergebruikt, is hieronder terug te lezen.

*Het college heeft geen op- of aanmerkingen ten aanzien van het plaatsen van de gevraagde omvormers op het dak.*

*Evenmin zijn welstandsaspecten hierbij aan de orde.*

*Van zijde college bestaat geen bedenking tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.*

Samenvattend adviseert de gemeente Kerkrade positief, ook in het kader van redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over.

## 3 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

### 3.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

### 3.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd middels Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) van de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

#### Afweging

Artikel 6.10a Bor bepaalt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend, dan nadat het bestuursorgaan dat ten aanzien van de betrokken handelingen bevoegd is te beslissen op een aanvraag om een vergunning/ontheffing als bedoeld in 1.3 van de Wnb, heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid van de Wabo. Gedeputeerde Staten van Limburg zouden daartoe in principe bevoegd zijn. Echter artikel 2.2aa Bor, bepaalt dat artikel 2.2aa Bor niet van toepassing is op activiteiten die zijn toegestaan krachtens een vergunning/ontheffing als bedoeld in artikel 2.7 tweede lid van de Wnb, of waarvoor een zodanige vergunning/ontheffing is aangevraagd.



### Gebiedsbescherming

Naar aanleiding van de zogenaamde Porthos- uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS 2 november 2022, ECLI:NL:RVS:2022:3159) is geconcludeerd dat ten behoeve van onderhavig project niet langer gebruik kan worden gemaakt van de bouwvrijstelling zoals opgenomen in de Wet stikstofreductie en natuurverbetering. Op 25 november 2022 zijn op eigen initiatief van aanvrager aanvullende gegevens ingediend, waarbij de stikstofdepositie als gevolg van de bouwfase en middels een AERIUS-berekening inzichtelijk is gemaakt. Naar aanleiding daarvan hebben wij de aanvrager op 13 januari 2023, per brief (kenmerk: 2022/10957), verzocht om onder meer de AERIUS-berekening van een nadere toelichting te voorzien. Op 24 januari 2023 zijn de gevraagde aanvullende gegevens aangereikt, waaronder een memo van AnteaGoup met referentienummer 20221214, de dato 14 december 2022. Voor de realisatie van de zonnestroominstallatie zal gedurende in totaal 20 werkdagen gebruik worden gemaakt van een elektrische kraan, waarbij geen stikstofdepositie vrijkomt. Daarenboven zullen 10 retourbewegingen van zwaar verkeer en 55 retourbewegingen van licht verkeer plaatsvinden om het project te realiseren. Deze werkzaamheden leiden niet tot een toename van de stikstofdepositie op Natura2000-gebieden. De berekening maakt integraal deel uit van onderhavige besluitvorming en is volledigheidshalve terug te lezen onder AERIUS-kenmerk: RhtjJeywLFCN (berekeningsdatum: 22 november 2022) die reeds op 25 november 2022 was ingediend.

### Soortenbescherming

Op basis van de overgelegde gegevens blijkt dat de bouw en aansluitend ingebruikname van de zonnestroominstallatie op het bestaande dak van het bedrijfsgebouw Berner Produkten B.V. zelf niet leidt tot verstoring van natuurwaarden. Er is geen ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig.

## 4 Overwegingen voor de activiteit bouwen

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

### Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

### Toetsing

#### Ad .1. Bouwbesluit

In het kader van de toets aan het Bouwbesluit 2012 is het volgende overwogen. Vanuit het perspectief van brandveiligheid is advies ingewonnen bij de Veiligheidsregio (als een wettelijk adviseur). De Veiligheidsregio heeft op basis van een risico benadering een negatief advies afgegeven over de plaatsing van zonnepanelen. In hoofdzaak is dit negatieve advies gebaseerd op de dakbedekking van het gebouw waarop de panelen geplaatst worden. Deze dakbedekking is volgens de Veiligheidsregio in de bestaande situatie onvoldoende brandveilig uitgevoerd om de risico's op brand en de verspreiding van brand te voorkomen c.q. te beperken.

De Veiligheidsregio adviseert ten principale de zonnepaneleninstallatie uit te voeren conform een Handreiking Risicobeheersing – Advies Veilige PV-systemen. Deze handreiking (van Brandweer Nederland) heeft verder geen wettelijke of juridische status en is niet verwerkt in het Bouwbesluit 2012 of een NEN-installatienorm. Maar biedt wel allerlei installatievoorwaarden aan.

In het vooroverleg is de beoordeling door Veiligheidsregio voorgelegd aan de initiatiefnemer. Blijkens de aanvraag en alle bijbehorende informatie wordt bij de beoogde plaatsing op veel punten aan de gevraagde voorwaarden uit de genoemde handreiking voldaan. Echter, de brandklasse op productniveau van het bestaande dak, waarop de beoogde installatie wordt geplaatst (PVC dakbedekking en PIR isolatie) voldoet niet aan de eerder genoemde handreiking. Beide materialen worden op productniveau geclassificeerd als zeer brandbaar.

Aanvrager heeft in reactie aangegeven dat het toepassen van een brandvertragend dak (vervangen van het gehele of gedeeltelijke dak) financieel niet haalbaar is. Daarnaast heeft aanvrager gewezen op de omstandigheid dat de gehele dakopbouw volgens NEN 6063 als niet brandgevaarlijk wordt beschouwd. Dit volgt uit de prestatie-eis van Bouwbesluit 2012 voor het brandgedrag van daken (=huidige wetgeving). Het aanpassen van de dakopbouw naar een brandvertragend dak (voorkeur Veiligheidsregio) is verder juridisch niet afdwingbaar.

Een wettelijke grondslag om op deze basis / dit advies de vergunning te weigeren is er niet. De wet, het bouwbesluit of de installatie voorschriften voor zonnepanelen (NEN-normen) geven geen grondslag. Overwogen wordt derhalve, mede gelet op de diverse maatregelen die wel getroffen worden, de vergunning voor de zonnestroominstallatie te verlenen. Het advies van de Veiligheidsregio wordt met deze overweging wel nadrukkelijk onder de aandacht van aanvrager gebracht. Eventuele gevolgen van het handelen niet conform de genoemde handreiking van Brandweer Nederland zijn voor rekening en risico van aanvrager zelf.

Voorts wordt nog in aanmerking genomen dat eerder een gelijkwaardige maatregel is vergund voor het gebouw waarop de zonnestroominstallatie wordt geplaatst. De eerder overwogen gelijkwaardige maatregel is terug te lezen in de beschikking met kenmerk: 2019/25601 de dato 4 april 2019 (zaaknummer: 2018-206431). Aan de maatregel als bedoeld in artikel 1.3, eerste lid van het Bouwbesluit in samenhang met artikel 2.83 van het Bouwbesluit, te weten het toepassen en in stand houden van een sprinklerinstallatie, mag geen veranderingen worden doorgevoerd. Immers schrijft het Bouwbesluit, in artikel 1.3, derde lid, voor dat een gelijkwaardige maatregel in stand wordt gelaten. De maatregel betreft hier een sprinklerinstallatie en blijft onverkort van toepassing.

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

#### Ad. 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet hiermee aan de Bouwverordening der gemeente Kerkrade 1993, kenmerk: 12Rb012 (datum inwerkingtreding 1 april 2012).

### Ad. 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor door de gemeenteraad van Kerkrade het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Willem Sophia' (hierna: bestemmingsplan) is vastgesteld op 29 oktober 2019. De aangevraagde activiteit, namelijk de realisatie van een zonnepaneleninstallatie met omvormers op het dak, is hiermee niet in strijd.

De zonnepaneleninstallatie vervult een functie als elektriciteitsvoorziening voor het gebouw en is, om te kunnen toetsen aan het bestemmingsplan, voor de volledigheid hieronder als groen aanduidingsvlak geprojecteerd op de verbeelding van het bestemmingsplan.



Hieronder de toetsing aan de planregels.

### Toetsing

Uit de bestemmingsplantoets blijkt dat voor de (bouw)werkzaamheden binnen dit bestemmingsplan de navolgende bestemming en functie- en gebiedsaanduidingen van toepassing zijn:

1. enkelbestemming: Bedrijventerrein;
2. dubbelbestemming: Waarde - Archeologie 4 (deels);
3. dubbelbestemming: Waarde - Archeologie 5 (deels);
4. bouwvlak;
5. functie-aanduiding: bedrijf tot en met categorie 4.2;
6. functie-aanduiding: specifieke vorm van bedrijventerrein - 1;
7. maatvoering: maximum bebouwingspercentage: 70%;
8. maatvoering: maximum bouwhoogte: 15 meter;
9. gebiedsaanduiding: veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen (deels).

Enkelbestemming 'Bedrijventerrein', 'bouwvlak', functie-aanduidingen 'bedrijf tot en met categorie 4.2' en 'specifieke vorm van bedrijventerrein – 1', maatvoering: 'maximum bebouwingspercentage: 70%' en 'maximum bouwhoogte: 15 m'.

Onder verwijzing naar de documenten, zoals opgesomd in hoofdstuk 1, die integraal deel uitmaken van deze beschikking is aangegeven dat de zonnestroominstallatie met de omvormers op het bestaande dak van het bedrijfsgebouw wordt gerealiseerd binnen de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' en binnen de functie-aanduidingen 'bedrijf tot en met categorie 4.2' en specifieke vorm van bedrijventerrein -1' aanduiding 'bouwvlak'. Aangezien Berner Produkten B.V. een risicovolle inrichting betreft met een bedrijfshal, PGS15 loodsen en kantoren, gekenmerkt als technische groothandel in professionele producten voor de bouw en automotive is deze op grond van artikel 3.1, onder c van het bestemmingsplan ten aanzien van doeleinden toegestaan.

De maximale bouwhoogte ter plekke van de positie van de omvormers bedraagt 14,704 meter boven peilniveau. De bovenkant zonnepanelen is gelegen op 14,206 meter boven peilniveau. Verder blijft de realisatie van de zonnestroominstallatie met omvormers binnen de bestaande contouren van het bedrijfsgebouw en binnen de aanduiding 'bouwvlak', staat deze ten dienste van het bedrijfsgebouw (oftewel een gebouwgebonden installatie) en gaat dit derhalve niet gepaard met een toename van het bebouwingspercentage. Dit betekent dat wordt voldaan aan de artikelen 3.2.1 onder a, b en c.

Volledigheidshalve kan nog worden opgemerkt dat het aanbrengen van een zonnestroominstallatie met omvormers op het bestaande dak voldoet aan artikel 3.5.4 'duurzame energie' van het bestemmingsplan. De zonnepanelen worden geplaatst na het gereed komen van het bedrijfsgebouw, er heeft een verificatieberekening plaatsgevonden waarbij in voldoende mate is aangetoond dat het dak van het bedrijfsgebouw van Berner Produkten B.V. in staat is om de belastingen uit de zonnestroominstallatie met omvormers te kunnen dragen en het bedrijfsgebouw wordt van minimaal 80% van het dakoppervlakte voorzien van zonnepanelen. Hierbij de kanttekening dat het vanuit veiligheidsoverwegingen het dak boven de opslagvoorziening PGS15 loodsen, waar tevens een functieaanduiding 'opslag' op van toepassing is, niet wordt voorzien van zonnepanelen en tevens is een gedeelte van het dak van het kantoorgedeelte niet voorzien van zonnepanelen.

#### Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' en 'Waarde - Archeologie 5' (beiden deels)

Op grond van respectievelijk 7 en 8 van het bestemmingsplan zijn de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4' en 'Waarde – Archeologie 5' van toepassing. Echter betreffen de aangevraagde activiteiten louter werkzaamheden op een bestaand dak die geen bodemverstoring met zich meebrengen. Daardoor is deze dubbelbestemming in casu niet van toepassing.

#### Gebiedsaanduiding: veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen (deels).

Binnen de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen' mogen nieuwe kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten niet worden gerealiseerd en mogen bestaande kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten voor wat betreft bouw- en goothoogte en bebouwingspercentage niet worden uitgebreid. Aangezien de aangevraagde activiteit, te weten de realisatie van een zonnestroominstallatie met omvormers, geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object betreft is geen sprake van een strijdigheid met deze planregel.

#### Ad. 4. Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. Hierbij wordt tevens gerefereerd naar Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

#### **Ad. 5. Tunnelveiligheid**

Een toetsing door de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

#### **Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.