

Nummer: 17UTP00950

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 10 februari 2017 en geregistreerd onder zaaknummer WBD17-00470 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 2 maart 2017.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden in de Binnensingel, de Aa of Weerijs (tussen de Bernhardbrug en Zaartbrug) en de Mark (tussen de Friso brug en Reepbrug bestaande uit:
 - het verwijderen van 250 oude ligplaatsen en illegale en gezonken boten.
 - het realiseren van 300 nieuwe ligplaatsen voor roeiboten in de vorm van roestvrijstalen aanmeerpalen;

Wetgeving

2. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
 - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

3. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
4. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
5. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
6. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen.
7. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
8. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Statuswijziging regionale waterkering

9. Voor de waterkeringen bovenstrooms van Breda is de status „regionale waterkering“ komen te vervallen op basis van de herziening van de Verordening Water Noord-Brabant van 15 oktober 2015 (Provinciaal blad nr. 112.15);
10. Als vervolg daarop heeft het waterschap op 10 januari 2017 het besluit genomen voor het vaststellen van de (nieuwe) 'Legger regionale waterkeringen 2016', het intrekken van de Legger regionale keringen van 2012 en het gewijzigd vaststellen van onder andere de Legger oppervlaktewaterlichamen gemeente Breda (kenmerk 16IT047419).
11. Resultaat hiervan is dat de status van de regionale waterkering B008c, Aa of Weerij's Oostzijde en de regionale waterkering B009a, Aa of Weerij's Westzijde is gewijzigd naar de status 'overige waterkering'.
12. Deze statuswijziging doorloopt momenteel de inspraakprocedure.
13. Vooruitlopend op de afronding van de inspraakprocedure behorende bij het besluit van 10 januari 2017 zijn voor de toetsing van de werkzaamheden de regionale waterkering B008c, Aa of Weerij's Oostzijde en B009a, Aa of Weerij's Westzijde beoordeeld als zijnde 'overige waterkering'.
14. De overige waterkering bestaat uit een waterstaatswerk en heeft geen bijbehorende beschermingszone.
15. De werkzaamheden vinden niet in het waterstaatswerk van de overige kering plaats en zijn derhalve niet vergunningplichtig.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

16. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 3 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

Beleidsregel 3 Werken en objecten in de watergang en beschermingszone

17. Het doel van beleidsregel 3 (werken en objecten in de watergang en beschermingszone) is het beschermen van de functie van wateren als onderdeel van het totale watersysteem. In het geval van werken en objecten in de watergang en de beschermingszone gaat het er met name om dat er voldoende ruimte overblijft voor doelmatig onderhoud aan de wateren en dat de stabiliteit van de oever wordt gewaarborgd.
18. De bestaande aanmeerconstructies van de bestaande roeibootligplaatsen zijn van slechte kwaliteit door eigen gemaakte constructies.
19. Een deel van de roeiboten wordt jaarlijks gezonken, gevolgen en/of gekanteld aangetroffen.
20. Het handhaven op gezonken boten leidt tot hoge kosten voor de gemeente Breda en het waterschap.
21. De gemeente wil het aantal ligplaatsen en de kwaliteit van de aanmeerplaatsen vergroten.
22. Het aantal ligplaatsen wordt vergroot van 250 naar 300 ligplaatsen.
23. De bestaande aanmeerconstructies worden verwijderd.
24. De ligplaatsen worden gerealiseerd door het aanbrengen van aanmeerpalen.
25. De nieuwe aanmeerpalen worden door de gemeente aangebracht.
26. De palen worden uitgevoerd in roestvrijstaal (RVS) en voorzien van katrollen en ligplaatsnummers.
27. Boten dienen te worden afgedekt, hetgeen zinken/kantelen fors vermindert.
28. De ligplaatsen zijn zoveel mogelijk aan de binnenzijde van de Singel geprojecteerd, omdat hier de stroomsnelheid het laagste is.
29. Op twee locaties (KMA en Nassausingel) zijn de ligplaatsen aan de buitenzijde van de Singel geprojecteerd.
30. In de huidige situatie zijn hier ook al ligplaatsen aanwezig.
31. Ter plaatse van de KMA is de binnenzijde niet openbaar toegankelijk en daarom wordt langs de academiesingel de bestaande locatie van ligplaatsen behouden. Bij de Nassausingel is sprake van een ecologisch belang waardoor de binnenzijde van de singel niet beschikbaar is.
32. De nieuwe oriëntatie van de ligplaatsen is parallel aan de oever waardoor de opstuwing van het water te verwaarlozen is.
33. In een zone van 50 meter bovenstrooms van bruggen mogen geen ligplaatsen gerealiseerd worden, om te voorkomen dat losgeslagen boten voor de brug, dwars op de stroomrichting komen te liggen.
34. De aanmeerpalen worden in de waterbodem gedrukt en niet voorzien van verdere verankering.
35. De onderlinge afstand van de palen is 7,5 meter en staan 2 meter uit de oever.
36. Het onderhoud van de singel en de eerste meter van het talud vindt plaats met een maaiboot vanaf het water.
37. Ter plaatse van de ligplaatsen is het onderhoud van de oever en de eerste meter van de oever met de maaiboot niet meer mogelijk.
38. Ter plaatse van de ligplaatsen wordt het maaibeheer van de volledige taluds en het de eerste twee meter van de singel uitgevoerd door de gemeente.
39. Er blijft een ruimte van 1,00 meter op de oever beschikbaar ten behoeve van inspectie.
40. De stabiliteit van de oever en het talud wordt door de aanmeerpalen niet aangetast.

41. De werken bevinden zich ter plaatse van de Aa of Weerij en de Mark op eigendom van het waterschap. De Singel is in eigendom van de gemeente Breda.
42. Het vernieuwen van de aanmeerpalen en de oriëntatie van de boten leiden niet tot een verslechtering van de doorstroming, het waterbergend vermogen en het onderhoud.
43. De realisatie van de nieuwe ligplaatsen wordt gefaseerd uitgevoerd.
44. Tegen het verlenen van deze vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

B E S L U I T:

Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.1 lid 1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- verwijderen van 250 ligplaatsen en het aanleggen, hebben en onderhouden van 300 nieuwe ligplaatsen voor roeiboten in de vorm van aanmeerpalen;

in de Singel van Breda, Aa of Weerij en Bovenmark in de gemeente Breda één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. De werken worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende gewaarmerkte tekeningen met nummer WBD17-00470-A en WBD17-00470-B.

2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden.
- 2.2. De werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.

3. Toezicht

- 3.1. Gedurende de uitvoering van het werk is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk aanwezig.

4. Onderhoud

- 4.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

5. Wijzigingen

- 5.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

6. Calamiteiten

- 6.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).
- 6.2. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die belast is (zijn) met het toezicht op naleving van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen waarmee in spoedgevallen, ook buiten kantooruren, overleg kan worden gevoerd.

II Bijzondere voorschriften

7. Verwijderen aanlegconstructies in categorie A watergang

- 7.1. De aanmeerconstructies van de bestaande ligplaatsen dienen in z'n geheel te worden verwijderd uit het oppervlaktewaterlichaam.

8. Aanbrengen aanmeerpalen in categorie A watergang ten behoeve van ligplaatsen

- 8.1. De aanmeerpaal in het a-water, mag geen belemmering veroorzaken van de waterafvoer.
- 8.2. De vergunninghouder draagt zorg voor het onderhoud van de eerste 2 meter van het oppervlaktewater en het talud.
- 8.3. Onverminderd de onderhoudsplichten houdt de vergunninghouder het water ter plaatse vrij van (drijf)vuil, resten van waterplanten en dergelijke.
- 8.4. De aanmeerpalen zijn vrijstaand en rusten niet op of vindt geen steun aan oeverwerken, schanskorven, beschoeiing en dergelijke.
- 8.5. De aanmeerpalen staan maximaal 2 meter uit de oever, gemeten vanaf de oever bij een gemiddelde waterstand.
- 8.6. De afstand tussen de meerpalen minimaal 7,50 meter.
- 8.7. De aanmeerpalen die niet meer gebruikt worden of niet meer in goede staat van onderhoud verkeren, worden terstond verwijderd.
- 8.8. De aanmeerpalen dienen te zijn samengesteld uit materialen die niet uitlogen in het oppervlaktewaterlichaam of de bodem.
- 8.9. In een zone van 50 meter bovenstrooms van de bruggen mogen geen ligplaatsen gerealiseerd worden.
- 8.10. De aanmeerpalen en katrollen dienen dermate geconstrueerd te zijn, zodat bij een maatgevend hoogwater en hogere waterstanden de boten niet losraken of worden ondergetrokken.

9. Ligplaats roeiboten

- 9.1. De roeiboot mag in geen geval bevestigd worden aan de beschoeiing.
- 9.2. Beschadiging aan het talud en de oever veroorzaakt door de ligging en het gebruik (bereikbaarheid) van het bootje moeten door de vergunninghouder worden hersteld.
- 9.3. Het dagelijks bestuur behoudt zich het recht voor om de vergunninghouder op eerste aanzegging of bij openbare bekendmaking te gelasten om de roeiboten uit het oppervlaktewaterlichaam te verwijderen indien dit in het kader van het waterkwantiteitsbeheer gewenst is. De vergunninghouder moet hieraan met onmiddellijke ingang gehoor geven. De roeiboten mogen weer in het oppervlaktewaterlichaam worden gelegd, zodra het dagelijks bestuur dit toestaat.

Breda, 20 april 2017
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

KLIC

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.