

Vergunning op grond van de Waterwet

Staatsbosbeheer

Adres van de inrichting

Kitsweg 1
Lelystad

Waterschap Zuiderzeeland
Team Waterprocedures
Postbus 229
8200 AE LELYSTAD
telefoon: (0320) 274 911
fax: (0320) 247 919
www.zuiderzeeland.nl

INHOUDSOPGAVE

1.	Lozingssituatie	1
1.1	Algemeen	1
1.2	Bedrijfssituatie en bedrijfsactiviteiten	1
1.3	Handelingen waarvoor een vergunning wordt verleend	1
1.4	Toetsingskader lozingen	2
2.	Waterwet	6
2.1	Aanhef	6
2.2	Besluit.....	6
2.3	Ondertekening.....	6
2.4	Voorschriften.....	7
2.5	Overwegingen en beoordeling	9
2.6	Tijdelijkheid	10
2.7	Procedure	11
2.8	Slotoverweging.....	11
3.	Mededelingen	12
3.1	Bezwaarschrift.....	12
3.2	Inwerkingtreden vergunning	12
3.3	Voorkomen van schade	12
3.4	Afschriften	12

1. LOZINGSSITUATIE

1.1 ALGEMEEN

Het college van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Zuiderzeeland heeft op 20 september 2018 een aanvraag ontvangen van Staatsbosbeheer divisie Grond & gebouwen (hierna te noemen: Staatsbosbeheer) om een vergunning als bedoeld in artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet (Wtw).

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3922739 en zaaknummer 549213.

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van afvalwater, afkomstig van een inrichting van Staatsbosbeheer, gelegen aan de Kitsweg 1 te Lelystad op oppervlaktewater in beheer van Waterschap Zuiderzeeland.

1.2 BEDRIJFSITUATIE EN BEDRIJFSACTIVITEITEN

De aanvraag heeft betrekking op een bestaande inrichting, namelijk een kantoor met werkplaats ten behoeve van het beheer van de bosgebieden in Lelystad en omgeving. Ten behoeve van het schoonmaken van materiaal en materieel alsmede het tanken van landbouwvoertuigen wordt de inrichting gewijzigd. De bestaande activiteiten worden uitgebreid met een was- en tankplaats. De was- en tankplaats bestaat naast het aflevergedeelte voor brandstoffen uit een vloeistofdichte voorziening met een zuiveringsvoorziening voor de behandeling van het waswater en het afvloeiende hemelwater. De vloeistofdichte vloer heeft een oppervlakte van circa 60 m².

De inrichting is gelegen in het niet-gerioleerde buitengebied van de gemeente Lelystad.

1.3 HANDELINGEN WAARVOOR VERGUNNING WORDT VERLEEND

Lozingen

De aanvraag heeft betrekking op de lozing van afvalwater van de bodembeschermende voorziening van de was- en tankplaats. Het afvalwater bestaat uit de volgende afvalwaterstromen:

- a. afvloeiend hemelwater, naar schatting circa 50 m³ per jaar;
- b. afvalwater afkomstig van het uitwendig wassen van motorvoertuigen, naar schatting 75 m³ per jaar.

Het afvalwater afkomstig van de was- en tankplaats wordt behandeld in een zuiverings-technische voorziening die bestaat uit een slibvangput en olie-benzineafscheider (hierna: OBAS) en wordt vervolgens geloosd in de kavelsloot die afwatert op de Kitstocht.

De lozing van afvalwater dat afkomstig is van een bodembeschermende voorziening op oppervlaktewater is vergunningplichtig op basis van artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet.

1.4 TOETSINGSKADER LOZINGEN

1.4.1. Wet- en regelgeving

Waterwet

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Algemene maatregelen van bestuur

In AMvB's, waaronder het Activiteitenbesluit milieubeheer, worden voor bepaalde activiteiten direct werkende regels gesteld. Deze regels mogen niet in de watervergunning worden opgenomen. Dit betekent dat in deze vergunning geen voorschriften zijn opgenomen in geval er regels uit een AMvB van toepassing zijn.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is een Algemene maatregel van bestuur gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Waterwet. Met het in werking treden van het Activiteitenbesluit milieubeheer is de regulering van afvalwaterlozingen samengebracht met de regulering van andere milieuaspecten. Het Activiteitenbesluit milieubeheer bestaat uit voorschriften per activiteit. Inrichtingen die onder het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen zijn onderverdeeld in drie typen, te weten type A, B en C inrichtingen.

Lozingen binnen het Activiteitenbesluit milieubeheer

In tegenstelling tot de Wet milieubeheer is de type indeling van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet bepalend voor de vergunningplicht in het kader van Waterwet.

In artikel 1.6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is aangegeven wanneer de algemene regels vanuit het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing zijn en zodoende de vergunningplicht voor een bepaalde lozing van afvalwater vanuit de Waterwet komt te vervallen. De vrijstelling van de vergunningplicht inzake de Waterwet voor lozingen vanuit type A en B-inrichtingen staan genoemd in artikel 1.6, lid 1 onder a. De vrijstelling van de vergunningplicht voor type C-inrichtingen staat genoemd in artikel 1.6, lid 1 onder b. Indien een bepaalde soort lozing niet in dit artikel is genoemd, dan blijft de vergunningplicht vanuit de Waterwet van toepassing.

1.4.2. EU Richtlijnen

Kaderrichtlijn Water

Op 22 december 2000 is de Kaderrichtlijn Water (KRW) in werking getreden. De Kaderrichtlijn Water gaat ervan uit dat water een erfgoed is, dat moet worden beschermd en verdedigd. De richtlijn geeft het kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater. De KRW stelt als doel het behalen van een 'goede toestand' van het oppervlaktewater in 2015, met een mogelijkheid van uitstel tot 2027.

Deze doelstelling geldt per waterlichaam. Een waterlichaam is een min of meer samenhangende watereenheid, die als zodanig is gedefinieerd in de rapportages vanuit Nederland aan de Europese Commissie. De toestand van een waterlichaam bestaat uit twee aspecten: de chemische toestand en de ecologische toestand.

Voor de chemische toestand zijn slechts die stoffen relevant, waarvoor op grond van bestaande Europese regelgeving milieukwaliteitsnormen zijn vastgesteld. Alle andere stoffen zijn alleen relevant voor de ecologische toestand.

Richtlijn Industriële Emissies

De Richtlijn Industriële Emissies (hierna: RIE) is vanaf 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse milieuwetgeving (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE betreft een integratie van de IPPC-richtlijn met zes andere richtlijnen. De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar is genoemd, spreken we van een IPPC-installatie.

De RIE richt zich op een geïntegreerde aanpak om industriële verontreinigingen te voorkomen en te bestrijden, door toepassing van "best available techniques (BAT)". De RIE verplicht de lidstaten tot informatie-uitwisseling tussen lidstaten en industrie om te komen tot een nadere invulling van BAT voor iedere afzonderlijke industriële sector. Als resultaat hiervan brengt de Europese Commissie zogenaamde BAT reference documents (BREF's) uit, waarin per sector een overzicht wordt gegeven van technieken die als BAT kunnen worden beschouwd.

Gezien de aard en de omvang van de activiteiten kan de inrichting niet beschouwd worden als een inrichting vallend onder de categorieën zoals genoemd in bijlage I van de RIE.

Derhalve zal toetsing van de lozingssituatie aan het vigerende Nederlandse waterkwaliteitsbeleid plaatsvinden.

1.4.3. Beleid

Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het nationale waterkwaliteitsbeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan (NWP). Het NWP houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid, zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit. Voor het kwaliteitsbeheer heeft daarnaast de Kaderrichtlijn Water (KRW) een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten streven naar een goede kwaliteit van alle waterlichamen. Deze algemene doelstelling krijgt een nadere uitwerking in het Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009 (Bkmw) en de onderliggende Ministeriële regeling monitoring.

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid, vermindering van de verontreiniging, houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste 'de beste beschikbare technieken' (BBT) toepast. De in de bijlage bij de Ministeriële regeling omgevingsrecht aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken die door het bevoegd gezag dienen te worden toegepast bij de vergunningverlening.

Het tweede beginsel 'met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen' houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie en dat het bereiken van de KRW-doelstellingen niet in gevaar mag worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreidingen van bestaande lozingen. Dit tweede beginsel is uitgewerkt in een emissie-immissiebenadering in het Handboek Immissietoets (BBT-document). De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de waterkwaliteit (na toepassing van BBT). De KRW vraagt om te toetsen aan het beginsel van geen achteruitgang. Voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen wordt bij de immissietoets gekeken of de waterbeheerder met het toestaan van de lozing hier aan kan voldoen.

Provinciaal beleid (kwetsbaar/niet kwetsbaar)

De provincie Flevoland stelt de strategische beleidsdoelen voor het regionale watersysteem in het Omgevingsplan, waar Waterschap Zuiderzeeland de operationele doelen van afleidt. In overeenstemming met de partiële herziening Omgevingsplan Flevoland Water 2015 wordt het watersysteem waartoe de Kitstocht behoort (en dat zich mede uitstrekt tot de afwaterende (kavel)sloten op het betreffende watersysteem), aangemerkt als kwetsbaar water.

Beleid gevaarlijke stoffen

De richtlijn 2006/11/EG (voorheen 76/464/EEG) heeft betrekking op de verontreiniging door bepaalde gevaarlijke stoffen die in het oppervlaktewater en aquatisch milieu van de Europese Unie geloosd worden. De stoffenlijsten van richtlijn 2006/11/EG zijn vervangen door de aparte stoffenbijlage bij de Richtlijn prioritair stoffen (richtlijn 2013/39/EU). In deze bijlage worden 45 stoffen aangemerkt als prioritair dan wel prioritair gevaarlijk. De richtlijnen beogen een einde te maken, dan wel beperkingen op te leggen, aan de waterverontreiniging door deze gevaarlijke stoffen.

De lidstaten dienen alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen genoemd in lijst I van de bijlage van de richtlijn. Voor de stoffen genoemd in lijst II geldt dat de lozing van deze stoffen verminderd moet worden. Het Nederlandse beleid is erop gericht om ook voor stoffen op lijst II de lijst I aanpak te volgen.

1.4.4. BBT documenten

Stoffenbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW, richtlijn 2000/60/EG) bevat in bijlage X een lijst met prioritair stoffen. Voor deze stoffen geldt het vereiste de verontreiniging hierdoor geleidelijk te verminderen. Enkele van deze prioritair stoffen zijn bovendien aangewezen als prioritair gevaarlijke stoffen. Hiervoor geldt het vereiste om emissies, lozingen en verliezen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen.

Hiernaast is in verschillende andere Europese en internationale regelgeving stoffenbeleid geformuleerd (de GHS-Verordening (1272/2008), de REACH-Verordening (1907/2006), het Verdrag van Stockholm inzake persistente organische vervuilende stoffen (Trb. 2001, 132), het Protocol bij het Verdrag van Aarhus inzake grensoverschrijdende vervuiling van die stoffen (Trb. 1998, 288) en de 'List of Chemicals for Priority Action' onder het OSPAR-Verdrag (Agreement 2004-12 van de OSPAR Commission, Trb. 1993, 16)). In Nederland is dit beleid samengevoegd in het beleid inzake 'zeer zorgwekkende stoffen' (ZZS), met als doelstelling deze stoffen uit de leefomgeving te weren of ten minste beneden een verwaarloosbaar risiconiveau te brengen (of te houden). Dit beleid betreft eveneens de prioritair gevaarlijke stoffen als bedoeld in de KRW. De criteria om een stof als ZZS te bestempelen zijn afkomstig uit artikel 57 van de REACH-Verordening. Het RIVM stelt halfjaarlijks een indicatieve lijst op van de stoffen die op dat moment in ieder geval aan die criteria voldoen.

De concrete uitwerking van het beleid ten aanzien van ZZS voor lozingen uit puntbronnen op oppervlaktewater is geland in het BBT-informatiedocument 'Algemene BeoordelingsMethodiek 2016' (ABM). Dit document is aangewezen in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht en hiermee dient het bevoegd gezag rekening te houden bij het verlenen van vergunningen. Op grond van de ABM wordt in de watervergunningen voor lozingen van ZZS een vijfjaarlijkse rapportageverplichting opgenomen, om zo haalbaar en betaalbaar te komen tot een steeds verdergaande reductie van deze emissies. Deze verplichting geeft hiermee onder meer invulling aan het vereiste uit de KRW om emissies, lozingen en verliezen van prioritair gevaarlijke stoffen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen en sluit bovendien aan bij soortgelijke bepalingen die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer, die de emissie van ZZS naar lucht reguleren.

Ook voor stoffen die niet als ZZS worden gekwalificeerd, geeft de ABM een saneringsinspanning.

Op grond van richtlijn 2006/11/EG geldt hiernaast nog steeds een reductiebeleid voor stoffen in bijlage I bij deze richtlijn. Deze richtlijn is inmiddels ingetrokken, maar omdat de KRW de lidstaten ertoe verplicht ten minste het huidige beschermingsniveau van het milieu te handhaven, wordt in Nederland het reductiebeleid ongewijzigd voortgezet. Dit betekent dat voor alle stoffen genoemd in deze bijlage geldt, dat passende maatregelen moeten worden genomen ter vermindering of beëindiging van de verontreiniging door deze stoffen.

Daarnaast mogen op grond van artikel 6.1 van de Waterregeling voor de stoffen van lijst I van deze bijlage waarvoor emissiegrenswaarden zijn vastgesteld, alleen tijdelijke lozingsvergunningen worden verleend. Er kan een overlap bestaan tussen de stoffen bedoeld in richtlijn 2006/11/EG en de zeer zorgwekkende stoffen; een stof kan zowel vallen onder die richtlijn als ZZS zijn. In die gevallen kan bij het kiezen van de rapportagemomenten ter invulling van het reductiebeleid de beslissing over het moment van rapportage afgestemd worden op de duur van de vergunning.

Algemene BeoordelingsMethodiek

Voor het bepalen van de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) ontwikkeld. De herziene ABM is per 1 juli 2016 aangewezen als BBT-document in de Regeling omgevingsrecht. Op basis van de waterbezwaarlijkheid van stoffen worden stoffen ingedeeld in vier categorieën die de mate van inspanning aangeven die wordt verlangd om de emissies naar water te saneren. Aan elke categorie is een gewenste saneringsinspanning (Z, A, B of C) gekoppeld (BBT, BUT of waterkwaliteits-aanpak). De ABM gebruikt voor het beoordelen van de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels de informatie over de eigenschappen van stoffen. Bedrijven moeten de informatie over stofgegevens die door REACH beschikbaar komt gebruiken bij de toepassing van de ABM. Dit geldt ook voor de informatie over een eventuele nieuwe indeling van de stoffen op basis van EU-GHS. Een zwaardere of lichtere classificatie kan van invloed zijn op de aanvullende eisen voor emissiebeperkende maatregelen die in een beschikking zijn opgenomen.

Aan de afvalwaterlozing worden geen stoffen of mengsels toegevoegd. De ABM is derhalve niet van toepassing.

1.4.5. Uitwerking type bedrijf, meld- en vergunningplicht afvalwaterstromen

Type inrichting Staatsbosbeheer

De inrichting van Staatsbosbeheer aan de Kitsweg 1 te Lelystad wordt door het bevoegd gezag inzake de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangemerkt als een type B-inrichting. Dit betekent dat voor de lozingen die zijn genoemd onder artikel 1.6, lid 1 onder a de algemene regels van toepassing zijn.

Lozingen die vallen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer

In het kader van de lozing van afvalwater op oppervlaktewater dat in beheer is van Waterschap Zuiderzeeland, worden vanuit de inrichting van Staatsbosbeheer, Kitsweg 1 te Lelystad geen afvalwaterstromen geloosd die vallen onder het regiem van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Lozingen die vallen onder de Waterwet

Door Staatsbosbeheer is een watervergunning aangevraagd voor de lozing van afvloeiend hemelwater dat afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, een nieuw aan te leggen was- en tankplaats. Tevens wordt een watervergunning gevraagd voor de lozing van afvalwater afkomstig van het wassen van materiaal en materieel.

Beide afvalwaterstromen worden via één slibvangput en OBAS (hierna: effluent zuiveringstechnische voorziening) geloosd in oppervlaktewater. Deze lozingsroute wordt niet genoemd in het Activiteitenbesluit en valt derhalve onder de vergunningplicht vanuit de Waterwet. Voor deze lozing is de aanvraag ingediend. De lozing vindt plaats op kavelsloot die gelegen is naast het perceel van de Kitsweg 1 te Lelystad en afwatert op de Kitstocht. In hoofdstuk 2 van dit document is de watervergunning opgenomen.

2. Waterwet

ZZL/PPAWP-L/2018/553165

BESCHIKKING

OP BASIS VAN DE WATERWET VAN HET COLLEGE VAN DIJKGRAAF EN HEEMRADEN VAN WATERSCHAP ZUIDERZEELAND NAAR AANLEIDING VAN DE AANVRAAG VAN STAATSBOSBEHEER VOOR DE LOZING VAN AFVALWATER AFKOMSTIG VAN DE INRICHTING AAN DE KITSWEG 1 TE LELYSTAD

2.1 AANHEF

Het college van Dijkgraaf en Heemraden van Waterschap Zuiderzeeland heeft op 20 september 2018 via het Omgevingsloket online (OLO) een aanvraag ontvangen van Staatsbosbeheer om een vergunning als bedoeld in de Waterwet (Wtw) voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3922739 en zaaknummer 549213.

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van afvalwater, afkomstig van een inrichting van Staatsbosbeheer, gelegen aan de Kitsweg 1 te Lelystad op oppervlaktewater in beheer van Waterschap Zuiderzeeland.

2.2 BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Algemene wet bestuursrecht en die hieronder vermelde overwegingen heeft het bestuur als volgt besloten:

- I.** De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2, lid 1 onder a van de Waterwet aan Staatsbosbeheer divisie Grond & gebouwen, Naritaweg 221 te Amsterdam te verlenen voor het brengen van afvalwater van de inrichting gelegen aan de Kitsweg 1 te Lelystad in het oppervlaktewater, namelijk de kavelsloot welke afwatert op de Kitstocht;
- II.** De aanvraag deel uit te laten maken van de vergunning;
- III.** Aan de vergunning de voorschriften uit paragraaf 2.4 te verbinden.

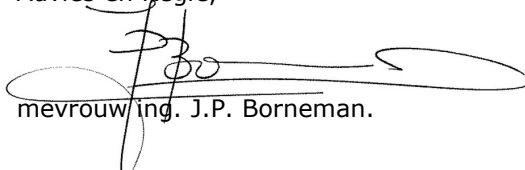
Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage I van deze vergunning.

2.3 ONDERTEKENING

Lelystad, 1 november 2018,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures, Kennis en Advies
en plaatsvervangend afdelingsmanager Ontwikkeling,
Advies en Regie,



mevrouw ing. J.P. Borneman.

2.4 VOORSCHRIFTEN

Voorschrift 1

(aanwijzen contactperso(n)en vergunning)

1. De vergunninghoud(st)er dient één of meerdere personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij dit besluit bepaalde en waarmee namens vergunninghoud(st)er door of namens de teammanager Watertoezicht overleg kan worden gevoerd. Vergunninghoud(st)er deelt binnen één maand na het van kracht worden van de beschikking de teammanager Watertoezicht schriftelijk mee de naam, de functie, het e-mailadres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege vergunninghoud(st)er is (zijn) aangewezen.

Voorschrift 2

(goodhousekeeping was- en tankplaats)

1. Morsingen dan wel lekverliezen van vloeistoffen (bijvoorbeeld motoroliën, koelvloeistof, accuzuur) op de was- en tankplaats dienen te worden voorkomen en (zoveel mogelijk) zonder water (op een droge wijze) te worden verwijderd.
2. De verwijderde vloeistoffen (bijvoorbeeld motoroliën, koelvloeistof, accuzuur) mogen niet in de bedrijfsriolering worden geloosd, maar dienen ter verwerking te worden afgevoerd.
3. De was- en tankplaats dient veegschoon gehouden te worden en dient periodiek (op een droge wijze) gereinigd te worden, bijvoorbeeld met een veegwagen.
4. Vergunninghoud(st)er dient er zorg voor te dragen dat, binnen 6 maand(en) na het van kracht worden van deze vergunning, de voorschriften met betrekking tot goodhousekeeping zijn vastgelegd in interne werkinstructies en zijn overlegd aan de teammanager Watertoezicht.
5. De in lid 4 bedoelde interne werkinstructies en eventueel aanwezige voorzieningen dienen door of vanwege vergunninghoud(st)er zo vaak als dit in verband met gewijzigde werkzaamheden nodig is te worden aangepast en/of uitgebreid. De aanpassingen en/of uitbreidingen van de interne werkinstructies dienen, binnen twee maanden na wijziging, te worden overlegd aan de teammanager Watertoezicht.

Voorschrift 3

(lozingseisen effluent zuiveringstechnische voorziening)

1. De navolgende stoffen mogen niet in een hogere concentratie in het effluent zuiveringstechnische voorziening voorkomen dan in de daarachter vermelde maximale concentraties, zonder toevoeging van verdunningswater, bepaald volgens de in bijlage II vermelde analysevoorschriften, in enig steekmonster, alvorens lozing in het oppervlaktewater plaatsvindt.

stoffen	max. concentratie in enig steekmonster
onoplosbare bestanddelen	30 mg/l
minerale olie	5 mg/l

2. Indien blijkt dat het effluent zuiveringstechnische voorziening niet voldoet aan de lozingseisen zoals genoemd in lid 1 dienen aanvullende maatregelen te worden genomen.

Voorschrift 4

(controlevoorziening)

1. Het effluent zuiveringstechnische voorziening dient te allen tijde te kunnen worden bemonsterd. Het effluent zuiveringstechnische voorziening dient daartoe, alvorens het wordt geloosd, via een afzonderlijke controlevoorziening te worden geleid, die geschikt is voor het nemen van een representatief steekmonster, zie hiertoe bijlage III.
2. De in lid 1 bedoelde controlevoorziening dient zodanig te worden geplaatst dat geen vermenging met andere afvalwaterstromen plaatsvindt en dat deze goed bereikbaar en toegankelijk is. De controlevoorziening behoeft de goedkeuring van de teammanager Watertoezicht.
3. De in lid 1 bedoelde controlevoorziening moet doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met deskundigheid en zorg worden bediend en onderhouden. Aanwijzingen hieromtrent van of vanwege de teammanager Watertoezicht moeten worden opgevolgd.

4. De in de controlevoorziening achtergehouden bestanddelen, mogen niet worden geloosd op het oppervlaktewater, maar dienen ter verwerking te worden afgevoerd. De datum van de verwijdering van de in de controlevoorziening achtergebleven bestanddelen dient te worden vastgelegd in het logboek.

Voorschrift 5

(beheer en onderhoud zuiveringstechnische voorziening)

1. De zuiveringstechnische voorziening (zijnde één slibvangput en één OBAS met coalescentieafscheider) zijn goed toegankelijk, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en worden zo vaak als voor de goede werking daarvan nodig is onderhouden. Aanwijzingen hieromtrent van of vanwege de teammanager Watertoezicht moeten worden opgevolgd.
2. Het is verboden de bij het onderhoud van de zuiveringstechnische voorziening vrijkomende (afval)stoffen te lozen in oppervlaktewater.
3. Binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze vergunning dient een onderhoudsplan van de zuiveringstechnische voorziening ter goedkeuring aan de teammanager Watertoezicht te worden overlegd. Na goedkeuring van het onderhoudsplan dient vergunninghoud(st)er conform het goedgekeurde plan te handelen.
4. Het onderhoudsplan dient tenminste de onderhoudsfrequentie en de wijze van onderhoud van de verschillende onderdelen te bevatten.

Toelichting lid 3 en lid 4:

Het waterschap streeft naar een eindoordeel over het onderhoudsplan binnen 8 weken nadat het onderhoudsplan van de zuiveringstechnische voorziening bij de teammanager Watertoezicht is ingediend.

5. Het gestelde in lid 3 en lid 4 is niet van toepassing indien het beheer en onderhoud van de zuiveringstechnische voorziening is uitbesteed aan een deskundig bedrijf. Hiertoe dient binnen 3 maanden na het van kracht worden van deze vergunning een onderhoudscontract overlegd te worden waarbij het gestelde in lid 3 en lid 4 in acht wordt genomen. Het deskundige bedrijf en het onderhoudscontract behoeven de goedkeuring van de teammanager Watertoezicht.

Voorschrift 6

(logboek)

Een logboek dient maandelijks te worden bijgehouden waarin ten minste de navolgende gegevens dienen te worden geregistreerd:

- de datum waarop verwijdering van de in de controlevoorziening achtergebleven bestanddelen heeft plaatsgevonden (voortkomend uit voorschrift 4);
- de datum van onderhoud aan de zuiveringstechnische voorzieningen (voortkomend uit voorschrift 5);
- de datum waarop de verwijdering van de bij beheer en onderhoud van de slibvang/OBAS vrijkomende bestanddelen heeft plaatsgevonden (voortkomend uit voorschrift 5);
- de datum en een beschrijving van onvoorziene situaties/storingen waardoor de kwaliteit van het effluent zuiveringstechnische voorziening mogelijksterwijls afwijkt van de kwaliteit onder normale omstandigheden en de getroffen maatregelen om herhaling van onvoorziene situaties/storingen te voorkomen.

Deze gegevens dienen ten minste vijf jaar te worden bewaard en direct ter inzage te kunnen worden overgelegd.

Voorschrift 7

(ongewone voorvallen)

1. Indien als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de gestelde voorschriften wordt voldaan of naar verwachting niet kan worden voldaan, dient de vergunninghoud(st)er terstond maatregelen te nemen teneinde een nadelige beïnvloeding van het ontvangende oppervlaktewater, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. De teammanager Watertoezicht dient van één en ander zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen 24 uur op de hoogte te worden gesteld. De door of vanwege de teammanager Watertoezicht ter zake gegeven aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd.

2. Indien de teammanager Watertoezicht dit gewenst acht, zal de vergunninghoud(st)er betreffende het voorval schriftelijk rapport uitbrengen met vermelding van de oorzaak, datum en tijd van aanvang en beëindiging van het voorgevallene en de gevolgen ervan voor de kwaliteit van de afvalwaterstroom, alsmede van de voorgenomen maatregelen ter voorkoming van herhaling.
3. Indien de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater als gevolg van calamiteiten of andere uitzonderlijke omstandigheden het noodzakelijk maakt, ter voorkoming van ernstige verontreiniging van dit oppervlaktewater, maatregelen van tijdelijke aard te treffen, dient vergunninghoud(st)er daartoe op aanschrijven van of vanwege de teammanager Watertoezicht onverwijld over te gaan. De tijdelijke maatregelen kunnen slechts bestaan uit het opleggen van niet in de vergunning opgenomen voorzieningen betreffende de hiervoor omschreven lozing en/of beperken of staken van de lozing van de afvalwaterstromen zoals deze volgens de vergunning is toegestaan.
4. Een maatregel als bedoeld in lid 3 zal maximaal voor een periode van 48 uur, telkenmale met maximaal evenzoveel uren te verlengen, worden opgelegd en zal in geen geval tot gevolg hebben dat het lozen van de afvalwaterstroom volgens de vergunning na het vervallen van de tijdelijk opgelegde verplichtingen geheel of gedeeltelijk niet meer mogelijk is.

Voorschrift 8

(contactpersoon calamiteiten)

1. De vergunninghoud(st)er dient één of meerdere personen aan te wijzen waarmee door of namens de teammanager Watertoezicht in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd en dient de namen van deze personen aan de teammanager Watertoezicht bekend te maken.

Voorschrift 9

(kennisgeving overdracht)

1. Van overdracht door de vergunninghoud(st)er aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel dient door laatstgenoemde, binnen 14 dagen na overdracht, mededeling aan de teammanager Watertoezicht te worden gedaan.

2.5 OVERWEGINGEN EN BEOORDELING

2.5.1. Beoordeling van de lozingssituatie

Afvalwater

Voor deze lozing is de emissie-aanpak van toepassing en dit houdt in dat onafhankelijk van de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen in het oppervlaktewater een inspanning moet worden geleverd om de verontreiniging aan de bron te beperken. Voor de lozing van het afvalwater afkomstig van een was- en tankplaats geldt dat de emissie wordt beperkt door toepassing van de best uitvoerbare techniek (BUT).

Zowel het afvloeiende hemelwater afkomstig van de was- tankplaats als het afvalwater afkomstig van het wassen van materiaal en materieel kan verontreinigd raken met minerale olie en onoplosbare bestanddelen als gevolg van morsingen tijdens het afleveren van brandstof aan voertuigen en aanhangende bodembestanddelen aan materieel en materiaal. Beide afvalwaterstromen worden derhalve door één slibvangput en een OBAS geleid welke is gedimensioneerd op de verwachte afvalwaterstroom.

Aan het afvalwater worden geen hulpstoffen zoals reinigingsmiddelen of chemicaliën toegevoegd; derhalve is de ABM niet van toepassing.

Kwaliteit en behandeling (afval)water

Het te lozen afvalwater wordt door een slibvangput met een inhoud van 1.650 liter en een olieafscheider met een capaciteit van 8 liter per seconde geleid. Zowel de slibvangput als OBAS zijn daarmee groter gedimensioneerd dan op grond van de bij de aanvraag gevoegde capaciteitsberekening benodigd is. Gezien de getroffen voorzieningen en maatregelen, zal het te lozen afvalwater naar verwachting aan de lozingseisen kunnen voldoen.

Conclusie

Door het toepassen van zodanige voorzieningen (slibvangput en OBAS) voldoet Staatsbosbeheer aan de juiste invulling van BUT en in combinatie met goodhousekeeping maatregelen en voorschriften met betrekking tot beheer en onderhoud zal naar verwachting geen sprake zijn van onacceptabele effecten op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater.

2.5.2. Toelichting op de voorschriften

Goodhousekeeping

Het beleid van het waterschap is erop gericht om verontreiniging van hemelwater te voorkomen door brongerichte maatregelen te treffen. De toepassing van preventie, dat wil zeggen het voorkomen dan wel het beperken van het ontstaan van afvalwater en emissies en/of het verminderen van de milieuschadelijkheid van afvalwater, geniet de voorkeur boven end-of-pipe-technieken. Door zorgvuldig omgaan met (afval)stoffen en het toepassen van preventieve maatregelen kan de verontreiniging van afstromend hemelwater van de tankplaats beperkt blijven. Gelet hierop wordt een nader voorschrift gesteld aan te nemen preventieve maatregelen- (goodhousekeeping).

Lozingseisen

Uit de bij de aanvraag ingediende gegevens blijkt dat de slibvangput ruim voldoende is gedimensioneerd en dat het restoliegehalte van de te plaatsen OBAS minder dan 5 mg/l zal bedragen. Gelet hierop worden voorschriften gesteld aan de maximale concentratie aan onoplosbare bestanddelen en de maximale concentratie aan minerale olie in het te lozen effluent zuiveringstechnische voorziening. De lozingseisen komen overeen met de lozingseisen voor schoon hemelwater.

Controlevoorziening

Uit oogpunt van de controle op de lozingseisen is het noodzakelijk dat het effluent zuiveringstechnische voorziening bemonsterd kan worden, alvorens lozing in het oppervlaktewater plaatsvindt. Gelet hierop dient een nader voorschrift te worden gesteld aan het realiseren, de bereikbaarheid en de toegankelijkheid en het onderhoud van de controlevoorziening.

Beheer en onderhoud

Ten aanzien van het beheer en onderhoud zijn diverse onderhoudsmaatregelen mogelijk voor de zuiveringstechnische voorzieningen. Binnen drie maanden **na het van kracht worden van deze beschikking** moet een onderhoudsplan worden ingediend bij het waterschap waarin beschreven staat hoe het doelmatig functioneren van de zuiveringstechnische voorzieningen wordt geborgd.

Logboek

Het is wenselijk om alle milieurelevante informatie op schrift vast te leggen. Gelet hierop is een nader voorschrift gesteld om een logboek bij te houden.

2.6 TIJDELIJKHEID

De voorschriften worden gesteld aan de lozing van effluent zuiveringstechnische voorziening afkomstig van een bodembeschermende voorziening binnen de inrichting van Staatsbosbeheer aan de Kitsweg 1 te Lelystad in oppervlaktewater. In het effluent zuiveringstechnische voorziening komen geen stoffen voor die vallen onder de stoffenbijlage van de Richtlijn prioritaire stoffen (richtlijn 2013/39/EU). De richtlijn 2013/39/EU heeft betrekking op de verontreiniging van bepaalde gevaarlijke stoffen die in het aquatisch milieu van de Europese Unie geloosd worden. In een aparte stoffenbijlage bij deze richtlijn worden 45 stoffen aangemerkt als gevaarlijk dan wel prioritair gevaarlijk. De richtlijn beoogt een einde te maken, dan wel beperkingen op te leggen, aan de waterverontreiniging door deze gevaarlijke stoffen.

Gelet op het bovenstaande en de opgenomen voorschriften zal het verbinden van een termijn aan de beschikking niet worden toegepast. De beschikking zal tussentijds ambtshalve worden aangepast indien de beschikking met het oog op de van toepassing zijnde lozingseisen voor de gevaarlijke stoffen niet meer toereikend is, gezien de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en/of de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Deze beschikking wordt voor onbepaalde tijd afgegeven.

2.7 PROCEDURE

De procedure voor het stellen van voorschriften op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

2.8 SLOTOVERWEGING

Gezien het belang van Staatsbosbeheer aan de Kitsweg 1 te Lelystad om afvalwater te kunnen lozen wordt het onder voorschriften aanvaardbaar geacht om afvloeiend hemelwater dat afkomstig is van een bodembeschermende voorziening en afvalwater afkomstig van het uitwendig wassen van motorvoertuigen in oppervlaktewater te lozen en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.

3. Mededelingen

3.1 BEZWAARSCHRIFT

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan Waterschap Zuiderzeeland, Lindelaan 20, Postbus 229, 8200 AB Lelystad.

Het bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- a. de ondertekening van de indiener;
- b. de naam en het adres van de indiener;
- c. de dagtekening (datum en plaats van opmaak);
- d. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht;
- e. de gronden (de motivering) van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het waterschap met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht worden overgeslagen en wordt het bezwaarschrift onverwijld doorgezonden aan de bevoegde rechter.

3.2 INWERKINGTREDEN VERGUNNING

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. In dat geval treedt de vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Ik verzoek u een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening te sturen aan Waterschap Zuiderzeeland, Postbus 229, 8200 AE Lelystad.

In geval van het aanvragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Het bedrag kan opgevraagd worden bij de griffie van de Arrondissementsrechtbank of gevonden worden op de website van het Ministerie van Justitie: www.minjus.nl.

3.3 VOORKOMEN VAN SCHADE

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of Waterschap Zuiderzeeland ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

3.4 AFSCHRIFTEN

Een afschrift van deze vergunning is verzonden aan:

- Het college van Burgemeester en Wethouders van Lelystad.

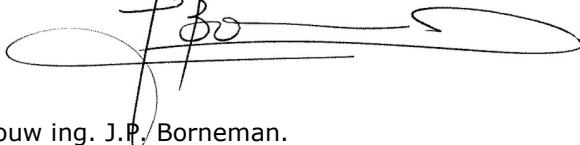
BIJLAGE I Begripsbepalingen

(Behoort bij besluit ZZL/PPAWP-L/2018/553165 op aanvraag d.d. 20 september 2018 van Staatsbosbeheer ten behoeve van de vestiging aan de Kitsweg 1 te Lelystad.)

Lelystad, 1 november 2018,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures, Kennis en Advies,
en plaatsvervangend afdelingsmanager Ontwikkeling,
Advies en Regie,



mevrouw ing. J.P. Borneman.

Begripsbepalingen:

In deze beschikking wordt verstaan onder:		
a.	vergunninghoud(st)er:	diegene die krachtens deze beschikking handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen. Staatsbosbeheer, Naritaweg 221 te Amsterdam.
b.	waterschap:	bestuursorgaan dat overeenkomstig artikel 1.1 van de Waterwet bevoegd is een vergunning te verlenen, in deze vergunning wordt daarmee bedoeld: Waterschap Zuiderzeeland, Lindelaan 20 te Lelystad.
c.	de teammanager Waterprocedures:	de teammanager van het team Waterprocedures van de afdeling Ontwikkeling Advies en Regie van het waterschap;
d.	de teammanager Watertoezicht:	de teammanager van het team Watertoezicht van de afdeling Waterbeheer van het waterschap;
e.	waterhuishouding:	het kwantitatieve en kwalitatieve beheer van oppervlaktewater binnen het beheersgebied van het waterschap;
f.	effluent zuiveringstechnische voorziening:	de uitgaande stroom van de zuiveringstechnische voorziening bestaande uit het behandelde afvalwater;
g.	oppervlaktewaterlichaam:	samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de daarbij behorende waterbodem, oevers en voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens de Wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna;
h.	Activiteitenbesluit milieubeheer:	Besluit van 19 oktober 2007, houdende algemene regels voor inrichtingen;
i.	zuiveringstechnische voorziening:	voorziening bestaande uit een slibvangput (1.650 liter) en een olie-/benzineafscheider met coalescentieafscheider (8 l/s);
j.	kwetsbaar water:	kwetsbaar water is water met een bijzondere waterkwaliteit op de provinciale kaart. (figuur 10 Functies Doelen en Water van de partiële herziening Omgevingsplan Flevoland Water 2015);

k.	afvalwater:	afvalwater bestaande uit afvloeiend hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening en water afkomstig van het uitwendig wassen van motorvoertuigen;
l.	Waterwet:	de Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening;
m.	stand-still beginsel:	binnen het stand-still-beginsel wordt onderscheid gemaakt tussen gevaarlijke stoffen en de overige stoffen. Voor gevaarlijke stoffen houdt het beginsel in: voor geen van de aangewezen stoffen of groepen van stoffen van de richtlijn mag het totaal van de lozingen in een bepaald beheersgebied toenemen. Voor de overige stoffen houdt het stand-still-beginsel in dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.
n.	gevaarlijke stoffen:	stoffen die behoren tot de families en groepen van stoffen, genoemd in de aparte stoffenbijlage bij de EG-richtlijn 2013/39/EG (Richtlijn prioritaire stoffen).

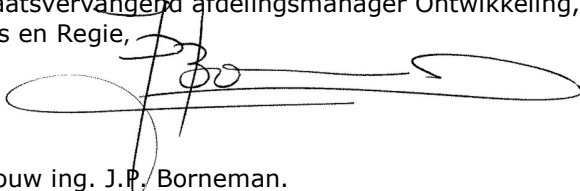
BIJLAGE II ANALYSEVOORSCHRIFTEN

(Behoort bij besluit ZZL/PPAWP-L/2018/553165 op aanvraag d.d. 20 september 2018 van Staatsbosbeheer ten behoeve van de vestiging aan de Kitsweg 1 te Lelystad.)

Lelystad, 1 november 2018,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

de teammanager Waterprocedures, Kennis en Advies,
en plaatsvervangend afdelingsmanager Ontwikkeling,
Advies en Regie,



mevrouw ing. J.P. Borneman.

De in deze vergunning genoemde stoffen en/of parameters dienen te worden bepaald volgens: de voorschriften, vermeld in de "methoden voor de analyse voor afvalwater" van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI):

Stoffen:	Analysevoorschrift ¹ :	Voorschrift:
Onoplosbare bestanddelen	NEN-EN 872	3
Minerale olie	NEN-EN-ISO 9377-2	3

¹ Analyse volgens genoemd analysevoorschrift dan wel een gelijkwaardige analysetechniek. Hiertoe kan een voorstel voor het toepassen een gelijkwaardige analysetechniek worden ingediend bij het waterschap. Het voorstel heeft de goedkeuring van de teammanager Watertoezicht.

Een wijziging van een normblad of voorschrift wordt automatisch van kracht dertig dagen nadat de wijziging door de teammanager Watertoezicht ter kennis van de vergunninghoud(st)er is gebracht, tenzij binnen die termijn bij de teammanager Watertoezicht schriftelijk bezwaar is aangetekend.

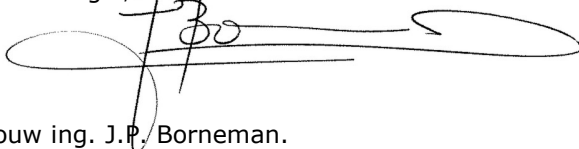
BIJLAGE III CONTROLEVOORZIENING

(Behoort bij besluit ZZL/PPAWP-L/2018/553165 op aanvraag d.d. 20 september 2018 van Staatsbosbeheer ten behoeve van de vestiging aan de Kitsweg 1 te Lelystad.)

Lelystad, 1 november 2018,

het college van Dijkgraaf en Heemraden,
namens dit college,

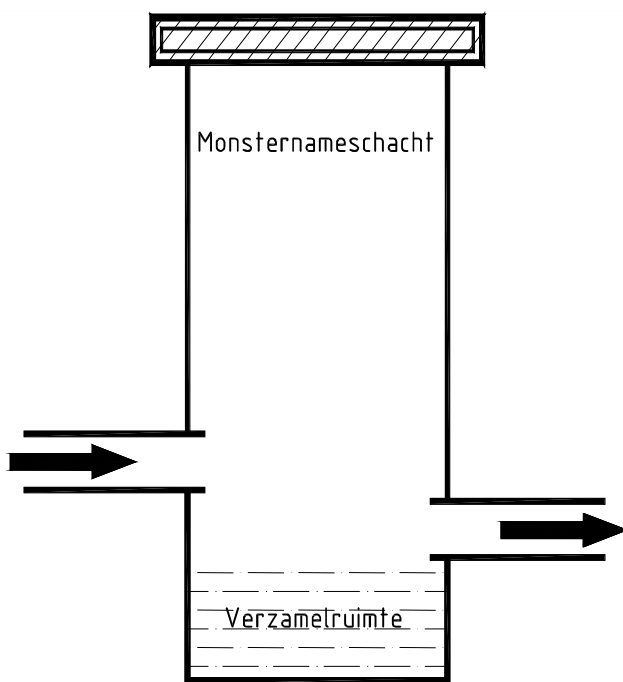
de teammanager Waterprocedures, Kennis en Advies,
en plaatsvervangend afdelingsmanager Ontwikkeling,
Advies en Regie,



mevrouw ing. J.P. Borneman.

In de monsternameschacht dient, om een goed afvalwatermonster te kunnen nemen, de afvalwaterstroom te worden onderbroken. Een goede methode hiervoor is een schacht te kiezen waarvan de inlaat zoveel hoger is aangebracht dan de uitlaat, dat het binnenkomende afvalwater een dusdanige val maakt, dat met een monsternamekan het vallende water kan worden opgevangen. Onder de uitlaat in de monsternameschacht dient te allen tijde een verzamelruimte aanwezig te zijn waar ten minste 20 cm water kan blijven staan.

Schets controlevoorziening (monsternameputje)



Afmetingen:

- de controlevoorziening dient minimaal 30 x 30 cm vierkant of rond met een diameter van ten minste 30 cm te zijn;
- in de controlevoorziening dient minimaal 20 cm water te blijven staan;
- bij verval dient de onderkant buis van de instroomzijde van de controlevoorziening 10 cm hoger te liggen dan de onderkant buis van de uitstroomzijde.
- de buis van de instroomzijde dient 10 cm uit te steken in de controlevoorziening.