

Uw schrijven van : 23 maart 2016

Uw kenmerk :

Zaaknummer : WBD16-00870

Ons kenmerk : 17UTP00626

Barcode :

Behandeld door :

Doorkiesnummer :

Datum : 16 maart 2017

Verzenddatum :



Onderwerp: besluit tot weigeren vergunning

Geachte heer

Aanvraag

Wij hebben uw vergunningaanvraag ontvangen voor het aanbrengen van beplanting en het graven van een poel in de beschermingszone van een a-water ter hoogte van de Parallelweg te Dorst.

Op grond van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden zonder vergunning werkzaamheden uit te voeren. Op grond van artikel 1.4 van de Keur kan het bestuur Algemene regels stellen die een vrijstelling van die vergunningsplicht inhouden. Het waterschap heeft de Algemene Regels waterschap Brabantse Delta opgesteld. Uit nametingen is gebleken dat de te graven poel niet is gelegen in de 5 meter brede beschermingszone van het nabij gelegen a-water. Indien voor de volgende werkzaamheden aan deze Algemene regels voldaan wordt dan heeft u vrijstelling van de vergunningplicht.

- Het graven van een poel (Algemene regel 4)

De Algemene regel kunt u vinden op de website van het waterschap www.brabantsedelta.nl.

De Algemene regel 4 is tevens opgenomen als bijlage bij deze brief.

Besluit weigering

Gezien bovenstaande hebben wij van u een vergunningaanvraag ontvangen voor het aanbrengen van beplanting in de beschermingszone van een a-water ter hoogte van de Parallelweg te Dorst

Hierbij delen wij u mede, dat de door u aangevraagde vergunning is **geweigerd**.

- ./· Het besluit tot weigering van de vergunning is bijgevoegd. Het besluit wordt ook bekend gemaakt op www.officielebekendmakingen.nl.

Mededelingenblad

- ./· In het bijgevoegde mededelingenblad vindt u aanvullende (belangrijke) informatie die betrekking heeft op dit besluit.

Vragen

Voor eventuele vragen over deze weigering kunt u contact opnemen met de heer
telefoon of e-mail

Hoogachtend,
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Bijlagen: - weigeringsbesluit
 - mededelingenblad
 - Algemene regels waterschap Brabantse Delta

Kopie aan:

Nummer: 17UTP00626

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 23 maart 2016, ingekomen op 23 maart 2016 geregistreerd onder zaaknummer WBD16-00870 en vervolgens het telefonisch contact met de aanvrager van 19 december 2016.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden bestaande uit het aanbrengen van beplanting in de beschermingszone van een a-water en het graven van een poel ter hoogte van de Parallelweg te Dorst.
2. De reden van de aanvraag is een gevolg van een waarschuwingsbrief verzonden aan de aanvrager door het waterschap.

Wetgeving

3. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
 - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Algemene regels

4. De volgende aangevraagde werkzaamheden vallen onder algemene regels behorende bij de keur:
 - Het graven van een poel;en vallen buiten de reikwijdte van dit besluit.
5. Deze werkzaamheden dienen derhalve te voldoen aan de algemene regel die als bijlage bij dit besluit is gevoegd.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

6. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
7. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
8. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

9. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen.
10. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
11. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

12. Het verzoek is getoetst aan beleidsregel 3 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

Plaatsen van lijnvormige obstakels haaks op wateren & Werken en objecten in de watergang en beschermingszone

13. Het doel van beleidsregel 3 (werken en objecten in de watergang en beschermingszone) is het beschermen van de functie van wateren als onderdeel van het totale watersysteem. In het geval van werken en objecten in de watergang en de beschermingszone gaat het er met name om dat er voldoende ruimte overblijft voor doelmatig onderhoud aan de wateren en dat de stabiliteit van de oever wordt gewaarborgd.
14. Het object/werk (de beplanting) in de beschermingszone van de watergang wordt alleen toegestaan als het object/werk (de beplanting) het onderhoud niet belemmert en verzwakt.
15. Het object/werk (de beplanting) kan niet worden toegestaan omdat deze zich bevindt in de beschermingszone van een a-water waarbij aan beide zijden van dit a-water een 5 meter brede obstakelvrije onderhoudsstrook aanwezig dient te zijn ten behoeve van het noodzakelijk onderhoud.
16. Het beleid van het waterschap stelt dat indien de aanvrager de bereikbaarheid van het a-water en de ontvangstplicht van specie en maaisel niet waarborgt doordat er geen zakelijk recht is gevestigd (t.b.v. het waterschap) met de eigenaar of gebruiker aan de overzijde van het a-water een aanvraag tot vergunning wordt geweigerd.
17. Naar aanleiding van bovenstaande beleidsregel heeft de aanvrager schriftelijk aangegeven op 31 maart 2016 dat deze in overleg zou treden met de aangrenzende perceeleigenaar, de gemeente Oosterhout en Rijkswaterstaat om zodoende te komen tot een oplossing.
18. Gelijktijdig hiermee heeft de aanvrager een verzoek ingediend bij het waterschap om de behandeltermijn aan te houden totdat er zicht zou zijn op een oplossing.
19. Het waterschap heeft vervolgens niets vernomen van de aanvrager en heeft op 19 december 2016 contact opgenomen met de aanvrager om te vragen naar de stand van zaken met betrekking tot de vragen zoals hierboven staan aangegeven.
20. Tijdens dit telefonisch contact is door de aanvrager verwezen naar Rijkswaterstaat.
21. Volgens aanvrager zijn er in het verleden werkzaamheden uitgevoerd ter hoogte van het perceel in welke in eigendom is van de aanvrager.
22. De werkzaamheden welke nu zijn uitgevoerd zouden in het verleden zijn voorgelegd aan het waterschap, door Rijkswaterstaat.
23. Na contact te hebben gehad met Rijkswaterstaat op 20 december 2016 stelt Rijkswaterstaat het volgende:
 - de werkzaamheden zijn in het verleden schriftelijk (mail) voorgelegd aan het waterschap;
 - het waterschap heeft destijds aangegeven dat deze werkzaamheden niet vergunning plichtig zijn;
 - vanwege bovenstaande punten zijn de werkzaamheden reeds uitgevoerd.
24. Uit de mailwisseling waarnaar Rijkswaterstaat verwijst blijkt niet dat er toezeggingen door het waterschap zijn gemaakt richting Rijkswaterstaat met betrekking tot de aangevraagde werkzaamheden.
25. Voorts is de aanvraag ingediend door Heining & Hoef, en niet door Rijkswaterstaat, en wordt er op grond van onderhavige aanvraag beoordeeld of de aangevraagde werkzaamheden kunnen worden toegestaan.
26. Gezien bovenstaande overwegingen ziet het waterschap dan ook geen mogelijkheid om af te wijken van het beleid en derhalve de aanvraag om vergunning te weigeren voor het aanbrengen van beplanting in de beschermingszone van het a-water OVK02382.

B E S L U I T:

Aan _____, vergunning **te weigeren** van het verbod, gesteld in artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- aanbrengen van beplanting in de beschermingszone van een a-water (OVK02382);

in de gemeente Oosterhout.

Breda, 16 maart 2017
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

Bijlage Algemene Regels

4. Activiteiten en werken in en nabij c-wateren

1. Criteria

1. Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Keur voor handelingen en werken in c-wateren.
2. Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Keur, voor het verbreden of geheel of gedeeltelijk dempen van c-wateren.
3. Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.1, tweede lid van de Keur voor het aanleggen van c-wateren, voor zover:
 - a. deze handeling plaatsvindt in overig gebied, en
 - b. door het graven geen directe verbinding ontstaat tussen verschillende peilvakken, en
 - c. deze niet plaatsvindt in een beschermingszone.
4. Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.1, tweede lid van de Keur voor het aanleggen van een poel in beschermd gebied Keur voor zover:
 - a. de poel een oppervlakte heeft van max. 5.000 m², en;
 - b. de poel niet dieper is dan de GLG (gemiddeld laagste grondwaterstand) en max. 1,20 meter diep, en;
 - c. de poel een taludhelling heeft van:
aan de noordzijde minimaal 1:5;
overige taludhellingen minimaal 1:3.

2. Toelichting

Begripsbepaling

Overig gebied: gebied niet aangewezen als beschermd op de Keurkaarten

Beschermd gebied Keur: gebied zoals aangewezen op de Keurkaarten, waaronder begrepen beschermde gebieden waterhuishouding, attentiegebieden, wijstgebieden, beperkt beschermde gebieden en beekdalen.

Poel: een relatief klein oppervlakte water met een natuurdoelstelling, in hoofdzaak een ecologische functie ten behoeve van amfibieën. Een poel als geïsoleerd water heeft weinig invloed op de waterhuishouding als geheel. Het maximale oppervlak wordt bepaald van insteek tot insteek.

Motivering

Het aanleggen, verwijderen, verplaatsen of behouden van een werk in een c-water heeft een zeer gering effect op de waterhuishouding. Daarom is voor het aanleggen, verwijderen, verplaatsen of behouden van een zodanig werk geen vergunning op grond van artikel 3.1, eerste lid van de Keur vereist, en hoeft ook geen melding te worden gedaan. Het aanleggen, verbreden of verdiepen van een C-watergang kan echter wel dermate hydrologische effecten tot gevolg hebben dat de afvoernorm wijzigt. Dit kan invloed hebben op de categorisering in de legger. Het kan zijn dat sprake is van de aanleg van een b- of zelfs a-watergang. Dit is mogelijk vergunningplichtig. De legger zal hier ook op aangepast worden.

Dit artikel is niet van toepassing op waterkeringen en bijbehorende beschermingszones A en B.

Daar komt bij dat niet alleen de Keur regels stelt. Iemand die een c-water aanlegt, wijzigt, dempt of heeft, heeft ook te maken met het Burgerlijk Wetboek, en dan vooral met het burennrecht. Burennrecht gaat over de bevoegdheden en verplichtingen van eigenaren van naburige erven, burenn dus. Het burennrecht kent een aantal regels over water en waterlopen. Zo moeten bv lagere erven het water ontvangen dat van hoger gelegen erven van nature afloopt. Een andere regel is dat burenn niet in een mate of op een wijze veranderingen mogen aanbrengen in een waterloop, wanneer dit een onrechtmatige daad tot gevolg heeft. Dat wil zeggen een inbreuk op een recht die schade veroorzaakt en die schade toerekenbaar is aan de veroorzaker. In dat geval kan degene die schade meent te lijden door het handelen van de burenn, de burgerlijke rechter verzoeken die burenn te verplichten om bv de aangebrachte verandering in de waterloop ongedaan te maken, of om een schadevergoeding te betalen.

De aanleg van poelen komt frequent voor in het beheergebied van het waterschap. Het accent ligt hierbij op de natuurfunctie. Een poel als geïsoleerd water heeft weinig invloed op de waterhuishouding als geheel. Om die reden wordt, onder bepaalde voorwaarden, vrijstelling verleend voor de aanleg van poelen.