



BESLUIT EX ARTT. 3:10 E.V. ALGEMENE WET BESTUURSRECHT

Inhoud

1. Aanhef	2
2. Aanvraag	2
2.1 Aanleiding	2
2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd	2
3. Regelgeving en Beleid	3
4. Behandeling van Zienswijzen	4
5. Overwegingen en Besluit	5
5.1 Overwegingen	5
5.2 Besluit	6
6. Voorschriften	6
6.1 Algemene Voorschriften	6
6.2 Bijzondere Voorschriften	7
7. Procedure	9
8. Ondertekening	9



1. Aanhef

Het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 25 april 2017 een aanvraag ontvangen van _____ om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem. Op 26 april 2017 heeft het waterschap een aanvulling op de aanvraag ontvangen.

2. Aanvraag

De aanvraag betreft het uitvoeren van diverse werkzaamheden om een peilverhoging in binnensloten te kunnen realiseren op percelen gelegen tussen de Oostzandumer Matsloot (OWA1310) en Hoendiep 4 te Oldekerk.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z/17/005798.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Landelijke aanvraagformulier Watervergunning d.d. 25 april 2017;
- Begeleidend schrijven voor beantwoording vraag 6 van aanvraagformulier watervergunning, d.d. 25 april 2017;
- Overzichtskaart met geplande werkzaamheden;
- Aanvullende e-mail, vergunningaanvraag M.R. Bakker, d.d. 26 april 2017.

2.1 Aanleiding

Om de weidevogelstand te verbeteren dient voor een bepaalde periode in het jaar een hogere waterstand te worden ingesteld. Om dit te kunnen bewerkstelligen en de omliggende sloten op het huidige peil te kunnen handhaven dienen er diverse werkzaamheden te worden uitgevoerd.

2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone en kernzone, te weten:

- Het aanleggen/wijzigen van dammen met duiker;
- Het verbreden van bestaande dammen;
- Het dichtzetten van dammen met duiker;
- Duikers voorzien van elleboogpijpen;
- Het dichtzetten van duikers;
- Het aanleggen van vaste dammen;
- Het onttrekken van oppervlaktewater;
- Het verhogen van het waterpeil;
- Het dempen van een sloot.



3. Regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op 1, 2 en 3.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende beleidsdocumenten zijn van toepassing;

- “Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest”, vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van 14 september 2005;
- Artikel 3.1.2. lid 1 onder a, b en g van de Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Artikel 3.2.3 van de keur Noorderzijlvest 2009;
- het “Waterbeheerprogramma 2016 – 2021, waterschap Noorderzijlvest”, vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 1 juli 2015;
- de “Beleidsnotitie “Water en Ruimte 2013, waterschap Noorderzijlvest.



4. Behandeling van zienswijzen

Dit besluit is voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in artikel 3.4 Algemene wet bestuursrecht. De aanvraag met bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit hebben in de periode van 26 juli 2017 tot en met 5 september 2017 ter inzage gelegen.

Dit onderdeel bevat een verkorte behandeling van de ontvangen zienswijzen en van de verantwoording van de resultaten van de gehouden inspraak.

Zienswijzen

Tegen het ontwerpbesluit zijn door twee belanghebbenden schriftelijke zienswijzen naar voren gebracht.

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen mondelinge zienswijzen aan het Dagelijks Bestuur kenbaar gemaakt.

Het Dagelijks Bestuur heeft de inhoud van de inspraakreacties beoordeeld en daarover een gemotiveerd standpunt ingenomen. De resultaten van de gehouden inspraak zijn verwerkt in de definitieve “Nota van antwoord zienswijzen ontwerpbesluit aan _____ voor het uitvoeren van diverse werkzaamheden om een peilverhoging te realiseren op percelen gelegen tussen de Oostzandumer Matsloot (OWA1310) en Hoendiep 4 te Oldekerk.

De Nota bevat een zakelijke samenvatting van de inhoud van de ingekomen zienswijzen, vergezeld van de weergave van het standpunt van het Dagelijks Bestuur daaromtrent, zowel in zijn algemeenheid als in het bijzonder in relatie tot het te nemen definitieve besluit.

De Nota is te beschouwen als de schriftelijke rapportage omtrent de resultaten van de gehouden inspraakprocedure rond de terinzagelegging van het ontwerpbesluit.

Zowel de zienswijze als de inhoud van de bij dit besluit gevoegde Nota, worden geacht in juridische zin onlosmakelijk onderdeel uit te maken van dit besluit, hetgeen met zich meebrengt dat de inhoud van de bedoelde documenten op deze plaats integraal als herhaald en ingelast moeten worden beschouwd.

Met inachtneming van de bepalingen uit de Inspraakverordening waterschap Noorderzijlvest 2009 heeft het waterschapsbestuur de inhoud van de tijdens de periode van terinzagelegging naar voren gebrachte inspraakreactie betrokken bij het nemen van een definitieve beslissing over de gevraagde watervergunning.

Dit heeft geleid tot de hieronder vermelde conclusies:

Op basis van de inhoud van de zienswijzen, en gelet op het in de Nota inspraakreacties geformuleerde standpunt van het Dagelijks Bestuur, ziet het Dagelijks Bestuur aanleiding om in de definitieve watervergunning de volgende wijzigingen en/of toevoegingen op te nemen ten opzichte van de met ingang van 26 juli 2017 ter inzage gelegde ontwerp-watervergunning:

Met betrekking tot overwegingen:

- a. De overweging “dat de peilverhoging ten behoeve van weidevogels sinds 1993 operationeel is”, wordt als volgt aangepast: “dat de peilverhoging sinds 1993 operationeel is”.



- b. De overweging: “dat aan- en afvoer van water uitsluitend geregeld mag worden via kunstwerken” wordt als volgt aangepast: “dat aan- en afvoer van water uitsluitend geregeld mag worden via kunstwerken zoals voorgeschreven in de voorschriften en aangegeven op de bij de vergunning behorende tekening”.

Met betrekking tot voorschriften en besluit:

- a. Artikel 5.4, lid 11 wordt als volgt aangepast: “beregenen” wordt vervangen door “onttrekken van oppervlaktewater”.
- b. Artikel 5.4, lid 12 wordt als volgt aangepast: “48 uur” wordt vervangen door “24 uur”.
- c. Voorschrift toevoegen aan artikel 5.4 onder 22: “door het onttrekken van oppervlaktewater aan de Oostzandumer Matsloot mag het waterpeil in de Oostzandumer Matsloot en grenssloten met derden niet worden beïnvloed. Vergunninghouder dient het debiet van de oppervlaktewater onttrekking aan te passen aan de omstandigheden, teneinde peilschommeling in het watersysteem ter plaatse te voorkomen”.

Het resultaat van de gehouden inspraak is dat:

Een definitieve watervergunning aan _____ voor het uitvoeren van diverse werkzaamheden om een peilverhoging te kunnen realiseren en het peil te verhogen op percelen gelegen tussen de Oostzandumer Matsloot (OWA1310) en Hoendiep 4 te Oldekerk, in afwijking van het per 26 juli 2017 ter inzage gelegde ontwerpbesluit, gewijzigd te verlenen. Zulks conform hetgeen in de voornoemde Nota is vermeld.

Aldus is er sprake van een behandeling en beoordeling van de inspraakreacties die voldoet aan de daarvoor geldende wettelijke voorschriften. De inspraakfase van de voorbereiding van het besluit is hiermee afgerond.

5 Overwegingen en Besluit

5.1 Algemene overwegingen

Overwegende;

- dat de peilverhoging sinds 1993 operationeel is;
- dat op 21 april 1993 door waterschap Westerkwartier een vergunning is verleend voor het onttrekken van oppervlaktewater en het volpompen van sloten op percelen van de heer K.H. Bakker;
- dat de vergunning voor deze activiteit in 2003 is verlopen, omdat Maatschap M. en M. Bakker, rechtsopvolger van K.H. Bakker, niet conform artikel 24 van de Wet op de Waterhuishouding (oude wetgeving) binnen vier maanden na rechtsopvolging het waterschap schriftelijk heeft verzocht de tenaamstelling te wijzigen. Op grond van de huidige regelgeving dient deze activiteit daarom opnieuw beoordeeld dient te worden;
- dat de functies water voor landbouw voldoende beschermd worden door het in acht nemen van de in deze vergunning opgenomen voorschriften en beperkingen;
- dat de hoofdwatervangsten zijn gedimensioneerd en onderhouden worden op de functie van waterafvoer;
- dat er geen extra inspanningen worden gepleegd ten behoeve van wateraanvoer.
- dat in de sloten grenzend aan percelen van derden geen peilverhoging mag plaatsvinden;
- dat deze grenssloten van groot belang zijn als buffer tussen de percelen waarop de peilverhoging plaatsvindt en de percelen van derden;
- dat de grenssloten ook in de zomermaanden geschouwd zullen worden op het onderhoud;



- dat aan- en afvoer van water uitsluitend geregeld mag worden via kunstwerken zoals voorgeschreven in de voorschriften en aangegeven op de bij de vergunning behorende tekening;
- dat gelet op bovenstaande, voor de periode van uitsluitend van 1 februari t/m 1 oktober kan worden ingestemd met de peilverhoging van maximaal 70 cm;
- dat buiten deze periode het peil gelijk dient te zijn met het omliggende gebied, met een streefpeil van -1,80 m NAP;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

5.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in Hoofdstuk 6 van de Waterwet en Hoofdstuk 3 van de Keur van het waterschap Noorderzijlvest, de Algemene wet bestuursrecht en de in hoofdstuk 5 vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan vergunning te verlenen voor het uitvoeren van diverse werkzaamheden om een peilverhoging te kunnen realiseren en het peil te verhogen op percelen gelegen tussen de Oostzandumer Matsloot (OWA1310) en Hoendiep 4 te Oldekerk.
- II. De vergunning treedt in werking op 24 januari 2018.
- III. Aan de vergunning de in hoofdstuk 6 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- IV. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV), zoals bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht op de vergunning van toepassing te verklaren.

6 Voorschriften

6.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet het toezichthoudend personeel van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken aanwezig zijn, worden uitgevoerd, gemaakt of verricht. De vergunninghouder verstrekt daarnaast hen alle ter zake gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren melden aan de afdeling Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch of via een email naar vergunningen@noorderzijlvest.nl. Indien de melding achterwege blijft kunnen de werkzaamheden worden stilgelegd.
2. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten



1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht de schade die hij door het gebruik van de vergunning toebrengt te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap. De aanwijzingen moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen

1. De vergunninghouder moet de werken waarvoor vergunning is verleend wijzigen indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem.
2. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 12 weken schriftelijk melden aan de afdeling Vergunningen & Handhaving.
3. De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers.
4. De rechtsopvolging vervalt na 12 maanden, tenzij voor dat tijdstip de nieuwe eigenaar de wijziging van de tenaamstelling schriftelijk aanvraagt bij het dagelijks bestuur.

Voorschrift 5, Financiën

1. De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het Dagelijks Bestuur krijgt.
2. De vergunninghouder is op last van het waterschap verplicht wijziging aan te brengen in het werk waarvoor vergunning is verleend als het waterschap zelf werken of werkzaamheden gaat uitvoeren. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunning, tenzij bijzondere omstandigheden aanleiding geven tot het overeenkomen van een andere regeling.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

1. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van de afdeling Vergunningen & Handhaving.

6.2 Bijzondere voorschriften

Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone

1. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd zoals is aangegeven op de tekeningen met kenmerk Z/17/005798.
2. Tussen 1 februari en 1 oktober mag het peil worden verhoogd tot maximaal -1,10mNAP, in het gearceerde gebied zoals aangegeven op tekening met kenmerk Z/17/005798.
3. Om de peilverhoging mogelijk te maken mag er slechts oppervlaktewater worden onttrokken aan de Matsloot vanaf de aangrenzende kadastrale percelen met de nummers D1021, D104, D1028, D126, D133, D131, D882, D1819 zoals deze zijn aangegeven op de tekening met kenmerk Z/17/005798.
4. Op de bemalingsinstallatie dient een voorziening te worden aangebracht waarmee het debiet kan worden vastgesteld.
5. De bedoelde voorziening dient zodanig te worden geplaatst dat deze te allen tijde gecontroleerd kan worden.
6. De door het waterschap, op kosten van de vergunninghouder, te plaatsen peilschalen bij de overloopduiker dienen door de vergunninghouder te worden gedoogd en mogen niet worden veranderd en verwijderd.



7. De afwatering van het gebied in de periode van 1 februari t/m 1 oktober, waarop de peilverhoging van toepassing is, dient uitsluitend te geschieden middels de overloopduiker op de locatie zoals op tekening aangegeven.
8. In geval van calamiteiten dient de bemalingsinstallatie op eerste aanzegging van het waterschap te worden stopgezet. Aanwijzingen van handhavers van het waterschap dienen direct te worden opgevolgd.
9. In geval het verhoogde peil in binnensloten de uitoefening van peilbeheer belemmerd en/of belangen van derden schaadt, dient vergunninghouder de peilopzet stop te zetten, danwel op eerste aanwijzing van handhavers of peilbeheerders de peilopzet stop te zetten.
10. De onttrekkingspunten dienen aan de boven- en onderzijde van het talud duidelijk met een paal te worden gemarkeerd.
11. De waterafvoer c.q. -toevoer van andere hoofdwatervgangen mag tijdens het aanvoeren van water ten behoeve van het onttrekken van oppervlaktewater niet worden belemmerd.
12. De vergunninghouder dient op werkdagen, telkens tenminste 24 uur voordat wordt begonnen met het onttrekken van oppervlaktewater daarvan kennis te geven aan de peilbeheerder van waterschap Noorderzijvest in het betreffende gebied, tel. 050-304 8911.
13. Alvorens de peilverhoging mag worden ingesteld dienen de overige werkzaamheden zoals aangegeven op tekening met kenmerk Z/17/005798 te zijn uitgevoerd.
14. De te realiseren en de te verbeteren peilscheidingen, zoals op tekening aangegeven dienen gelijkmatig te worden aangevuld tot aan het maaiveld in lagen van maximaal 0.30 m, welke lagen afzonderlijk moeten worden verdicht, waarbij geen ingesloten laagten ontstaan, als gevolg waarvan de afvoer van oppervlaktewater kan worden belemmerd.
15. Het leggen van de dammen met duiker, zoals op tekening, mag niet eerder aanvangen, dan nadat de sloot ter plaatse van de te leggen dam met duiker, en tot 5.00 m ter weerszijden daarvan, van alle aanwezige modder en begroeiing is ontdaan.
16. De dammen moet worden voorzien van een duiker met een maximale lengte van 10 m¹ en een inwendige diameter van minimaal rond 300 mm, gemaakt van PVC (tenminste kwaliteitsklasse 41) of gegolfd plaatstaal (voorzien van een coating met een minimale wanddikte van 1.2 mm) of beton (bestaande uit betonnen kraagbuizen met een minimale wanddikte van 50 mm). De binnenonderkant van de duikers dienen gelegd en gehouden te worden op de volgende hoogte;
 - bij waterdiepte < 0.25 meter op vaste bodem
 - bij waterdiepte > 0.25 meter, 0.25 meter onder feitelijk voorkomende waterstand.
17. De dammen dienen gelijkmatig te worden aangevuld met droge grond of zand, vanaf de vaste bodem tot aan de bovenkant van de duiker in lagen van maximaal 0.15 m, en daarboven tot aan het maaiveld in lagen van maximaal 0.30 m, welke lagen afzonderlijk moeten worden verdicht, waarbij geen ingesloten laagten ontstaan, als gevolg waarvan de afvoer van oppervlaktewater kan worden belemmerd.
18. De zijkanten van de dammen moeten vanaf de vaste bodem tot aan het maaiveld worden aangevuld met goed doorgroeide grond (spitzoden) onder een helling niet steiler dan 1:1.
19. Nazakkingen en schades van de aan te leggen dammen dienen te worden hersteld.
20. Het onderhoud van alle werken zoals genoemd op tekening en in bovenstaande voorschriften komen ten laste van de vergunninghouder.
21. Om de waterafvoer tijdens de peilopzet te kunnen waarborgen zullen de grenssloten onder zomerschouw komen te staan, ten laste van de vergunninghouder.
22. Door het onttrekken van oppervlaktewater aan de Oostzandumer Matsloot mag het waterpeil in de Oostzandumer Matsloot en grenssloten met derden niet worden beïnvloed. Vergunninghouder dient het debiet van de oppervlaktewater onttrekking aan te passen aan de omstandigheden, teneinde peilschommeling in het watersysteem ter plaatse te voorkomen.



7. Procedure

Deze vergunning is voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV), zoals bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 24 januari tot en met 6 maart 2018 bij het waterschap Noorderzijlvest, Stedumermaar 1 te Groningen. De stukken zijn ook digitaal in te zien op www.Noorderzijlvest.nl/bekendmakingen.

Beroep

Tot en met 6 maart 2018 kan tegen ons besluit beroep worden ingesteld door:

1. Degenen die zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerp van het besluit.
2. Belanghebbenden die aantonen daartoe redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest.
3. De adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerp van het besluit.
4. Degenen die zienswijzen hebben tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp daarvan zijn aangebracht.

Het gemotiveerde beroepschrift kunt u richten aan de Rechtbank Groningen, Sector Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD te Groningen. Als u beroep instelt kunt u ook de voorzitter van voornoemde afdeling vragen met betrekking tot het besluit een voorlopige voorziening te treffen.

Het besluit treedt in werking op 24 januari 2018 of op het moment dat de voorzitter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Groningen, een beslissing op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft genomen, of zoveel later als uit de beslissing van de voorzitter volgt.

8. Ondertekening

Groningen, 23 januari 2017

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

Willem Mutter,
manager Watersystemen en Waterveiligheid