

WATERVERGUNNING

2018-011492/D2018-06-003486



Hoogheemraadschap van
Delfland

1 Procedure

Datum vergunning: 5 juli 2018
Datum aanvraag: 1 juni 2018
OLO nummer: 3622227
Procedure: reguliere procedure titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht
Procedure verlengd/
opgeschort: nee
Aanvrager: Sweco Nederland B.V., Postbus 214, 1800AE Alkmaar
Vergunninghouder: Stichting 's Heeren Loo Zorggroep, Berkenweg 11, 3818LA
Amersfoort
Locatie activiteit: Sportlaan / Parklaan e.o. te Monster
Betreft: Bouw zorgwoningen te Monster

2 Overwegingen

Toetsing

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Keur Delfland;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Beleidsregel Medegebruik Regionale waterkeringen van mei 2014;
- Beleidsregels Dempen en graven van december 2009.

Waterveiligheid, waterkwantiteit

In het woonzorgpark Westerhond te Monster worden 24 nieuwe zorgwoningen gebouwd. Een deel van de zorgwoningen is gepland op een verheerde regionale waterkering. In het bestemmingsplan, dat aan de ontwikkeling ten grondslag ligt, is voorzien dat de waterkering wordt verlegd. In het kader van het bestemmingsplan is echter niet onderzocht of de verlegging van de waterkering technisch mogelijk is. Evenmin is een procedure voor leggerwijziging doorlopen.

Nu voor de bouw van de woningen een watervergunning is aangevraagd, is alsnog onderzocht of de in het bestemmingsplan beoogde verlegging van de waterkering technisch mogelijk is. Dat blijkt het geval. Deze verlegging van de waterkering is echter pas mogelijk na sloop van bestaande bouw.

Om de nieuwbouw van zorgwoningen toch mogelijk te maken is een tussenoplossing bedacht. De waterkering wordt vooralsnog niet verlegd zoals in het bestemmingsplan aangegeven, maar wordt plaatselijk om de nieuwbouw heen gelegd met toepassing van een damwand. Met deze constructie wordt water gedempt en de loop van de waterkering opgeschoven, om zodoende ruimte te creëren voor de nieuwbouw. Dit wordt gezien als een tijdelijke oplossing. Het te dempen water wordt gecompenseerd in aangrenzend water.

De nieuwbouw kan vervolgens conform de beleidsregels plaatsvinden tot een afstand van minimaal drie meter tot de nieuwe buitenkruinlijn, die gevormd wordt door de damwand. In de tekening "Vergunningstekening te graven en dempen fase 1", tekeningnr. 201, projectnummer 359628, d.d. 30 mei 2018", onderdeel van deze vergunning, bedraagt de bouwafstand tot die kruinlijn ongeveer vijf meter.

Deze vergunning heeft betrekking op het aanbrengen van de waterkering vervangende constructie in de vorm van een damwand en het bijbehorende dempen en graven van

oppervlaktewater. In een volgende fase van de bouw kan, na sloop van bestaande bouw, de waterkering volledig buiten de nieuwbouw worden omgelegd en zullen ter plaatse de watergangen worden afgewerkt zoals in het ontwikkelplan is bedacht. Voor de definitieve situatie zullen dus aanvullend nog een watervergunning en een leggerwijziging nodig zijn.

Vooruitlopend op de leggerwijziging voor de definitieve verlegging van de waterkering, is voor de tussenfase, waarbij een waterkering vervangende constructie wordt toegepast, ook een (tussentijdse) leggerwijziging nodig. Dit omdat de aard, vorm en afmeting van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszone wijzigt. Deze tussentijdse leggerwijziging wordt tegelijkertijd met het verlenen van de vergunning ingezet, maar doorloopt een langere procedure.

Normaliter wordt in de vergunning voorgeschreven dat de bouw pas mag plaatsvinden als de leggerwijzigingsprocedure geheel is doorlopen. Dat is in deze vergunning niet voorgeschreven. Gezien de maatschappelijke functie van de zorgwoningen en de huisvestings situatie van de toekomstige bewoners, wordt de voortgang van de nieuwbouw als een zwaarwegend belang gezien en wordt het daarom als onredelijk gezien om te eisen dat gewacht wordt met de nieuwbouw tot de uitgebreide procedure voor de leggerwijziging geheel is doorlopen. Hierbij is tevens overwogen dat, gezien de aard en de locatie van de wijziging, geen andere belanghebbenden betrokken zijn dan de vergunninghouder. Voordat de bouw aanvangt moet echter de waterkering vervangende constructie wel zijn aangebracht. Dit is vastgelegd in vergunningvoorschriften 3.1.2 en 3.2.3, vijfde lid.

De waterkeringvervangende constructie is een tijdelijke oplossing. In het bestemmingsplan is een toekomstige waterkering voorzien in grond. Dat heeft voordelen:

- een waterkering aangelegd in grond is duurzamer en goedkoper in de beheerfase dan een damwand;
- aansluitingen van de waterkering vervangende constructie op de bestaande waterkering maakt beheer complexer;
- met de in het bestemmingsplan beoogde wijziging wordt het tracé van de waterkering korter en daarom voordeliger met het beheer.

Voor het waterbeheer is het daarom van belang dat de in het bestemmingsplan vastgelegde wijziging wordt gerealiseerd. In deze vergunning is daarom in voorschrift 3.2.4 voorgeschreven dat de vergunninghouder de in het bestemmingsplan beoogde waterkering alsnog realiseert binnen een redelijke termijn, zodat na de bouw van de zorgwoningen en de sloop van bestaande bouw, de waterkering geheel buiten de nieuwbouw kan komen te liggen. Deze termijn is afgestemd met de bouwplanning.

Onderhoud

In de Keur en de Legger zijn de standaard bepalingen opgenomen voor het onderhoud van waterstaatswerken. Op grond van artikel 2.1, tweede lid, van de Keur Delfland, is de vergunninghouder onderhoudsplichtig voor het gewoon en buitengewoon onderhoud van de damwand als vervangende waterkering. Wat de onderhoudsverplichtingen inhouden is omschreven in de Keur Delfland.

Maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Van een dergelijke functie is sprake als een maatschappelijke functie voor een waterstaatswerk is aangewezen in een provinciaal waterplan of een waterbeheerplan. De provincie Zuid-Holland heeft in het regionale waterplan geen maatschappelijke functies van de betrokken waterstaatswerken aangewezen, noch voorzien in de mogelijkheid voor Delfland om deze aan te wijzen in het waterbeheerplan.

Andere belangen

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

Conclusie

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3 Voorschriften**3.1 Algemene voorschriften****3.1.1 Algemeen**

- 1 De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
- 2 Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning en eventuele monitoringsplannen aanwezig zijn.
- 3 Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
- 4 Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
- 5 Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
- 6 Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
- 7 Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
- 8 Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
- 9 Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

3.1.2 Uitvoeringstermijn

De bouw van de zorgwoningen mag pas plaatsvinden nadat de waterkering vervangende constructie als bedoeld in voorschrift 3.2.3 is gerealiseerd.

3.2 Oppervlaktewateren**3.2.1 Oppervlaktewaterlichaam algemeen**

- 1 Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het water niet verder worden verminderd dan vergund.
- 2 Nieuwe oeverlijnen moeten erosiebestendig worden afgewerkt.

3.2.2 Graven en dempen

- 1 Het graven moet eerder dan of gelijktijdig met het dempen worden uitgevoerd.
- 2 Het oppervlaktewaterlichaam moet op de volgende maatvoering worden gebracht:

Onderdeel	Beschrijving / maatvoering
lengte en breedte op de oeverlijn	conform tekening*
leggerdiepte	0,60 m is NAP -1,03 m
taluds	1 : 1 of flauwer
schouwpeil	NAP – 0,43 m

*) tekening "Vergunningstekening te graven en dempen fase 1", tekeningnr. 201, projectnummer 359628, d.d. 30 mei 2018

- 3 Er moet ten minste 37 m² land tot oppervlaktewater worden gegraven en er mag niet meer dan 37 m² oppervlaktewater worden gedempt.
- 4 Langs het oppervlaktewaterlichaam moet een beschermingszone van 4 m breed en 3,5 m hoog worden vrijgehouden, gemeten vanaf de insteek van de watergang. De breedte van de beschermingszone (het vlakke beloop) mag in het geval dat er een maaiveldhoge beschoeiing op de oeverlijn staat, ook worden gemeten uit de beschoeiing.
- 5 Voordat met de demping wordt begonnen moet aanwezige bagger worden verwijderd.

3.2.3 Waterkerend kunstwerk

- 1 De damwand moet voldoen aan de eisen gesteld in de CUR- publicatie 166, "Damwandconstructies" 6^e herziene druk.
- 2 De damwand moet waterkerend zijn tot een hoogte van minimaal NAP + 0,20 m.
- 3 De damwand dient op de bestaande waterkering aan beide uiteinden minimaal vijf meter te worden doorgezet in de aangrenzende waterkering onder een hoek van 30°.
- 4 Er mogen geen materialen worden gebruikt die oppervlaktewaterlichamen kunnen verontreinigen.
- 5 Andere werkzaamheden in of bij de waterkering, zoals bouwwerkzaamheden en ontgravingswerkzaamheden, mogen niet worden uitgevoerd voordat de nieuwe waterkering volledig functioneert.

3.2.4 Toekomstige waterkering

Onverminderd voorschrift 3.2.3 dient de vergunninghouder de waterkering te verplaatsen buiten de bestaande en geplande nieuwbouw om, conform de ligging van de boezemkade zoals aangeduid in bijlage 3 van het rapport "Watertoets locatie woongebied Polanen te Monster", rapportnummer 08/AQT347/MZ, projectnummer 26118, d.d. 9 juni 2008. De waterkering moet voldoen aan de eisen zoals gesteld in de Beleidsregel medegebruik regionale waterkeringen d.d. 1 mei 2014. Uiterlijk 1 juli 2020 moet deze verplaatsing van de waterkering zijn gerealiseerd.

4 Besluit

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden besluit:

- a onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, een watervergunning te verlenen aan Stichting 's Heeren Loo Zorggroep, Berkenweg 11, 3818 LA Amersfoort, voor het:
 - wijzigen van de regionale waterkering;
 - aanbrengen en hebben van een houten damwandconstructie met als functie vervangende waterkering;
 - dempen en graven van secundair water;
- b de volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
 - tekening "Vergunningstekening te graven en dempen fase 1", tekeningnr. 201, projectnummer 359628, d.d. 30 mei 2018;
 - briefrapport betreffende "Monster, zorgwoningen houten damwand", rapportnr. 117061.BR02, versie 2, van GEO2 Engineering B.V., d.d. 30 mei 2018.

5 Ondertekening

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



drs. W. van Harmelen

Toelichting bij watervergunningen en wijzigingsbesluiten

Uitleg over de procedure

Besluiten (zoals watervergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een bezwaar indienen, per post gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepmogelijkheid)

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar loket@hhdelfland.nl.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Privacy

Bij de kennisgevingen op www.overheid.nl maken wij namen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

Toezicht en handhaving

Delfland houdt toezicht op de manier waarop vergunde activiteiten worden uitgevoerd. Als bij een controle blijkt dat voorschriften van het besluit niet worden nageleefd, kunnen wij overgaan tot handhaven.

Onderhoud

De Legger van Delfland is een kaart waarop de locatie en de afmetingen van waterstaatswerken zijn vastgelegd. Ook staat in de Legger wie onderhoudsplichtig is van bijvoorbeeld een watergang of een stuw. In de keur staat wat die onderhoudsplicht inhoudt. Beide documenten zijn te vinden op onze website. Soms is het wenselijk om andere afspraken over het onderhoud te maken dan in de Keur of de Legger staan. In dat geval worden er voorschriften over onderhoud in de vergunning opgenomen.

Leges

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op www.hhdelfland.nl.

Andere vergunningplichten

Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden ook een vergunning of toestemming van een andere overheid nodig heeft, zoals bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden. Voor meer informatie hierover kunt u kijken op www.omgevingsloket.nl.

Eigendom van objecten en percelen

Met een watervergunning heeft u nog geen toestemming om percelen van Delfland te gebruiken of te betreden. Indien dat voor uw activiteiten nodig is, vragen wij u om contact op te nemen met Delfland, team Juridische zaken, Vastgoed en Inkoop, via telefoonnummer (015) 260 83 25.

Wijziging van het besluit

De aanvrager en de vergunninghouder kunnen een verzoek indienen om het besluit te wijzigen. Dit verzoek doorloopt meestal dezelfde procedure als het oorspronkelijke besluit. Houdt u dus rekening met deze extra doorlooptijd voordat u begint met de werkzaamheden. Ook voor een wijzigingsbesluit worden leges in rekening gebracht.

Contact

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: loket@hhdelfland.nl
- website: www.hhdelfland.nl
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.