

Uw schrijven van : 4 januari 2016

Uw kenmerk :

Zaaknummer : WBD16-00032

Ons kenmerk : *16UTP02184*

Barcode :

Behandeld door : de heer E. Jansen

Doorkiesnummer : 076 564 13 29

Datum : 3 maart 2016

Verzenddatum :



Onderwerp: Besluit vergunning/weigering, vrijstelling Algemene Regels Keur

Geachte heer

Verleende vergunning/weigering

Hierbij delen wij u mede, dat de door u aangevraagde vergunning voor het aanleggen van een brug over een A-water ingevolge de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is verleend. De aangevraagde vergunning voor het dempen van een B-water (en daarin leggen van een 30 meter lange duiker) is geweigerd. Het besluit is ./· bijgevoegd en wordt ook bekend gemaakt op www.officielebekendmakingen.nl.

Algemene regels

Op grond van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden zonder vergunning werkzaamheden uit te voeren. Op grond van artikel 1.4 van de Keur kan het bestuur Algemene regels stellen die een vrijstelling van die vergunningsplicht inhouden. Het waterschap heeft de Algemene Regels waterschap Brabantse Delta opgesteld. Indien voor het aanleggen van een brug over een categorie B oppervlaktewaterlichaam aan deze Algemene regels voldaan wordt, dan heeft u vrijstelling van de vergunningplicht. Ingevolge Algemene Regel 8 zijn deze werkzaamheden vrijgesteld, indien deze worden aangelegd conform de hiervoor geldende voorschriften.

De Algemene regels kunt u vinden op de website van het waterschap www.brabantsedelta.nl.

Voor de volledigheid zijn deze ook opgenomen als bijlage bij deze brief.

Mededelingenblad

./· In het bijgevoegde mededelingenblad vindt u aanvullende (belangrijke) informatie die betrekking heeft op dit besluit.

Vragen

Voor eventuele vragen over deze vergunning kunt u contact opnemen met de heer E. Jansen, tel. 076 564 13 29 of email e.jansen@brabantsedelta.nl

Hoogachtend,
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

ir. A.H.J. Bouten

Bijlagen: - vergunning
 - mededelingenblad
 - Algemene regels waterschap Brabantse Delta
 - gewaarmerkte tekening(en)
 - antwoordkaart

Kopie aan:

Nummer: *16UTP02184*

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 4 januari 2106 ingekomen op 4 januari 2016 geregistreerd onder zaaknummer WBD16-00032 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 13 februari 2016.

Van:

Gelet op:

- de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- Algemene Regels waterschap Brabantse Delta;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater;
- de Beleidsregel waterlopen op orde 2011;

OVERWEGINGEN:

1. Er is een aanvraag ingediend voor het aanleggen van een brug over een A-water, het aanleggen van een brug over een B-water en het dempen van een B-water en hierin leggen van een 30 meter lange duiker in verband met het realiseren van een wandelpad allen ter hoogte van de Duiventorenlaan te Dorst.
2. Volgens artikel 3.1 lid 1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven.
3. Volgens artikel 3.1 lid 2 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen.
4. Het aanleggen van een brug over een categorie B water valt onder algemene regel 8 van de Algemene Regels en is meldplichtig en wordt derhalve niet in deze vergunning meegenomen.

Toetsing aan de Waterwet

5. Het verzoek is getoetst aan artikel 2.1 van de Waterwet waarin de algemene doelstellingen zijn benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
6. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
7. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
8. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen.
9. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene en Beleidsregels Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
10. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

11. Het verzoek is getoetst aan beleidsregel 5 en beleidsregel 6 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
12. Het doel van beleidsregel 5 is het in stand houden van het doorstroomprofiel en de bergingscapaciteit van het oppervlaktewaterlichaam, het waarborgen van de stabiliteit van de taluds, het behouden van een goede ecologie in de waterloop en het waarborgen van een doelmatige wijze van onderhoud.
13. Het doel van beleidsregel 6 is om wateroverlast, dan wel watertekort te voorkomen. Hierbij is het doel dat de water aan- en afvoer en de benodigde waterberging tenminste hetzelfde blijven.

Aanleggen van een brug over een categorie A-water

14. De toetsingscriteria zoals genoemd in beleidsregel 5 geven aan dat in principe géén duikers en bruggen in A-wateren worden toegestaan. Uitzonderingen hierop zijn:
 - a. Een duiker/brug die nodig is voor perceelontsluiting en waarbij het perceel niet op andere wijze is, of kan worden ontsloten.
 - b. Bij een watergang met een vastgestelde ecologische functie gaat de voorkeur uit naar de aanleg van een brug. Alleen als een brug redelijkerwijs niet mogelijk is, kan een duiker worden toegestaan. Extra kosten zijn hier geen doorslaggevend argument.
 - c. Percelen die over een afstand van meer dan 100 meter grenzen aan een a-water, kan een extra duiker/brug worden toegestaan om het perceel beter te ontsluiten.
 - d. Bedrijven die vanwege bedrijfshygiënische redenen of andere wetgeving een extra duiker/brug nodig hebben.
 - e. Duikers/bruggen die vanwege infrastructurele werken noodzakelijk zijn.
15. In deze situatie gaat het om de aanleg van een smalle voetgangersbrug (met minimale afmetingen) die noodzakelijk is voor het realiseren van een wandelpad waarbij een A-water moet worden gekruist.
16. Bij de aanleg van een brug over een A-water wordt getoetst op doorstroming en waterberging en waarborgen van onderhoud.
17. De brug met een breedte van maximaal 1,00 wordt aangelegd van insteek tot insteek waarbij de onderkant gelijk aan het maaiveld komt te liggen.
18. Hierdoor zal de brug geen belemmering opleveren voor waterafvoer en onderhoud van het A-water.
19. Tegen het verlenen van vergunning voor een brug bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

Dempen van een B-water en daarin leggen van een lange duiker

20. De beleidsregel stelt dat met de demping van een waterloop de bestaande afwatering en water-aanvoer aanzienlijk wordt veranderd en dat demping verder leidt tot een afname van de benodigde bergingscapaciteit van het watersysteem.
21. In deze situatie gaat het om de demping van een B-water waarbij over een lengte van circa 30 meter een duiker in de gedempte waterloop wordt aangebracht.
22. Het doel is het realiseren van een wandelpad ter plaatse van de gedempte B-waterloop.
23. Het uitgangspunt voor het waterschap is het behouden van zoveel mogelijk open waterlopen waarin alleen noodzakelijke duikers kunnen worden toegestaan.
24. De toetsingscriteria zoals deze hierboven zijn genoemd onder overweging 14, zijn van toepassing op zowel bruggen als duikers.
25. De beleidsregel stelt dat bij het plaatsen van een dam met duiker een vernauwing optreedt van het oppervlaktewaterlichaam, waardoor de doorstroming van het water vermindert. Afhankelijk van de lengte van de dam en de diameter van de duiker treedt opstuwing en verlies aan berging op, wat problemen kan geven bij bijvoorbeeld piekafvoeren.
26. Het waterschap is daarom erg terughoudend met het toestaan van met name lange duikers.
27. Verder ligt de waterloop waarop de aanvraag betrekking heeft, op of tussen twee landbouwpercelen die niet in eigendom zijn bij de aanvrager.
28. Dempen van de waterloop heeft negatieve gevolgen voor de afwatering en ontwatering van de betreffende landbouwpercelen.
29. Daarnaast zijn er belangen voor andere perceeleigenaren van wie de percelen ook langs de betreffende B-waterloop afwateren.
30. Het waterschap heeft de aanvrager verzocht om een schriftelijke verklaring te overleggen waarin alle belanghebbenden aangeven akkoord te zijn met de aangevraagde werkzaamheden.
31. De aanvrager heeft binnen de door het waterschap gestelde termijn géén verklaring overlegd waarin door deze belanghebbenden wordt aangegeven dat zij akkoord gaan met de voorgenomen werken.
32. Gelet op het beleid dat het waterschap hanteert bij dempen van waterlopen en het hierin leggen van duikers alsmede het negatieve effect hiervan voor belanghebbenden, is verlenen van vergunning voor de voorgenomen werken niet mogelijk.
33. Naar mening van het waterschap ontbreekt in dit geval ook de waterhuishoudkundige noodzaak om de betreffende B-waterloop over een lengte van 30 meter geheel te overkluizen.
34. In plaats van op de te dempen waterloop kan immers ook een wandelpad naast de waterloop worden gelegd.

35. Gezien bovenstaande overwegingen besluit het waterschap vergunning voor het dempen en aanleggen van een 30 meter lange duiker te weigeren.

B E S L U I T:

- I. Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.1 lid 1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het aanleggen, hebben en onderhouden van een kleine brug over een A-water (leggercode OVK10292) ten behoeve van het realiseren van een wandelpad ter hoogte van de Duiventorenlaan te Dorst in de gemeente Oosterhout één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.
- II. Aan _____ vergunning te weigeren voor het dempen van een B-water (leggercode OWL10292) en daarin aanbrengen van een 30 meter lange duiker ter hoogte van de Duiventorenlaan te Dorst;

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- ./ 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
1.2. De werken / activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende gewaarmerkte tekeningen en rapporten met nummers WBD16-00032-A en WBD16-00032-B.

2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- ./ 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden.
2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.

3. Toezicht

- 3.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk / de activiteit aanwezig.

4. Onderhoud

- 4.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

5. Wijzigingen

- 5.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

6. Calamiteiten

- 6.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

II Bijzondere voorschriften

7. Aanleggen van een brug over een categorie A-water

- 7.1. De vergunninghouder voert de werkzaamheden zodanig uit dat de brug na uitvoering van de werkzaamheden voldoet aan de volgende maatvoering:

Onderdeel	Beschrijving/maatvoering
Hoogte onderkant brug	minimaal op de insteek
Doorvaarhoogte	n.v.t.
Doorvaarbreedte	n.v.t.
Zomerpeil	n.v.t.
Waterbodemdiepte	n.v.t.

- 7.2. De leuning van de brug mogen geen belemmering vormen voor het onderhoud vanaf de beschermingszone die parallel aan het oppervlaktewaterlichaam ligt.
- 7.3. Onder de brug moet een talud- en bodembescherming over een lengte van 1,00 meter voor tot 1,00 meter na de brug worden aangebracht. De bovenkant van de bescherming moet ter plaatse van de bodem en het talud van het oppervlaktewaterlichaam op 0,10 meter beneden de waterbodemdiepte te worden aangelegd.
- 7.4. Tijdens de uitvoering van de werken in het oppervlaktewaterlichaam geraakte grondspecie of materialen dienen onmiddellijk door en op kosten van de vergunninghouder daaruit verwijderd te worden.
- 7.5. De vergunninghouder dient drijfvuil bij de brugconstructie te verwijderen.

Breda, 4 maart 2016
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

ir. A.H.J. Bouten

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beslist. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

KLIC

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.

8. Bruggen

1. Criteria

Vrijstelling wordt verleend van het verbod in artikel 3.1 eerste lid voor het aanleggen, verwijderen of behouden van een brug in een b-water voor zover deze:

- a. Wordt aangelegd met een maximale breedte van 15 meter.

2. Voorschriften

Degene die een brug aanlegt, verwijdert, of behoudt als bedoeld in artikel 1:

- a. Plaatst de pijlers van de brug niet in het oppervlaktewaterlichaam, en
- b. Tast de stabiliteit van de oevers niet aan met de brughoofden, en
- c. Belemmert de waterdoorvoer niet, en
- d. Brengt bij verwijdering van de brug het oppervlaktewaterlichaam terug op de oorspronkelijke afmetingen.

3. Toelichting

Begripsbepaling

Brug: werk over een oppervlaktewaterlichaam dat bedoeld is voor de doorgang van een perceel aan de ene kant van het oppervlaktewaterlichaam naar een perceel aan de andere kant van het oppervlaktewaterlichaam.

Motivering

Het aanbrengen van bruggen over de b-water betreft vanuit waterhuishoudkundig oogpunt een relatief eenvoudig en veel voorkomend werk.

De algemene regels is niet van toepassing op waterkeringen en bijbehorende beschermingszones A en B.

De relevante waterhuishoudkundige belangen kunnen in dit geval voldoende worden gewaarborgd door het stellen van algemene regels.

Voor het aanleggen, verwijderen of behouden van bruggen in a-wateren blijft maatwerk noodzakelijk. Het aanbrengen van een brug in een dergelijk oppervlaktewaterlichaam valt dan ook niet onder deze algemene regel.