

# WATERVERGUNNING

## Z-21-050547/D-21-023316



Hoogheemraadschap van  
**Delfland**

### 1 Procedure

Datum vergunning: 17 maart 2022  
OLO-nummer: --  
Procedure: reguliere voorbereidingsprocedure (titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht)  
Aanvrager: Mens en Tuin, Hillenraadweg 35, 2532AD Den Haag  
Locatie activiteit: Hillenraadweg 35, 2532 AD Den Haag  
Projectomschrijving: aanbouwen serre

### 2 Aanvraag

#### 2.1 Aanleiding

Op 21 april 2021 is door Delfland vastgesteld dat op het door de stichting Mens en Tuin gebruikte perceel de aanwezige bebouwing is uitgebreid met een serre. Deze serre staat binnen het waterstaatswerk van de verheelde regionale waterkering langs de Strijp. Omdat de serre is gebouwd zonder watervergunning is de stichting bij brief van 5 mei 2021 in kennis gesteld van deze overtreding. Daarop heeft de stichting op 28 mei 2021 een waterververgunning aangevraagd. In eerste instantie is de aanvraag van de stichting bij besluit van 23 juli 2021 afgewezen, maar na een aangetekend bezwaar op de afwijzing is de aanvraag heroverwogen.

Op 16 november 2021 heeft op locatie een overleg plaatsgevonden tussen Delfland en de aanvrager. In dat overleg heeft de aanvrager aangegeven dat niet bekend was dat daar een waterkering ligt en dat daarom aan Delflands beleid moet worden voldaan. Daarnaast is aangevoerd dat er tot nu toe nog geen onderhoud aan de waterkering is gepleegd. Daarom wordt gevraagd om de constructie tijdelijk te mogen handhaven tot het moment dat Delfland werken aan de waterkering gaat uitvoeren. Dit mede gezien het geïnvesteerde bedrag dat met sponsoring is verkregen. Delfland heeft daarop aangegeven dat de toetsing plaatsvindt op waterstaatkundige belangen.

#### Lokale situatie

Het perceel waarop de bebouwing staat grenst aan de Strijp (primair boezemwater) en heeft een maaiveldhoogte van iets meer dan NAP +0,10 m. Langs de Strijp ligt de regionale waterkering van de Noordpolder. Deze kering heeft een kruinbreedte van 2,0 m en een binnentalud van 1:3. Gelet op de maaiveldhoogte is er sprake van een verheelde waterkering.

De serre heeft een oppervlakte van 3,0 x 5,7 m<sup>2</sup> en is gebouwd op een betonplaat (niet onderheid) met een vorstrand tot 0,7 m beneden maaiveld. Deze constructie ligt op een afstand van circa 1,5 meter uit de doorgaande oeverlijn en staat daarmee gedeeltelijk op de kruin van de waterkering.

#### 2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Volgens artikel 3.1 lid 2 van de Keur Delfland is het verboden zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden, vaste substanties of voorwerpen te laten staan, of te laten liggen, of de waterstand op een ander peil te brengen of houden dan het peil dat in het peilbesluit is vastgesteld.

### 3 Overwegingen

#### Toetsing

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Keur Delfland;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid (2010);
- Beleidsregel Medegebruik waterkeringen (2021);
- Beleidsregel Werken in het profiel van wateren.

#### Waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit, ecologie

De aangevraagde activiteiten hebben op korte termijn geen effect op de waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of ecologie. In de huidige situatie wordt voldaan aan het beleid. Dit blijkt uit het volgende:

##### *Boezemwatergang*

Hoofdstuk 3.2 van de Beleidsregel Werken in het profiel van wateren geeft aan dat onderhoudsstroken te allen tijde passeerbaar en bereikbaar moeten zijn voor schouw en inspectiewerkzaamheden aan de oppervlaktewaterlichamen. Volgens de Legger Wateren is de breedte van de beschermingszone (onderhoudsstrook) van het primaire water op deze locatie één meter. De serre is gebouwd op meer dan één meter uit de insteek van het langsliggende primaire water en valt hierdoor buiten de beschermingszone. De serre is daarom voor dit aspect niet vergunningplichtig.

##### *Waterkering*

Hoofdstuk 3.1 van de Beleidsregel Medegebruik waterkeringen geeft aan dat bij het beoordelen van een vergunningaanvraag de volgende functie elementen van belang zijn:

- De waterkering moet veilig zijn.
- De waterkering moet inspecteerbaar zijn.
- De waterkering moet onderhoudbaar zijn.

Hoofdstuk 3.2 van de Beleidsregel Medegebruik waterkeringen geeft aan dat een vergunning onder kan worden geweigerd indien het medegebruik belemmerend kan werken voor het beheer en onderhoud van de waterkering. In hoofdstuk 5 staat voor bebouwing aangegeven waar aan deze moet voldoen. Bij een verheelde waterkering moet een bouwwerk op minimaal drie meter (lees: kruin + 1 meter) uit de buitenkruinlijn worden geplaatst; of zoveel verder als nodig om de constructie buiten het leggerprofiel te houden. Het aangebrachte bouwwerk levert een belemmering op voor het (toekomstig) onderhoud van de waterkering en voldoet dus niet aan het gestelde in genoemde beleidsregel.

Voor de nadere beschouwing van de gevraagde vergunning voor de geplaatste serre is vastgesteld dat de serre op staal is gefundeerd en is niet aard en nagelvast verbonden met de ondergrond. Hierdoor heeft de serre een niet-permanent karakter. Door de toekomstige verplaatsbaarheid, cq. verwijderbaarheid van de serre, het hier om een verheelde regionale waterkering gaat - faalmechanismen als gevolg van een zwakke waterkering zijn hier niet aan de orde - en de waterkering langs de serre passeerbaar is, is de waterkering veilig, inspecteerbaar en onderhoudbaar.

Hoofdstuk 3.3 van de Beleidsregel Medegebruik waterkeringen geeft aan dat van de voorwaarden in hoofdstuk 4 tot en met 9 kan worden afgeweken als wordt aangetoond dat in de nieuwe situatie het waterkerend vermogen is gewaarborgd. Met waterkerend vermogen wordt bedoeld het vermogen van een waterkering om weerstand te bieden aan alle faalmechanismen, conform de veiligheidseisen. De belangrijkste faalmechanismen daarbij zijn:

- Overlopen: staat het water hoger dan de dijk dan loopt het eroverheen. De hoogte van de waterkering en het achtergelegen land ligt > NAP + 0,10 meter.

Hiermee voldoet de waterkering aan de hoogte zoals opgenomen in de legger. Dit faalmechanisme is niet van toepassing.

- Golfoverslag: veroorzaakt de wind hoge golven, dan slaat het water over de dijk heen. Het langsliggende primaire water is smal. Hoge golven kunnen hier niet ontstaan. Daarbij ligt de waterkering voldoende ruim op hoogte. Dit faalmechanisme is niet van toepassing.
- Afschuiven binnentalud: de met water verzadigde binnenwand verliest zijn samenhang en zakt onderuit. Het betreft hier een verheelde waterkering. Dit betekent dat het achterliggende land op gelijke hoogte ligt als de kruin en er geen binnentalud aanwezig. Dit faalmechanisme is niet van toepassing.
- Afschuiven buitentalud: de met water verzadigde buitenwand verliest zijn samenhang en zakt onderuit. Het betreft hier een verheelde waterkering. Bij afschuiving van de buitenwand ontstaat geen verdere verzwakking van de waterkering, omdat het hier om een verheelde waterkering gaat. Dit faalmechanisme heeft geen invloed.
- Grondwaterstroming die gronddeeltjes meeneemt via een holle ruimte of 'pipe' ondergraaft de dijk. Het betreft hier een verheelde waterkering. Dit betekent dat het achterliggende land op gelijke hoogte ligt als de kruin en piping niet aanwezig kan zijn. Dit faalmechanisme is niet van toepassing.
- Erosie buitentalud: nadat golven de bekleding van de dijk hebben beschadigd, tast erosie de dijk verder aan. Door het smalle langsliggende primaire water is het ontstaan van (grote) golven niet aanwezig waardoor erosie niet kan ontstaan. Dit faalmechanisme is niet van toepassing.
- Micro-instabiliteit: de dijk verzwakt lokaal doordat gronddeeltjes met het grondwater worden afgevoerd. Het betreft hier een verheelde waterkering. Dit betekent dat het achterliggende land op gelijke hoogte ligt als de kruin en micro-instabiliteit niet aanwezig kan zijn. Dit faalmechanisme is niet van toepassing.
- Wegschuiven: na een periode van droogte verliest de dijk zijn gewicht en schuift in zijn geheel opzij. Het betreft hier een verheelde waterkering. Dit betekent dat het achterliggende land op gelijke hoogte ligt als de kruin. Hierdoor kan de dijk niet opzij schuiven. Dit faalmechanisme is niet van toepassing.

In de huidige situatie, tot dat er onderhoud aan of verbetering van de waterkering nodig is, wordt hiermee voldaan aan de beleidsregel.

Door de gestaag optredende maaiveldddaling kan het perceel in de toekomst onder de benodigde kruinhoogte van de waterkering komen te liggen. Dan wordt niet meer voldaan aan de benodigde waterveiligheid en zijn aanpassende werken aan de waterkering noodzakelijk. Het is daarom ongewenst om nieuwe werken aan te brengen. Daar de geplaatste serre geen direct gevaar oplevert voor de waterveiligheid kan deze tijdelijk worden gehandhaafd. De serre moet wel worden verwijderd zodra deze een belemmering oplevert voor werkzaamheden aan de waterkering.

Door Delfland zijn nu nog geen werkzaamheden (groot onderhoud) aan de waterkering gepland en door het tijdelijk toestaan van de bebouwing met het voorschrift dat deze toekomstig moet worden verwijderd leidt het tijdelijk toestaan van de bebouwing niet tot extra onderhoudskosten voor Delfland.

Indien vergunninghouder de serre zodanig wil aanpassen dat deze kan voldoen aan het beleid en daardoor (gedeeltelijk) kan worden behouden, dient daarvoor tijdig een vergunning te worden aangevraagd.

De aangevraagde activiteiten hebben op korte termijn geen effect op de waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of ecologie. Om risico's voor de waterkering te voorkomen, zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen.

### Onderhoud

In de Keur en de Legger zijn de standaard bepalingen opgenomen voor het onderhoud van waterstaatswerken.

### **Maatschappelijke functievervulling door watersystemen**

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet.

### **Andere belangen**

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

### **Conclusie**

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend voor het tijdelijk handhaven van de gebouwde serre tot 1 januari 2032 of zoveel korter indien nodig in verband met door of namens Delfland uit te voeren werken.

## **4 Voorschriften**

### **4.1 Algemene voorschriften**

#### **4.1.1 Algemeen**

1. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
4. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
5. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
6. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
7. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat. Indien Delfland een verplichting als in de vorige zin vermeld aan vergunninghouder wenst op te leggen, zal hij dit ten minste 6 maanden vóór aanvang van de beheers- of onderhoudshandelingen aangeven en is vergunninghouder verplicht vóór aanvang van die beheers- of onderhoudshandelingen de werken waarvoor vergunning is verleend, gewijzigd respectievelijk verwijderd respectievelijk verplaatst te hebben.

#### **4.1.2 Rechtsopvolging**

In afwijking van artikel 6.24 Waterwet geldt deze vergunning niet voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder.

### **4.2 Waterkeringen**

#### **4.2.1 Waterkeringen algemeen**

1. Het werk moet zodanig zijn uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.

2. De bestaande bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig zijn hersteld.
3. Alle nazakkingen of zettingen van de waterkering die door het werk ontstaan, moeten worden hersteld.

#### 4.2.2 Werken in waterkeringen (bebouwing)

1. Er mogen geen holle ruimten in de waterkering zijn ontstaan bij het plaatsen van de bebouwing.
2. De afwatering van de bebouwing mag geen negatieve invloed hebben op de stabiliteit van de waterkering en mag geen erosie van de waterkering tot gevolg hebben.
3. De vergunde werken moeten uiterlijk 1 januari 2032 volledig zijn verwijderd.
4. Bij het verwijderen van de bebouwing en de fundering daarvan mag aan de zijde van de Strijp geen (open)ontgravingen plaatsvinden op meer dan 0,4 m gemeten vanuit de funderingsconstructie.
5. Alle ontgravingen bij het verwijderen van de werken moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van de werken of onderdelen daarvan, waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld met een daartoe geschikte, in lagen van maximaal 0,50 m aan te brengen kleigrond. Elke laag moet afzonderlijk verdicht worden.

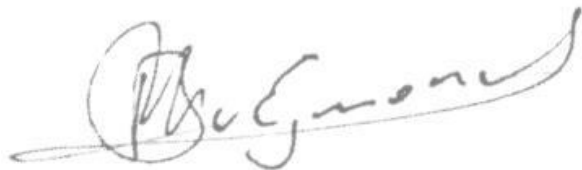
### 5 Besluit

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten:

- a. In te trekken het besluit "Niet verlenen watervergunning" van 23 juli 2021 onder nummer 2021-011488/D-21-011737;
- b. Onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, een watervergunning te verlenen aan Mens en Tuin, Hillenraadweg 35, 2532AD Den Haag, voor het tijdelijk, tot uiterlijk 1 januari 2032, hebben van een aangebouwde serre in het waterstaatswerk van een verheelde regionale waterkering;
- c. Het volgende document deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken (aangebouwde serre):
  - Tekening werkno. 893, bladno. W002, d.d. 28-03-2018, "Tuinhuis te 's-Gravenhage", nieuwe situatie.

### 6 Ondertekening

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,  
de Afdelingsmanager Regulering en Planadvisering,



B.M. van Egmond

**Toelichting bij watervergunningen en wijzigingsbesluiten**

**Uitleg over de procedure**

Besluiten (zoals watervergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

**Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)**

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).
2. Gedurende 6 weken vanaf de dag na verzending van de vergunning aan de vergunninghouder kan een belanghebbende een bezwaar indienen, gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland. Dit kan per post of per e-mail. Een digitaal ingediend bezwaarschrift moet, net als een per post ingediend bezwaarschrift, een handtekening bevatten.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

**Voorlopige voorziening aanvragen**

*Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.*

**Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepmogelijkheid)**

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)
2. Gedurende 6 weken met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar [loket@hhdelfland.nl](mailto:loket@hhdelfland.nl).

**Voorlopige voorziening aanvragen**

*Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.*

**Privacy**

Bij de kennisgevingen op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) maken wij persoonsgegevens van natuurlijke personen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

### **Toezicht en handhaving**

Delfland houdt toezicht op de manier waarop vergunde activiteiten worden uitgevoerd. Als bij een controle blijkt dat voorschriften van het besluit niet worden nageleefd, kunnen wij overgaan tot handhaven.

### **Onderhoud**

De Legger van Delfland is een kaart waarop de locatie en de afmetingen van waterstaatswerken zijn vastgelegd. Ook staat in de Legger wie onderhoudsplichtig is van bijvoorbeeld een watergang of een stuw. In de keur staat wat die onderhoudsplicht inhoudt. Beide documenten zijn te vinden op onze website. Soms is het wenselijk om andere afspraken over het onderhoud te maken dan in de Keur of de Legger staan. In dat geval worden er voorschriften over onderhoud in de vergunning opgenomen.

### **Leges**

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager dan wel degene namens wie de vergunning of de wijziging hiervan is aangevraagd betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op [www.hhdelfland.nl](http://www.hhdelfland.nl).

### **Andere vergunningplichten**

Naast deze vergunning kan ook een vergunning- of meldplicht gelden op grond van andere regelgeving. Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden bijvoorbeeld ook een omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden van de gemeente nodig heeft. Voor meer informatie hierover kunt u kijken op [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl).

### **Besluit bodemkwaliteit**

Voor het toepassen van steenachtige bouwstoffen, grond en baggerspecie in oppervlaktewater gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit. Het Besluit bevat de kwaliteitseisen waaraan de bouwstoffen, grond en baggerspecie moeten voldoen. Het Besluit geeft ook aan wanneer een melding moet worden gedaan.

### **Eigendom van objecten en percelen**

Met een watervergunning heeft u nog geen privaatrechtelijke toestemming om percelen van anderen te gebruiken of te betreden.

Wij raden u daarom aan tijdig toestemming van de eigenaar te verkrijgen, bij voorkeur schriftelijk en in een vroeg stadium. Hiermee voorkomt u mogelijk allerlei problemen bij de uitvoering.

Dit alles speelt ook als Delfland eigenaar of rechthebbende is. Ook dan heeft u met een watervergunning nog niet de nodige privaatrechtelijke toestemming van Delfland. Indien dat voor uw activiteiten nodig is, vragen wij u om contact op te nemen met Delfland, Afdeling Bestuurlijk en Juridische Zaken t.a.v. team Vastgoed (015) 260 81 08 of [loket@hhdelfland.nl](mailto:loket@hhdelfland.nl).

### **Visrechthebbenden**

In geval van het vangen en/of overzetten van vis moet ook toestemming worden gevraagd aan de visrechthebbende. Hiervoor kunt u terecht bij de eigenaar van de gronden of huurder(s) van het visrecht.

### **Wijziging van het besluit**

De aanvrager en de vergunninghouder kunnen een verzoek indienen om het besluit te wijzigen. Dit verzoek doorloopt meestal dezelfde procedure als het oorspronkelijke besluit. Houdt u dus rekening met deze extra doorlooptijd voordat u begint met de werkzaamheden. Ook voor een wijzigingsbesluit worden leges in rekening gebracht.

### **Rechtsopvolging**

De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Deze moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Delfland via [loket@hhdelfland.nl](mailto:loket@hhdelfland.nl)

### **Contact**

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: [loket@hhdelfland.nl](mailto:loket@hhdelfland.nl)
- website: [www.hhdelfland.nl](http://www.hhdelfland.nl)
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.