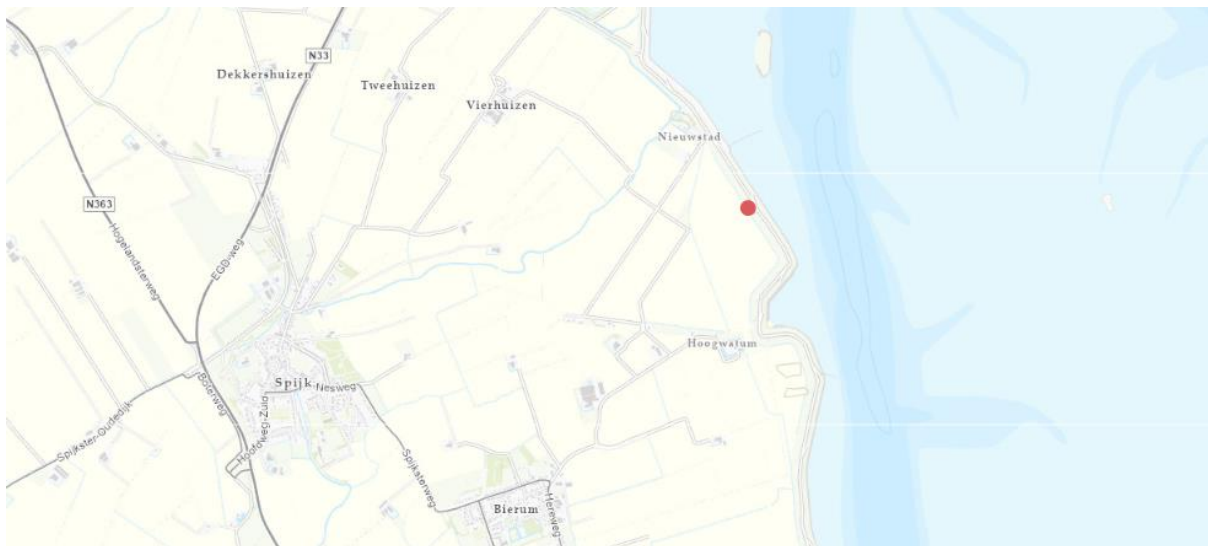




1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 12 juli 2021 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw). De aanvraag betreft het plaatsen van een informatiepunt in de vorm van een prefab kantoor in het dubbele dijk gebied nabij Hoogwatum, zoals hieronder globaal is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1: In het rood de beoogde locatie voor het informatiepunt in het dubbele dijk gebied bij Hoogwatum

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/21/047788 en omvat het volgende voor dit besluit relevante stuk:

- Aanvraagformulier watervergunning met OLO aanvraagnummer 6233505.

Op 2 augustus heeft het waterschap de aanvrager verzocht om de aanvraag aan te vullen met nadere informatie over het informatiepunt.

Op 7 september 2021 heeft de provincie Groningen de aanvraag aangevuld met de volgende stukken:

- [Provincie Groningen] Tekening Nieuwe situatie + dwarsprofiel 'Informatiepunt' met tek.nr. BS2021-132A-DO-ST, blad 1 van 2, d.d. 30-08-2021;
- [Provincie Groningen] Tekening Nieuwe situatie + dwarsprofiel 'Informatiepunt' met tek.nr. BS2021-132A-DO-ST, blad 2 van 2, d.d. 30-08-2021;
- [Provincie Groningen] Tekening Boven en zijaanzichten van 'Informatiepunt' met tek.nr. BS2021-132A-DO-AZ, d.d. 30-08-2021;
- [Provincie Groningen] Memo Wicker/Wilzing betreffende aanvullende gegevens (nadere motivering), d.d. 7-9-2021.

Op 22 september 2021 heeft de provincie de aanvraag uitgebreid met een verzoek tot het maken van een gestuurde boring onder de dubbele dijk bij Nieuwstad t.b.v. de aansluiting van het informatiepunt op bestaande drinkwater- en elektriciteitsnetwerken. Voor de elektriciteitskabels zal Enexis zelf een vergunningaanvraag indienen. De aanleg van de waterleiding wordt toegevoegd aan onderhavige aanvraag. Daartoe is deze aangevuld met het volgende stuk:

- [A. Hak] Boorplan HDD 1, Nieuwstad Bierum Zeedijk, kenmerk 21530134-R01, 3-9-2021.

Het waterleiding tracé is weergegeven op eerder genoemde tekeningen.



