

Waterwet en Activiteitenbesluit milieubeheer

Vergunning en algemene regels voor de lozingssituatie van:

Elshof Beheer BV

Adres van de inrichting
Van den Hamlaan 19
Dronten

Waterschap Zuiderzeeland
Team Waterprocedures
Postbus 229
8200 AE LELYSTAD
telefoon: (0320) 274 911
www.zuiderzeeland.nl

INHOUDSOPGAVE

1.	Lozingssituatie	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Bedrijfssituatie en bedrijfsactiviteiten	1
1.3	Handelingen waarvoor een vergunning wordt verleend	1
2.	Algemene regels.....	3
3.	Waterwet.....	5
3.1	Aanhef	5
3.2	Besluit.....	5
3.3	Ondertekening.....	6
3.4	Voorschriften.....	7
3.5	Algemeen	9
3.6	Toetsingskader lozingen	9
3.7	Overwegingen en beoordeling	11
3.8	Procedure	12
3.9	Slotoverweging.....	12

1. LOZINGSSITUATIE

1.1 ALGEMEEN

Het college van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Zuiderzeeland heeft op 30 januari 2017 een melding ontvangen van Elshof Beheer BV in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). Voor de lozing van mogelijk verontreinigd hemelwater afkomstig van de dubbele laadkuil is vervolgens een aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 6.2, eerste lid van de Waterwet (Wtw) voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam ingediend.

De melding heeft kenmerk Elshof en zaaknummer 494584. De aanvraag is op 13 april 2017 ingediend, heeft OLO-nummer 2922111 en is geregistreerd onder zaaknummer 501778.

De melding en aanvraag hebben betrekking op het lozen van afvalwater, afkomstig van Elshof Beheer BV, gelegen aan de Van den Hamlaan 19 te Dronten in oppervlaktewater in beheer van Waterschap Zuiderzeeland.

1.2 BEDRIJFSSITUATIE EN BEDRIJFSACTIVITEITEN

De melding en aanvraag hebben betrekking op een bestaande inrichting, namelijk een inrichting voor het telen en verpakken van biologische appels en peren. De inrichting wordt uitgebreid met een nieuwe bedrijfshal voor de verwerking en opslag van appels en peren en bijbehorende voorzieningen waaronder een dubbele laadkuil. Het afvloeiende hemelwater afkomstig van het dakoppervlak van de nieuwbouw wordt geloosd in oppervlaktewater. De laadkuil is voorzien van een vloeiendvrije verharding en betreft derhalve een bodembeschermende voorziening zoals bedoeld in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het hemelwater dat in de laadkuil terecht komt wordt geloosd in de wegsloot.

Vanuit de bestaande sanitaire voorziening van de inrichting komt huishoudelijk afvalwater vrij. Dit afvalwater wordt behandeld in een IBA-systeem (Individuele Behandeling van Afvalwater), namelijk een septic tank met een inhoud van 6 m³, waarna het gezuiverde afvalwater in de wegsloot wordt geloosd.

1.3 HANDELINGEN WAARVOOR VERGUNNING WORDT VERLEEND

1.3.1. Lozingen

De melding en aanvraag hebben betrekking op drie afvalwaterstromen:

- huishoudelijk afvalwater;
- hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- hemelwater dat afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Ad a. huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater afkomstig van de sanitaire voorzieningen van het bedrijf wordt na behandeling in een septic tank met een inhoud van 6 m³ geloosd in oppervlaktewater. Uit de overgelegde gegevens blijkt dat het gaat om een beperkte bedrijfsmatige lozing van ongeveer 1,5 v.e. Gedurende piekperiodes zijn extra medewerkers werkzaam waarvoor tijdelijk mobiele toiletten worden gehuurd. Op deze lozing zijn algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing. Aangezien de afstand tot de riolering ongeveer 1 km bedraagt, geldt geen aansluitverplichting op grond van de wettelijke afstandscriteria.

De provincie Flevoland stelt de strategische beleidsdoelen voor het regionale watersysteem in het Omgevingsplan, waar Waterschap Zuiderzeeland de operationele doelen van afleid. In overeenstemming met de partiële herziening Omgevingsplan Flevoland Water 2015 wordt het watersysteem waartoe de Ansjovistocht behoort (en dat zich mede uitstrekt tot de afwaterende (kavel)sloten op het betreffende watersysteem), aangemerkt als niet kwetsbaar water, namelijk agrarisch water.

