



## Canal Motorboats

**Datum**

3 december 2018

**Kenmerk**

DMS2018-0048437

**Zaaknummer**

WN2018-007533

## Watervergunning

voor het plaatsen van een hek en een elektrokast op de oever, het plaatsen van een trap langs de kademuur en het plaatsen van 2 afmeerpalen in het Westerdok in Amsterdam

## Inhoud

<b>Samenvatting</b>	<b>3</b>
<b>1 Besluit</b>	<b>4</b>
<b>2 Voorschriften</b>	<b>5</b>
2.1 Algemeen	5
2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater	5
2.3 Voorschriften voor activiteiten in of nabij waterkeringen	6
<b>3 Aanleiding</b>	<b>7</b>
3.1 Algemeen	7
3.2 Aangevraagde handelingen	7
3.3 Waterstaatkundige informatie	7
<b>4 Overwegingen</b>	<b>8</b>
4.1 Toetsingskader	8
4.2 Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone	8
<b>5 Procedure</b>	<b>9</b>
5.1 Aanvraag en aanvullingen	9
5.2 Procedure	10
<b>6 Mededelingen</b>	<b>11</b>

## Samenvatting

Op 4 oktober 2018 en aanvullend op 31 oktober 2018 ontvingen wij een aanvraag voor een vergunning (op grond van de Waterwet (hoofdstuk 6)) van Canal Motorboats, Zandhoek 10a, 1013 KT Amsterdam.

Wij behandelen deze aanvraag namens het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). We hebben de aanvraag geregistreerd onder zaaknummer WN2018-007533.

De aanvraag betreft het plaatsen van een hek (l x h: 3,2 m x 2 m) en een elektrokast (h x b x d: 1,15 x 0,8 x 0,35 m) op de oever, het plaatsen van een trap (l x b x h: 2,3 x 3 x 0,8 m) langs de kademuur en het plaatsen van 2 afmeerpalen in het Westerdok in Amsterdam. Aan de afmeerpalen wordt een drijvende steiger van 30 x 2,4 m afgemeerd. Het ligplaats nemen met de drijvende steiger op zich is een vergunningvrije activiteit.

De aangevraagde vergunning wordt verleend. In het vervolg van deze vergunning staat waarom. Aan de vergunning moeten wij voorschriften verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te beschermen (artikel 2.1).

# 1 Besluit

Het dagelijks bestuur van AGV besluit als volgt:

- I. De gevraagde vergunning aan Canal Motorboats, Zandhoek 10a, 1013 KT Amsterdam te verlenen voor het uitvoeren van de volgende handelingen in een watersysteem of beschermingszone, zoals staat in de in paragraaf 3.2 van deze vergunning genoemde artikelen uit de Keur AGV 2017:
  - het plaatsen van een hek en elektrokast in de beschermingszone van een waterkerend dijklichaam en van primair water;
  - het plaatsen van een trap langs de kademuur;
  - het plaatsen van 2 afmeerpalen in primair water;in en naast het Westerdok in Amsterdam.
- II. De volgende stukken maken deel uit van deze vergunning:
  - detailtekening drijvende steiger en afmeerpalen met kenmerk DMS2018-0042471;
  - detailtekening hek en elektrokast met kenmerk DMS2018-0042472;
  - detailtekening trap met kenmerk DMS2018-0042473.
- III. Aan de vergunning de in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften te verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te waarborgen (artikel 2.1).

Bij het tot stand komen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met de Waterwet, de Keur AGV 2017 en de Algemene wet bestuursrecht. Hoe wij hier rekening mee gehouden hebben staat in het hoofdstuk 4 Overwegingen. In artikel 1.1 van de Keur AGV 2017 worden de in dit besluit gebruikte begrippen toegelicht.

Namens het dagelijks bestuur van AGV,

W. Glijnis, senior medewerker Vergunningen

Wij hebben de gemeente Amsterdam geïnformeerd over dit besluit. Een afschrift hebben wij gestuurd naar:

- De Mul Zegger advocaten en notarissen, dhr. F.J.M. Kobossen, Postbus 1267, 7301 BM Apeldoorn;
- De heer C.D. Kroese, Westerdoksdijk 701, 1013 BX Amsterdam;
- De heer A.J.H.M. Luijckx, Bokkinghangen 4, 1013 NK Amsterdam.

## 2 Voorschriften

### 2.1 Algemeen

#### voorschrift 1 Beheer en onderhoud

- 1.1 De vergunninghouder mag tijdelijke hulpconstructies en hulpwerken die nodig zijn om het werk te realiseren, alleen toepassen na goedkeuring **vooraf** door Waternet, afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH).
- 1.2 De werken die op grond van deze vergunning aanwezig zijn, moeten:
  - a. zo functioneren, worden onderhouden en bediend, dat ze aan hun functie (blijven) voldoen;
  - b. zijn uitgevoerd in voor de functie geschikt materiaal.
- 1.3 Direct nadat de werken voltooid zijn, moet de vergunninghouder ervoor zorgen dat gebruikte werktuigen, materialen, hulpwerken en resterende (niet-gebruikte) materialen, afval en drijfvuil worden opgeruimd en afgevoerd.

#### voorschrift 2 Contactpersonen aanwijzen

- 2.1 De vergunninghouder moet een of meer personen aanwijzen die erop toezien dat de vergunningvoorschriften worden nageleefd.

#### voorschrift 3 Start en einde werk melden

- 3.1 De vergunninghouder moet de start van de werkzaamheden **minimaal 5 werkdagen tevoren** melden bij Waternet (afdeling VTH) en de beëindiging **binnen 2 dagen na afloop**. Dit kan via een mailbericht naar [handhaving@waternet.nl](mailto:handhaving@waternet.nl) met vermelding van zaaknummer WN2018-007533.

#### voorschrift 4 Calamiteiten

- 4.1 De vergunninghouder moet Waternet (afdeling VTH) onmiddellijk op de hoogte brengen van calamiteiten (0900 9394, lokaal tarief).

### 2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater

#### voorschrift 5 Oppervlaktewater algemeen

- 5.1 Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
- 5.2 Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
- 5.3 De vergunninghouder moet het gedeelte van het Westerdok liggend tussen de drijvende steiger, de meelsteiger en de kademuur van de Westerdoksdijk vrijhouden van vuil.
- 5.4 Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken, moeten de onderdelen van de bestaande werken die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd.

## **2.3      Voorschriften voor activiteiten in of nabij waterkeringen**

### **voorschrift 6      Waterkeringen algemeen**

- 6.1      Het werk moet zo worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
- 6.2      De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig worden hersteld en goed aansluiten op de bestaande bekleding of verharding.
- 6.3      De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
- 6.4      Tijdens de werkzaamheden moet het verkeer over de weg op de waterkering zo kunnen plaatsvinden, dat beschadiging van bermen en taluds wordt voorkomen.
- 6.5      Alle verzakkingen of zettingen die door het werk ontstaan, moeten worden hersteld.
- 6.6      De afwatering van de elektrokast mag geen negatieve invloed hebben op de stabiliteit van de waterkering en mag geen erosie van de waterkering tot gevolg hebben.

### **voorschrift 7      Werken in waterkeringen**

- 7.1      Ontgravingen of open ontgravingen zijn niet toegestaan binnen het profiel van vrije ruimte van de waterkering.
- 7.2      De elektrokast moet met de onderzijde van de fundering zettingsvrij en geheel buiten het profiel van vrije ruimte van de waterkering worden gebouwd.

## **3 Aanleiding**

### **3.1 Algemeen**

Dit hoofdstuk beschrijft welke handelingen in de aanvraag staan en welke wet- en regelgeving van toepassing is. Ook wordt beoordeeld welke handelingen niet in dit besluit zijn opgenomen, omdat ze vrijgesteld zijn van vergunningplicht en/of onder de zorgplicht vallen.

#### *Eerder verleende/gewijzigde vergunningen*

Voor een steiger op dezelfde locatie is eerder (9 december 2016) een watervergunning verleend aan gemeente Amsterdam. Deze vergunning is verleend onder kenmerk W-16.01744. Dit ging echter om een vaste (op palen rustende) steiger die een loopverbinding zou vormen tussen de Westerdoksdijk en de meelsteiger en vervolgens naar Bokkinghangen. Deze verbinding is uiteindelijk niet doorgegaan en daarom heeft de gemeente ons verzocht de hierboven genoemde vergunning gedeeltelijk in te trekken voor zover dit het deel tussen de Westerdoksdijk en de meelsteiger betreft. Het (gedeeltelijke) intrekingsbesluit is genomen op 23 januari 2018 (WN2017-004921).

#### *Omschrijving*

Deze aanvraag betreft een wezenlijk andere situatie. Het gaat nu echter om een (vergunningvrije) drijvende steiger die niet geheel doorloopt tot de meelsteiger. De impact op het water is geringer. Dit komt vooral doordat de drijvende steiger verwijderbaar is, bv. als het Westerdok moet worden gebag-gerd. Aan de steiger zullen sloepen worden afgemeerd.

### **3.2 Aangevraagde handelingen**

De aanvraag betreft de volgende activiteiten in een watersysteem of beschermingszone:

- het plaatsen van 2 afmeerpalen in het Westerdok om een drijvende steiger aan vast te leggen en het ligplaats nemen met sloepen;
- het plaatsen van een trap langs de kademuur;
- het plaatsen van een hek en elektrokast op de kade, naast het water.

Voor het plaatsen van een elektrokast, een hek en trap nabij het water en 2 palen in het water is een vergunning nodig op grond van de volgende regelgeving:

- artikel 4.6 lid 1 onder f van de Keur AGV 2017;
- artikel 4.10 lid 1 onder k van de Keur AGV 2017.

Het ligplaats nemen met schepen en drijvende voorwerpen is niet vergunning- of meldingplichtig. Voor ligplaats nemen gelden de voorwaarden uit artikel 2.17 van het Keurbesluit Vrijstellingen.

Voor het plaatsen van een hek bij een waterkering is geen verbod opgenomen in de keur. Hierop is de zorgplicht, artikel 3.2 van het Keurbesluit Vrijstellingen, van toepassing.

### **3.3 Waterstaatkundige informatie**

Deze activiteiten worden uitgevoerd bij de Westerdoksdijk. Dit is een primaire en directe waterkering bekend onder dijkvakcode A515-IV. De waterkering heeft een kruinbreedte van 3 m, een kernzone van 25 m en een beschermingszone van 25 m.

De wateren waarin deze handelingen worden uitgevoerd behoren tot de categorie primaire wateren met een beschermingszone van 5 m vanuit de insteek van de taluds.

## 4 Overwegingen

### 4.1 Toetsingskader

Bij het toetsen van vergunningaanvragen beoordelen wij of die aanvragen verenigbaar zijn met de volgende doelstellingen voor het waterbeheer (Waterwet, artikel 2.1):

- overstromingen, wateroverlast en waterschaarste moeten worden voorkomen en waar nodig worden beperkt;
- de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen moet worden beschermd en zo mogelijk verbeterd;
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Als de belangen van het waterbeheer niet voldoende worden beschermd door voorschriften of beperkingen aan de vergunning te verbinden, dan moet de vergunning worden geweigerd.

De doelstellingen zijn uitgewerkt in normen en beleid voor veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en de maatschappelijke functie van watersystemen. Deze normen en dit beleid zijn vastgelegd in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van de Waterwet en in beleidsregels, zoals de Keur AGV 2017 en de bijbehorende Beleidsregels Keurvergunningen.

AGV gebruikt het bovengenoemde toetsingskader voor toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

### 4.2 Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone

De aangevraagde handelingen zijn getoetst aan de Beleidsregels Keurvergunningen van AGV. In de onderstaande tabel staan de beleidsregels waaraan getoetst wordt in deze paragraaf.

Tabel: toetsing aan Beleidsregels Keurvergunningen van AGV

Handeling	Getoetst aan Beleidsregels Keurvergunningen:		Resultaat	Maatschappelijk belang
Werken op of bij waterkeringen	Hoofdstuk 1	Beleidsregel 1.1	Voldoet	n.v.t.
Werken in en bij wateren	Hoofdstuk 10	Beleidsregel 10.1	Voldoet	n.v.t.

### Overwegingen

De dijk bestaat hier uit een stabiel grondlichaam van ruim 70 m breed. Het plaatsen van de elektrocast en de trap langs de kademuur heeft geen negatieve invloed op de werking van de waterkering.

De afmeerpalen (en drijvende steiger) liggen in het doodlopende deel van het Westerdok. Hier is de doorstroming geen issue. De openblijvende ruimte tussen de drijvende steiger en de meelsteiger is te klein voor de drijfvuilbakken. Om deze reden zal het vuil vissen worden uitgevoerd door de vergunninghouder zelf. Bij groot onderhoud (= baggeren) kan de drijvende steiger tijdelijk worden verwijderd. De werken op de oever (hek + elektrocast) beperken het onderhoud niet aangezien dit niet vanaf de oever wordt uitgevoerd.

Er is geen sprake van verslechtering van ecologische waarden omdat er geen groene oeverzones zijn en het plaatsen van de drijvende steiger vormt geen ecologisch probleem omdat de autonome potentie voor de waterkwaliteit en de ecologie in het doodlopende deel van het Westerdok nihil is.

### Conclusie

De vergunning kan worden verleend, omdat uit de bovenstaande toetsing blijkt dat voldoende invulling is gegeven aan de beleidsregels en genoemde randvoorwaarden.

## 5 Procedure

### 5.1 Aanvraag en aanvullingen

De aanvraag is op 4 oktober 2018 bij Waternet ingediend. Waternet heeft burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam (stadsdeel West) van de aanvraag in kennis gesteld (Wtw artikel 6.15).

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier watervergunning (OLO 3952057) met kenmerk DMS2018-0042474 en 42475;
- detailtekening drijvende steiger met kenmerk DMS2018-0042471;
- detailtekening hek en elektrokast met kenmerk 42472;
- detailtekening trap met kenmerk 42473.

De aanvraag is op 31 oktober 2018 aangevuld met

- verklaring over onderhoud achter de steiger met kenmerk DMS2018-0048433

*Informeren belanghebbenden, hoorplicht (Awb artikel 4.8)*

De heer mr. F.J.M. Kobossen van De Mul Zegger advocaten en notarissen is op 15 november 2018 per mail (kenmerk DMS2018-0051888) in de gelegenheid gesteld een zienswijze naar voren te brengen over het voornemen vergunning te verlenen.

Tegen het voornemen om vergunning te verlenen heeft de heer Kobossen geen zienswijze naar voren gebracht.

De heer C.D. Kroese is op 21 november 2018 per mail (kenmerk DMS2018-0051824) in de gelegenheid gesteld een zienswijze naar voren te brengen over het voornemen vergunning te verlenen.

In de mail van 28 november 2018 (kenmerk DMS2018-0051836) heeft de heer Kroese de volgende zienswijzen naar voren gebracht:

- het ontbreken van zwaarwegend maatschappelijk belang is een reden de vergunning niet te verlenen;
- met het verlenen van de vergunning creëert Waternet een voor omwonenden zeer ongewenste, want overlastgevende situatie;
- een groot stuk openbare ruimte wordt geprivatiseerd.

Bij deze zienswijzen wordt door ons het volgende overwogen:

- de vergunning is verleend voor 2 palen in het water en een elektrakast en hek op de oever; in het afwegingskader, dat is opgenomen in de beleidsregels, is de aanwezigheid van een zwaarwegend maatschappelijk belang geen criterium om de vergunning te verlenen;
- wij zien niet in dat de activiteiten waarvoor de vergunning is bedoeld (het plaatsen van 2 palen, een hek en een elektrakast) leidt tot een overlastgevende situatie voor de omwonenden;
- gemeente Amsterdam, een openbaar lichaam, is eigenaar van het Westerdok, voor zover bekend, verandert niets aan deze situatie, het water wordt overigens niet afgesloten, het Westerdok blijft gewoon toegankelijk.

In de mail van 28 november 2018 (kenmerk DMS2018-0051906) heeft mevrouw Aly Cnossen ons laten weten de zienswijze van de heer Kroese volledig te onderschrijven.

Hiernaast heeft, per brief van 28 november 2018 (kenmerk 18.058951), de heer Kroese de volgende zienswijze naar voren gebracht:

- de overblijvende ruimte tussen de drijvende steiger en het einde van het Westerdok is te klein om het drijfvuil op de reguliere wijze, met drijfvuilbakken, te verwijderen. De bewoners vrezen dat het vuil zich ophoopt in het Westerdok.

Bij deze zienswijze wordt door ons het volgende overwogen:

- dat de ruimte te klein is om met reguliere drijfvuilbakken het vuil vissen uit te voeren is bekend en hiermee is al rekening gehouden in de vergunning, de initiatiefnemer heeft verklaard het opruimen van het vuil zelf ter hand te nemen. Hiervoor is een voorschrift in de vergunning opgenomen. Daarnaast hebben wij de initiatiefnemer geadviseerd een net of afscheiding onder de drijvende steiger aan te brengen die het drijfvuil afvangt.

Verder hebben wij per brief van 28 november 2018 (kenmerk 18.058952) een zienswijze gehad van de heer A.J.H.M. Luijckx. Deze zienswijze gaat echter over de door de gemeente verleende omgevingsvergunning en niet over de watervergunning. Wij kunnen niet ingaan op deze zienswijze die een vergunning betreft die niet door ons wordt verleend.

## **5.2 Procedure**

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft plaatsgevonden volgens Awb (afdeling 4.1.2).

## 6 Mededelingen

Belanghebbenden kunnen, met ingang van de dag na de dag dat de vergunning ter inzage is gelegd, gedurende **zes weken** een bezwaarschrift indienen tegen deze vergunning (op grond van de Awb). Bezwaarschriften stuurt u (samen met een afschrift van deze vergunning) naar:

- Waternet  
Afdeling Juridische Zaken  
Postbus 94370  
1090 GJ Amsterdam.

U moet het bezwaarschrift ondertekenen en het bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener van het bezwaarschrift;
- een dagtekening (datum);
- een omschrijving van de beschikking, waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden (motivering) van het bezwaar.

Behandeling van het bezwaar is kosteloos.

De vergunning treedt in werking de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet (Awb artikel 6:16). Als u tijdig bezwaar instelt, kunt u (tegen kosten) ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet u richten aan de Voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Amsterdam.

Tegen de behandeling van onder de vrijstellingen en de zorgplicht vallende activiteiten op grond van de Keur AGV 2017 en het Keurbesluit Vrijstellingen is geen bezwaar mogelijk.

### Overige mededelingen

- Het hek, de elektrokast, de trap en de afmeerpalen gaan deel uitmaken van het watersysteem waarvoor AGV het bevoegd gezag is. Dit betekent dat de Keur AGV 2017 hierop van toepassing is.
- AGV kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of verwijderen. Dit kan gebeuren in verband met werken die AGV zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat. Blijkt dat de vergunninghouder hierdoor schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet (geheel) voor zijn rekening behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende op een andere wijze is verzekerd? Dan kan het bestuur van AGV hem op zijn verzoek een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding in geld of op andere wijze toekennen.
- De vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast deze vergunning, voor de handelingen waarop de vergunning betrekking heeft, ook een vergunning- en een meldingsplicht kan zijn op grond van andere wetten, verordeningen en algemene regels.
- Het hebben van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat derden of AGV schade lijden als gevolg van het gebruik van de vergunning.
- De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Deze moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Waternet (afdeling VTH).
- Als er nadelige gevolgen of schade ontstaan voor derden door de werkzaamheden, kan AGV onmiddellijk aanvullende voorwaarden voorschrijven voor het nemen van compenserende maatregelen. De vergunninghouder is verplicht bij nadelige gevolgen of schade voor derden door de werkzaamheden, maatregelen te nemen om deze op te heffen of te compenseren.