



WEIGERINGSBESCHIKKING VOOR DE VERGUNNING EN  
MAATWERKBESCHIKKING VOOR DE MELDING

Regnr. V64059

Ten name van: MTS J.C. van der Wel & A.J. van der Wel  
Noordeinde 63  
2731 BR Zevenhuizen

Locatie: Noordpolder 4 Benthuizen



## **1 Aanvraag**

Dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland hebben op 29 september 2016 een vergunningaanvraag ontvangen van Bron Technologie, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 16.089210. De aanvraag omvat de volgende stukken:

- notitie betreffende melding beregening Noordpolder 4 te Benthuisen van Bron technologie met projectnummer 20160811WE d.d. 28 september 2016;
- notitie betreffende melding beregening Noordpolder 4 te Benthuisen van Bron technologie met projectnummer 20160811WE d.d. 6 oktober 2016;
- gegevens betreffende de te onttrekken debieten, d.d. 29-09-2016;
- email met reactie betreffende wijziging in uitvoering aanbrengen beregeningsbron en situatietekening, d.d. 1-11-2016;
- situatietekening.

### **1.1 Algemene regel met maatwerk**

- Het aanleggen van verticale bronnen op een diepte van ca. 7–8 m – maaiveld in kwetsbaar kwelgebied in Polder de Noordplas.

De werkzaamheden worden aangevraagd voor het aanbrengen van beregeningsbronnen van de akkerbouwpercelen aan de Noordpolder 4 te Benthuisen.

Op grond van artikel 3.2 van de keur Rijnland 2015 geldt voor deze handelingen een algemene regel. In deze algemene regel is de mogelijkheid opgenomen tot het vaststellen van een maatwerkbesluit. Dat houdt in dat door middel van een maatwerkbesluit kan worden afgeweken van specifieke voorwaarden uit de algemene regel. De aanvraag is op bovengenoemde onderdelen gelezen als een verzoek tot het vaststellen van een maatwerkbesluit.

### **1.2 Vergunningplicht**

- Het 1 keer per 4 jaar gedurende 3 maanden onttrekken van grondwater met een debiet van maximaal 60 m<sup>3</sup> per uur en een maximaal totaal debiet van 30.000 m<sup>3</sup> per jaar ten behoeve van beregening.

De grondwateronttrekking wordt aangevraagd ten behoeve van beregening van de akkerbouwpercelen aan de Noordpolder 4 te Benthuisen.

Op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de keur Rijnland 2015 geldt voor deze handelingen een vergunningplicht omdat er bij de grondwateronttrekking meer dan 10 m<sup>3</sup> per uur, meer dan 5.000 m<sup>3</sup> per maand en meer dan 12.000 m<sup>3</sup> per jaar onttrokken wordt.



# Hoogheemraadschap van **Rijnland**

## Aanvullende gegevens

Een verzoek tot aanvulling van de gegevens is verzonden op 29 september 2016. De aanvullende gegevens zijn ontvangen op 12 oktober 2016. Hiermee is de procedure opgeschort met 13 dagen.

## **2 Besluit**

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Waterverordening Rijnland, de Keur van het hoogheemraadschap van Rijnland met de daarbij behorende uitvoeringsregels, de Algemene wet bestuursrecht en de bij onderdeel 7 genoemde overwegingen besluiten dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland als volgt:

### **2.1 Algemene regel met maatwerk**

- I. Maatwerk te verlenen aan: MTS J.C. van der Wel & A.J. van der Wel, Noordeinde 63, 2731 BR Zevenhuizen.
- II. Conform artikel 5 van de algemene regel 20.4 van de Uitvoeringsregel 20 Grondverzet waarin maatwerk mogelijk wordt gemaakt, maatwerk te verlenen voor:
  - Het aanbrengen, permanent hebben en later weer wegnemen van verticale bronnen op een diepte van meer dan 1,50 m min maaiveld in de bodem in gebieden die door Rijnland aangemerkt zijn als kwetsbaar kwelgebied in Polder de Noordplas.

De werkzaamheden worden aangevraagd voor het aanbrengen van beregeningsbronnen van de akkerbouwpercelen aan de Noordpolder 4 te Benthuisen.

De onttrekkingsbronnen worden in de bodem gebracht door middel van korte verticale bronnen. Er bestaan op grond van de huidige Keur en uitvoeringsregels geen gronden voor Rijnland om de plaatsing van de verticale bronnen te weigeren. Het doel waarvoor de verticale bronnen moeten worden geplaatst, te weten de grondwateronttrekking, zal wel worden geweigerd. Dit maakt het plaatsen van de verticale bronnen overbodig.

### **2.2 Vergunning**

- I. De gevraagde vergunning aan: MTS J.C. van der Wel & A.J. van der Wel, Noordeinde 63, 2731 BR Zevenhuizen **te weigeren** voor:





## Hoogheemraadschap van **Rijnland**

- het 1 keer per 4 jaar onttrekken van grondwater met een debiet van maximaal 60 m<sup>3</sup> per uur en een totaal debiet van 30.000 m<sup>3</sup> per jaar ten behoeve van beregening ter plaatse van Noordpolder 4 te Benthuisen in de gemeente Alphen aan den Rijn;

zoals weergegeven op de gewaarmerkte bijlagen:

- notitie betreffende melding beregening d.m.v. horizontale drainage te Benthuisen d.d. 28 september 2016 met projectnummer 20160811WE van Bron Technologie te IJsselmuiden;
- notitie betreffende melding beregening Benthuisen d.d. 6 oktober 2016 met projectnummer 20160811WE van Bron Technologie te IJsselmuiden;
- gegevens betreffende de te onttrekken debieten, d.d. 29-09-2016;
- email met reactie betreffende wijziging in uitvoering aanbrengen beregeningsbron en situatietekening, d.d. 1-11-2016;
- situatietekening.

### **3 Ondertekening**

Besloten te Leiden op 25 januari 2017.

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,

J. Spaan,  
Afdeling Vergunningverlening en handhaving.  
Teamleider Zuid-Oost

### **4 Verzending**

Verzonden op 25 januari 2017

Aantal bijlagen: 4

Afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:

1. Burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn;
2. Omgevingsdienst Midden-Holland;
3. Aanvrager: Bron Technologie, Spoordwarsstraat 41, 8271 RD IJsselmuiden.



## 5 Maatwerkvoorschriften

### Werken in opbarst- en kwelgevoelige gebieden

1. Kwel door het aanbrengen van verticale bronnen moet worden voorkomen.
2. Te plaatsen bronneringsfilters mogen alleen door middel van het boren (of pulsen) worden aangebracht. Het gebruik van water, het (voor)sputten of het lossputten van de filters is niet toegestaan.
3. Te maken boringen en te plaatsen filters, meetbuizen, detectiebuizen en peilbuizen mogen alleen door middel van het boren (of pulsen) worden aangebracht, het (voor)sputten is niet toegestaan.
4. Bij het verwijderen van filters, meetbuizen en peilbuizen moet de afsluitende laag vanaf 1,00 m onder de afsluitende laag tot tenminste 1,00 m boven de afsluitende laag en over een lengte van tenminste 2,50 m afgedicht worden met bentoniet of zwelklei waarmee kwel wordt voorkomen.
5. Na afloop van de werkzaamheden moeten eventuele ontgravingen/sleuven worden aangevuld en worden verdicht. De grond moet zoveel mogelijk van dezelfde samenstelling, opbouw, dichtheid en draagkracht zijn als voor de aanleg het geval was.
6. Als onttrekkingsbronnen buiten werking worden gesteld:
  - a. moet de houder er zorg voor te dragen dat de putten, die tot de inrichting behoren, op een zodanige wijze worden afgesloten respectievelijk worden afgedicht, dat verontreiniging van grondwater wordt voorkomen;
  - b. moet het afdichten of afwerken van de onttrekkingsputten gebeuren middels het toepassen van bentoniet of een vergelijkbaar materiaal;
  - c. moeten afsluitende of scheidende lagen worden hersteld.
7. Ten minste 4 weken voorafgaand aan het verwijderen van de bronnen moet dit gemeld worden bij Rijnland waarbij een werkplan ter goedkeuring aan Rijnland moet worden voorgelegd.
8. Na afloop van de werkzaamheden moeten alle gemaakte boorgaten en/ of locaties gecontroleerd worden op eventuele kwel. De vergunninghouder moet de resultaten van deze controle tezamen met tekeningen waarop de locaties van de sonderingen, boringen en meetbuizen (volgens de coördinaten van de Rijksdriehoekmeting of op "as built" tekeningen) zijn weergegeven binnen 1 maand na afloop van de werkzaamheden aan het hoofd van afdeling Vergunningverlening en Handhaving overleggen.
9. Indien tijdens de uitvoering, of binnen vijf jaar na uitvoering blijkt dat als gevolg van de werkzaamheden wellen zijn ontstaan dan wel een toename van de kwel geconstateerd wordt, moet dit direct aan het hoofd van afdeling Vergunningverlening en Handhaving worden gemeld. De vergunninghouder moet ontstane wellen dichten en ontstane kwel opheffen.





## **6 Overwegingen betreffende de voorgenomen werken**

### **Algemeen**

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het watersysteembeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen en de bij de keur behorende uitvoeringsregels vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Op grond van artikel 6.21 van de Waterwet wordt een vergunning geweigerd, voor zover verlening daarvan niet verenigbaar is met de doelstellingen van artikel 2.1 of de belangen, bedoeld in artikel 6.11 van die wet.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit en -kwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet, in de keur Rijnland 2015 en in de bijbehorende uitvoeringsregels.



## **7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer**

Het vastgestelde beleid is richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt de toetsing van voorgenomen handeling.

### **7.1 Handelingen waarvoor maatwerk mogelijk is**

Op grond van artikel 5 van de algemene regel 20.4 van de Uitvoeringsregel 20 Grondverzet waarin maatwerk mogelijk wordt gemaakt, maatwerk te verlenen voor:

- Het aanbrengen, permanent hebben en later weer wegnemen van verticale bronnen op een diepte van meer dan 1,50 m min maaiveld in de bodem in gebieden die door Rijnland aangemerkt zijn als kwetsbaar kwelgebied in Polder de Noordplas.

De werkzaamheden worden aangevraagd voor het aanbrengen van beregeningsbronnen van de akkerbouwpercelen aan de Noordpolder 4 te Benthuisen.

De onttrekkingsbronnen worden in de bodem gebracht door middel van korte verticale bronnen. Door de verticale bronnen op de voorgeschreven wijze aan te brengen bestaat er geen risico op het ontstaan van kwel. Het doel waarvoor de verticale bronnen moeten worden geplaatst, te weten de grondwateronttrekking, zal wel worden geweigerd. Dit maakt het plaatsen van de verticale bronnen feitelijk overbodig.

### **7.2 Handelingen waarvoor vergunningplicht geldt**

De handelingen op de locatie/ter hoogte van Noordpolder 4 te Benthuisen zijn getoetst aan het actuele Rijnlands beleid.

De handelingen zijn in dit geval niet vergunbaar omdat zij niet voldoen aan het vigerende beleid. In deze situatie is sprake van strijdigheid op het volgende punt/de volgende punten:

Vergunning voor het een keer per 4 jaar onttrekken van grondwater met een debiet van maximaal 60 m<sup>3</sup> per uur en een totaal debiet van 30.000 m<sup>3</sup> per jaar ten behoeve van beregening ter plaatse van Noordpolder 4 te Benthuisen in de gemeente Alphen aan den Rijn wordt geweigerd omdat dit in strijd is met het beleid van Rijnland waarin opgenomen is dat als gevolg van een grondwateronttrekking het zoet/zoutgrensvlak niet structureel verplaatst mag worden. Dit is opgenomen in Beleidsregel 24.5 artikel 2 lid gg en hh. Mitigerende maatregelen zijn hier niet mogelijk omdat het een grondwateronttrekking betreft met als doel om één keer per 4 jaar de gewassen te beregenen. Mitigerende maatregelen zijn bijvoorbeeld toepassing van retourbemaling in hetzelfde watervoerende pakket als waaraan het grondwater is onttrokken. Deze maatregel kan hier niet toegepast worden. In deze situatie gaat het om pootaardappelen die vanwege noodzakelijke teeltwisseling slechts één keer in de 4 jaar op het perceel staan. Beregening van de pootaardappelen met oppervlaktewater is vanuit andere regelgeving niet toegestaan. De overige jaren staan er andere gewassen op het perceel die wel beregend worden met oppervlaktewater.





## Hoogheemraadschap van **Rijnland**

Als gevolg van deze onttrekking van grondwater zal de grens van het zoet-zoutvlak als gevolg van het proces van upconing per onttrekkingsjaar met zo'n 15 tot 25 cm per jaar omhoog gaan. Op een diepte van 7 meter beneden onderkant van de deklaag is het chloride-gehalte 1.000 mg/l. Het te onttrekken grondwater heeft op een diepte van 1 meter beneden onderkant deklaag een chloride-gehalte van 520 mg/l. Binnen een tijdbestek van enkele jaren zal dit grensvlak dus merkbaar opschuiven en uiteindelijk op de langere termijn ook vlak onder de deklaag een chloride-gehalte van 1.000 mg/l bereiken. Als gevolg van kwelwerking zal het grensvlak niet naar beneden worden bijgesteld.

### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande is gebleken dat de aangevraagde handelingen niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en om die reden niet vergunbaar zijn. In deze concrete situatie is geen sprake van een bijzondere omstandigheid die tot afwijking van het beleid zou kunnen nopen (artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht). Daarom achten dijkgraaf en hoogheemraden de handeling niet aanvaardbaar en is de gevraagde vergunning hiervoor geweigerd.





## 8 Procedure

### Bezwaar indienen

De voorbereiding van de weigeringsbeschikking heeft conform het gestelde in Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) plaatsgevonden.

Iedere belanghebbende kan schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland.

Het bezwaarschrift moet schriftelijk worden ingediend en ten minste bevatten: naam en adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, de gronden van het bezwaar, een eventuele machtiging als u namens iemand anders bezwaar maakt en een ondertekening. Het adres voor bezwaarschriften bestemd voor het hoogheemraadschap van Rijnland is: Postbus 156, 2300 AD Leiden. Vermeld bovenaan de brief en op de envelop: "Bezwaarschrift". *U kunt ook digitaal bezwaar maken via [www.rijnland.net/bezwaar](http://www.rijnland.net/bezwaar). Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).*

Aan een bezwaarschriftprocedure zijn geen kosten verbonden.

De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift bedraagt 6 weken en begint op de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt.

### Schorsing aanvragen

Door het indienen van een bezwaarschrift wordt de werking van het besluit niet geschorst. Indien er ten aanzien van het besluit tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet kan worden gewacht totdat op het bezwaarschrift is beslist, kunt u de Voorzieningenrechter verzoeken om hiervoor een voorlopige voorziening (inclusief schorsing) te treffen.

U kunt dit verzoek indienen bij De Voorzieningenrechter van de Rechtbank 's-Gravenhage, Sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor het behandelen van een dergelijk verzoek moet griffierecht worden betaald. Bij het verzoek moeten een kopie van het bezwaarschrift en een kopie van de vergunning worden meegestuurd.

Om een voorlopige voorziening kan ook digitaal worden verzocht bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/Burgers/Digitaal%20procederen/33>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.



## 9 Algemene Mededelingen

### Begrippen

In deze weigeringsbeschikking wordt verstaan onder:

- het hoogheemraadschap: het hoogheemraadschap van Rijnland
- handelingen: de constructie/inrichting en al wat daartoe behoort (hulpwerken enz. daarbij inbegrepen) waarvoor de vergunning is geweigerd.

### Contactpersoon

Voor eventuele vragen over deze weigeringsbeschikking kunt u het hoogheemraadschap als volgt benaderen:

Schriftelijk : Postbus 156, 2300 AD Leiden  
Behandelaar : Jos Elst  
Doorkiesnummer : 071-3063464  
E-mail : jos.elst@rijnland.net