2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
2. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wet- en regelgeving en beleidsdocumenten vormen het algemene toetsingskader bij vergunningverlening:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005;
- Overige beleidsdocumenten van het waterschap.

3. Overwegingen en besluit

Gelet op de bepalingen in de in hoofdstuk 2 opgesomde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten en *overwegende*;

- dat de activiteit ten doel heeft een informatiepunt te realiseren waar bezoekers van het dubbele dijk gebied terecht kunnen voor informatie over het gebied en de doelen van de "Pilot Dubbele Dijk";
- dat met het bouwwerk tevens een voorziening wordt gecreëerd waar bedrijven en instanties die het tussengebied gebruiken, op locatie kunnen werken;
- dat de uitbreiding van de aanvraag op 22 september 2021 (combiboring en aanleg drinkwaterleiding) ten doel heeft het informatiepunt aan te sluiten op drinkwater en elektriciteit;
- dat de beoogde werkzaamheden plaatsvinden in de beschermingszone van een primaire waterkering;
- dat voor deze werkzaamheden de vergunningsplicht geldt inzake de Keur van waterschap Noorderzijlvest 2009;
- dat de locatie tevens is gelegen in het profiel van vrije ruimte van de waterkering waarin geen onomkeerbare ontwikkelingen plaats mogen vinden;



- dat de constructie van het informatiepunt licht is en indien nodig gemakkelijk verplaatst kan worden als dat nodig is om toekomstige dijkversterkingen uit te kunnen voeren;
- dat het initiatief een maatschappelijk belang betreft;
- dat de locatie voor het informatiepunt niet in strijd is met het eerder voor het gebied vastgesteld Project Inpassingsplan (PIP);
- dat amper grondroeringen nodig zullen zijn om de constructie te funderen en dat daardoor geen impact op het functioneren van de waterkering is te verwachten;
- dat het waterschap via de verharding langs het informatiepunt kan rijden om de waterkering te bereiken;
- dat er geen buitenproportionele kosten voor het waterschap ontstaan door het toestaan van dit initiatief;
- dat het informatiepunt met voertuigen alleen te bereiken is via de onderhoudsweg van de waterkering. Omdat deze weg van het waterschap is kan alleen gebruik gemaakt worden van de weg indien men een sleutel heeft van het toegangshek;
- dat de waterleiding vanaf de waterput bij Nieuwstad naar het informatiepunt wordt gelegd in hetzelfde tracé als de elektriciteitskabel van Enexis, zodat er slechts één sleuf hoeft te worden gegraven in de beschermingszone van de waterkering;
- de waterleiding wordt uitgevoerd in PE100 leiding met een diameter van 32 mm en een wanddikte van 2 mm (SDR17);
- dat de vuilwatertank een platte constructie betreft zodat de grondroeringen ten behoeve van de plaatsing ervan beperkt blijven waardoor geen impact op het functioneren van de waterkering is te verwachten;
- dat de vuilwatertank geen lozingsvoorziening heeft maar dat deze wordt leeggezogen als de tank vol is waarna het afvalwater wordt afgevoerd naar de RWZI;
- dat de Pilot Dubbele Dijk een tijdelijk karakter heeft en dat het de bedoeling is dat het informatiepunt na maximaal 15 jaar geamoveerd zal worden;
- dat het naleven van de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning niet wordt verleend indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 1 en 56 van de Waterschapswet jo. artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer, door het verbinden van voorschriften of beperkingen, voldoende te beschermen.

besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan vergunning te verlenen voor het plaatsen van een informatiepunt in de vorm van een prefab kantoor in het dubbele dijk gebied nabij Hoogwatum, alsmede het maken van een gestuurde boring onder de dubbele dijk bij Nieuwstad, het aanleggen van een waterleiding tussen Nieuwstad en het informatiepunt, het aanleggen van verharding rond het informatiepunt en het aanleggen van een vuilwatertank nabij het informatiepunt.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 1 en artikel 56 van de Waterschapswet jo. artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken.
- IV. De vergunninghouder aan te wijzen als onderhoudsplichtig van de vergunde werken.



4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, Informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar vergunningen@noorderzijlvest.nl
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 5, Onderhoud

De onderhoudsplichtige moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.



