

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 21 augustus 2014 een aanvraag ontvangen van _____ om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

2. Aanvraag

De aanvraag betreft het dempen van een gedeelte van een hoofdwatgang, het graven van 2 sloten en plaatsen van drie dammen ten zuiden van de Schafferweg en de N33 nabij Losdorp.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2012-2021-18226.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Landelijke aanvraagformulier watervergunning, d.d. 21 augustus 2014;
- Bijlage 1: overzichtskaartje met situatie voor het dempen van een gedeelte van een hoofdwatgang, het graven van 2 sloten en het plaatsen van drie dammen ten zuiden van de Schafferweg en de N33 nabij Losdorp.

2.1 Aanleiding

Om efficiënter te kunnen werken worden de percelen aangepast, hiervoor dient een hoofdwatgang deels te worden gedempt. Om het verlies aan berging te compenseren en de afvoer van water te waarborgen wordt er twee nieuwe sloten gegraven.

2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone en kernzone, te weten voor het dempen van een gedeelte van een Hoofdwatgang het graven van 2 sloten en het plaatsen van drie dammen ten zuiden van de Schafferweg en de N33 nabij Losdorp.

3. Regelgeving en Beleid

De volgende beleidsdocumenten zijn van toepassing;

- “Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest”, vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van 14 september 2005;
- Artikel 3.1.2. lid 1 onder a,b en g van de Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- het “Waterbeheerplan 2010-2015, waterschap Noorderzijlvest”, vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van 14 oktober 2009; en op 15 december 2009 goedgekeurd door de provincies Groningen, Drenthe en Friesland;
- de “Notitie Stedelijk water, waterschap Noorderzijlvest”, d.d. 30 november 2006;

4. Overwegingen en Besluit

4.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat in het Waterbeheerplan waterschap Noorderzijlvest 2010-2015 de sloten worden aangemerkt met de functie water voor landbouw;
- dat in het cascoplan /begrenzingsplan van de RAK Appingedam-Delfzijl, vastgesteld d.d. 19 september 2006 de hoofdwatgang is als karakteristieke waterloop staat aangegeven;

- dat in het Waterbeheerplan waterschap Noorderzijlvest 2010-2015 deze watergang niet worden aangemerkt met de functie waterloop met landschapswaarde;
- dat het feit dat deze watergangen in Waterbeheerplan waterschap Noorderzijlvest 2010-2015 niet als waterlopen met landschapswaarde zijn aangemerkt, tevens met zich mee brengt, dat artikel 4.43 “Karakteristieke waterlopen” uit de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 niet aan de orde is;
- dat de aanvragers Arkema/Diekema in 2009 een keurontheffing van het waterschap heeft ontvangen.
- dat dit inhoudt dat deze aanvraag, voor het deel dat de demping van de ‘Leegetocht’ betreft, overeenkomt met de aanvraag tot afgifte van een keurontheffing, gedateerd 3 juni 2009, zulks met inbegrip van de aan dat verzoek ten grondslag gelegde motivering en toelichting,
- dat door de aangeleverde onderbouwing er geen sprake is van herhaalde aanvraag in de zin van artikel 4:6 Algemene wet bestuursrecht;
- dat het in het bestemmingsplan ‘Buitengebied Noord’ van de Gemeente Delfzijl d.d. 19 december 2013, de hoofdwatergang de bestemming ‘water’ heeft gekregen;
- dat voorheen een watervergunning geweigerd kan worden op andere belangen dan waterhuishoudkundige belangen. Dit wordt aangeduid als de zogenaamde “brede kijk”. Echter door ontwikkelingen in de jurisprudentie (ABRvS uitspraak van 14 augustus 2013, zaaknummer 201300283/1/A4, gepubliceerd in AB 2013 / 31 en de ABRvS uitspraak van 20 november 2013, zaaknummer 201300823/1/A4, gepubliceerd in AB 2014 / 430) is deze “brede kijk” ingeperkt. Het gevolg van deze ontwikkelingen in de jurisprudentie dat conform art. 6.21. van de waterwet, vergunningen nu alleen nog uitsluitend geweigerd kunnen worden op waterhuishoudkundige belangen uit de Waterwet;
- dat op basis van de doelstelling (maatschappelijke functie), zoals genoemd in sub c, lid 1 van artikel 2.1 Waterwet juncto artikel 6.21 Waterwet er geen weigeringsgrond aanwezig is.
- dat een hoofdwatergang een watergang is waarbij minimaal 50l/s tot afstroming komt in een maatgevende situatie;
- dat het te dempen deel van de Leegetocht niet aan deze norm voldoet en om die reden als hoofdwatergang kan komen te vervallen;
- dat door het graven van 2 nieuwe sloten de afvoer van water gewaarborgd blijft;
- dat zowel op gebiedsniveau, als perceelsniveau de goede aan- en afvoer van water niet door deze activiteiten in het geding komt. Hierdoor worden aan de belangen van derden geen schade toegebracht.
- dat er voldaan kan worden aan het vereiste van compensatie binnen het hetzelfde peilgebied, zoals vastgelegd in ons beleid “Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005” en hierdoor geen (derden-) belangen worden geschaad;
- dat de werkzaamheden nodig zijn voor een efficiënte bedrijfsvoering;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

4.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in Hoofdstuk 6 van de Waterwet en Hoofdstuk 3 van de Keur van het waterschap Noorderzijlvest, de Algemene wet bestuursrecht en de in hoofdstuk 4.1 vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan vergunning te verlenen voor het dempen van een gedeelte van een Hoofdwatergang het graven van 2 sloten en het plaatsen van drie dammen ten zuiden van de Schafferweg en de N33 nabij Losdorp zoals is aangegeven op tekening met kenmerk 14-18226.
- II. Aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen. De uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure (UOV), zoals bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht op de vergunning van toepassing te verklaren.

5. Voorschriften

5.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet het toezichthoudend personeel van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken aanwezig zijn, worden uitgevoerd, gemaakt of verricht. De vergunninghouder verstrekt daarnaast hen alle ter zake gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren melden aan de afdeling Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch of via een email naar vergunningen@noorderzijlvest.nl. Indien de melding achterwege blijft kunnen de werkzaamheden worden stilgelegd.
2. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht de schade die hij door het gebruik van de vergunning toebrengt te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap. De aanwijzingen moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen

1. De vergunninghouder moet de werken waarvoor vergunning is verleend wijzigen indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem.

2. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 12 weken schriftelijk melden aan de afdeling Vergunningen & Handhaving.
3. De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers.
De rechtsopvolging vervalt na 12 maanden, tenzij voor dat tijdstip de nieuwe eigenaar de wijziging van de tenaamstelling schriftelijk aanvraagt bij het dagelijks bestuur.

Voorschrift 5, Financiën

1. De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.
2. De vergunninghouder is op last van het waterschap verplicht wijziging aan te brengen in het werk waarvoor vergunning is verleend als het waterschap zelf werken of werkzaamheden gaat uitvoeren. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunning, tenzij bijzondere omstandigheden aanleiding geven tot het overeenkomen van een andere regeling.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

1. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van de afdeling Vergunningen & Handhaving.

5.2 Bijzondere voorschriften

Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone

1. Een gedeelte van de Leegetocht, op tekening aangegeven met a-a mag worden gedempt.
2. De voorgenomen demping dient zodanig te worden uitgevoerd dat het zich in de te dempen sloot bevindende water vrij kan afvloeien (geen water opsluiten).
3. Alvorens met de demping wordt begonnen dient de te dempen tocht te worden opgeschoond tot de oorspronkelijke vaste slootbodem (modder verwijderen).
4. Eventueel aanwezige drainage- of andere uitmondingen moeten worden verlengd om te kunnen lozen.
5. Om het verlies aan berging te compenseren en de afvoer van water te waarborgen dienen de sloten, op tekening aangegeven met B-B en C-C, te worden gegraven.
De te graven sloot dient te voldoen aan de volgende afmetingen:
 - taluds : minimaal 1:1½;
 - bodembreedte : minimaal 0.50 m
 - bodemhoogte : minimaal 0.50 m onder het heersende waterpeil (winterpeil);
6. Het restant van de Leegetocht, op tekening aangegeven met D-D, zal als hoofdwatgang komen te vervallen en worden aangemerkt als schouwsloot.
7. Het leggen van de dammen met duikers, op tekening aangegeven met 1,2 en 3 in de sloot, mag niet eerder aanvangen, dan nadat de sloot ter plaatse van de te leggen dammen met duikers 1,2 en 3, en tot 5.00 m ter weerszijden daarvan, van alle aanwezige modder en begroeiing is ontdaan.
8. De dammen moeten worden voorzien van een duiker met een maximale lengte van 8 m¹ en een inwendige diameter van minimaal 400 mm, gemaakt van PVC (tenminste kwaliteitsklasse 41) of gegolfd plaatstaal (voorzien van een coating met een minimale wanddikte van 1.2 mm) of beton (bestaande uit betonnen kraagbuizen met een minimale wanddikte van 50 mm). De binnenonderkant van de duiker dient te worden gelegd en te worden gehouden op de vaste bodem van de sloot.

9. De dammen dienen gelijkmatig te worden aangevuld met droge grond of zand, vanaf de vaste bodem tot aan de bovenkant van de duiker in lagen van maximaal 0.15 m, en daarboven tot aan het maaiveld in lagen van maximaal 0.30 m, welke lagen afzonderlijk moeten worden verdicht, waarbij geen ingesloten laagten ontstaan, als gevolg waarvan de afvoer van oppervlaktewater kan worden belemmerd.
10. De zijkanten van de dammen 1,2 en 3 moeten vanaf de vaste bodem tot aan het maaiveld worden aangevuld met goed doorgroeide grond (spitzoden) onder een helling niet steiler dan 1:1.
11. De waterafvoer c.q. -toevoer mag tijdens de uitvoering van de werkzaamheden, en na het gereedkomen ervan, niet worden belemmerd.
12. De verplichting tot het onderhouden van de dammen met duikers 1,2 en 3 rust op het perceel, kadastraal bekend gemeente Bierum, sectie N, nummer 138.
13. Het onderhoud van het vervallen restant van de Leegetocht D-D komt volledig te laste van perceel kadastraal bekend, gemeente Bierum, sectie N, nummer 138.
14. De verplichting tot het onderhouden van de overige werken rust op de vergunninghouder.

6. Procedure

Deze vergunning is voorbereid met de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure (UOV), zoals bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht.

Per brief van 10 oktober 2014 (kenmerk 14-18226/14-19004) is aan de aanvragers Arkema en Diekema te Apeldoorn aangegeven, dat de inhoud van de verstrekte gegevens, voor het deel dat de demping van de 'Leegetocht' betreft, overeenkomt met de aanvraag tot afgifte van een keurontheffing, gedateerd 3 juni 2009, zulks met inbegrip van de aan dat verzoek ten grondslag gelegde motivering en toelichting.

Vanwege deze gelijkkluidendheid is op 10 oktober 2014 aangegeven dat de huidige aanvraag als een herhaalde aanvraag in de zin van artikel 4:6 van de Algemene wet bestuursrecht moet worden beschouwd. Ingevolge artikel 4:6 van de Algemene wet bestuursrecht geldt, dat indien na een geheel of gedeeltelijk afwijzende beschikking een nieuwe aanvraag wordt gedaan, de aanvrager gehouden is nieuw gebleken feiten of veranderde omstandigheden te vermelden.

Het waterschap heeft geconstateerd dat uit de ingediende aanvraag evenwel geen nieuw gebleken feiten of veranderde omstandigheden naar voren komen. Daarom is per brief van 10 oktober 2014 gevraagd aan de aanvragers om een onderbouwing te geven, waarom deze aanvraag niet als herhaalde aanvraag ingevolge artikel 4:6 van de Algemene wet bestuursrecht dient te worden aangemerkt.

Per e-mail van 12 november 2014 hebben de aanvragers een nadere onderbouwing gegeven.

Het waterschap dient volgens de toelichting op artikel 4:6 Awb te onderzoeken of de aangedragen feiten en omstandigheden leiden tot het inwilligen van de aanvraag. Het feit dat er door de aanvragers een onderbouwing is gegeven, leidt tot een inhoudelijke beoordeling.

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 25 februari 2015 tot en met 7 april 2015 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen.

Zienswijzen

Gedurende bovenstaande periode kunt u uw zienswijzen mondeling of schriftelijk kenbaar maken bij het dagelijks bestuur. U kunt verzoeken uw persoonlijke gegevens niet bekend te maken. Te zijner tijd kunt u beroep instellen als u eerder zienswijzen heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit of als u kunt aantonen dat u daartoe redelijkerwijs niet in staat was.

7. Ondertekening

Groningen, 24 februari 2015

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Henry Korteschel,
manager Watersystemen en Waterveiligheid.