



Provincie Utrecht

Datum

27 juni 2019

Kenmerk

DMS2019-0025041

Zaaknummer

WN2019-002588

Watervergunning

voor inrichtingsmaatregelen in de Molenpolder en
Westbroekse Zodden.

Inhoud

Samenvatting	3
1 Besluit	4
2 Voorschriften	5
2.1 Algemeen	5
2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater	5
3 Aanleiding	7
3.1 Algemeen	7
3.2 Aangevraagde handelingen	7
3.3 Waterstaatkundige informatie	7
4 Overwegingen	8
4.1 Toetsingskader	8
4.2 Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone	8
5 Procedure	9
5.1 Aanvraag en aanvullingen	9
5.2 Procedure	9
6 Mededelingen	10

Samenvatting

Op 2 april 2019 ontvingen wij een aanvraag voor een vergunning (op grond van de Waterwet (hoofdstuk 6)) van namens de Provincie Utrecht, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Wij behandelen deze aanvraag namens het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). We hebben de aanvraag geregistreerd onder zaaknummer WN2019-002588.

De aanvraag betreft het nemen van inrichtingsmaatregelen voor de Natura2000 doelen in de Molenpolder en Westbroekse Zodden in het kader van Natuurontwikkeling in Oostelijke Vechtplassen in de provincie Utrecht.

De Oostelijke Vechtplassen

De Oostelijke Vechtplassen bestaan uit een reeks van laagveengebieden tussen de Vecht en de westrand van de Utrechtse Heuvelrug. In het gebied liggen door turfwinning ontstane meren en plassen, meest met een zandondergrond, sommige aanzienlijk verdiept door zandwinning. De combinatie van rivierinvloeden en invloeden van het watersysteem van de zandgronden heeft een rijke schakering van typen van moeras en moerasvegetaties doen ontstaan. Begroeiingen in het gebied gaan van gesloten (bos)gebied in het noorden over naar open landschap (grasland, trilveen en rietland) in het zuiden. Van west naar oost neemt de kwelinvloed (met name in petgaten en watergangen zichtbaar) toe. De Oostelijke Vechtplassen zijn een belangrijk broedgebied voor vogelsoorten van rietmoerassen (onder andere roerdomp en purperreiger) en zeer belangrijk voor vogelsoorten die veel waterriet en lange oevers vereisen (onder andere woudaap en grote karekiet). Samen met de Wieden en Weerribben behoren de Oostelijke Vechtplassen tot de belangrijkste laagveenmoerassen van ons land. Van een groot deel van de gronden wordt circa 20 cm van de bovengrond afgeplagd om de voedselrijke bovengrond kwijt te raken. De gewenste natuur ontwikkelt zich optimaal op de originele veenbodem en het kale zand dat eronder ligt. Op verschillende plaatsen worden de slootkanten afgeschuind, bosjes gerod, op enkele plekken dichtgegroeide petgaten open gegraven en ook nieuwe petgaten aangelegd.

De Westbroekse Zodden

De Westbroekse Zodden bestaan uit natuurterreinen en graslandpercelen in agrarisch gebruik. Een deel van de aanwezige petgaten is dichtgegroeid met bos of er is bosopslag aanwezig in de (tril)veenvegetaties. Verwacht wordt dat na het plaggen van de noordelijk gelegen percelen, kwel oppervlakkig uittreedt. Staatsbosbeheer verwacht dat ook in nieuw te graven en te herstellen petgaten grondwater zal opwellen. Dichtgegroeide petgaten worden door ontbossen (rooien) hersteld en op een aantal percelen worden nieuwe petgaten gegraven. Hoge ruggen in het landschap blijven behouden. Hier wordt alleen de toplaag (grasmat) verwijderd om natuur te kunnen ontwikkelen.