4.2 Bijzondere voorschriften

Voor het uitvoeren van de werkzaamheden geldt dat:

1. het waterkerende vermogen van de waterkering niet in gevaar wordt gebracht;
2. de stabiliteit van de waterkering wordt geborgd;
3. ontgravingen tot een minimum worden beperkt;
4. het ontstaan van holle ruimten in de bodem moet worden voorkomen;
5. de bekleding van de waterkering erosiebestendig blijft;
6. de afwatering van de waterkering niet belemmerd wordt;
7. onderhoudswerkzaamheden van of namens het waterschap niet worden belemmerd;
8. de bereikbaarheid voor werkzaamheden van het waterschap niet wordt belemmerd;
9. materiaal en materieel niet worden opgeslagen op de waterkering;
10. de omvang van ontgravingen tot een minimum wordt beperkt;
11. als deze plaatsvindt in de periode van 1 oktober tot 1 april, direct voorafgaand aan de activiteit en daarnaast, als de activiteit langer duurt dan een week, wekelijks wordt gerapporteerd aan het waterschap over de waterveiligheid. De rapportage bevat in elk geval de weersverwachting, de buitenwaterstandsverwachting en een opgave van de te nemen beheersmaatregelen;
12. de activiteit onmiddellijk wordt opgeschort als de buitenwaterstandsverwachting in Delfzijl 3 meter ten opzichte van NAP of hoger is of als de stormvloedwaarschuwingsdienst een waarschuwing heeft gegeven voor hoog water op zee. Als de activiteit al in uitvoering is, wordt het werkterrein zo snel mogelijk in stormbestendige staat gebracht.

Voor uit te voeren ontgravingen in de waterkering geldt dat:

13. de door ontgraving vrijgekomen grond wordt teruggeplaatst in de oorspronkelijke laagopbouw en in lagen van maximaal 0,3 meter, die worden verdicht tot een proctordichtheid van minimaal 97%;
14. een tekort aan materialen wordt aangevuld door materiaal van tenminste gelijke kwaliteit;
15. het profiel van de waterkering wordt afgewerkt zodat het aansluit op het profiel aan weerszijden van de ontgraving;
16. de bekleding in de oorspronkelijke staat wordt hersteld;
17. in geval van grasbekleding, de grasmat wordt hersteld door het (terug)leggen van graszoden of bij een gebrek daaraan wordt ingezaaid met een geschikt graszaadmengsel;
18. aanwijzingen van het waterschap worden opgevolgd als de grasbekleding zich tussen 1 oktober en 1 april in slechte staat bevindt;
19. direct na afronding van de activiteit en ingeval van nazakkingen tot een jaar na afronding van de activiteit, het profiel van de waterkering in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

Voor de aan te leggen verharding rondom het informatiepunt geldt dat:

20. deze zo wordt aangelegd dat deze niet kan vervormen of verzakken;
21. deze geschikt is om te worden bereden door voertuigen van het waterschap;
22. een erosiebestendige bekleding langs de verharding wordt aangelegd of indien van toepassing wordt hersteld zodat een erosiebestendig geheel ontstaat.

Voor de uit te voeren kabel- en leidingwerkzaamheden geldt dat:

23. leidingwerkzaamheden alsmede het uitvoeren van de gestuurde boring vanaf Nieuwstad conform de NEN3650-serie moeten worden uitgevoerd;



24. de waterleiding wordt afgeperst en gecontroleerd op lekkage voordat de ontgraving wordt aangevuld;
25. bij leidingbreuk of lekkage onmiddellijk telefonisch melding wordt gedaan bij het waterschap en maatregelen worden getroffen om verdergaande lekkage te voorkomen;
26. ingeval van de boring, onverhoopte opbarsting of kwelvorming onmiddellijk telefonisch wordt gemeld bij het waterschap en maatregelen worden getroffen om de opbarsting of kwelvorming direct volledig teniet te doen;
27. de in het boorgat getrokken mantelbuizen na het invoeren van de kabel of leiding aan de uiteinden worden voorzien van een blijvend waterdichte afsluiting.

De aan te leggen vuilwatertank:

28. betreft een platte kunststof tank van ca. 5000 liter zonder lozingsvoorziening en waarvan de bodem niet dieper dan 1,5 meter onder het maaiveld wordt ingegraven;
29. wordt zo aangelegd dat deze niet kan vervormen of verzakken.

Het op termijn verwijderen van het informatiepunt

30. Uiterlijk 15 jaar na afgifte van deze vergunning dient het informatiepunt te zijn verwijderd. Voor de verwijdering dient t.z.t. opnieuw een vergunning te worden aangevraagd. De verwijdering mag pas aanvangen na afgifte van de daarvoor verleende vergunning.

5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 1 oktober tot en met 11 november 2021 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website



www.noorderzijlvest.nl/bezwaar-maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

II. Overige mededelingen

Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.



Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het waterschap.

6. Ondertekening

Groningen, 30 september 2021

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid