



Bijlage 1

WATERVERGUNNING

1. Besluit

Op 28 november 2018 heb ik uw aanvraag ontvangen voor;

- het aanbrengen en hebben van een nieuwe brug, ter plaatse van Lagewaard 11 te Koudekerk aan den Rijn.

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Waterverordening Rijnland, de Keur van het hoogheemraadschap van Rijnland met de daarbij behorende uitvoeringsregels, de Algemene wet bestuursrecht en de bij onderdeel 3 genoemde overwegingen besluiten dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland als volgt:

- I. De gevraagde vergunning te verlenen voor:
 - het aanbrengen en hebben van een nieuwe brug;
 - a. lager dan 1 meter boven waterpeil over een hoofdwatgang van Rijnlands boezemstelsel;
 - b. in de kern- en beschermingszone van twee waterkeringen; zoals weergegeven op de 3 gewaarmerkte bijlagen die bij dit besluit behoren.
- II. Aan de vergunning de in onderdeel 3 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Dit besluit is genomen voor [REDACTED]

2. Ondertekening

Besloten te Leiden op 11 februari 2019

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,

J. Spaan
Afdeling Vergunningverlening & Handhaving
Teamleider Zuid-Oost



3. Voorschriften

Bijzondere voorschriften

Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een waterstaatswerk of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het hoogheemraadschap vergunning is vereist.

Bruggen en andere overkluizingen

1. De onderzijde van de constructie van de brug moet worden aangelegd en gehouden op een minimale hoogte van -0,01 m NAP.
2. Het talud onder de brug moet worden afgewerkt met erosiebestendig materiaal.

Algemeen

3. Tijdelijke werken moeten na afloop van het gebruik volledig worden verwijderd en door de werkzaamheden ontstane ondiepten in de watergang moeten worden verwijderd.



Algemene voorschriften

1. Meldingsplicht

Minstens 5 werkdagen voordat u met de uitvoering van de werken begint, moet u de uitvoering melden aan de afdeling Vergunningverlening en Handhaving, door middel van een meldingsformulier of via <http://www.rijnland.net/uw-loket/activiteit-in-bij-water-of-dijk/uw-werk-gaat-van-start>.

2. Controle op de uitvoering

De houder van dit besluit moet medewerkers van Rijnland toegang verlenen tot alle locaties waarvoor dit besluit geldt. Daarbij wordt alle gewenste informatie door of namens de vergunninghouder verstrekt.

3. Aanwezigheid besluit

Dit besluit of een afschrift ervan moet tijdens de uitvoering van het werk aanwezig zijn en op aanvraag van een medewerker van de afdeling V&H van het hoogheemraadschap direct ter inzage worden gegeven.

4. Wijziging werk

De houder moet wijzigingen schriftelijk melden. Deze melding moet hij doen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap. Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland kan eisen dat voor de wijziging een nieuwe aanvraag wordt ingediend.

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland kan de houder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen. Dit kan gebeuren in verband met werken die het hoogheemraadschap zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat.

5. Calamiteiten

Als de houder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct telefonisch melden en schriftelijk bevestigen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap. De aanwijzingen van het hoogheemraadschap moeten direct worden opgevolgd.

6. Onderhoud

Het werk waarvoor dit besluit is verleend, moet voortdurend door of namens de houder in goede staat worden gehouden.

7. Adreswijziging

De houder moet een wijziging in zijn adres binnen 4 weken schriftelijk of per e-mail melden aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap.



8. Rechtsopvolging

Op grond van artikel 6.24 van de Waterwet geldt deze vergunning voor de houder en diens rechtsopvolger(s). De houder is verplicht het besluit aan de rechtsopvolger over te dragen. De nieuwe houder moet de overdracht binnen 4 weken na rechtsopvolging schriftelijk of per e-mail melden aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap van Rijnland.

9. Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het college een vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van artikel 6.22 lid 3 van de Waterwet trekt het college de vergunning geheel of gedeeltelijk in:

- op aanvraag van de vergunninghouder, voor zover de doelstellingen en belangen, bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet,;
- Door omstandigheden waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet bedoelde doelstellingen en belangen;
- Als een voor Nederland bindend verdrag of besluit van een volkenrechtelijke organisatie, dan wel een wettelijk voorschrift ter uitvoering daarvan, daartoe verplicht.

Het werk waarvoor vergunning is verleend, moet in dit geval door of namens de vergunninghouder worden verwijderd. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder tenzij bijzondere omstandigheden aanleiding geven tot het overeenkomen van een andere regeling.

10. Niet-naleving voorschriften

Als de houder in gebreke blijft de voorschriften na te leven, kan Rijnland hierin voorzien, op kosten van de houder, ingevolge artikel 61 van de Waterschapswet.



4. Grondslag en overwegingen

Wettelijke grondslag

In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Het hoogheemraadschap van Rijnland heeft deze doelstellingen concreet gemaakt via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. Dit is gebeurd in de Keur Rijnland 2015, de bij deze keur behorende uitvoeringsregels en het Waterbeheerplan 2016-2021. Deze normen en dit beleid is – in samenhang met de Algemene Wet Bestuursrecht, de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, en het provinciaal Waterplan – het kader waarbinnen de besluitvorming van Rijnland plaatsvindt.

Binnen dit kader is beoordeeld of uw aanvraag verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer.

Overwegingen

Dijkgraaf en hoogheemraden hebben het volgende overwogen: het aanbrengen en hebben van een nieuwe brug;

- a. lager dan 1 meter boven waterpeil over een hoofdwatgang van Rijnlands boezemstelsel;
- b. in de kern- en beschermingszone van twee waterkeringen.

Zijn vergunningplichtige handelingen op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Keur Rijnland 2015.

- Het aanbrengen en hebben van een nieuwe brug lager dan 1 meter boven waterpeil over een hoofdwatgang van Rijnlands boezemstelsel.

De handeling is getoetst aan beleidsregel 2.4 Bruggen en andere volledige overkluizingen.

Uit de aanvraag en de daarbij overlegde gegevens is gebleken dat de handeling voldoet aan artikel 2 a, b en c en 3 a en b uit deze beleidsregel.

- Het aanbrengen en hebben van een nieuwe brug, in de kern- en beschermingszone van twee waterkeringen.

De handeling is getoetst aan beleidsregel 19.8 Bouwen.

Uit de aanvraag en de daarbij overlegde gegevens is gebleken dat de handeling voldoet aan artikel 2a1, 2, 3 en 4 deze beleidsregel.

De handeling is getoetst aan beleidsregel 20.5 Grondverzet.

Uit de aanvraag en de daarbij overlegde gegevens is gebleken dat de handeling voldoet aan artikel 3a en b uit deze beleidsregel.



Motivering

Een nieuwe brug lager dan 1 meter boven waterpeil over een hoofdwatgang
Het betreft hier het aanleggen van een brug met een doorvaarthoogte lager dan 1 meter minimaal met een hoogte gelijk aan of hoger dan de laagst aanwezige brug van -0,01 tot -0,07 m NAP (deze brug ligt scheef).

Doorstroming

De nieuwe brug wordt aangelegd over een hoofdwatgang van de boezem. De brug heeft geen ondersteunende constructie in de watgang. De constructie van de brug geeft daardoor ook geen belemmeringen voor de doorstroming van het watersysteem. De brug voldoet hiermee aan de regels.

Onderhoud van de watgang

Rijnland is verantwoordelijk voor het onderhoud van (nagenoeg alle) hoofdwatgangen. Om dit onderhoud nu en in de toekomst efficiënt en effectief uit te voeren, is het van belang om de mogelijkheid open te houden om dit onderhoud vanaf het water uit te voeren. Voor dit onderhoud vanaf het water is het belangrijk dat de hoofdwatgang zonder obstructies bevaarbaar is. Wanneer de afstand tussen de waterspiegel bij het hoogste peil en de onderkant van de brug minimaal 1 meter bedraagt, is de doorvaart van de reguliere onderhoudsboot gegarandeerd. Rijnland heeft daarom de voorkeur voor een minimale hoogte van 1 meter.

In een aantal situaties, zoals bij hoofdwatgangen met een geringe drooglegging, is een minimale hoogte van 1 meter niet altijd realistisch en/of technisch moeilijk realiseerbaar. In die gevallen kan, indien dit het onderhoud van de watgang niet hindert, een lagere brug worden toegestaan.

Het onderhoud van de watgang vindt ter hoogte van Lagewaard 11 plaats vanaf:

- de oever (zie gewaarmerkte bijlage, kaart 4 van Rijnland behorende bij de uitvoeringsregels);
- het water, middels een kleine onderhoudsboot. Dit ondanks de doorvaarthoogte lager dan 1 meter. Een kleine onderhoudsboot kan net onder de laagste brug door.

Ter plaatse van Lagewaard 11 is het, in verband met de verkeersveiligheid en de drooglegging technisch niet haalbaar een brug aan leggen met een doorvaarthoogte van 1 meter. De nieuwe brug zal worden aangelegd op 0,0 m NAP. Omdat het hier een zijarm van de oude Rijn betreft, schommelt het boezempeil op locatie. Om deze reden is niet de doorvaarthoogte vanaf het waterpeil genoemd in deze vergunning maar de hoogte ten opzichte van NAP.



Maatschappelijke functie varen

Over de hoofdwatgang langs de Lagewaard bevinden zich meerdere bruggen lager dan 1 meter boven waterpeil (tot 37 cm). Een deel van de watgang is dan ook niet bevaarbaar. Voor het deel van de watgang dat wel bevaarbaar is, bevindt de laagste gelegen brug zich ter hoogte van nr 12-13 met hoogte onderkant brug van -0,01 m NAP aan de woning zijde en -0,07 m NAP aan de weg zijde.

De maatschappelijke functie varen, staat los van de status hoofdwatgang. Rijnland noch een ander bestuursorgaan is voor deze hoofdwatgang aangewezen als vaarwegbeheerder.

Uit jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt echter dat er ook sprake kan zijn van een maatschappelijke functie als er géén vaarwegbeheerder voor een watgang is aangewezen.

De huidige hoofdwatgang langs de Lagewaard wordt op deze lokatie gebruikt door o.a. kanoërs ter ontsluiting naar de oude Rijn. Hiermee vervult de watgang/het watersysteem hier een de maatschappelijke functie als watersysteem zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Waterwet.

Ter plaatse van Lagewaard 11 is het, in verband met de verkeersveiligheid en de drooglegging technisch niet haalbaar een brug aan leggen met een doorvaarthoogte van 1 meter. De nieuwe brug zal worden aangelegd op 0,0 m NAP. De diepgang van de watgang blijft ongewijzigd.

Op dit moment kunnen zowel de kano's als een kleine onderhoudsboot onder de laagst gelegen brug door (ligging -0,07 m en -0,01 m NAP). Met het aanleggen van de brug op minimaal de gelijke doorvaarthoogte, wordt de mogelijkheid voor varen en onderhoud niet belemmerd of verslechterd. Voor een gegarandeerde doorvaart van de brug is voorschrift 1 opgenomen in de vergunning.

De aanvraag om vergunning van de brug met een hoogte onderkant brug van 0,0 m NAP is dan ook verenigbaar met de vaarfunctie van het water.

Graven en aanleggen brughoofden in de kering

Aan weerszijde van de watgang ligt een waterkering. Voor het aanleggen van de brughoofden vinden graafwerkzaamheden plaats in de kern- en beschermingszone van de waterkeringen, welke dieper zijn dan 30 cm beneden maaiveld. De landhoofden worden aangelegd en de graafwerkzaamheden vinden plaats boven het profiel van vrije ruimte van de waterkeringen. Hiermee wordt voldaan aan de regelgeving.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is gebleken dat de aangevraagde handelingen onder het stellen van voorwaarden verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer. Daarom achten dijkgraaf en hoogheemraden de handelingen aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.



5. Procedure

Als u het niet eens bent met deze beslissing

Bent u het niet eens met de inhoud van dit besluit of is het besluit onduidelijk? Neem dan eerst contact op met mevr. S van Dijk. Dit kan voorkomen dat u een bezwaarschrift moet schrijven. Medewerkers van de afdeling vergunningverlening en handhaving nemen dan met u het besluit door. Komt u er samen niet uit, dan kunt u alsnog digitaal of op papier een bezwaarschrift indienen bij het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland.

Als u een bezwaarschrift wilt indienen, doe dat dan binnen de wettelijke termijn, zes weken na de verzenddatum van dit besluit.

Het adres voor het indienen van het bezwaar op papier is: Postbus 156, 2300 AD Leiden.

Voor het indienen van digitaal bezwaar, zie www.rijnland.net/bezwaar onder het

kopje 'formulieren'. Vermeld in het onderwerp/briefhoofd 'bezwaarschrift'.

Schrijf in uw bezwaarschrift ten minste:

- Uw naam, adres en telefoonnummer
- De datum van uw bezwaarschrift
- Het nummer van deze brief; u kunt ook een kopie van dit besluit bijvoegen
- De reden waarom u het niet eens bent met dit besluit
- Uw handtekening

Het besluit is ook geldig tijdens de bezwaarschriftprocedure. Om dat te voorkomen kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de bestuursrechter. Daaraan zijn kosten verbonden. Voor nadere informatie over de voorwaarden, kijk op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>.



Bijlage 2

MELDING

1. Uw werk voldoet aan de algemene regel

Uit de door u beschikbaar gestelde informatie is gebleken dat

- Het plaatsen van een damwand/ beschoeiing in de kern- en beschermingszone van twee waterkeringen.

de activiteit die u wilt uitvoeren voldoet aan algemene regel 19.5 Bouwen. Dit houdt in dat er geen besluit van Rijnland nodig is en u direct aan de slag mag gaan.

2. Aan welke voorschriften moet u voldoen?

De voorschriften waaraan u moet voldoen staan in de algemene regel. Deze regel kunt u raadplegen via www.rijnland.net, onder 'regels' > 'keur en uitvoeringsregels' > 'alle regels op een rij'. Ter informatie treft u de huidige versie van de algemene regel hieronder aan.

U bent er zelf verantwoordelijk voor dat de werkzaamheden worden uitgevoerd volgens de voorwaarden uit deze algemene regel. Tijdens of na uitvoering van de werkzaamheden kan Rijnland controleren of u voldoet aan de geldende regels.

Algemene regel 19.5 bouwen waterkering

Het werk mag u uitvoeren, mits u zich houdt aan de eisen uit de onderstaande algemene regel:

Artikel 1: Reikwijdte van deze algemene regel

Deze algemene regel is van toepassing op bouwen in de kern- en beschermingszone van de waterkering, voor zover het gaat om:

- het aanbrengen van *lichte constructies* kleiner dan 20 vierkante meter, voor zover gelegen buiten de, in het algemeen 1,5 m. brede kruin,
- het plaatsen van *lichte beschoeiingen*, voor zover bestaande uit houten palen met een grond dicht waterdoorlatend doek en/of houten planken/schotten en zonder (schot)ankers.

Artikel 2: Voorwaarden lichte constructies

Het aanleggen van lichte constructies is toegestaan, wanneer:

- de constructie niet (deels) boven op de in het algemeen 1,5 m. brede kruin van de waterkering staat (volgens de legger regionale waterkeringen);
- de constructie uit hout, kunststof of vergelijkbaar licht materiaal bestaat;
- de constructie niet wordt gefundeerd of wordt gefundeerd op palen met een maximale diameter van 10 centimeter, met een maximale inheidiepte van 2 meter en een minimale onderlinge afstand van 0,50 meter;
- de fundatie (per paal) een maximaal volume heeft van 30 liter.



Artikel 3: Voorwaarden lichte beschoeiingen

Het aanleggen van beschoeiingen is toegestaan wanneer:

- a. de beschoeiing op de oeverlijn van het te keren water wordt aangebracht;
- b. direct langs de te vervangen of nieuw aan te brengen beschoeiing de waterdiepte niet meer is dan 0,30 m;
- c. het onderwatertalud een helling heeft van 1:3 of flauwer;
- d. de afstand tussen een eventueel aanwezige weg en de beschoeiing minimaal 1 m bedraagt (onder wegen vallen ook parkeervakken, erfverharding, waar met voertuigen overheen gereden kan worden).

Artikel 4: Meldplicht

- a. De handeling moet uiterlijk twee weken voor aanvang van de uitvoering bij het bestuur worden gemeld.
- b. De melding kan schriftelijk worden gedaan, met behulp van het door het bestuur vastgestelde formulier.
- c. Bij de melding wordt de volgende informatie verschaft:
 1. naam en adres van degene die het werk gaat verrichten of laat verrichten;
 2. adres of locatie waar de handeling wordt verricht;
 3. de verwachte start- en einddatum van de handeling;
 4. een bouwtekening met daarin de technische specificaties (maatvoering, hoogteligging t.o.v. kering, detail van de eventuele fundering).

**Bijlage 3****Zorgplicht met erkende maatregel**

1. Uw werk voldoet aan de Zorgplicht
 Uit de door u beschikbaar gestelde informatie is gebleken dat
 - het ophogen en aanvullen van de tuin tbv het aanleggen van een oprit in de kern- en beschermingszone van de waterkering.
 Op grond van artikel 3.1 van de Keur Rijnland 2015 geldt voor deze handelingen de zorgplicht.

Zorgplicht betekent dat u zorgvuldig werkt en schade aan het watersysteem voorkomt.

Wanneer de zorgplicht voor u onvoldoende zekerheid biedt, dan kunt u kiezen om volgens de erkende maatregel te werken. De Erkende maatregel houdt in: altijd goedgekeurde werkwijze die voldoet aan de zorgplicht. Dan weet u zeker dat u aan de zorgplicht voldoet. U bent echter niet verplicht om de erkende maatregel op te volgen, u mag ook op andere wijze aan de zorgplicht voldoen.

De erkende maatregel staat hieronder, maar ook in de Uitvoeringsregel 19 Bouwen. Deze regel kunt u raadplegen via www.rijnland.net, onder 'regels' > 'keur en uitvoeringsregels' > 'alle regels op een rij'. Ter informatie treft u de huidige versie van de zorgplicht met erkende maatregel hieronder aan.

U bent er zelf verantwoordelijk voor dat de werkzaamheden worden uitgevoerd volgens de voorwaarden uit deze algemene regel. Tijdens of na uitvoering van de werkzaamheden kan Rijnland controleren of u voldoet aan de geldende regels.

20.3 Erkende maatregel

Deze erkende maatregel is van toepassing op ophogingen/aanvullingen binnen de kern- en beschermingszone van waterkeringen met klei, voor zover deze ophogingen/aanvullingen maximaal 0,50 meter hoog zijn, en met natte bagger op het horizontale land tussen de teen van de waterkering en de dijksloot en niet in de kernzone van de waterkering wordt gebracht (niet op het buitentalud, niet op het gehele horizontale gedeelte van de waterkering, niet op het binnentalud) of ander materiaal voor zover buiten de kruin, max. 0,50 m, en op het graven op een peilgrens.

Waarom regels?

Een ophoging van een waterkering kan een nadelige invloed hebben op het functioneren van het watersysteem. Zo kan een ophoging in bepaalde gevallen leiden tot instabiliteit van de waterkering. Bij het graven van een peilgrens kunnen twee gebieden met een ander peil met elkaar in verbinding worden gebracht. De zorgplicht houdt in dat het belangrijk is te voorkomen dat dit nadelige effect optreedt.



Wanneer goed?

Deze erkende maatregel is een nadere uitwerking van de zorgplicht, zoals die is omschreven in artikel 3.1 van de keur. Dit betekent dat deze erkende maatregel geen verplichtingen bevat. Toch heeft het volgen van dit document een belangrijk voordeel. Wanneer de handeling namelijk wordt uitgevoerd zoals beschreven in dit document, wordt in ieder geval voldoende zorgvuldig gehandeld. Aan de in de keur opgenomen zorgplicht wordt dus per definitie voldaan wanneer deze erkende maatregel wordt gevolgd.

Ophogingen waterkering tot 0,50 meter met klei

Een ophoging van een waterkering tot 0,50 meter met klei mag in ieder geval worden uitgevoerd als na de ophoging/aanvulling de waterkering tegen erosie wordt beschermd, bijvoorbeeld door het met gras in te zaaien.

Ophogingen waterkering tot 0,50 meter met natte bagger

Een ophoging van een waterkering met natte bagger tot 0,50 meter (hoogte op het moment van het opbrengen) mag in ieder geval worden uitgevoerd wanneer vloeibare bagger/natte specie wordt verspreid op het horizontale land tussen de teen van de waterkering en de dijksloot en niet in de kernzone van de waterkering wordt gebracht (niet op het buitentalud, niet op het gehele horizontale gedeelte van de waterkering, niet op het binnentalud). De natte bagger mag **niet tegen het binnentalud** worden aangebracht, dus niet voorbij de teen van de waterkering. De teen van de waterkering is het snijvlak van de kering met het verlengde van de polderwaterlijn, zoals die ter plaatse aanwezig is/wordt aangetroffen. De exacte zonering van de waterkering ter plaatse is juridisch vastgelegd in de Legger Waterkeringen.

Ophogingen waterkering met andere grondsoorten dan klei en natte bagger

Een ophoging met andere grondsoorten (onder meer zand, veen en gerijpte of gedroogde bagger) mag worden uitgevoerd als dit max. 0,50 meter hoog is en als na de ophoging de waterkering tegen erosie wordt beschermd, bijv. door het met gras in te zaaien. Het materiaal mag bijvoorbeeld niet vervuild zijn met steen, puin of stronken.

Graven in peilgrens

Het graven in een peilgrens is in ieder geval toegestaan wanneer er wordt voorkomen dat er een verbinding ontstaat tussen beide peilvakken.