De Molenpolder

De Molenpolder bestaat grotendeels uit oude petgaten die te groot zijn om zelfstandig dicht te groeien (open water). Lokaal zijn nog legakkers aanwezig. In dichtgegroeide petgaten en deels op de legakkers zijn oudere veenmosrietlanden en moerasbossen te vinden. Er staat bebouwing langs de Westbroekse Binnenweg en er staan recreatiewoningen op de legakkers. Het oppervlaktewater in de Molenpolder wordt gevoed vanuit de Westbroekse Zodden en Oostelijke Binnenpolder van Tienhoven en heeft een goede kwaliteit. Deze waterkwaliteit wordt ook verwacht in te graven petgaten. Verzuurde veenmosrietlanden worden geplagd en teruggezet in successie. Op een aantal locaties wordt moerasbos gerod ten behoeve van de ontwikkeling van veenmosrietland. Een aantal oevers wordt afgeschuind zodat hier rietlanden voor moerasvogels kunnen ontwikkelen.

De aangevraagde vergunning wordt verleend. In het vervolg van deze vergunning staat waarom. Aan de vergunning verbinden wij voorschriften die de doelen en belangen van de Waterwet beschermen (artikel 2.1).

1 Besluit

Het dagelijks bestuur van AGV besluit als volgt:

- I. De gevraagde vergunning aan de Provincie Utrecht, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht te verlenen voor het uitvoeren van de volgende handelingen in een watersysteem of beschermingszone, zoals staat in de in paragraaf 3.2 van deze vergunning genoemde artikelen uit de Keur AGV 2017:
 - het aanbrengen en verwijderen van werken in oppervlaktewater;
 - het dempen van oppervlaktewater;
 - het graven in de beschermingszone van een waterkerend dijklichaam;in verband met het nemen van inrichtingsmaatregelen voor de Natura2000 doelen in de Molenpolder en de Westbroekse Zodden.
- II. De volgende stukken maken deel uit van deze vergunning:
 - kaart 1 met inrichtingsmaatregelen met kenmerk DMS2019-0024385;
 - kaart 2 met inrichtingsmaatregelen met kenmerk DMS2019-0024386;
 - kaart 3 met inrichtingsmaatregelen met kenmerk DMS2019-0019554;
 - kunstwerkenstaat met kenmerk DMS2019-0016227.
- III. Aan de vergunning de in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften te verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te waarborgen (artikel 2.1).

Bij het tot stand komen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met de Waterwet, de Keur AGV 2017, en de Algemene wet bestuursrecht. Hoe wij hier rekening mee gehouden hebben staat in het hoofdstuk 4 Overwegingen. In artikel 1.1 van de Keur AGV 2017 worden de in dit besluit gebruikte begrippen toegelicht.

Namens het dagelijks bestuur van AGV,

W. Glijnis, senior medewerker Vergunningen

Wij hebben de gemeenten de Bilt en Stichtse Vecht geïnformeerd over dit besluit.

2 Voorschriften

2.1 Algemeen

voorschrift 1 Beheer en onderhoud

- 1.1 De vergunninghouder mag tijdelijke hulpconstructies en hulpwerken die nodig zijn om het werk te realiseren, alleen toepassen na goedkeuring **vooraf** door Waternet, afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH).
- 1.2 De werken die op grond van deze vergunning aanwezig zijn, moeten:
 - a. zo functioneren, worden onderhouden en bediend, dat ze aan hun functie (blijven) voldoen;
 - b. zijn uitgevoerd in voor de functie geschikt materiaal.
- 1.3 Direct nadat de werken voltooid zijn, moet de vergunninghouder ervoor zorgen dat gebruikte werktuigen, materialen, hulpwerken en resterende (niet-gebruikte) materialen, afval en drijfvuil worden opgeruimd en afgevoerd.

voorschrift 2 Contactpersonen aanwijzen

- 2.1 De vergunninghouder moet een of meer personen aanwijzen die erop toezien dat de vergunningvoorschriften worden nageleefd.

voorschrift 3 Start en einde werk melden

- 3.1 De vergunninghouder moet de start van de werkzaamheden **minimaal 5 werkdagen tevoren** melden bij Waternet (afdeling VTH) en de beëindiging **binnen 2 dagen na afloop**. Dit kan met een mail naar **handhaving@waternet.nl** met vermelding van zaaknummer WN2019-002588.

voorschrift 4 Calamiteiten

- 4.1 De vergunninghouder moet Waternet (afdeling VTH) onmiddellijk op de hoogte brengen van calamiteiten (0900 9394, lokaal tarief).

2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater

voorschrift 5 Oppervlaktewater algemeen

- 5.1 Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
- 5.2 De oevers van het oppervlaktewater, moeten (ter plaatse van het waterstaatswerk) erosiebestendig worden afgewerkt.
- 5.3 Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
- 5.4 Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken, moeten de onderdelen van de bestaande werken die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd.

voorschrift 6 Dempen oppervlaktewater en graven van water

- 6.1 Het oppervlaktewater moet zo worden gedempt dat de organismen die in het water leven, kunnen ontsnappen. Dit kan bijvoorbeeld door eenzijdig stroomafwaarts te dempen.
- 6.2 Per 1m² te dempen oppervlaktewater, moet ten minste 1 m² land tot oppervlaktewater worden gegraven.
- 6.3 Bij het creëren van oppervlaktewater moet opbarsten van de bodem altijd worden voorkomen.

voorschrift 7 Graafwerkzaamheden nabij de grens van de Polder Maarssenveen – Westbroek en de Bethunepolder.

- 7.1 Bij het graven van water en petgaten nabij de grens tussen de Polder Maarssenveen – Westbroek en de Bethunepolder mag de waterbodem niet tot het watervoerende pakket worden afgegraven. Als door graafwerkzaamheden hydrologische kortsluiting ontstaat tussen de polders, moet in overleg met Toezicht en Handhaving maatregelen worden genomen om dit te herstellen.

3 Aanleiding

3.1 Algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft welke handelingen in de aanvraag staan en welke wet- en regelgeving van toepassing is. Ook wordt beoordeeld welke handelingen niet in dit besluit zijn opgenomen, omdat ze vrijgesteld zijn van vergunningplicht en/of onder de zorgplicht vallen.

Verleende vergunningen

Op 4 oktober 2018 heeft Waternet een vergunning (zaaknummer DMS2018-006388 en kenmerk DMS2018-0040928) verleend voor het uitvoeren van inrichtingsmaatregelen in het kader van natuurontwikkeling in de Oostelijk Binnepolder van Tienhoven en Polder Maarsseveen-Westbroek en wijzigingen van het waterpeil ter hoogte van Heuvellaan 10 in Tienhoven.

Omschrijving

De aanvraag betreft het nemen van inrichtingsmaatregelen voor de Natura2000 doelen in de Molenpolder en Westbroekse Zodden in het kader van Natuurontwikkeling in Oostelijke Vechtplassen in de provincie Utrecht.

3.2 Aangevraagde handelingen

De aanvraag betreft de volgende activiteiten in een watersysteem of beschermingszone:

- het aanbrengen en verwijderen van werken in secundair oppervlaktewater;
- het dempen, het verondiepen en het graven van oppervlaktewater;
- het graven in de beschermingszone van een waterkerend dijklichaam;
- het graven van petgaten en het plaggen van de bodem;
- het creëren van natuurvriendelijke oevers.

Voor de eerste drie activiteiten is een vergunning nodig op grond van de volgende regelgeving:

- artikel 4.6 lid 1 onder a van de Keur AGV 2017;
- artikel 4.10 lid 1 onder k van de Keur AGV 2017;
- artikel 4.11 lid 1 onder b van de Keur AGV 2017.

Het graven van petgaten en het plaggen van de bodem, zover dit niet in de beschermingszone ligt van een waterkerend dijklichaam, is niet verboden onder de Keur AGV 2017.

Het creëren van een natuurvriendelijke oever is niet *vergunningplichtig*, maar *meldingplichtig*.

De aanvraag voor deze activiteit is gelezen als een melding. Voor het uitvoeren van de activiteit(en) gelden de voorwaarden uit artikel 2.1 en 2.3 van het Keurbesluit Vrijstellingen.

3.3 Waterstaatkundige informatie

Een deel van de activiteiten worden uitgevoerd nabij Maarseveensevaart 112 in Tienhoven. Dit is een secundaire directe waterkering bekend onder dijkvakcode V334_002. De waterkering heeft een kruinbreedte van een kernzone van 14 meter, een beschermingszone van 8 meter aan de hoogwaterzijde en een beschermingszone van 22 meter aan de polderzijde.

De wateren waarin de werkzaamheden worden uitgevoerd behoren tot de categorie secundaire wateren met een beschermingszone van 0,4 m vanuit de insteek van de taluds.

4 Overwegingen

4.1 Toetsingskader

Bij het toetsen van vergunningaanvragen beoordelen wij of die aanvragen verenigbaar zijn met de volgende doelstellingen voor het waterbeheer (Waterwet, artikel 2.1):

- overstromingen, wateroverlast en waterschaarste moeten worden voorkomen en waar nodig worden beperkt;
- de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen moet worden beschermd en zo mogelijk verbeterd;
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Als de belangen van het waterbeheer niet voldoende worden beschermd door voorschriften of beperkingen aan de vergunning te verbinden, dan moet de vergunning worden geweigerd.

De doelstellingen zijn uitgewerkt in normen en beleid voor veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en de maatschappelijke functie van watersystemen. Deze normen en dit beleid zijn vastgelegd in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van de Waterwet en in beleidsregels, zoals de Keur AGV 2017 en de bijbehorende Beleidsregels Keurvergunningen.

AGV gebruikt het bovengenoemde toetsingskader voor toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

4.2 Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone

De aangevraagde handelingen zijn getoetst aan de Beleidsregels Keurvergunningen van AGV. In de onderstaande tabel staan de beleidsregels waaraan getoetst wordt in deze paragraaf.

Tabel: toetsing aan Beleidsregels Keurvergunningen van AGV

Handeling	Getoetst aan Beleidsregels Keurvergunningen:		Resultaat	Maatschappelijk belang
Graven of grond verstoren in of nabij waterkeringen	Hoofdstuk 6	Beleidsregel 6.1	Voldoet	n.v.t.
Werken in en nabij wateren	Hoofdstuk 10	Beleidsregel 10.1 en 10.7	Voldoet	n.v.t.
Dempen van wateren	Hoofdstuk 11	Beleidsregel 11.1	Voldoet	n.v.t.

Overwegingen

De stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering wordt door het graven van oppervlaktewater niet aangetast. Het graven blijft tot een minimum beperkt. Stabiliteit van de waterbodem en de oever blijven in stand bij en na afloop van het plaatsen en verwijderen van werken. De demping van water wordt volledig en voorafgaand aan de demping gecompenseerd. De inrichtingsmaatregelen passen binnen de doelstellingen van het watergebiedsplan.

Conclusie

De vergunning kan worden verleend, omdat uit de bovenstaande toetsing blijkt dat voldoende invulling is gegeven aan de beleidsregels en genoemde randvoorwaarden.

5 Procedure

5.1 Aanvraag en aanvullingen

De aanvraag is op 2 april 2019 bij Waternet ingediend. Waternet heeft burgemeester en wethouders van gemeente Stichtse Vecht en gemeente De Bilt van de aanvraag in kennis gesteld (Wtw artikel 6.15).

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier watervergunning met OLO 4321531 met kenmerk DMS2019-0016299;
- begeleidende brief met kenmerk DMS2019-0016219;
- originele kaart met inrichtingsmaatregelen, deelgebied 1, met kenmerk DMS2019-0016220;
- originele kaart met inrichtingsmaatregelen, deelgebied 2, met kenmerk DMS2019-0016221;
- originele kaart met inrichtingsmaatregelen, deelgebied 3, met kenmerk DMS2019-0016222;
- sloot- en plagdwarsprofielen met kenmerk DMS2019-0016223;
- dwarsprofiel te verondiepen sloot met kenmerk DMS2019-0016224;
- dwarsprofiel peilscheidende dam met kenmerk DMS2019-0016225;
- rapport Natuurontwikkeling in de Oostelijke Vechtplassen provincie Utrecht, versie 6 d.d. 25 januari 2016 met kenmerk DMS2019-0016226;
- kunstwerkenstaat met kenmerk DMS2019-0016227.

De aanvraag is op 25 april 2019 aangevuld met:

- gewijzigde kaart met inrichtingsmaatregelen, deelgebied 1, met kenmerk DMS2019-0019552;
- gewijzigde kaart met inrichtingsmaatregelen, deelgebied 2, met kenmerk DMS2019-0019553;
- gewijzigde kaart met inrichtingsmaatregel, deelgebied 3, met kenmerk DMS2019-0019554.

De aanvraag is op 28 mei 2019 aangevuld met:

- definitieve kaart met inrichtingsmaatregelen, deelgebied 1, met kenmerk DMS2019-0024385;
- definitieve kaart met inrichtingsmaatregelen, deelgebied 2, met kenmerk DMS2019-0024386;

Op 27 mei 2019 lieten wij de aanvrager weten dat wij de behandeltermijn van de vergunning met acht weken hadden verlengd (op grond van de Algemene wet bestuursrecht (artikel 4.14 lid 3)) en de Keur AGV 2017 (artikel 4.21 lid 3).

5.2 Procedure

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft plaatsgevonden volgens Awb (afdeling 4.1.2).

6 Mededelingen

Belanghebbenden kunnen, met ingang van de dag na de dag dat de vergunning ter inzage is gelegd, gedurende **zes weken** een bezwaarschrift indienen tegen deze vergunning (op grond van de Awb). Bezwaarschriften stuurt u (samen met een afschrift van deze vergunning) naar:

- Waternet
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 94370
1090 GJ Amsterdam.

U moet het bezwaarschrift ondertekenen en het bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener van het bezwaarschrift;
- een dagtekening (datum);
- een omschrijving van de beschikking, waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden (motivering) van het bezwaar.

Behandeling van het bezwaar is kosteloos.

De vergunning treedt in werking de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet (Awb artikel 6:16). Als u tijdig bezwaar instelt, kunt u (tegen kosten) ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet u richten aan de Voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Amsterdam. Ook dit kan digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx> (DigiD nodig; zie de site voor de voorwaarden).

Tegen de behandeling van meldingen op grond van de Keur AGV 2017 en het Keurbesluit Vrijstellingen is geen bezwaar mogelijk.

Overige mededelingen

- De werken gaan deel uitmaken van het watersysteem waarvoor AGV het bevoegd gezag is. Dit betekent dat de Keur AGV 2017 hierop van toepassing is.
- AGV kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of verwijderen. Dit kan gebeuren in verband met werken die AGV zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat. Blijkt dat de vergunninghouder hierdoor schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet (geheel) voor zijn rekening behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende op een andere wijze is verzekerd? Dan kan het bestuur van AGV hem op zijn verzoek een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding in geld of op andere wijze toekennen.
- De vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast deze vergunning, voor de handelingen waarop de vergunning betrekking heeft, ook een vergunning- en een meldingsplicht kan zijn op grond van andere wetten, verordeningen en algemene regels.
- Het hebben van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat derden of AGV schade lijden als gevolg van het gebruik van de vergunning.
- Als deze vergunning niet binnen drie jaar na dit besluit in gebruik is, dan kunnen wij deze intrekken.
- De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Deze moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Waternet (afdeling VTH).
- Als er nadelige gevolgen of schade ontstaan voor derden door de werkzaamheden, kan AGV onmiddellijk aanvullende voorwaarden voorschrijven voor het nemen van compenserende maatregelen. De vergunninghouder is verplicht bij nadelige gevolgen of schade voor derden door de werkzaamheden, maatregelen te nemen om deze op te heffen of te compenseren.