Gelet op de algemene regels dient de septic tank van uw inrichting een capaciteit van minimaal 6 m³ te hebben. Als de septic tank voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 3.3 van de Activiteitenregeling milieubeheer, dan zijn de lozingseisen van artikel 3.5, lid 1 van Activiteitenbesluit niet van toepassing. De bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit is met de algemene regels van het Activiteitenbesluit voldoende afgedekt voor deze lozing.

Ad b. Hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening

Het hemelwater afkomstig van het nieuwe dakoppervlak wordt geloosd in het oppervlaktewater. De bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit is met de algemene regels van het Activiteitenbesluit voldoende afgedekt voor deze lozing.

Ad c. Hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening

Het hemelwater afkomstig uit de dubbele laadkuil wordt, zonder verdere zuiveringsvoorziening, geloosd in het oppervlaktewater. De lozing van afvalwater dat afkomstig is van een bodembeschermende voorziening in oppervlaktewater is vergunningplichtig op basis van artikel 6.2, lid 1 van de Waterwet.

1.3.2. Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit is een Algemene maatregel van bestuur gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Waterwet. Met het in werking treden van het Activiteitenbesluit is de regulering van afvalwaterlozingen samengebracht met de regulering van andere milieuaspecten. Het Activiteitenbesluit bestaat uit voorschriften per activiteit. Inrichtingen die onder het Activiteitenbesluit vallen zijn onderverdeeld in drie typen, te weten type A, B en C inrichtingen.

Lozingen binnen het Activiteitenbesluit

In tegenstelling tot de Wet milieubeheer is de type indeling van het Activiteitenbesluit niet bepalend voor de vergunningplicht in het kader van de Waterwet.

In artikel 1.6 van het Activiteitenbesluit is aangegeven wanneer de algemene regels vanuit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn en zodoende de vergunningplicht voor een bepaalde lozing van afvalwater vanuit de Waterwet komt te vervallen. De vrijstelling van de vergunningplicht inzake de Waterwet voor lozingen vanuit type A en B-inrichtingen staan genoemd in artikel 1.6, lid 1 onder a. De vrijstelling van de vergunningplicht voor type C-inrichtingen staat genoemd in artikel 1.6, lid 1 onder b.

Indien een bepaalde soort lozing niet in dit artikel is genoemd, dan blijft de vergunningplicht vanuit de Waterwet van toepassing.

Type inrichting Elshof Beheer BV

Elshof Beheer BV aan de Van den Hamlaan 19 te Dronten wordt door het bevoegd gezag inzake de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangemerkt als een type B-inrichting. Dit betekent dat voor de lozingen die zijn genoemd onder artikel 1.6, lid 1 onder a de algemene regels van toepassing zijn.

Lozingen van Elshof Beheer BV die vallen onder het Activiteitenbesluit

In het kader van de lozing van afvalwater op een oppervlaktewaterlichaam dat in beheer is van Waterschap Zuiderzeeland, worden vanuit de inrichting van Elshof Beheer BV, Van den Hamlaan 19 te Dronten afvalwaterstromen geloosd die vallen onder het regiem van het Activiteitenbesluit. Het betreffen de volgende afvalwaterstromen:

- huishoudelijk afvalwater afkomstig van de bestaande sanitaire voorzieningen;
- hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

De belangrijkste van toepassing zijnde algemene regels voor deze afvalwaterstromen zijn opgenomen in hoofdstuk 2 van dit document.

1.3.3. Watervergunning

Door Elshof Beheer BV wordt een watervergunning aangevraagd voor de lozing van afvloeiend hemelwater dat afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, een nieuwe laadkuil. Het betreft hemelwater dat zonder verdere zuiveringsvoorziening wordt geloosd in oppervlaktewater. Deze afvalwaterstroom wordt niet genoemd in het Activiteitenbesluit en valt derhalve onder de vergunningplicht vanuit de Waterwet.

2. Algemene regels

De belangrijkste van toepassing zijnde regels van het **Activiteitenbesluit milieubeheer** voor het lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (nieuwe dak) en huishoudelijk afvalwater afkomstig van de sanitaire voorzieningen in oppervlaktewater van de inrichting aan de Van den Hamlaan 19 te Dronten zijn hieronder weergegeven. Het Activiteitenbesluit is aan wijzigingen onderhevig. Indien onderstaande artikelen wijzigen, zijn de laatste wijzigingen in het Activiteitenbesluit van kracht en komen onderstaande artikelen te vervallen. Voor de complete tekst van het Activiteitenbesluit en de regels die voor de door u uit te voeren activiteiten van toepassing zijn, wordt u verwezen naar de internetsite van de overheid: www.wetten.overheid.nl.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Afdeling 2.1. Zorgplicht

Artikel 2.1

1. Degene die een inrichting drijft en weet, of redelijkerwijs had kunnen weten, dat door het in werking zijn dan wel het al dan niet tijdelijk buiten werking stellen van de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of kunnen ontstaan, die niet of onvoldoende worden voorkomen of beperkt door naleving van de bij of krachtens dit besluit gestelde regels, voorkomt die gevolgen of beperkt die voor zover voorkomen niet mogelijk is en voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.
2. Onder het voorkomen of beperken van het ontstaan van nadelige gevolgen voor het milieu als bedoeld in het eerste lid wordt verstaan:
 - d. het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam;

Afdeling 3.1 Afvalwaterbeheer

§ 3.1.3. Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening

Artikel 3.3

1. Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvloeiend hemelwater dat:
 - a. niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening,
 - b. geen hemelwater is waarop de artikelen 3.33, 3.34, 3.49 en 3.60 van toepassing zijn, of
 - c. geen drainagewater is als bedoeld in artikel 3.87, negende lid.
2. Het lozen anders dan in een vuilwaterriool is toegestaan.
4. Gewasbeschermingsmiddelen, waaronder onkruidbestrijdingsmiddelen, worden slechts op half-open en gesloten verhardingen gebruikt, indien:
 - a. sprake is van pleksgewijze behandeling door middel van selectieve toepassingstechnieken; en
 - b. de kans op neerslag voor een periode van 24 uur na het voorgenomen gebruik niet groter is dan 40% volgens het weerbericht, bedoeld in artikel 3, eerste lid, onderdeel a, van de Wet taken meteorologie en seismologie, voor de desbetreffende regio van het land.
5. Gewasbeschermingsmiddelen, waaronder onkruidbestrijdingsmiddelen, worden niet gebruikt in of nabij straatkolken of putten.

Opmerking:

Het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden regelt dat het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen buiten de landbouw wordt verboden. Op verhardingen geldt het verbod per

1 maart 2016 voor professionele gebruikers en particulieren. Voor overige terreinen gaat het verbod voor het professionele gebruik eind 2017 in.

Voor chemie-vrije alternatieven voor onkruidbestrijding verwijzen wij u naar de internetsite <http://www.onkruidvergaat.nl>.

§3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie

Artikel 3.4

1. Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van huishoudelijk afvalwater en het behandelen van dit afvalwater voorafgaand daaraan. Het lozen van huishoudelijk afvalwater in een oppervlaktewaterlichaam of op of in de bodem is toegestaan indien het lozen plaatsvindt buiten een bebouwde kom of binnen een bebouwde kom van waaruit stedelijk afvalwater wordt geloosd met een vervuilingswaarde van minder dan 2000 inwonerequivalenten en de afstand tot het dichtstbijzijnde vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk waarop kan worden aangesloten meer bedraagt dan:
 - a. 40 meter bij niet meer dan 10 inwonerequivalenten.
2. De afstand, bedoeld in het eerste lid, wordt berekend:
 - a. vanaf de kadastrale grens van het perceel waar het huishoudelijk afvalwater vrijkomt; en
 - b. langs de kortste lijn waarlangs de afvoerleidingen zonder overwegende bezwaren kunnen worden aangelegd.

Artikel 3.5

3. Het eerste lid is niet van toepassing op een lozing van huishoudelijk afvalwater van minder dan 6 inwonerequivalenten indien het afvalwater is geleid door een zuiveringsvoorziening die voldoet aan bij ministeriële regeling bepaalde eisen.
6. Het te lozen huishoudelijke afvalwater kan op een doelmatige wijze worden bemonsterd.

Opmerking:

Zie voor een schematische tekening van een controlevoorziening, die een doelmatige wijze van bemonstering mogelijk maakt, ook bijlage III van deze beschikking.

Activiteitenregeling milieubeheer

Afdeling 3.1 Afvalwaterbeheer

§ 3.1.1. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie

Artikel 3.2

Ter beperking van de nadelige gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 3.5, derde lid, van het besluit wordt het huishoudelijk afvalwater geleid door een zuiveringsvoorziening die voldoet aan het bepaalde in de artikelen 3.3 en 3.4.

Artikel 3.3

Een zuiveringsvoorziening bestaat uit een septic tank:

- a. met een nominale inhoud van ten minste 6 kubieke meter,
- b. die voldoet aan NEN-EN 12566-1, en
- c. met een hydraulisch rendement van ten hoogste 10 gram, bepaald overeenkomstig annex B van NEN-EN 12566-1.

Artikel 3.4

Een zuiveringsvoorziening

- a. is goed toegankelijk, en
- b. wordt zo vaak als voor de goede werking daarvan nodig is onderhouden.

3. Waterwet

ZZL/PPAWP-L/2017/502238

BESCHIKKING

OP BASIS VAN DE WATERWET VAN HET COLLEGE VAN DIJKGRAAF EN HEEMRADEN VAN WATERSCHAP ZUIDERZEELAND NAAR AANLEIDING VAN DE AANVRAAG VAN ELSHOF BEHEER BV VOOR DE LOZING VAN AFVALWATER AFKOMSTIG VAN DE INRICHTING AAN DE VAN DEN HAMLAAN 19 TE DRONTEN

3.1 AANHEF

Het college van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Zuiderzeeland

heeft op 13 april 2017 een aanvraag met zaaknummer 501778 ontvangen van Elshof Beheer BV op grond van de Waterwet voor het lozen van hemelwater afkomstig van de nieuwe laadkuil van de inrichting rechtstreeks in het oppervlaktewater. Op 30 januari 2017 is tevens een melding met zaaknummer 494584 ontvangen van Elshof Beheer BV op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer voor verschillende lozingen van de inrichting rechtstreeks in het oppervlaktewater. Deze melding en bijbehorende aanvullende gegevens bevatten de inhoudelijke informatie betreffende het lozen van hemelwater afkomstig van de nieuwe laadkuil van de inrichting rechtstreeks in het oppervlaktewater.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 501778. De aanvraag strekt tevens tot het wijzigen van een reeds vergunde inrit. Dit deel van de aanvraag zal afzonderlijk van deze beschikking worden afgehandeld.

De aanvraag betreft:

- het lozen van mogelijk vervuild hemelwater afkomstig van Elshof Beheer BV, gelegen aan de Van den Hamlaan 19 te Dronten, in oppervlaktewater.

3.2 BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, Activiteitenbesluit milieubeheer, de Algemene wet bestuursrecht en die hieronder vermelde overwegingen heeft het bestuur als volgt besloten:

- I.** Aan Elshof Beheer BV te Dronten een vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 6.2, lid 1 onder b van de Waterwet, voor het brengen van afvalwater dat afkomstig is van een bodembeschermende voorziening van de inrichting gelegen aan de Van den Hamlaan 19 te Dronten in een oppervlaktewaterlichaam;
- II.** De aanvraag en melding deel uit te laten maken van de vergunning;
- III.** Aan de vergunning de voorschriften uit hoofdstuk 3.4 te verbinden ter bescherming van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

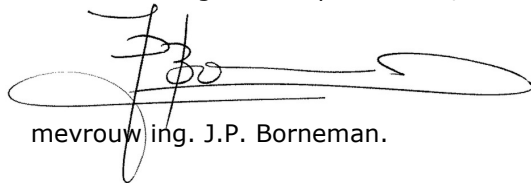
Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage I van deze vergunning.

3.3 ONDERTEKENING

Lelystad, X april 2017,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J.P. Borneman', written over a horizontal line.

mevrouw ing. J.P. Borneman.

3.4 VOORSCHRIFTEN

Voorschrift 1

(aanwijzen contactpersonen beschikking)

De vergunninghoud(st)er dient één of meerdere personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij dit besluit bepaalde en waarmee namens vergunninghoud(st)er door of namens de teammanager Watertoezicht overleg kan worden gevoerd. Vergunninghoud(st)er deelt binnen één maand na het van kracht worden van de beschikking aan de teammanager Watertoezicht schriftelijk mee de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege vergunninghoud(st)er is (zijn) aangewezen.

Voorschrift 2

(goodhousekeeping laadkuil)

1. Morsingen van (afvalwater verontreinigd met) stoffen in de laadkuil dienen te worden voorkomen en (zoveel mogelijk) zonder water (op een droge wijze) te worden verwijderd.
2. De verwijderde gemorste stoffen dienen ter verwerking te worden afgevoerd.
3. De laadkuil dient veegschoon gehouden te worden en dient zonodig periodiek (op een droge wijze) gereinigd te worden, bijvoorbeeld met een veegwagen.
4. De goodhousekeeping maatregelen genoemd in dit voorschrift dienen bij alle binnen de inrichting werkzame personen bekend te zijn. De datum van verwijdering van eventuele morsingen, dient te worden vastgelegd in een logboek.

Voorschrift 3

(lozingseisen afvloeiend hemelwater laadkuil)

1. Het afvloeiend hemelwater laadkuil wordt als niet verontreinigd beschouwd indien de navolgende stoffen de onderstaande grenswaarden niet overschrijden, in enig steekmonster, zonder toevoeging van verdunningswater, bepaald volgens de in bijlage II vermelde analysevoorschriften.

stoffen:	steekmonster:
koper	100 µg/l
lood	100 µg/l
zink	300 µg/l
som polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK)	1 µg/l
minerale olie	5 mg/l
chemisch zuurstofverbruik (CZV)	100 mg/l
som ammonium en organisch gebonden stikstof (Kjeldahl stikstof)	10 mg/l
onopgeloste stoffen	30 mg/l

2. Indien blijkt dat het te lozen hemelwater niet voldoet aan de grenswaarden, zoals deze zijn gesteld in lid 1, dient vergunninghoud(st)er aanvullende (zuiveringstechnische) maatregelen te treffen, zodat het te lozen afvloeiend hemelwater laadkuil voldoet aan deze grenswaarden.

Voorschrift 4

(controlevoorziening)

1. Het afvloeiend hemelwater laadkuil dient via een afzonderlijke controlevoorziening te worden geleid, die geschikt is voor het nemen van een representatief steekmonster (zie voor een schematische tekening bijlage III).
2. De in lid 1 bedoelde controlevoorziening dient zodanig te worden geplaatst dat geen vermenging met andere afvalwaterstromen plaatsvindt en dat deze goed bereikbaar en toegankelijk is. De controlevoorziening behoeft de goedkeuring van de teammanager Watertoezicht.
3. De in lid 1 bedoelde controlevoorziening moet doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met deskundigheid en zorg worden bediend en onderhouden. Aanwijzingen hieromtrent van of vanwege de teammanager Watertoezicht moeten worden opgevolgd.
4. De in de controlevoorziening achtergehouden bestanddelen, mogen niet worden geloosd in een oppervlaktewaterlichaam, maar dienen ter verwerking te worden afgevoerd. De datum van de afvoer van de in de controlevoorziening achtergebleven bestanddelen dient te worden vastgelegd in een logboek.

Voorschrift 5

(logboek)

1. Een logboek dient maandelijks te worden bijgehouden, waarin ten minste de navolgende gegevens dienen te worden geregistreerd:
 - de datum waarop onderhoudswerkzaamheden aan de controlevoorzieningen zijn uitgevoerd;
 - de datum waarop verwijdering van in de controlevoorzieningen achtergebleven bestanddelen heeft plaatsgevonden, voortkomend uit voorschrift 4;
 - de datum en een beschrijving van onvoorziene situaties/storingen waardoor de kwaliteit van het bedrijfsafvalwater mogelijk afwijkt van de kwaliteit onder normale omstandigheden en de getroffen maatregelen om herhaling van onvoorziene situaties/storingen te voorkomen.
2. Deze gegevens dienen ten minste vijf jaar te worden bewaard en direct ter inzage te kunnen worden overgelegd.

Voorschrift 6

(ongewone voorvallen)

1. Indien als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de gestelde voorschriften wordt voldaan of naar verwachting niet kan worden voldaan, dient de vergunninghoud(st)er terstond maatregelen te nemen teneinde een nadelige beïnvloeding van het ontvangende oppervlaktewater, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. De teammanager Watertoezicht dient van één en ander zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen 24 uur op de hoogte te worden gesteld. De door of vanwege de teammanager Watertoezicht ter zake gegeven aanwijzingen dienen stipt te worden opgevolgd.
2. Indien de teammanager Watertoezicht dit gewenst acht, zal de vergunninghoud(st)er betreffende het voorval schriftelijk rapport uitbrengen met vermelding van de oorzaak, datum en tijd van aanvang en beëindiging van het voorgevallene en de gevolgen ervan voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater, alsmede van de voorgenomen maatregelen ter voorkoming van herhaling.

3. Indien de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden het noodzakelijk maakt, ter voorkoming van ernstige verontreiniging van dit oppervlaktewater, maatregelen van tijdelijke aard te treffen, dient vergunninghoud(st)er daartoe op aanschrijven van of vanwege de teammanager Watertoezicht onverwijld over te gaan. De tijdelijke maatregelen kunnen slechts bestaan uit het opleggen van niet in de beschikking opgenomen voorzieningen betreffende de hiervoor omschreven lozing en/of beperken of staken van de lozing van de afvalwaterstromen zoals deze volgens de beschikking is toegestaan.
4. Een maatregel als bedoeld in lid 3 zal maximaal voor een periode van 48 uur, telkenmale met maximaal evenzoveel uren te verlengen, worden opgelegd en zal in geen geval tot gevolg hebben dat het lozen van de afvalwaterstroom volgens de beschikking na het vervallen van de tijdelijk opgelegde verplichtingen geheel of gedeeltelijk niet meer mogelijk is.

Voorschrift 7

(kennisgeving overdracht)

Van overdracht door de vergunninghoud(st)er aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel dient door laatstgenoemde, binnen 14 dagen na overdracht, mededeling aan de teammanager Watertoezicht te worden gedaan.

3.5 ALGEMEEN

De vergunninghoud(st)er wordt erop gewezen dat het lozen van verontreinigd hemelwater of het laten afvloeien van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zoals (resten van) gewasbeschermingsmiddelen, kunst- of dierlijke mest, direct of indirect in oppervlaktewater niet is toegestaan.

De vergunninghoud(st)er wordt erop gewezen dat de verleende beschikking haar niet vrijwaart van het aanvragen van andere ontheffingen of vergunningen die eventueel voor de in de beschikking bedoelde werken/lozingen vereist zijn.

3.6 TOETSINGSKADER LOZINGEN

3.6.1. De Waterwet

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

3.6.2. Regelgeving en beleid

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het stand-still-beginsel. Voor het kwaliteitsbeheer in rijkswateren heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen. Deze algemene doelstelling krijgt een nadere uitwerking in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water.

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieufweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' (BBT) toepast.

Kaderrichtlijn Water

Op 22 december 2000 is de Kaderrichtlijn Water in werking getreden. De Kaderrichtlijn Water gaat ervan uit dat water een erfgoed is, dat moet worden beschermd en verdedigd. De richtlijn geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. De Kaderrichtlijn stelt als doel het behalen van een 'goede toestand' van het oppervlaktewater in 2015, met een mogelijkheid van uitstel tot 2027. Deze doelstelling geldt per waterlichaam. Een waterlichaam is een min of meer samenhangende waterenheid die als zodanig is gedefinieerd in de rapportages vanuit Nederland aan de Europese Commissie. De toestand van een waterlichaam bestaat uit twee aspecten: de chemische toestand en de ecologische toestand. Voor de chemische toestand zijn slechts die stoffen relevant, waarvoor op grond van bestaande Europese regelgeving milieukwaliteitsnormen zijn vastgesteld. Alle andere stoffen zijn alleen relevant voor de ecologische toestand.

Beleid gevaarlijke stoffen

De richtlijn 2006/11/EG (voorheen 76/464/EEG) heeft betrekking op de verontreiniging door bepaalde gevaarlijke stoffen die in het oppervlaktewater en aquatisch milieu van de Europese Unie geloosd worden. De stoffenlijsten van richtlijn 2006/11/EG zijn vervangen door de aparte stoffenbijlage bij de Richtlijn prioritair stoffen (richtlijn 2013/39/EU). In deze bijlage worden 45 stoffen aangemerkt als prioritair dan wel prioritair gevaarlijk. De richtlijnen beogen een einde te maken, dan wel beperkingen op te leggen, aan de waterverontreiniging door deze gevaarlijke stoffen.

De lidstaten dienen alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen genoemd in lijst I van de bijlage van de richtlijn. Voor de stoffen genoemd in lijst II geldt dat de lozing van deze stoffen verminderd moet worden. Het Nederlandse beleid is erop gericht om ook voor stoffen op lijst II de lijst I aanpak te volgen.

Algemene maatregelen van bestuur

In AMvB's, waaronder het Activiteitenbesluit, worden voor bepaalde activiteiten direct werkende regels gesteld. Deze regels mogen niet in de watervergunning worden opgenomen. Dit betekent dat in deze vergunning geen voorschriften zijn opgenomen in geval er regels uit een AMvB van toepassing zijn.

3.7 OVERWEGINGEN EN BEOORDELING

3.7.1. Beoordeling van de lozingssituatie

Hemelwater dat afkomstig is van de nieuwe dubbele laadkuil zal worden afgevoerd naar oppervlaktewater, te weten de wegsloot die afvoert naar de Ansjovistocht. Omdat afvloeiend hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening als bedoeld in de NRB niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit valt worden voorschriften gesteld in het kader van de Waterwet.

De provincie Flevoland stelt de strategische beleidsdoelen voor het regionale watersysteem in het Omgevingsplan, waar Waterschap Zuiderzeeland de operationele doelen van afleid. In overeenstemming met de partiële herziening Omgevingsplan Flevoland Water 2015 wordt het watersysteem waartoe de Ansjovistocht behoort (en dat zich mede uitstrekt tot de afwaterende (kavel)sloten op het betreffende watersysteem), aangemerkt als niet kwetsbaar water, namelijk agrarisch water.

Het hemelwater kan licht tot matig verontreinigd zijn door het aan- en afrijden van voertuigen en zal met name verontreinigd zijn met onoplosbare bestanddelen, zware metalen (lood, koper en zink), minerale olie en polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's). Gelet hierop wordt een voorschrift opgenomen met lozingseisen voor het afvloeiende hemelwater vanuit het belang van de bescherming van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

Het betreft een biologisch bedrijf. Gelet hierop is het uitgesloten dat gewasbeschermingsmiddelen in de laadkuil terecht kunnen komen. Het hemelwater wordt middels één uitlaat geloosd in een oppervlaktewaterlichaam, namelijk de wegsloot aan de straatzijde van het perceel, die afvoert naar de Ansjovistocht.

Door de combinatie van goodhousekeeping maatregelen en lozingseisen zal naar verwachting geen sprake zijn van onacceptabele effecten op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater. Indien uit controle blijkt dat niet aan de lozingseisen kan worden voldaan zal vergunninghoud(st)er (zuiveringstechnische) maatregelen moeten treffen om alsnog aan de lozingseisen te kunnen voldoen.

Lozingseisen

Vanuit het oogpunt van de handhaving en ter wille van de duidelijkheid wordt het wenselijk geacht om middels lozingseisen voor zware metalen (koper, lood en zink), minerale olie, PAK's (polycyclische aromatische koolwaterstoffen) en onopgeloste stoffen vast te leggen wanneer sprake is van niet verontreinigd hemelwater ten einde beoordeling mogelijk te maken of er daadwerkelijk sprake is van het lozen van niet verontreinigd hemelwater in het oppervlaktewater.

Goodhousekeeping

Het beleid van het waterschap is erop gericht om verontreiniging van hemelwater te voorkomen door brongerichte maatregelen te treffen. De toepassing van preventie, dat wil zeggen het voorkomen dan wel het beperken van het ontstaan van afvalwater en emissies en/of het verminderen van de milieuschadelijkheid van afvalwater, geniet de voorkeur boven end-of-pipe-technieken.

Door zorgvuldig omgaan met (afval)stoffen en het toepassen van preventieve maatregelen kan de verontreiniging van afstromend hemelwater van de laadkuil beperkt blijven.

Gelet hierop worden goodhousekeeping maatregelen als voorschrift opgenomen voor het zo snel mogelijk op droge wijze verwijderen van de morsingen. Tevens wordt het preventief veegschon houden van de laadkuil opgenomen als voorschrift.

Controlevoorziening

Uit het oogpunt van de controle op bovengenoemd maatwerkvoorschrift is het noodzakelijk dat het afvloeiende hemelwater bemonsterd kan worden, alvorens lozing in een oppervlaktewaterlichaam plaatsvindt. Om een representatief monster te verkrijgen is het volgens het inzicht van het waterschap wenselijk voorschriften te stellen aan de controlevoorziening.

Gelet hierop worden maatwerkvoorschriften gesteld aan de uitvoering, de bereikbaarheid en de toegankelijkheid van de controlevoorziening.

Gelet hierop wordt een voorschrift opgenomen voor het realiseren, de bereikbaarheid, het onderhoud en de toegankelijkheid van de controlevoorziening.

Logboek

Het is wenselijk om alle milieurelevante informatie op schrift vast te leggen.

Gelet hierop wordt geadviseerd een voorschrift te stellen om een logboek bij te houden.

3.7.2. Tijdelijkheid van de beschikking

De voorschriften worden gesteld aan de lozing van het afvloeiend hemelwater uit de laadkuil van Elshof Beheer BV aan de Van den Hamlaan 19 te Dronten in oppervlaktewater.

Daarnaast zijn voorschriften gesteld welke moeten voorkomen dat verontreinigingen als gevolg van morsingen, ongelukken en/of calamiteiten kunnen worden geloosd. In het afvloeiend hemelwater uit de laadkuil komen mogelijk stoffen voor die vallen onder de stoffenbijlage van de Richtlijn prioritaire stoffen (richtlijn 2013/39/EU).

De richtlijn 2013/39/EU heeft betrekking op de verontreiniging van bepaalde gevaarlijke stoffen die in het aquatisch milieu van de Europese Unie geloosd worden. In een aparte stoffenbijlage bij deze richtlijn worden 45 stoffen aangemerkt als gevaarlijk dan wel prioritair gevaarlijk. De richtlijn beoogt een einde te maken, dan wel beperkingen op te leggen, aan de waterverontreiniging door deze gevaarlijke stoffen.

Gelet op voornoemde voorschriften zal het verbinden van een termijn aan de beschikking niet worden toegepast. De beschikking zal tussentijds ambtshalve worden aangepast indien de beschikking met het oog op de van toepassing zijnde lozingseisen voor de gevaarlijke stoffen niet meer toereikend is, gezien de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en/of de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Deze beschikking wordt voor onbepaalde tijd afgegeven.

3.8 PROCEDURE

De procedure voor het stellen van voorschriften op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

3.9 SLOTOVERWEGING

Gezien het belang van Elshof Beheer BV aan de Van den Hamlaan 19 te Dronten om afvalwater te kunnen lozen wordt het onder voorschriften aanvaardbaar geacht om afvloeiend hemelwater van de laadkuil in oppervlaktewater te lozen en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.

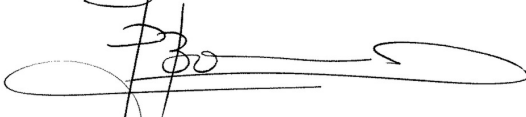
BIJLAGE I BEGRIPSBEPALING

(Behoort bij besluit ZZL/PPAWP-L/2017/502238 op aanvraag d.d. 13 april 2017 van Elshof Beheer BV ten behoeve van de vestiging aan de Van den Hamlaan 19 te Dronten.)

Lelystad, 21 april 2017,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures,



mevrouw/ing. J.P. Borneman.

Begripsbepalingen:

In deze beschikking wordt verstaan onder:		
a.	vergunninghoud(st)er:	diegene die krachtens deze beschikking handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze beschikking te borgen. Elshof Beheer BV, Van den Hamlaan 19 te Dronten.
b.	waterschap:	bestuursorgaan dat overeenkomstig artikel 1.1 van de Waterwet bevoegd is een vergunning te verlenen; in deze vergunning wordt daarmee bedoeld: Waterschap Zuiderzeeland, Lindelaan 20 te Lelystad.
c.	de teammanager Waterprocedures:	de teammanager van het team Waterprocedures van de afdeling Plannen, Procedures en Advies van het waterschap.
d.	de teammanager Watertoezicht:	de teammanager van het team Watertoezicht van de afdeling Waterbeheer van het waterschap.
e.	waterhuishouding:	het kwantitatieve en kwalitatieve beheer van oppervlaktewater binnen het beheersgebied van het waterschap.
f.	stoffen:	afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, in welke vorm ook, als bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet.
g.	afvloeiend hemelwater laadkuil:	de in een oppervlaktewaterlichaam te lozen afvloeiend hemelwater afkomstig uit de laadkuil.
h.	oppervlaktewaterlichaam:	samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de daarbij behorende waterbodem, oevers en voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
i.	niet-kwetsbaar water:	niet kwetsbaar water is agrarisch water/stedelijk water op de provinciale kaart (figuur 1 Functie Doelen en Water van de partiële herziening Omgevingsplan Flevoland Water 2015).
j.	Waterwet:	de Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening.

k.	Activiteitenbesluit milieubeheer:	Besluit van 19 oktober 2007, houdende algemene regels voor inrichtingen;
l.	stand-still-beginsel:	binnen het stand-still-beginsel wordt onderscheid gemaakt tussen gevaarlijke stoffen en de overige stoffen. Voor gevaarlijke stoffen houdt het beginsel in: voor geen van de aangewezen stoffen of groepen van stoffen van de richtlijn mag het totaal van de lozingen in een bepaald beheersgebied toenemen. Voor de overige stoffen houdt het stand-still-beginsel in dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.

730

ERROR: undefined
OFFENDING COMMAND: f'~

STACK: