



## **Stichting Gebiedsontwikkeling Utrecht-West**

**Datum**  
5 oktober 2018

**Kenmerk**  
DMS2018-0038476

**Zaaknummer**  
WN2018-005232

### **Watervergunning**

voor het inrichten van agrarisch grasland en het wijzigen van het waterpeil voor het ontwikkelen van natte natuur bij de Grote Sniep, fase 2 bij de Veenkade in Wilnis.

Uw kenmerk/projectcode:  
- De Grote Sniep, fase 2

## Inhoud

<b>Samenvatting</b>	<b>3</b>
<b>1 Besluit</b>	<b>4</b>
<b>2 Voorschriften</b>	<b>5</b>
2.1 Algemeen	5
2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater	5
2.3 Voorschriften voor activiteiten in of nabij waterkeringen	6
<b>3 Aanleiding</b>	<b>7</b>
3.1 Algemeen	7
3.2 Aangevraagde handelingen	7
3.3 Waterstaatkundige informatie	8
<b>4 Overwegingen</b>	<b>9</b>
4.1 Toetsingskader	9
4.2 Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone	9
<b>5 Procedure</b>	<b>10</b>
5.1 Aanvraag en aanvullingen	10
5.2 Procedure	10
<b>6 Mededelingen</b>	<b>11</b>

## Samenvatting

Op 10 juli 2018 ontvingen wij een aanvraag voor een vergunning (op grond van de Waterwet (hoofdstuk 6)) van Stichting Gebiedsontwikkeling Utrecht-West, Postbus 194, 3500 AD, Utrecht.

Wij behandelen deze aanvraag namens het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). We hebben de aanvraag geregistreerd onder zaaknummer WN2018-005232.

De aanvraag betreft het inrichten van agrarisch grasland en het wijzigen van het waterpeil voor het ontwikkelen van natte natuur bij de Grote Sniep, fase 2, ter hoogte van Veenkade 1 in Wilnis. Het gaat om de percelen die in eigendom zijn van Melveehouderij Broekhuijse, De heer Van Selm en familie Samsom.

In het kader van het gebiedsconvenant Groot Wilnis – Vinkeveen 2010-2020 (Stichting Ontwikkeling de Venen, 2010) wordt gewerkt aan de realisatie van vijf doelen namelijk schoon water, beperken bodemdaling, veelzijdige natuur, vitale landbouw en weidse recreatie. In dit convenant is voor de Veldwetering een wetland- en draslandverbinding voorzien die een onderdeel moet vormen in de ecologische verbinding tussen de Nieuwkoopse plassen en de Vinkeveense plassen c.q. de Vechtplassen. In het gebiedsconvenant zijn de maatregelen en doelen beschreven die tot realisatie van de draslandverbinding moeten leiden. In het realisatieplan Groot Wilnis-Vinkeveen 2011-2020 (Stuurgroep Groot Wilnis-Vinkeveen, 2011) is nader op de realisatie van deze doelen ingegaan.

De ‘Grote Sniep – fase 2’ is een vervolg op het al gerealiseerde deel van plan Grote Sniep (bij Waterwet bekend onder zaaknummer W-13.00664). In dit plan worden in samenwerking met agrarische ondernemers delen van de Polder Groot Wilnis heringericht met als doel het veenweidelandschap van Polder Groot Wilnis te behouden en verder te ontwikkelen. De beoogde doelen in het gebied zijn schoon water, beperken bodemdaling, veelzijdige natuur, vitale landbouw, weidse recreatie.

De werkzaamheden omvatten het plaggen van delen van de percelen tot een profieldiepte voor nat schraalland, het profileren van oevers voor creëren plas-dras zones, het ontwikkelen kruiden- en fauna-rijk grasland door middel van verschrallingsbeheer, het aanbrengen van peilkerende schotten, het aanpassen van bestaande dammen en het wijzigen van het waterpeil, die hiermee gekoppeld wordt aan het peil van de grote Sniep, fase 1.

### Conclusie

De aangevraagde vergunning wordt verleend. In het vervolg van deze vergunning staat waarom. Aan de vergunning moeten wij voorschriften verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te beschermen (artikel 2.1).

# 1 Besluit

Het dagelijks bestuur van AGV besluit als volgt:

- I. De gevraagde vergunning aan Stichting Gebiedsontwikkeling Utrecht-West, Postbus 194, 3500 AD Utrecht, te verlenen voor het uitvoeren van de volgende handelingen in een watersysteem of beschermingszone, zoals staat in de in paragraaf 3.2 van deze vergunning genoemde artikelen uit de Keur AGV 2017:
  - het aanleggen van een natuurvriendelijke oever met oeververdediging in primair oppervlaktewater;
  - het wijzigen van bestaande oever naar rietoever in secundair oppervlaktewater;
  - het plaatsen en wijzigen van werken, 1 peilschot, 1 brug/brugdek, 4 dammen in secundair oppervlaktewater;
  - het instellen van een flexibel peil van minimaal -2,35 m NAP tot maximaal -2,10 m NAP;
  - het aanleggen van 2 dammen in de beschermingszone van een waterkering;in verband met het inrichten van agrarisch grasland en het wijzigen van het waterpeil voor het ontwikkelen van natte natuur bij de Grote Sniep, fase 2, ter hoogte van Veenkade 1 in Wilnis, kadastraal bekend als gemeente Wilnis, sectie E, nummers 897, 898, 1667 en 1668.
- II. De volgende stukken maken deel uit van deze vergunning:
  - uitvoeringsplan Melkveehouderij Broekhuijse VOF, d.d. oktober 2017 (DMS2018-0029341);
  - uitvoeringsplan familie Samsom, d.d. september 2017 (DMS2018-0029342);
  - uitvoeringsplan de heer Van Selm, d.d. september 2017 (DMS2018-0029343).
- III. Aan de vergunning de in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften te verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te waarborgen (artikel 2.1).

Bij het tot stand komen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met de Waterwet, de Keur AGV 2017 en de Algemene wet bestuursrecht. Hoe wij hier rekening mee gehouden hebben staat in het hoofdstuk 4 Overwegingen. In artikel 1.1 van de Keur AGV 2017 worden de in dit besluit gebruikte begrippen toegelicht.

Namens het dagelijks bestuur van AGV,

W. Glijnis, senior medewerker Vergunningen

Wij hebben de gemeente de Ronde Venen geïnformeerd over dit besluit. Een afschrift hebben wij gestuurd naar:

- de heer A.J. van Ginkel, Hugo de Vrieslaan 8, 2341NT Oegstgeest;
- de heer A.J. Broekhuijse, Geerkade 38, 3648 NX Wilnis
- de heer J. van Selm, Portengen 99, 3628 ED Portengen
- de heer J. Samsom, Gagelweg 1, 3648 AV Wilnis.

## 2 Voorschriften

### 2.1 Algemeen

#### voorschrift 1 Beheer en onderhoud

- 1.1 De vergunninghouder mag tijdelijke hulpconstructies en hulpwerken die nodig zijn om het werk te realiseren, alleen toepassen na goedkeuring **vooraf** door Waternet, afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH).
- 1.2 De werken die op grond van deze vergunning aanwezig zijn, moeten:
  - a. zo functioneren, worden onderhouden en bediend, dat ze aan hun functie (blijven) voldoen;
  - b. zijn uitgevoerd in voor de functie geschikt materiaal.
- 1.3 Direct nadat de werken voltooid zijn, moet de vergunninghouder ervoor zorgen dat gebruikte werktuigen, materialen, hulpwerken en resterende (niet-gebruikte) materialen, afval en drijfvuil worden opgeruimd en afgevoerd.

#### voorschrift 2 Contactpersonen aanwijzen

- 2.1 De vergunninghouder moet een of meer personen aanwijzen die erop toezien dat de vergunningvoorschriften worden nageleefd.

#### voorschrift 3 Start en einde werk melden

- 3.1 De vergunninghouder moet de start van de werkzaamheden **minimaal 5 werkdagen tevoren** melden bij Waternet (afdeling VTH) en de beëindiging **binnen 2 dagen na afloop**. Dit kan via een mailbericht naar **handhaving@waternet.nl** met vermelding van zaaknummer WN2018-005232.

#### voorschrift 4 Calamiteiten

- 4.1 De vergunninghouder moet Waternet (afdeling VTH) onmiddellijk op de hoogte brengen van calamiteiten (0900 9394, lokaal tarief).

### 2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater

#### voorschrift 5 Oppervlaktewater algemeen

- 5.1 Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
- 5.2 De oevers van het oppervlaktewater, moeten erosiebestendig worden afgewerkt.
- 5.3 Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
- 5.4 Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken, moeten de onderdelen van de bestaande werken die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd.

## **2.3      Voorschriften voor activiteiten in of nabij waterkeringen**

### **voorschrift 6      Waterkeringen algemeen**

- 6.1      Het werk moet zo worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
- 6.2      Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven.
- 6.3      De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig worden hersteld en goed aansluiten op de bestaande bekleding of verharding.
- 6.4      Eventuele schade aan de waterkering door het verwijderen of plaatsen van dammen moet direct hersteld worden.

### **voorschrift 7      De peilscheidende schotten/dammen**

- 7.1      De peilscheidende schotten mogen niet lekken.
- 7.2      De peilscheidende schotten en dam moeten regelmatig worden onderhouden, zodat deze als peilscheiding goed blijven functioneren.

## **3 Aanleiding**

### **3.1 Algemeen**

Dit hoofdstuk beschrijft welke handelingen in de aanvraag staan en welke wet- en regelgeving van toepassing is. Ook wordt beoordeeld welke handelingen niet in dit besluit zijn opgenomen, omdat ze vrijgesteld zijn van vergunningplicht en/of onder de zorgplicht vallen.

#### *Verleende vergunningen*

Op 2 juli 2013 heeft Waternet een vergunning (zaaknummer W-13.00664 en kenmerk 13.095197) verleend voor de Grote Sniep fase 1 voor het uitvoeren van het natuurontwikkelingsplan De Grote Sniep, nabij de Veenkade in Wilnis, waarbij onder andere het waterpeil is opgezet naar een flexibel peil van minimaal -2,35 m NAP tot maximaal -2,10 m NAP.

#### *Omschrijving*

De aanvraag betreft het inrichten van agrarisch grasland en het wijzigen van het waterpeil voor het ontwikkelen van natte natuur bij de Grote Sniep, fase 2, ter hoogte van Veenkade 1 in Wilnis. Het gaat om de percelen die in eigendom zijn van Melveehouderij Broekhuijse, De heer Van Selm en familie Samsom.

In het kader van het gebiedsconvenant Groot Wilnis – Vinkeveen 2010-2020 (Stichting Ontwikkeling de Venen, 2010) wordt gewerkt aan de realisatie van vijf doelen namelijk schoon water, beperken bodemdaling, veelzijdige natuur, vitale landbouw en weidse recreatie. In dit convenant is voor de Veldwetering een wetland- en draslandverbinding voorzien die een onderdeel moet vormen in de ecologische verbinding tussen de Nieuwkoopse plassen en de Vinkeveense plassen c.q. de Vechtplassen. In het gebiedsconvenant zijn de maatregelen en doelen beschreven die tot realisatie van de draslandverbinding moeten leiden. In het realisatieplan Groot Wilnis-Vinkeveen 2011-2020 (Stuurgroep Groot Wilnis-Vinkeveen, 2011) is nader op de realisatie van deze doelen ingegaan.

De Grote Sniep – fase 2' is een vervolg op het al gerealiseerde deel van plan Grote Sniep (bij Waternet bekend onder zaaknummer W-13.00664). In dit plan worden in samenwerking met agrarische ondernemers delen van de Polder Groot Wilnis heringericht met als doel het veenweidelandschap van Polder Groot Wilnis te behouden en verder te ontwikkelen. De beoogde doelen in het gebied zijn schoon water, beperken bodemdaling, veelzijdige natuur, vitale landbouw, weidse recreatie.

De werkzaamheden omvatten het plaggen van delen van de percelen tot een profieldiepte voor nat schraalland, het profileren van oevers voor creëren plas-dras zones, het ontwikkelen kruiden- en faunarijk grasland door middel van verschrallingsbeheer, het aanbrengen van peilkerende schotten, het aanpassen van bestaande dammen en het wijzigen van het waterpeil, die hiermee gekoppeld wordt aan het peil van de grote Sniep, fase 1.

### **3.2 Aangevraagde handelingen**

De aanvraag betreft het uitvoeren van de volgende activiteiten in een watersysteem of beschermingszone:

1. het instellen van een flexibel peil van minimaal -2,35 m NAP tot maximaal -2,10 m NAP;
2. het aanleggen van een natuurvriendelijke oever met oeververdediging in primair oppervlaktewater;
3. het wijzigen van bestaande oever naar rietoevers in secundair oppervlaktewater;
4. het plaatsen en wijzigen van werken, 1 peilschot, 1 brug/brugdek, 4 dammen in secundair oppervlaktewater;

5. het realiseren van twee dammen in de beschermingszone van een waterkering;
6. het verwijderen van werken, 1 dam in de beschermingszone van een waterkerend dijklichaam;
7. het verbreden van secundair oppervlaktewater, met 2 m verbreden over 400 m.

Voor activiteit-nummer 1 t/m 6 is een vergunning nodig op grond van de volgende regelgeving:

- artikel 4.6 lid 1 onder f van de Keur AGV 2017;
- artikel 4.10 lid 1 onder k van de Keur AGV 2017;
- artikel 4.11 lid 3 onder b van de Keur AGV 2017.

De activiteiten 6 en 7 zijn niet *vergunningplichtig*, maar *meldingplichtig*.

De aanvraag voor deze activiteiten is gelezen als een melding. Voor het uitvoeren van de activiteit(en) gelden de voorwaarden uit artikel 2.1 en 2.28 van het Keurbesluit Vrijstellingen.

### **3.3 Waterstaatkundige informatie**

Deze activiteiten worden uitgevoerd Veendijk 1 in Wilnis. Dit is een secundaire indirecte waterkering bekend onder dijkvakcode P02-1030B.

De waterkering heeft een kruinbreedte van 3 m en een beschermingszone van 10 m.

De Veldwetering waarbij een deel van de handelingen worden uitgevoerd behoren tot de categorie primaire wateren met een beschermingszone van 5 m vanuit de insteek van de taluds. De overige wateren waarbij deze handelingen worden uitgevoerd behoren tot de categorie secundaire wateren met een beschermingszone van 0,4 m vanuit de insteek van de taluds.



## 4 Overwegingen

### 4.1 Toetsingskader

Bij het toetsen van vergunningaanvragen beoordelen wij of die aanvragen verenigbaar zijn met de volgende doelstellingen voor het waterbeheer (Waterwet, artikel 2.1):

- a. Overstromingen, wateroverlast en waterschaarste moeten worden voorkomen en waar nodig worden beperkt;
- b. De chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen moet worden beschermd en zo mogelijk verbeterd;
- c. Vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Als de belangen van het waterbeheer niet voldoende worden beschermd door voorschriften of beperkingen aan de vergunning te verbinden, dan moet de vergunning worden geweigerd. De doelstellingen zijn uitgewerkt in normen en beleid voor veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en de maatschappelijke functie van watersystemen. Deze normen en dit beleid zijn vastgelegd in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van de Waterwet en in beleidsregels, zoals de Keur AGV 2017 en de bijbehorende Beleidsregels Keurvergunningen. AGV gebruikt het bovengenoemde toetsingskader voor toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

### 4.2 Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone

De aangevraagde handelingen zijn getoetst aan de Beleidsregels Keurvergunningen van AGV. In de onderstaande tabel staan de beleidsregels waaraan getoetst wordt in deze paragraaf.

Tabel: toetsing aan Beleidsregels Keurvergunningen van AGV

Handeling	Getoetst aan Beleidsregels Keurvergunningen:		Resultaat	Maatschappelijk belang
het aanbrengen en verwijderen van werken bij waterkeringen	Hoofdstuk 1	Beleidsregel 1.1 en 1.6	Voldoet	n.v.t.
het aanleggen van werken in wateren	Hoofdstuk 10	Beleidsregel 10.1 en 10.7	Voldoet	n.v.t.
het wijzigen van het waterpeil.	Hoofdstuk 15	Beleidsregel 15.1 en 15.3	Voldoet	n.v.t.

### Overwegingen

De te verwijderen dam en te plaatsen dam in de beschermingszone van de waterkering hebben geen negatief effect op de stabiliteit en waterkerend vermogen van de waterkering. De stabiliteit van de oever en bodem blijven tijdens en na uitvoering van de werkzaamheden in stand en de werken vormen geen belemmering van de doorstroming.

Het wijzigen van het peil heeft als doel om natuur te ontwikkelen en het gebied is kleiner dan 25 ha. De peilopzetting heeft geen negatieve effecten voor het waterbeheer en geen negatieve gevolgen voor bebouwing en wegen. Het peilopzet heeft geen negatieve effecten op de stabiliteit van de waterkering. De peilverhoging plaats in aansluiting op een aangrenzend peilvak.

### Conclusie

De vergunning kan worden verleend, omdat uit de bovenstaande toetsing blijkt dat voldoende invulling is gegeven aan de beleidsregels en genoemde randvoorwaarden.

## **5 Procedure**

### **5.1 Aanvraag en aanvullingen**

De aanvraag is op 10 juli 2018 bij Waternet ingediend. Waternet heeft burgemeester en wethouders van gemeente de Ronde Venen van de aanvraag in kennis gesteld (Wtw artikel 6.15).

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier watervergunning (OLO-nummer 3792119 en kenmerk DMS2018-0029348);
- machtiging van Melkveehouderij Broekhuijse VOF (kenmerk: DMS2018-0029337);
- machtiging van de familie Samsom (kenmerk: DMS2018-0029338);
- machtiging van de heer Van Selm (kenmerk: DMS2018-0029339);
- quickscan voor natuur en fauna (kenmerk: DMS2018-0029340);
- uitvoeringsplan Melkveehouderij Broekhuijse VOF, d.d. oktober 2017 (DMS2018-0029341);
- uitvoeringsplan familie Samsom, d.d. september 2017 (DMS2018-0029342);
- uitvoeringsplan de heer Van Selm, d.d. september 2017 (DMS2018-0029343);
- vooronderzoek bodemkwaliteit perceel Melkveehouderij Broekhuise VOF (kenmerk: DMS2018-0023344);
- vooronderzoek bodemkwaliteit perceel familie Samsom (kenmerk: DMS2018-0023345);
- vooronderzoek bodemkwaliteit perceel de heer Van Selm (kenmerk: DMS2018-0023346).

Op 3 september 2019 lieten wij de aanvrager weten dat wij de behandeltermijn van de vergunning met acht weken hadden verlengd (op grond van de *Algemene wet bestuursrecht* (artikel 4.14 lid 3)) en de *Keur AGV 2017* (artikel 4.21 lid 3).

### **5.2 Procedure**

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft plaatsgevonden volgens Awb (afdeling 4.1.2).

## 6 Mededelingen

Belanghebbenden kunnen, met ingang van de dag na de dag dat de vergunning ter inzage is gelegd, gedurende **zes weken** een bezwaarschrift indienen tegen deze vergunning (op grond van de Awb). Bezwaarschriften stuurt u (samen met een afschrift van deze vergunning) naar:

- Waternet  
Afdeling Juridische Zaken  
Postbus 94370  
1090 GJ Amsterdam.

U moet het bezwaarschrift ondertekenen en het bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener van het bezwaarschrift;
- een dagtekening (datum);
- een omschrijving van de beschikking, waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden (motivering) van het bezwaar.

Behandeling van het bezwaar is kosteloos.

De vergunning treedt in werking de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet (Awb artikel 6:16). Als u tijdig beroep instelt, kunt u (tegen kosten) ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet u richten aan de Voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Amsterdam. Ook dit kan digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx> (DigiD nodig; zie de site voor de voorwaarden).

Tegen de behandeling van meldingen op grond van de Keur AGV 2017 en het Keurbesluit Vrijstellingen is geen bezwaar mogelijk.

### Overige mededelingen

- De werken gaan deel uitmaken van het watersysteem waarvoor AGV het bevoegd gezag is. Dit betekent dat de Keur AGV 2017 hierop van toepassing is.
- AGV kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of verwijderen. Dit kan gebeuren in verband met werken die AGV zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat. Blijkt dat de vergunninghouder hierdoor schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet (geheel) voor zijn rekening behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende op een andere wijze is verzekerd? Dan kan het bestuur van AGV hem op zijn verzoek een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding in geld of op andere wijze toekennen.
- De vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast deze vergunning, voor de handelingen waarop de vergunning betrekking heeft, ook een vergunning- en een meldingsplicht kan zijn op grond van andere wetten, verordeningen en algemene regels.
- Het hebben van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat derden of AGV schade lijden als gevolg van het gebruik van de vergunning.
- Als deze vergunning niet binnen drie jaar na dit besluit in gebruik is, dan kunnen wij deze intrekken.
- De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Deze moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Waternet (afdeling VTH).
- Als er nadelige gevolgen of schade ontstaan voor derden door de werkzaamheden, kan AGV onmiddellijk aanvullende voorwaarden voorschrijven voor het nemen van compenserende maatregelen. De vergunninghouder is verplicht bij nadelige gevolgen of schade voor derden door de werkzaamheden, maatregelen te nemen om deze op te heffen of te compenseren.