

Groningen, 29 november 2016
Nummer: Z/16/000855

BESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

Beslist bij dit besluit op de aanvraag van de vergunningaanvraag
van voor de locatie Norg UGS

1. Aanhef

Op 30 juni 2016 ontvingen wij van voor de locatie Norg UGS (hierna NAM Norg) aan de Westerstukkenweg 2, 9333 PT Langelo (gemeente Noordenveld), een aanvraag voor een nieuwe Watervergunning ingevolge de Waterwet (Wtw). Het verzoek is gebaseerd op artikel 6.2 lid 1 onder a van de Wtw.

2. Aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van mogelijk licht verontreinigd hemelwater, afkomstig van het putterterrein binnenste ring, en installatieterrein van de locatie, in het oppervlaktewater, een sloot (Geert Barels loop) aan de westzijde van de inrichting die in verbinding staat met het hoofdwatgang het Groote Diep. Deze aanvraag (inclusief alle bijlagen) is geregistreerd onder het nummer Z/16/000855.

3. Bedrijfssituatie en handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Vooroverleg

Ter voorbereiding van de vergunningaanvraag heeft in het najaar van 2015 en voorjaar van 2016 een aantal bijeenkomsten plaatsgevonden en is er correspondentie geweest tussen vertegenwoordigers van NAM en het waterschap Noorderzijlvest. Het doel van deze overleggen was het opstellen van een ontvankelijke aanvraag voor de Waterwet. In deze bijeenkomsten zijn de bedoelingen en de aard van de binnen de inrichting uit te voeren activiteiten toegelicht en zijn concepten van de aanvraag in relatie tot de te verlenen vergunning besproken. Het vooroverleg heeft geresulteerd in een ontvankelijke aanvraag voor de Waterwetvergunning. De aanvraag is op 30 juni 2016 ingediend bij het Bestuur van het waterschap.

Huidige vergunningsituatie

Op 8 april 1994, is aan NAM Norg een oprichtingsvergunning Waterwet verleend voor "het brengen van afvalstoffen, verontreinigde of schadelijke stoffen afkomstig van hemelwater van de locatie Westerstukkenweg" op het oppervlaktewater, namelijk het Groote Diep.

NAM Norg heeft na overleg met het waterschap Noorderzijlvest afgesproken om een nieuwe vergunning aan te vragen naar aanleiding dat geen adequate invulling kan worden gegeven aan de lozingsvoorschriften van de vergunning van 29 december 1994, nummer 93-9.

Beschrijving en lozingsituatie

De inrichting is gesitueerd in een agrarisch gebied van de gemeente Noordenveld, 1 km verwijderd van de dorpskern van Langeloo.

Op de locatie Norg UGS bevinden zich gaswinnings- behandelingsinstallaties. De locatie is bestemd voor het ontvangen, comprimeren, injecteren en opslaan van aardgas in het ondergrondse gasreservoir en voor het terugproduceren, behandelen en afleveren van aardgas.

Het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam is een vergunningplichtige activiteit volgens artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet.

De lozingen van de inrichting Norg UGS zijn in te delen naar herkomst van het te lozen afvalwater.

De volgende waterstromen kunnen in de locatie ontstaan :

Huishoudelijk afvalwater (o.a. toiletten, wasbakken), schoon hemelwater (o.a. daken van gebouwen) en mogelijk verontreinigd hemelwater (Accidentally Contaminated, AC-water) afkomstig van het gasbehandelingsinstallatieterrein.

Het huishoudelijk afvalwater wordt met eigen persleiding op de openbare riolering geloosd via een waterschapgemaal, het gemaal Norg.

Hemelwater afkomstig van daken, toegangswegen, parkeergelegenheden, tegelpaden e.d. is in principe niet verontreinigd als gevolg van bedrijfsactiviteiten en infiltreert in de bodem of wordt deels afgevoerd naar het oppervlaktewater. In afstromend hemelwater, afkomstig van het gasbehandelingsinstallatieterrein, treden onder normale omstandigheden geen verontreinigingen op; het betreft i.c. afstromend hemelwater afkomstig van het puttenterrein (buitenste ring) en locatiewegen. Dit hemelwater wordt opgevangen in observatiebassins (ook wel hoekbakken genoemd) waar het ook periodiek bemonsterd en geanalyseerd wordt. Indien dit hemelwater aan de lozingseisen voldoet, wordt het geloosd in een sloot die in verbinding is met het oppervlaktewater, genaamd 'Geert Barelsliep' (zie tekening bijlage 1b van de aanvraag).

Indien uit de monitoringsgegevens blijkt dat de lozingseisen worden overschreden, dan worden de bakken dichtgezet en afhankelijk van de resultaten wordt het afvalwater met een tankwagen naar een erkende be-/verwerker afgevoerd. De gegevens en analyseresultaten van de bemonstering van de hoekbakken worden bijgehouden door de NAM en zijn opvraagbaar.

Mogelijk verontreinigd hemelwater (AC-water) betreft af te voeren neerslag die valt op plaatsen waar tijdens het bedrijfsproces of tijdens werkzaamheden verontreinigingen op vloeiend kerende vloeren kunnen optreden. Onder normale omstandigheden wordt dit hemelwater verzameld in de AC-observatiebassins. Vanuit de AC-observatiebassins wordt het water bemonsterd en geanalyseerd. Wanneer wordt voldaan aan de lozingsnorm wordt het water geloosd op de sloot, die in open verbinding staat met het oppervlaktewater, het Geert Barelsliep.

Indien uit de gegevens blijkt dat de lozingseisen niet worden overschreden, volgt lozing op het oppervlaktewater.

Wanneer de lozingsnormen worden overschreden en herbemonstering dit bevestigt, dan wordt via bemonstering in de verzameltank V-5702, getoetst of het water via een eigen persleiding naar het waterschapgemaal Norg, afgevoerd kan worden. Het gemaal Norg transporteert dit afvalwater naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi). Indien de kwaliteit van het afvalwater ook niet aan de lozingseisen van de rwzi voldoet dan wordt het water via tankwagens naar een erkende be-/verwerker afgevoerd.

Gecontroleerd lozen houdt in dat bij afwijkende situaties, dat wil zeggen als niet aan de in de aanvraag genoemde interne NAM concentratie-eisen kan worden voldaan en wanneer er werkzaamheden plaatsvinden op het terrein, de afvoer (na bemonstering) naar het Geert Barelsliep wordt afgesloten. De lozing op oppervlaktewater wordt voortgezet nadat de eventuele verontreiniging is verwijderd en nadat uit bemonstering en analyse van het water in de observatiebassins is gebleken dat aan de interne concentratie-eisen kan worden voldaan. Het voorgaande betekent dat het te lozen hemelwater nog slechts sporen van de bedrijfsspecifieke stoffen monocyclische aromatische koolwaterstoffen (BTEX), kwik en minerale olie kan bevatten. De monocyclische aromatische koolwaterstoffen (BTEX) en kwik komen van nature in aardgas voor.

In bijlage 3 is een stroomschema opgenomen van het opvangsysteem voor hoekbakwater en AC-water.

4. Procedure

Artikel 6.16 Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot verlening, wijziging of intrekking van een vergunning voor het lozen of storten van stoffen als bedoeld in artikel 6.2, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. De procedure heeft conform het gestelde in de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm plaatsgevonden.

5. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerprogramma 2016-2021 van het waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht, besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I** De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2 lid 1 onder a aan de Nederlandse Aardoliemaatschappij B.V. te Assen te verlenen voor het brengen van stoffen, die aanwezig kunnen zijn in het mogelijk verontreinigd hemelwater, afkomstig van het terrein van de NAM locatie Norg UGS, naar het oppervlaktewater, het hoofdwatergang het Groote Diep.
- II** De Waterwet aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning inclusief alle bijlagen.
- III** De aan de Nederlandse Aardoliemaatschappij B.V. op 8 april 1994, nummer 93-9, verleende vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren in te trekken, zodra deze vergunning onherroepelijk is geworden.
- IV** Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

Algemeen

1. De vergunninghouder is verplicht alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen om te voorkomen dat het waterschap dan wel derden als gevolg van het gebruik van deze vergunning schade lijden.
2. Vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat van het op haar naam staande lozingswerk geen gebruik wordt gemaakt door of ten behoeve van derden.
3. Vergunninghouder dient een of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast (is) zijn met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde.
Vergunninghouder deelt binnen 1 maand na het van kracht worden van de vergunning ons bestuur mede de naam (namen), adres(sen) en telefoonnummer(s) van degene(n) die door of vanwege haar is (zijn) aangewezen. Wijzigingen dienen onmiddellijk te worden gemeld.
4. Bij vernieuwing, wijziging, buitengebruikstelling of verandering van bestemming van de in deze watervergunning genoemde lozingswerken, dient de vergunninghouder ten minste veertien dagen van tevoren schriftelijk melding te doen aan de desbetreffende handhaver van het waterschap. Hierbij moeten de voor een goede beoordeling benodigde gegevens worden gevoegd. De vergunninghouder is verplicht de aanwijzingen door of vanwege het Bestuur van het waterschap gegeven, op te volgen.

5. Wijzigingen die in overeenstemming zijn met deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen 1 maand na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden gemeld aan het dagelijks bestuur van het waterschap.
6. De in deze vergunning en daarbij behorende aanvraag bedoelde lozingswerken, controlevoorzieningen en voorzieningen tot het terughouden van verontreinigingen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en deskundig en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van de desbetreffende handhaver van het waterschap moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.
7. Door het treffen van passende maatregelen (good housekeeping-maatregelen) dient te worden voorkomen dat het te lozen terreinwater wordt verontreinigd en/of dat de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam nadelig wordt beïnvloed.

Lozingsvoorschriften - Monitoring

8. De op oppervlaktewater te brengen waterstroom mag uitsluitend bestaan uit blusvijverwater.
9. In het te lozen inzijsloot, die in verbinding is met het oppervlaktewater, ter plaatse van een inspectie put/monsterpunt, mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen niet overschreden worden:

| Stof / Parameter | Grenswaarde in enig steekmonster |
|--------------------------|----------------------------------|
| Minerale olie | 0,05 mg/l |
| Onopgeloste bestanddelen | 30,0 mg/l |
| BTEX ¹ | 0,005 mg/l |
| Kwik (Hg) | 0,0001 mg/l |
| Zuurgraad (pH) | > 6,5 en < 9,0 |

(¹) BTEX: verzamelnaam voor de stoffen benzeen, toluen, ethylbenzeen en xylenen.

10. In het te lozen bedrijfspersriool, die in verbinding is met het gemaal Norg, ter plaatse van een inspectie put/monsterpunt, mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen niet overschreden worden:

| Stof / Parameter | Grenswaarde in enig steekmonster |
|--------------------------|----------------------------------|
| Minerale olie | 200 mg/l |
| Onopgeloste bestanddelen | 300 mg/l |
| BTEX ¹ | 0,1 mg/l |
| Kwik (Hg) | 0,004 mg/l |
| Chloride | 1000 mg/l |
| Zuurgraad (pH) | > 6,5 en < 10,0 |

(¹) BTEX: verzamelnaam voor de stoffen benzeen, toluen, ethylbenzeen en xylenen.

11. Het te lozen inzijsloot afvalwater moet te allen tijde kunnen worden onderworpen aan een steekbemonstering. Daartoe moet de waterstroom via een controlevoorziening worden geleid, die naar oordeel van de toezichthouder geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.
12. Vergunninghouder dient in steekmonsters vier keer per kalenderjaar, van het te lozen blusvijverwater, onderzoek uit te voeren naar de in voorschrift 9 vermelde stoffen/parameter(s).

13. Vergunninghouder dient in steekmonsters ieder keer dat afvalwater van het verzameltank V-5702 naar de bedrijfspeersriool wordt getransporteerd, onderzoek uit te voeren naar de in voorschrift 10 vermelde stoffen/parameter(s).
14. Desgewenst kan de bemonsterings- en rapportagefrequentie worden aangepast. Een voorstel hiertoe dient ter goedkeuring aan het Bestuur van ons waterschap te worden overlegd.
15. Bemonsteringen en analyses van de in deze vergunning genoemde stoffen/parameters moeten worden uitgevoerd conform de Nederlandse Normvoorschriften van het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen/parameters wordt gewerkt conform de in de aanvraag vermelde methoden dan wel conform de laatst verschenen NEN-uitgave. Een wijziging in een normblad of een nieuw voorschrift wordt automatisch van kracht binnen 6 weken nadat deze door het NEN zijn vastgesteld.
16. Indien een toezichthouder daarom verzoekt moet inzage worden gegeven in de bemonsteringresultaten en analysegegevens.
17. De analyseresultaten van de monitoring (lozingsvoorschrift 9) moeten binnen veertien dagen aan het team Vergunningverlening & Handhaving, onder vermelding van het zaaknummer van het waterschap worden doorgegeven. Dit kan schriftelijk of per email via vergunningen@noorderzijlvest.nl

Grond- en hulpstoffen

- 18.1 Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld, dan volgt de vergunninghouder de volgende procedure:
 - de vergunninghouder laat de stoffen en preparaten volgens de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) toetsen en overlegt de gegevens die staan weergegeven in bijlage 2 schriftelijk aan het Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest.
 - de stoffen en preparaten mogen pas worden toegepast, nadat het waterschap schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door ons Bestuur zijn goedgekeurd.
- 18.2 Hulpstoffen mogen uitsluitend worden gebruikt conform de gebruiksvoorschriften van de leverancier.
- 18.3 De vergunninghouder houdt een overzicht bij van de toegepaste hulpstoffen die voldoen aan het gestelde in voorschrift 19.1. Dit overzicht bevat per nieuwe hulpstof:
 - de gegevens overeenkomstig de volledige set of basisset en de aanduiding waterbezwaarlijkheid, zoals genoemd in bijlage 2 behorend bij deze vergunning;
 - een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de hulpstof.

Ongewone voorvallen binnen het bedrijf

19. Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, de vergunninghouder van de vergunde situatie afwijkt en als gevolg van deze gebeurtenis
 - niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan en/of;
 - naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
 - nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam ontstonden of dreigen te ontstaan;

treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te beperken. Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk de handhaver van het waterschap in kennis stellen (050-3048300).

20. De vergunninghouder verstrekt de gegevens, zodra zij bekend zijn, met betrekking tot:
- de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
 - de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Zo spoedig mogelijk na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder gegevens over de maatregelen verstrekken die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Logboek

21. De vergunninghouder moet een Kwaliteitssysteem/ incidenten en onderhoudsmanagementsysteem bijhouden (bv. digital programma SAP), waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
- eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwaliteit van het afvalwater;
 - onderhoudsrapportage van aanwezige zuiveringstechnische voorziening(en) en data waarop slibresten en olieresten vanuit deze voorziening(en) afgevoerd zijn en de afgevoerde hoeveelheden.

De vergunninghouder bewaart de gegevens van het logboek vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van ons Bestuur.

6. Rechtsopvolging

Van overdracht door vergunninghouder van het bedrijf of het werk aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel dienen vergunninghouder en rechtsopvolger, binnen vier weken na overdracht, mededeling te doen aan ons Bestuur.

7. Regelgeving en Beleid

Algemeen

In het Waterbeheerprogramma Noorderzijlvest 2016-2021 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt.

Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe).

Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijnoplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen.

Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies.

Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van "geen achteruitgang". Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke) stoffen of groepen van prioritair (gevaarlijke) stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.

De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

RIE en BREF

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU, RIE) is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat een integratie van de IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie. De RIE heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties. Als hulpmiddel voor het toepassen van de richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld.

Activiteiten Besluit

Op 1 januari 2008 is het Activiteiten Besluit milieubeheer (ofwel: het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Middels bijlage 1 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) worden de activiteiten genoemd die vergunningplicht zijn. Het uitgangspunt is dat alle activiteiten onder de algemene regels vallen en dat de vergunningplicht de uitzondering vormt. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type C. Voor dergelijke type C bedrijven geldt overigens wel dat het Activiteitenbesluit van toepassing is naast de vergunningplicht. Per onderdeel van het Activiteitenbesluit wordt aangegeven of dit van toepassing is op een type C bedrijf.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritaire stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De Europese Commissie heeft een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt (KRW lijst). De Commissie heeft ook milieukwaliteitsnormen vastgesteld voor deze stoffen.

Op de KRW lijst staan de prioritaire stoffen die een groot risico vormen in en via het watermilieu. De meest risicovolle stoffen op de lijst zijn aangemerkt als prioritair gevaarlijk. De Europese Commissie heeft bepaald dat de lidstaten beheersmaatregelen moeten treffen, gericht op:

- het stoppen van emissies (vrijkomen) van de prioritair gevaarlijke stoffen
- het verminderen van emissies (vrijkomen) van de prioritaire stoffen

Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)

Voor een aantal bijzonder (milieu)gevaarlijke stoffen geldt de minimalisatieverplichting. Dat betekent dat voor deze stoffen het streven altijd gericht moet zijn op het niet vrijkomen (nul emissie).

Deze stoffen worden zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) genoemd. Zeer zorgwekkende stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de biocultuur in het oppervlaktewater, stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen.

Op internationaal niveau zijn er verschillende verdragen en wettelijke kaders met een soortgelijk doel. REACH, het OSPAR verdrag, de Kaderrichtlijn Water en het Verdrag van Stockholm hebben lijsten van stoffen waarvan het gebruik en/of de uitstoot moet worden verminderd.

De prioritair gevaarlijke stoffen onder de KRW zijn Zeer Zorgwekkende Stoffen en staan in Bijlage II van de Richtlijn Industriële Emissies 2010/75/EU. Dat heeft gevolgen voor het verlenen van vergunningen voor emissies van installaties en processen die onder deze richtlijn vallen. Bij de vergunningverlening moet aandacht aan deze stoffen worden gegeven.

Per 1 januari 2016 geldt de minimalisatieverplichting voor alle Zeer Zorgwekkende Stoffen.

ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten)

Volgens de Europese Stoffenrichtlijn (67/548/EEG) en Preparatenrichtlijn (1999/45/EEG) wordt informatieverstrekking vereist over stoffen en preparaten die kunnen worden geloosd. De prioriteitstelling vanuit de Wwt vindt plaats op grond van het daadwerkelijke gebruik en de emissies van een stof naar het watermilieu. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten.

Volgens de KRW dienen specifieke maatregelen te worden vastgelegd tegen waterverontreiniging door individuele verontreinigde stoffen of groepen van verontreinigde stoffen. In het verlengde hiervan dient de ABM voor stoffen en preparaten te worden geïmplementeerd bij alle bronnen. De ABM deelt stoffen en preparaten op grond van hun waterbezwaarlijkheid in categorieën in. De categorieën geven aan in welke mate de emissie naar water moet worden teruggedrongen. Op basis van de ABM geldt dat wanneer de vergunningaanvrager onvoldoende gegevens overlegt over de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten, hij de zwaarste saneringsinspanning krijgt voorgeschreven (toepassen van bbt). In de vergunning zullen niet aan alle stoffen/parameters (emissie-eisen) verbonden worden, maar door bepaalde som- of stuurparameters te kiezen worden alle aangevraagde te lozen stoffen vergund.

Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat minstens één keer per ten jaar de vergunning moet worden bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheersplan en de stand der techniek.

8. Beoordeling lozing

De inrichting van NAM Norg is geen gpbv-installatie (Richtlijn Industriële Emissies), deze valt niet onder een van de in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn aangegeven categorieën en wordt derhalve volgens de systematiek van het Activiteitenbesluit aangemerkt als een type C-inrichting. Voor deze inrichting blijft de vergunningplicht bestaan en daarnaast kunnen algemene regels van het Activiteiten Besluit rechtstreeks op de inrichting van toepassing zijn.

Dit betekent dat in deze vergunning geen voorschriften dienen worden opgenomen ten aanzien van activiteiten waarop het Activiteiten Besluit en de Regeling van toepassing zijn. De lozing van huishoudelijk afvalwater en terreinafvalwater valt van rechtswege onder het Activiteiten Besluit.

Deze vergunning is gericht op zelfregulering. Met deze zelfregulering wordt beoogd dat het bedrijf zelf de verantwoordelijkheid neemt om aan de wet- en regelgeving te voldoen zonder dat milieumaatregelen in de vorm van middelvoorschriften worden voorgeschreven in de vergunning. Deze vergunning beperkt zich tot hoofdzaken, met name de milieudoelen, door middel van doelvoorschriften. Daarnaast beoogt zelfregulering dat het bedrijf voortdurend betere milieuprestaties realiseert om de duurzaamheiddoelstellingen te kunnen bereiken. Dit "continue verbetering" aspect moet met name tot uiting komen in het bedrijfsinterne milieuzorgsysteem (bijlage 5, ISO 14001).

De chemische waterkwaliteit en de hydromorfologie bepalen samen voor een groot gedeelte de ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

- zeer zorgwekkende stoffen (ZZS);
- overige verontreinigende stoffen;
- ecologie-ondersteunende stoffen.

De normen voor chemische stoffen (KRW) worden niet overschrijden, idem voor ZZS.

De aanwezige vegetatie is afgestemd op de huidige kwaliteit van het oppervlaktewater.

Per 1 januari 2016 geldt de minimalisatieverplichting voor alle ZZS.

Voor emissies naar water treden per 1 juli 2016 de Algemene BeoordelingsMethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Emissietoets in werking. Daarop vooruitlopend kunnen alvast emissiebeperkende maatregelen voor ZZS in de vergunning worden opgenomen.

De lozing van de stoffen BTEX en kwik (ZZS) is incidenteel en zeer beperkt. De lozingsnormen van deze stoffen (voorschrift 9) zijn afgestemd op de lozingsnormen van afvalwater dat incidenteel vrijkomt bij Bodemsanering en proefbronnering(en).

Het uitgangspunt van de NAM ten aanzien van de lozing van gecontroleerd en mogelijk verontreinigd hemelwater is om door brongerichte maatregelen te voorkomen dat het te lozen hemelwater verontreinigd raakt met bedrijfsspecifieke stoffen, waarvan BTEX en kwik dienen te worden aangemerkt als prioritaire stoffen op grond van de Kaderrichtlijn Water. Hiermee wordt naar onze mening voldaan aan BBT. Om het resultaat van deze aanpak te toetsen is een meetverplichting (voorschrift 11) in deze vergunning opgenomen.

De lozing van de overige stoffen/parameters is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord in hoofdstuk 7. Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken kunnen worden beschouwd als de stand der techniek.

De lozing van gecontroleerd en mogelijk verontreinigd hemelwater zal niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits de NAM zich houdt aan de in de aanvraag beschreven wijze van lozing en aan de vergunningsvoorschriften.

In deze vergunning is ook rekening gehouden met de diverse functies van het oppervlaktewater in het beheersgebied van het waterschap Noorderzijlvest, op basis van het Waterbeheerplan 2010 – 2015. De lozingsnormen van deze vergunning zijn gericht op niet aangewezen oppervlaktewaterlichamen (die met het oog op het lozen geen bijzondere bescherming behoeven) binnen het gebied van het waterschap Noorderzijlvest.

Ecologische toestand

De inrichting bevindt zich in het waterlichaam Bovenlopen Eelder- en Peizerdiep. Aan dit waterlichaam is, op basis van de in Nederland ontwikkelde KRW-typologie, het watertype R4 (sterk veranderd) toegekend.

Er zijn geen relevante beschermde gebieden voor dit waterlichaam. Kanalisatie, normalisatie, stabilisatie geul en oeversversterking liggen ten grondslag aan het sterk veranderde karakter van dit waterlichaam.

De ecologische kwaliteit van het waterlichaam wordt voor een groot deel bepaald door de hydromorfologische en chemische kwaliteit. Voor het waterlichaam Bovenlopen Eelder- en Peizerdiep zijn de volgende ecologische kwaliteitselementen relevant:

- Fytoplankton
- Overige waterflora
- Macrofauna
- Vis.

Van de Ecologische kwaliteit, volgens de toestand 2015, voldoet geen een parameter aan de norm GEP. Alle vier kwaliteitselementen zijn beoordeeld als “matig” of “ontoereikend”. Volgens de prognoses zal in 2027 alle vier kwaliteitselementen het GEP hebben bereikt. Voor de specifieke verontreinigende stoffen is de toestand onveranderd.

9. Conclusie / Afsluitende overwegingen

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Wij zijn van oordeel dat deze wijziging niet leidt tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de gevraagde wijzigingsvergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

V te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking wordt gezonden aan:

1. Nederlandse Aardoliemaatschappij B.V., Schepersmaat 2, 9405 TA Assen
2. Ministerie van Economische Zaken, postbus 20401, 2500 EK Den Haag
3. Gemeente Noordenveld, Raadhuisstraat 1, 9301 AA Roden.

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Henry Korteschiel,
manager Watersystemen en Waterveiligheid

Bijlage 1

Begripsomschrijvingen

| | |
|---------------------------------|---|
| <i>Vergunninghouder</i> | degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen. |
| <i>Ons Bestuur</i> | het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen. |
| <i>lozingspunt</i> | een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd. |
| <i>NEN-voorschriften</i> | voorschriften opgesteld door het Nederlands Normalisatie Instituut. |
| <i>onopgeloste bestanddelen</i> | verzamelterm voor alle deeltjes die na filtratie achterblijven op een filter met een poriegrootte van 0,45 micrometer. |
| <i>concentratie</i> | het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in <i>mg/l</i> of andere eenheden. |
| <i>steekmonster</i> | een op enig moment genomen monster van het afvalwater. |
| <i>oppervlaktelichaam</i> | samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna. |
| <i>Inspectie put/meetpunt</i> | een controlepunt voor de lozing binnen de inrichting. |
| <i>bbt</i> | best bestaande technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met de toepassing van but), een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast. |
| <i>CIW</i> | Commissie Integraal Waterbeheer. |
| <i>debiet</i> | volumestroom die per tijdseenheid passeert. |
| <i>emissie</i> | uitstoot of uitworp van stoffen naar water, bodem en lucht. |
| <i>Emulgerende stof</i> | Een stof die de oppervlaktespanning verlaagt. Hierdoor kan water makkelijk emulgeren met bv. olie. Oppervlakte-actieve stoffen kunnen emulgerende eigenschappen hebben, maar ook vuil oplossende (zeep) of bevochtigende eigenschappen. |
| <i>Emulgeren</i> | Een mechanische menging van twee vloeistoffen die niet onderling mengbaar zijn (bv olie en water). |
| <i>pH</i> | zuurgraad. |

Bijlage 2.

Benodigde gegevens voor de ABM-beoordeling.

De hieronder te vermelden stofgegevens dienen door vergunninghouder te worden verstrekt aan het waterschap (het betreft informatie die door de leveranciers/handelaren verstrekt dient te worden aan de gebruikers/vergunninghouders).

Een volledige data-set voor de beoordeling van stoffen en preparaten omvat antwoorden op onderstaande vragen plus het resultaat van de beoordeling.

Stoffen:

- Is de stof carcinogeen (R-45), voor zover bekend?
- Is de stof mutageen (R-46), voor zover bekend?
- Wat is de acute toxiciteit voor waterorganismen (LC50), bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in elk geval voor kreeftachtige of vissen?
- Hoe is de biologische afbreekbaarheid?
- Wat is log Pow (de logaritme van de verdeling coëfficiënt van de stof over de fasen n-octanol en water)?
- Wat is de Bioconcentratiefactor (BCF) (dit is facultatief)?
- Hoe is de oplosbaarheid in water als acute toxiciteit voor waterorganismen niet te bepalen is?

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de uitkomst van de ABM worden gegeven (Aanduiding waterbezwaarlijkheid en Saneringsinspanning) en de exacte samenstelling van het preparaat en de stofgegevens per component.

Als een producent alleen een basis-set informatie over stoffen of de samenstelling van een preparaat wil verstrekken, moet in ieder geval de beoordeling van de stof of het preparaat conform de ABM worden uitgevoerd.

Stoffen:

Indien de producent/leverancier de beoordeling van de stof uitvoert en alleen een basis-set gegevens verstrekt, dan kan in principe worden volstaan met:

- De aanduiding waterbezwaarlijkheid.
- De plaats waar het stofdossier voor het bevoegd gezag /controlerende instantie ter inzage ligt.

Het bevoegd gezag zal dan echter bij de immisietoets (de beoordeling van de restlozing na toepassen van bbt/but) een worst-case benadering hanteren; het zal uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Er wordt dan verondersteld dat de stof een acute toxiciteit voor waterorganismen heeft van < 1 mg/l en bovendien moeilijk afbreekbaar is. Mocht dit leiden tot aanvullende saneringsmaatregelen bij de gebruiker, dan kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de volgende basis-set aan de gebruikers worden verstrekt:

- Het resultaat van de beoordeling van het preparaat volgens de ABM.
- De componenten met de aanduiding waterbezwaarlijkheid (zwarte-lijststof kan erfelijke schade en/of kanker veroorzaken), en de globale hoeveelheid van die componenten in het preparaat.
- De componenten met saneringsinspanning A, en de globale hoeveelheid van die component in het preparaat.
- De plaats waar het productdossier voor het bevoegd gezag /de controlerende instantie ter inzage ligt.

De exacte samenstelling van het preparaat blijft alleen bekend bij de producent of leverancier.

Het bevoegd gezag zal dan bij de immisietoets van het preparaat uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Ook hier kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

N.B.: De in deze bijlage genoemde ecotoxicologische parameters dienen te zijn bepaald zoals vermeld in bijlage 6 van het CIW-rapport getiteld: "Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid.