

ONTWERPBESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

**Beslist bij dit ontwerpbesluit op de aanvraag van de vergunningaanvraag
van**

1. Aanhef

Op 4 maart 2016 ontvingen wij van _____) voor de inrichting
aan de Ranselgatweg 2 te Eemshaven een aanvraag voor een nieuwe Watervergunning ingevolge de
Waterwet (Wtw).

Het verzoek is gebaseerd op artikel 6.2 lid 1 onder a van de Wtw.

2. Aanvraag

De aanvraag, gedateerd 23 februari 2016, heeft betrekking op het lozen van afvalwater (licht
verontreinigd hemelwater) van betonnen opvangbakken in tankputten via zuiveringstechnische
voorzieningen (olie/waterafscheider) in het oppervlaktewater, een sloot aan de noordoostzijde van
de inrichting.

Het aanvraagformulier en de genoemde bijlagen in § 5, in totaal 7, maken deel uit van deze
aanvraag.

3. Bedrijfssituatie en handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Vooroverleg

Ter voorbereiding van de vergunningaanvraag heeft in het najaar van 2015 een aantal bijeenkomsten
plaatsgevonden en is er schriftelijke correspondentie geweest tussen vertegenwoordigers van Vopak
en het waterschap Noorderzijlvest. Het doel van deze overleggen was het opstellen van een
ontvankelijke aanvraag voor de Waterwet. In deze bijeenkomsten zijn de bedoelingen en de aard van
de binnen de inrichting uit te voeren activiteiten toegelicht en zijn de concepten van de verschillende
hoofdstukken van de aanvraag in relatie tot de te verlenen vergunning besproken. Het vooroverleg
heeft geresulteerd in een ontvankelijke aanvraag voor de Waterwetvergunning. De aanvraag is op
4 maart 2016 ingediend bij het Bestuur van het waterschap.

Huidige vergunningsituatie

Op 16 maart 2010, hebben wij aan _____ een oprichtingsvergunning Waterwet verleend voor het
lozen van mogelijk verontreinigd hemelwater en testwater afkomstig van de hydrotesten van de tanks
op het oppervlaktewater, een sloot aan de noordoostzijde van de inrichting (vergunningsnummer
00363/0650).

_____ heeft na overleg met het waterschap Noorderzijlvest afgesproken om een nieuwe vergunning
aan te vragen naar aanleiding van uitbreiding van de inrichting en dat geen adequate invulling kan
worden gegeven aan de lozingsvoorschriften van de vergunning van 16 maart 2010, nummer
00363/0650.

Beschrijving en lozingsituatie

De inrichting is gesitueerd op een terrein van 55 ha zuidwestelijk gelegen van de Julianahaven bij de
Eemshaven, figuur 1.1., bijlage 1 van de aanvraag. De locatie voor het opslaan van aardolie en/of
aardolieproducten ligt bij het industrieterrein van de Eemshaven.

De inrichting is een lage doorzetterterminal met aan- en afvoerleidingen naar de Julianahaven met
bijbehorende laad- lossteiger voor de opslag van aardolie en/of aardolieproducten. Een lage
doorzetterterminal betekent dat het opgeslagen product in een tank circa één keer per twee jaar wordt

vervangen. De opslag van vloeibare aardolie en/of aardolieproducten is in hoofdzaak bedoeld voor het beheer van de strategische voorraden voor de Nederlandse overheid en mogelijk ook voor Europese overheden.

De vloeibare aardolie en/of aardolieproducten worden aangevoerd (of afgevoerd) met grote zeetankers en worden via ondergrondse en bovengrondse transportleidingen naar/vanaf de opslagtanks in de inrichting verpompt.

Het waterschap Noorderzijlvest is het bevoegd gezag voor vergunningverlening op grond van de Waterwet voor lozingen afkomstig van het tanken park in het oppervlaktewater, een sloot van de Emmapolder aan de noordzijde van de inrichting.

Rijkswaterstaat, directie Noord-Nederland, is het bevoegd gezag voor de vergunningverlening voor de lozingen welke plaatsvinden op de Julianahaven (Rijkswateren). Voor Vopak betreft dit de lozing afkomstig van de steiger in de Julianahaven. Deze lozing maakt geen onderdeel uit van deze aanvraag.

4. Procedure

Artikel 6.16 Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot verlening, wijziging of intrekking van een vergunning voor het lozen of storten van stoffen als bedoeld in artikel 6.2, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. De procedure heeft conform het gestelde in de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm plaatsgevonden.

De aanvraag is ingeboekt onder zaaknummer Z/16/000309.

5. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerprogramma 2016-2021 van het waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht, besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I** De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2 lid 1 onder a aan Vopak te verlenen voor het brengen van stoffen, die aanwezig kunnen zijn in het afvalwater, afkomstig uit tankputten van de verschillende tankpits die via een olie/waterafscheider naar een sloot aan de noordzijde van de aan de Ranselgatweg 2, 9979 XE Eemshaven, gelegen inrichting, worden geloosd.
- II** De Waterwet aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning inclusief alle bijlagen.
- III** De aan de Vopak op 16 maart 2010, nummer 00363/0650, verleende vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren in te trekken, zodra deze vergunning onherroepelijk is geworden.
- IV** Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

Algemeen

1. De vergunninghouder is verplicht alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen om te voorkomen dat het waterschap dan wel derden als gevolg van het gebruik van deze vergunning schade lijden.
2. De vergunninghouder meldt de startdatum van het spoelen van het bluswaternet met zoutwater afkomstig van de Julianahaven (bluswatertest) tenminste veertien dagen van tevoren aan het team Vergunningverlening & Handhaving, onder vermelding van het zaaknummer van het waterschap.
Dit kan schriftelijk of per email via vergunningen@noorderzijlvest.nl

3. Het vrijkomende water uit het bluswaternet mag niet geloosd worden op het oppervlaktewater. Het inzijgen in de bodem moet plaatsvinden op het terrein dat aangegeven is in bijlage 2, tekening F-03201, van de aanvraag.
4. De bluswatertest dient bij voorkeur plaats te vinden in de periode tussen oktober en december, met een mogelijke uitloop tot en met maart, en volgens de procedure die beschreven is in bijlage 4 van de aanvraag.
5. Het waterafvoersysteem van mogelijk verontreinigd hemelwater uit de tankpits dient te functioneren volgens bijlage 6 van de aanvraag.
6. Bij vernieuwing, wijziging, buitengebruikstelling of verandering van bestemming van de in deze watervergunning genoemde lozingswerken, dient de vergunninghouder ten minste veertien dagen van tevoren schriftelijk melding te doen aan de desbetreffende handhaver van het waterschap. Hierbij moeten de voor een goede beoordeling benodigde gegevens worden gevoegd. De vergunninghouder is verplicht de aanwijzingen door of vanwege het Bestuur van het waterschap gegeven, op te volgen.
7. Wijzigingen die in overeenstemming zijn met deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen 1 maand na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden gemeld aan het dagelijks bestuur van het waterschap.
8. De in deze vergunning en daarbij behorende aanvraag bedoelde lozingswerken, controlevoorzieningen en voorzieningen tot het terughouden van verontreinigingen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en deskundig en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van de desbetreffende handhaver van het waterschap moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.
9. Door het treffen van passende maatregelen (good housekeeping-maatregelen) dient te worden voorkomen dat het te lozen terreinwater wordt verontreinigd en/of dat de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam nadelig wordt beïnvloed.

Lozingsvoorschriften - Monitoring

10. Hemelwater afkomstig van de tankputten van de inrichting moet via een slibvangput en vervolgens een olie/water afscheider (zuiveringstechnische voorzieningen) doorlopen geloosd worden. Zowel slibvangput als de olie/water afscheider(s) moeten van voldoende capaciteit zijn.
11. Bij eventueel reinigingswerkzaamheden van materieel, tijdens onderhoud in de tankpits, moeten de werkwijze en de keuze van het reinigingsmiddel gericht zijn op het voorkomen van olie-water emulsies. Daarvoor moeten reinigingsmiddelen niet met een stoomcleaner of hogedrukreiniger worden opgebracht, tenzij deze over dé-emulgerende eigenschappen beschikken.
12. In het te lozen effluent van een olie/- waterafscheider, ter plaatse van een inspectie put/monsterpunt, mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen niet overschreden worden:

Stof / Parameter	Grenswaarde in enig steekmonster
Minerale olie	5,0 mg/l
Onopgeloste bestanddelen	60,0 mg/l
PAK's ¹	0.01 mg/l
BTEX ²	0,1 mg/l
MTBE ³	0,5 mg/l ⁴
Zuurgraad (pH)	> 6,5 en < 9,0

- ⁽¹⁾ PAK's: Polycyclische aromatische koolwaterstoffen of polycyclische aromaten (Naftaleen, Anthraceen, Fenanthreen, Chryseen, Benzo(a)anthraceen, Fluoranteen, Benzo(k)fluoranteen, Benzo(a)pyreen, Benzo(g,h,i)perylene, Indeno(1,2,3- c,d)pyreen.
- ⁽²⁾ BTEX: verzamelnaam voor de stoffen benzeen, toluen, ethylbenzeen en xylenen.
- ⁽³⁾ MTBE: Methyl-tert-butylether
- ⁽⁴⁾ De voor MTBE opgenomen waarde geldt als streefwaarde

13. Het te lozen effluent van een olie/- waterafscheider moet te allen tijde kunnen worden onderworpen aan een steekbemonstering. Daartoe moet de waterstroom via een controlevoorziening worden geleid, die naar oordeel van de toezichthouder geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.
14. Vergunninghouder dient in steekmonsters vier keer per kalenderjaar, van het te lozen effluent van de olie/- waterafscheider, onderzoek uit te voeren naar de in voorschrift 12 vermelde stoffen/parameter(s).
15. Desgewenst kan de bemonsterings- en rapportagefrequentie worden aangepast. Een voorstel hiertoe dient ter goedkeuring aan het Bestuur van ons waterschap te worden overlegd.
16. Bemonsteringen en analyses van de in deze vergunning genoemde stoffen/parameters moeten worden uitgevoerd conform de Nederlandse Normvoorschriften van het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen/parameters wordt gewerkt conform de in de aanvraag vermelde methoden dan wel conform de laatst verschenen NEN-uitgave. Een wijziging in een normblad of een nieuw voorschrift wordt automatisch van kracht binnen 6 weken nadat deze door het NEN zijn vastgesteld.
17. Voordat de bluswatertest in 2016 plaatsvindt, dient de elektrische geleidbaarheid in $\mu\text{S}/\text{cm}$ van de watergangen rondom de inrichting gemeten worden. Deze nulmeting dient de eerste week van iedere kalendermaand op de volgende drie jaren na de eerste bluswatertest lozing uitgevoerd worden.
Na deze periode dient geëvalueerd te worden of het inziigen van het blustestwater op het oppervlaktewater rondom de inrichting de elektrische geleidbaarheid van het oppervlaktewater heeft beïnvloed.
Indien deze de KRW norm van het gebied overschrijdt dient het inziigen van de bluswater niet meer plaatsvinden.
18. De analyseresultaten van de monitoring (lozingsvoorschriften 14 en 17) moeten binnen veertien dagen aan het team Vergunningverlening & Handhaving, onder vermelding van het zaaknummer van het waterschap worden doorgegeven. Dit kan schriftelijk of per email via vergunningen@noorderzijlvest.nl

Grond- en hulpstoffen

- 19.1 Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld, dan volgt de vergunninghouder de volgende procedure:
 - de vergunninghouder laat de stoffen en preparaten volgens de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) toetsen en overlegt de gegevens die staan weergegeven in bijlage 2 schriftelijk aan het Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest.
 - de stoffen en preparaten mogen pas worden toegepast, nadat het waterschap schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door ons Bestuur zijn goedgekeurd.
- 19.2 Hulpstoffen mogen uitsluitend worden gebruikt conform de gebruiksvoorschriften van de leverancier.
- 19.3 De vergunninghouder houdt een overzicht bij van de toegepaste hulpstoffen die voldoen aan het gestelde in voorschrift 19.1. Dit overzicht bevat per nieuwe hulpstof:
 - de gegevens overeenkomstig de volledige set of basisset en de aanduiding waterbezwaarlijkheid, zoals genoemd in bijlage 2 behorend bij deze vergunning;

- een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de hulpstof.

Ongewone voorvallen binnen het bedrijf

20. Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, de vergunninghouder van de vergunde situatie afwijkt en als gevolg van deze gebeurtenis
- niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan en/of;
 - naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
 - nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam ontstonden of dreigen te ontstaan;
- treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te beperken. Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk de handhaver van het waterschap in kennis stellen (050-3048300).
21. De vergunninghouder verstrekt de gegevens, zodra zij bekend zijn, met betrekking tot:
- de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
 - de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
- Zo spoedig mogelijk na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder gegevens over de maatregelen verstrekken die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Logboek

22. De vergunninghouder moet een Kwaliteitssysteem/ incidenten en onderhoudsmanagementsysteem bijhouden waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
- eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwaliteit van het afvalwater;
 - onderhoudsrapportage van aanwezige zuiveringstechnische voorziening(en) en data waarop slibresten en olieresten vanuit deze voorziening(en) afgevoerd zijn en de afgevoerde hoeveelheden.
- De vergunninghouder bewaart de gegevens van het logboek vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van ons Bestuur.

6. Rechtsopvolging

Van overdracht door vergunninghouder van het bedrijf of het werk aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel dienen vergunninghouder en rechtsopvolger, binnen vier weken na overdracht, mededeling te doen aan ons Bestuur.

7. Regelgeving en Beleid

Algemeen

In het Waterbeheerpogamma Noorderzijlvest 2016-2021 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt.

Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe).

Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijnoplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen.

Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies.

Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van "geen achteruitgang". Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke) stoffen of groepen van prioritair (gevaarlijke) stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.

De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

RIE en BREF

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU, RIE) is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat een integratie van de IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie. De RIE heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties. Als hulpmiddel voor het toepassen van de richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (ofwel: het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Middels bijlage 1 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) worden de activiteiten genoemd die vergunningplicht zijn. Het uitgangspunt is dat alle activiteiten onder de algemene regels vallen en dat de vergunningplicht de uitzondering vormt. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type C.

Voor dergelijke type C bedrijven geldt overigens wel dat het Activiteitenbesluit van toepassing is naast de vergunningplicht. Per onderdeel van het Activiteitenbesluit wordt aangegeven of dit van toepassing is op een type C bedrijf.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritair stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De Europese Commissie heeft een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt (KRW lijst). De Commissie heeft ook milieukwaliteitsnormen vastgesteld voor deze stoffen.

Op de KRW lijst staan de prioritair stoffen die een groot risico vormen in en via het watermilieu. De meest risicovolle stoffen op de lijst zijn aangemerkt als prioritair gevaarlijk. De Europese Commissie heeft bepaald dat de lidstaten beheersmaatregelen moeten treffen, gericht op:

- het stoppen van emissies (vrijkomen) van de prioritair gevaarlijke stoffen
- het verminderen van emissies (vrijkomen) van de prioritair stoffen

Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)

Voor een aantal bijzonder (milieu)gevaarlijke stoffen geldt de minimalisatieverplichting. Dat betekent dat voor deze stoffen het streven altijd gericht moet zijn op het niet vrijkomen (nul emissie).

Deze stoffen worden zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) genoemd. Zeer zorgwekkende stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de biocultuur in het oppervlaktewater, stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen.

Op internationaal niveau zijn er verschillende verdragen en wettelijke kaders met een soortgelijk doel. REACH, het OSPAR verdrag, de Kaderrichtlijn Water en het Verdrag van Stockholm hebben lijsten van stoffen waarvan het gebruik en/of de uitstoot moet worden verminderd.

De prioritair gevaarlijke stoffen onder de KRW zijn Zeer Zorgwekkende Stoffen en staan in Bijlage II van de Richtlijn Industriële Emissies 2010/75/EU. Dat heeft gevolgen voor het verlenen van vergunningen voor emissies van installaties en processen die onder deze richtlijn vallen. Bij de vergunningverlening moet aandacht aan deze stoffen worden gegeven.

Per 1 januari 2016 geldt de minimalisatieverplichting voor alle Zeer Zorgwekkende Stoffen.

ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten)

Volgens de Europese Stoffenrichtlijn (67/548/EEG) en Preparatenrichtlijn (1999/45/EEG) wordt informatieverstrekking vereist over stoffen en preparaten die kunnen worden geloosd. De prioriteitstelling vanuit de Wwt vindt plaats op grond van het daadwerkelijke gebruik en de emissies van een stof naar het watermilieu. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten.

Volgens de KRW dienen specifieke maatregelen te worden vastgelegd tegen waterverontreiniging door individuele verontreinigde stoffen of groepen van verontreinigde stoffen. In het verlengde hiervan dient de ABM voor stoffen en preparaten te worden geïmplementeerd bij alle bronnen. De ABM deelt stoffen en preparaten op grond van hun waterbezwaarlijkheid in categorieën in. De categorieën geven aan in welke mate de emissie naar water moet worden teruggedrongen. Op basis van de ABM geldt dat wanneer de vergunningaanvrager onvoldoende gegevens overlegt over de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten, hij de zwaarste saneringsinspanning krijgt voorgeschreven (toepassen van bbt). In de vergunning zullen niet aan alle stoffen/parameters (emissie-eisen) verbonden worden, maar door bepaalde som- of stuurparameters te kiezen worden alle aangevraagde te lozen stoffen vergund.

Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat minstens één keer per ten jaar de vergunning moet worden bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheersplan en de stand der techniek.

8. Beoordeling lozing

De inrichting bestaat uit een tanken park (doorzetterterminal) en een aantal faciliteitsgebouwen.

Voor de Wabo vergunning valt de inrichting onder het bevoegd gezag van de provincie omdat het een BRZO-inrichting betreft in combinatie met de categorie 5.3 sub a van het Bor (inrichting voor het opslaan of overslaan van aardolie of koolwaterstoffen in vloeibare toestand met een capaciteit voor de opslag van deze stoffen of producten van 100.000 m³ of meer).

De inrichting van Vopak is geen gpbv-installatie, deze valt niet onder een van de in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn aangegeven categorieën en wordt derhalve volgens de systematiek van het Activiteitenbesluit aangemerkt als een type C-inrichting. Voor deze inrichting blijft de vergunningplicht bestaan en kunnen daarnaast algemene regels uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks op de inrichting van toepassing zijn.

Dit betekent dat in deze vergunning geen voorschriften dienen worden opgenomen ten aanzien van activiteiten waarop het Activiteitenbesluit en de Regeling van toepassing zijn.

De lozing van huishoudelijk afvalwater, terreinafvalwater en bluswater/testwater valt van rechtswege onder het Activiteitenbesluit.

De inrichting bevindt zich in het waterlichaam Noordoostelijk Kustpolders (NOK). Het waterlichaam NOK bestaat voornamelijk uit via landwinning verkregen nieuwe gronden. Aan dit waterlichaam is, op basis van de in Nederland ontwikkelde KRW-typologie, het watertype M30 (zwak brakke wateren) toegekend.

Het terrein rondom de Eemshaven, inclusief het perceel van Vopak aan de Ranselgatweg aan de zuidwestzijde van het Eemshaventerrein, heeft de waterfuctie "Stedelijk water". Het water van dit gebied wordt afgevoerd naar de zee via uitwaterende gemalen.

De chemische waterkwaliteit en de hydromorfologie bepalen samen voor een groot gedeelte de ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

- zeer zorgwekkende stoffen (ZZS);
- overige verontreinigende stoffen;
- ecologie-ondersteunende stoffen.

De normen voor chemische stoffen (KRW) worden niet overschrijden, idem voor ZZS.

De aanwezige vegetatie is afgestemd op de huidige kwaliteit van het oppervlaktewater.

Per 1 januari 2016 geldt de minimalisatieverplichting voor alle Zeer Zorgwekkende Stoffen.

Voor emissies naar water treden per 1 juli 2016 de Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Emissietoets in werking. Daarop vooruitlopend kunnen alvast emissiebeperkende maatregelen voor ZZS in de vergunning worden opgenomen.

De opgeslagen vloeistoffen en de diverse toevoegingen zijn volgens de ABM getoetst (zie bijlage 3 van de aanvraag).

De lozing van stoffen zoals BTEX, MTBE, PAK's vanuit de inrichting naar het oppervlaktewater is incidenteel en zeer beperkt. De lozingsnormen van deze stoffen (voorschrift 12) zijn afgestemd op de lozingsnormen van afvalwater dat incidenteel vrijkomt bij vergelijkbaar bedrijven en op advies van Rijkswaterstaat.

Het uitgangspunt van Vopak ten aanzien van de lozing van gecontroleerd en mogelijk verontreinigd hemelwater is om door brongerichte maatregelen te voorkomen dat het te lozen hemelwater verontreinigd raakt met bedrijfsspecifieke stoffen, waarvan BTEX, MTBE, PAK's dienen te worden aangemerkt als zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) op grond van de Kaderrichtlijn Water. Om het resultaat van deze aanpak te toetsen is een meetverplichting (voorschrift 14) in deze vergunning opgenomen. De stoffen MTBE en PAK's zijn aangemerkt als aandachtstof vanwege analytische beperkingen (een onvoldoende rapportagegegevens).

Gelet op de maatregelen om verontreinigingen te voorkomen is de verwachting dat de concentraties van deze stoffen dusdanig laag zijn, dat aanvullende techniek maar een beperkt milieurendement oplevert. Hiermee wordt naar onze mening voldaan aan bbt.

MTBE is een zeer persistente stof en dient om deze reden uit het afvalwater te worden verwijderd.

MTBE gaat niet gemakkelijk over van de water- naar de gasfase zoals BTEX. Indien deze normen worden overschreden zijn verschillende zuiveringstechnieken zoals striptoren met actief koolfiltratie, toe te passen.

De lozing van de overige stoffen/parameters (minerale olie en onopgeloste bestanddelen) is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord in hoofdstuk 7. Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen (o.a. de olie/-waterafscheider met coalescentiefilter) om de lozing te beperken kunnen worden beschouwd als de stand der techniek (bbt).

De lozing van gecontroleerd en mogelijk licht verontreinigd hemelwater zal niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits vergunninghouder zich houdt aan de in de aanvraag beschreven wijze van lozing(en) en aan de vergunningsvoorschriften.

Voor deze lozing is de emissie-aanpak van toepassing en dit houdt in dat onafhankelijk van de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen in het oppervlaktewater een inspanning moet worden geleverd om de verontreiniging(en) aan de bron te beperken. Voor deze lozing bestaat de emissie-aanpak uit een saneringsinspanning volgens de best bestaande techniek (bbt). Verwacht wordt dat

minerale olie in relatief lage concentraties in het afvalwater zal voorkomen en dat deze verontreinigingen middels deze zuiveringstechnische voorziening (olie/-waterafscheider met coalescentiefilter) afdoende worden teruggehouden. Derhalve wordt deze zuiveringstechnische voorziening beschouwd als bbt ten aanzien van het verwijderen van de minerale olie en de onoplosbare bestanddelen.

Ecologische toestand

Nu is het oppervlaktewater van dit gebied brak en geldt geen verzoetingsbeleid. De KRW norm voor grondwater en oppervlaktewater voor het zoutgehalte is ruim vastgelegd tussen 750 en 3000 mg/l.

De ecologische kwaliteit van het waterlichaam wordt voor een groot deel bepaald door de hydromorfologische en chemische kwaliteit. Voor het waterlichaam NOK zijn de volgende ecologische kwaliteitselementen relevant:

- Fytoplankton
- Overige waterflora
- Macrofauna
- Vis.

Er is getoetst aan de referentiemaatlat type M30 (zwak brakke wateren). Vanwege hydromorfologische ingrepen, is het waterlichaam NOK geclassificeerd als “sterk veranderd” waterlichaam. Daarom heeft het waterschap voor dit waterlichaam voor alle kwaliteitselementen het GEP (Goed Ecologisch Potentieel) afgeleid. In de meeste recente KRW factsheets is de toestand 2015 (gebaseerd op de meetjaren 2012 – 2014) vermeld, alsmede de prognose voor 2021 en 2027.

Van de biologische kwaliteitselementen voldoet volgens de toestand 2015 alleen vis aan de norm GEP. De overige drie kwaliteitselementen zijn beoordeeld als “matig”. Volgens de prognoses zal alleen de overige waterflora in 2021 nog niet te voldoen (matig), terwijl in 2027 alle vier kwaliteitselementen het GEP hebben bereikt.

Lozing effluent zuiveringsinstallatie (olie/- waterafscheider)

Hemelwater dat valt op het lavalith (gesteente gelegd in de tankpits) en in de betonen opvangbakken in de tankputten wordt via een drainagesysteem onder afschot opgevangen en naar opvangbakken geleid. Uit deze opvangbakken en via een pomp put en een pomp wordt het afvalwater naar een olie/- waterafscheider van voldoende capaciteit geleid. Een beschrijving van deze afvalwaterstroom is weergegeven in § 2.1.3 en 2.1.4 van bijlage 1 van de aanvraag.

De olie/- waterafscheider dient voorzien te zijn van een coalisentiefilter en de afvoercapaciteit, berekend met de oppervlakte (terrein waarop de tankputten zijn) en de jaarlijkse hoeveelheid neerslag voor deze situatie, dient ruimschoots voldoende te zijn.

Een en ander is beschreven in bijlage 2 van de aanvraag, de bijlage met de specificaties van de olie/- waterafscheider en de ingediende lozingstekening met afvalwaterstromen.

Ter controle van de goede werking van de zuiveringsvoorzieningen alsmede een goed beheer en onderhoud van de aanwezige voorzieningen is een maximale lozingseis voor minerale olie van 5 mg/l en voor de onopgeloste bestanddelen van 60 mg/l in enig steekmonster opgenomen. Na zuivering dient het afvalwater tevens te voldoen aan de landelijk gestelde norm voor zuurgraad (pH). De hierboven vermelde lozingseisen worden gehanteerd bij lozingen op oppervlaktewaterlichamen voor vergelijkbare lozingen in onze waterlichamen.

Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en/of preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld en die in het afvalwater aanwezig kunnen zijn, dan dient de vergunninghouder de onder voorschrift 20 genoemde procedure te volgen.

Deze vergunning is gericht op zelfregulering. Met deze zelfregulering wordt beoogd dat het bedrijf zelf de verantwoordelijkheid neemt om aan de wet- en regelgeving te voldoen zonder dat milieumaatregelen in de vorm van middelvoorschriften worden voorgeschreven in de vergunning. Deze vergunning beperkt zich tot hoofdzaken, voornamelijk de milieudoelen, door middel van doelvoorschriften. Daarnaast beoogt zelfregulering dat het bedrijf voortdurend betere milieuprestaties realiseert om de duurzaamheid doelstellingen te kunnen bereiken.

9. Conclusie / Afsluitende overwegingen

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Wij zijn van oordeel dat deze wijziging niet leidt tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de gevraagde wijzigingsvergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

V te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking wordt gezonden aan:

1. Vopak Terminals North Netherlands B.V., Westpoortweg 480, 1047 HB Amsterdam
2. Omgevingsdienst Groningen, Lloydsweg 17, 9641 KJ Veendam
3. Gemeente Eemsmond, Hoofdstraat West 1, 9981 Uithuizen

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Henry Korteschiel,
manager Watersystemen en Waterveiligheid

Bijlage 1

Begripsomschrijvingen

<i>Vergunninghouder</i>	degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen.
<i>Ons Bestuur</i>	het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen.
<i>lozingspunt</i>	een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd.
<i>NEN-voorschriften</i>	voorschriften opgesteld door het Nederlands Normalisatie Instituut.
<i>onopgeloste bestanddelen</i>	verzamelterm voor alle deeltjes die na filtratie achterblijven op een filter met een poriegrootte van 0,45 micrometer.
<i>concentratie</i>	het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in <i>mg/l</i> of andere eenheden.
<i>steekmonster</i>	een op enig moment genomen monster van het afvalwater.
<i>oppervlaktelichaam</i>	samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
<i>Inspectie put/meetpunt</i>	een controlepunt voor de lozing binnen de inrichting.
<i>bbt</i>	best bestaande technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met de toepassing van but), een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast.
<i>CIW</i>	Commissie Integraal Waterbeheer.
<i>debiet</i>	volumestroom die per tijdseenheid passeert.
<i>emissie</i>	uitstoot of uitworp van stoffen naar water, bodem en lucht.
<i>effluent</i>	het afvalwater zoals dat na behandeling in de waterzuiveringsinstallatie (bv olie/- waterafscheider) op oppervlaktewater wordt geloosd.
<i>Emulgerende stof</i>	Een stof die de oppervlaktespanning verlaagt. Hierdoor kan water makkelijk emulgeren met bv. olie. Oppervlakte-actieve stoffen kunnen emulgerende eigenschappen hebben, maar ook vuil oplopende (zeep) of bevochtigende eigenschappen.
<i>Emulgeren</i>	Een mechanische menging van twee vloeistoffen die niet onderling mengbaar zijn (bv olie en water).
<i>pH</i>	zuurgraad.

Bijlage 2.

Benodigde gegevens voor de ABM-beoordeling.

De hieronder te vermelden stofgegevens dienen door vergunninghouder te worden verstrekt aan het waterschap (het betreft informatie die door de leveranciers/handelaren verstrekt dient te worden aan de gebruikers/vergunninghouders).

Een volledige data-set voor de beoordeling van stoffen en preparaten omvat antwoorden op onderstaande vragen plus het resultaat van de beoordeling.

Stoffen:

- Is de stof carcinogeen (R-45), voor zover bekend?
- Is de stof mutageen (R-46), voor zover bekend?
- Wat is de acute toxiciteit voor waterorganismen (LC50), bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in elk geval voor kreeftachtige of vissen?
- Hoe is de biologische afbreekbaarheid?
- Wat is log Pow (de logaritme van de verdeling coëfficiënt van de stof over de fasen n-octanol en water)?
- Wat is de Bioconcentratiefactor (BCF) (dit is facultatief)?
- Hoe is de oplosbaarheid in water als acute toxiciteit voor waterorganismen niet te bepalen is?

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de uitkomst van de ABM worden gegeven (Aanduiding waterbezwaarlijkheid en Saneringsinspanning) en de exacte samenstelling van het preparaat en de stofgegevens per component.

Als een producent alleen een basis-set informatie over stoffen of de samenstelling van een preparaat wil verstrekken, moet in ieder geval de beoordeling van de stof of het preparaat conform de ABM worden uitgevoerd.

Stoffen:

Indien de producent/leverancier de beoordeling van de stof uitvoert en alleen een basis-set gegevens verstrekt, dan kan in principe worden volstaan met:

- De aanduiding waterbezwaarlijkheid.
- De plaats waar het stofdossier voor het bevoegd gezag /controlerende instantie ter inzage ligt.

Het bevoegd gezag zal dan echter bij de immisietoets (de beoordeling van de restlozing na toepassen van bbt/but) een worst-case benadering hanteren; het zal uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Er wordt dan verondersteld dat de stof een acute toxiciteit voor waterorganismen heeft van < 1 mg/l en bovendien moeilijk afbreekbaar is. Mocht dit leiden tot aanvullende saneringsmaatregelen bij de gebruiker, dan kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de volgende basis-set aan de gebruikers worden verstrekt:

- Het resultaat van de beoordeling van het preparaat volgens de ABM.
- De componenten met de aanduiding waterbezwaarlijkheid (zwarte-lijststof kan erfelijke schade en/of kanker veroorzaken), en de globale hoeveelheid van die componenten in het preparaat.
- De componenten met saneringsinspanning A, en de globale hoeveelheid van die component in het preparaat.
- De plaats waar het productdossier voor het bevoegd gezag /de controlerende instantie ter inzage ligt.

De exacte samenstelling van het preparaat blijft alleen bekend bij de producent of leverancier.

Het bevoegd gezag zal dan bij de immisietoets van het preparaat uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Ook hier kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

N.B.: De in deze bijlage genoemde ecotoxicologische parameters dienen te zijn bepaald zoals vermeld in bijlage 6 van het CIW-rapport getiteld: "Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid.