

Nummer: 17UTP02141

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 8 mei 2017, ingekomen op 8 mei 2017, geregistreerd onder zaaknummer WBD17-01709 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 14 juli 2017.

Van:

Namens:

Gelet op: - de Waterwet;  
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;  
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

#### OVERWEGINGEN:

##### **Aanvraag**

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden tussen de Helsedijk 11 en 15 in Willemstad, bestaande uit:
  - het aanbrengen van een beschoeiing langs een A-water;
  - het slopen van een schuur in de zonering van een compartimenteringskering;
  - het bouwen van een woning in de zonering van een compartimenteringskering.

##### **Wetgeving**

2. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
  - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
  - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
  - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.
3. Volgens artikel 3.4 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
  - gebruik te maken van compartimenteringskeringen en bijbehorende beschermingszone en overige waterkeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:
    - a. voorwerpen en beplanting, in de grond aan te brengen, te wijzigen, te hebben, te onderhouden of uit de grond te verwijderen, te boren of te sonderen;
    - b. het maaiveld te verhogen of te verlagen;
    - c. ondersteunende kunstwerken, kabels en leidingen te maken, te hebben, te onderhouden, te wijzigen of te verwijderen die een verbinding maken met een andere zijde van de compartimenteringskering.
  - een compartimenteringskering of overige kering aan te leggen.

##### **Algemene toetsingskaders van het waterbeheer**

4. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
  - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;

- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
  - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
5. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
  6. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
  7. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen.
  8. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
  9. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

#### **Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater**

10. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 8, 15 en 17 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
11. Het doel van beleidsregel 8 (oeverbeschermende voorzieningen in oppervlaktewaterlichamen) is het waarborgen van voldoende doorstroming en bergingscapaciteit. Specifiek voor a-wateren is het doel daarnaast het in stand houden van het leggerprofiel en het waarborgen van de gewone en buitengewone onderhoudsmogelijkheden. Daarnaast moet het profiel van vrije ruimte worden gerespecteerd.
12. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmat vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende en activiteiten getoetst worden.
13. Het doel van beleidsregel 17 (bouwwerken waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Voor het plaatsen en hebben van bouwwerken in de waterkering en beschermingszone A van waterkeringen is het van belang dat de waterkerende functie en de stabiliteit van de waterkering is gewaarborgd, dat het doelmatig beheer en onderhoud aan de waterkering niet wordt bemoeilijkt en dat de keringen in de toekomst versterkt kunnen worden.

#### **Aanbrengen beschoeiing langs een A-water**

14. De beschoeiing in het A-water wordt aangelegd om de gebruikruimte van de tuin te vergroten, aangezien de woning relatief ver richting het A-water wordt gebouwd.
15. Vanwege de beschoeiing verandert het leggerprofiel. Daarom is deze aanvraag ook getoetst aan beleidsregel 6 (dempen en graven van oppervlaktewaterlichamen).
16. Door het aanbrengen van de grondkerende constructie neemt het waterbergend vermogen af, dit verlies is echter verwaarloosbaar ten opzichte van de omvang van het peilgebied.
17. Door het plaatsen van de beschoeiing vermindert het doorstroomprofiel van het A-water niet.
18. Beschoeiingen moeten bij voorkeur zijn gemaakt van natuurlijke materialen.
19. Het aanbrengen van de beschoeiing belemmert het onderhoud niet, aangezien het water vanaf de andere zijde wordt onderhouden.
20. De werken bevinden zich op eigendom van het waterschap. Voor het kunnen verlenen van de vergunning is toestemming van het waterschap via een privaatrechtelijke overeenkomst noodzakelijk. Deze toestemming van het waterschap is of wordt verkregen.

#### **Algemene toetsingscriteria waterkeringen**

21. De werkzaamheden (sloop schuur en bouw woning) vinden plaats in beschermingszone A van de compartimenteringskering.
22. Waterkeringen worden aangelegd om een maatgevende waterstand te kunnen keren, waarbij bij het ontwerpen van waterkeringen geen rekening wordt gehouden met het aanbrengen van bebouwing en andere "vreemde" objecten.
23. Door ontgravingen, aanvullingen, wijzigingen van constructie en belasting kunnen de sterkte en stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering nadelig worden beïnvloed.
24. De woning bevindt zich niet op eigendom van het waterschap.

#### **Slopen schuur in de zonering van een compartimenteringskering**

25. De schuur is op staal gefundeerd en de ontgravingen ten behoeve van de sloop van de schuur worden niet dieper en groter uitgevoerd dan strikt noodzakelijk.

26. De sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat er geen negatieve effecten op kunnen treden met betrekking tot de constructie en functie van de waterkering.
27. Voor de sloopwerkzaamheden is geen stabiliteitsonderzoek noodzakelijk omdat de diepte, omvang en duur van de tijdelijke ontgravingen minimaal zijn, er geen negatieve invloed op de stabiliteit van het waterstaatswerk is en er geen piping kan ontstaan.

#### **Bouwen woning in de zonering van een compartimenteringskering**

28. Er is door de aanvrager tijdens de aanvraagprocedure aangetoond door middel van rapport(en) dat het bouwen van de woning geen negatieve invloed op de stabiliteit van het waterstaatswerk heeft.
29. Het uitgangspunt van het waterschap is "onbebouwd blijft onbebouwd". Dit vanuit het oogpunt van veiligheid en het beheer en onderhoud maar ook in het kader van mogelijke toekomstige ontwikkelingen (versterking) waarbij bouwwerken in, op nabij waterkeringen ongewenst zijn.
30. Er kan worden afgeweken van dit (bovenstaande) uitgangspunt omdat er in de bestaande situatie een schuur staat op de locatie van de beoogde woning en de woning daarnaast ook in een bestaand bebouwingslint wordt gebouwd.
31. De werkzaamheden leveren geen belemmering op voor zowel de sterkte en stabiliteit als het beheer en onderhoud van de waterkering. Dit wordt geborgd door het opnemen van voorschriften in de vergunning.
32. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

#### **B E S L U I T:**

Aan \_\_\_\_\_ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.1 en 3.4 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- aanbrengen, hebben en onderhouden van beschoeiing langs het A-water met leggercode OVK06319;
- slopen van een schuur in de beschermingszone A van de compartimenteringskering "Ruigenhilse Drogenedijk" (dijkvak S39);
- bouwen, hebben en onderhouden van een woning in de beschermingszone A van de compartimenteringskering "Ruigenhilse Drogenedijk" (dijkvak S39).

De werkzaamheden vinden plaats tussen de Helsedijk 11 en 15 in Willemstad (gemeente Moerdijk), één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

## **I Algemene voorschriften**

### **1. Algemeen**

1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.

- ./ 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende gewaarmerkte tekeningen en rapporten:
- WBD17-01709-A;
  - tekening nieuwe situatie, Architectenbureau Jack Ophorst, werk 1629, blad B01, d.d. 08-05-2017;
  - tekening situatie en details, Architectenbureau Jack Ophorst, werk 1629, blad B02, d.d. 08-05-2017;
  - constructietekening (palenplan/fundering/souterrainvloer), 2B Bouwconstructies, werknummer 217141, bladnummer 01, d.d. 08-05-2017;
  - stabiliteitsberekening nieuwbouw Helsedijk 13A te Willemstad, Fugro Geoservices B.V., documentnummer 1217-0036-000.R01, d.d. 13-07-2017.

### **2. Melding aanvang en einde werkzaamheden**

- ./ 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via [www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden](http://www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden).
- 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.

### **3. Aanleg en uitvoering keringen**

- 3.1. De stabiliteit en veiligheid van de waterkering moet tijdens en na de uitvoering van werkzaamheden worden gegarandeerd.
- 3.2. Op waterkeringen mogen geen machines, (bouw)materialen en/of grond worden opgeslagen.

- 3.3. De vergunninghouder herstelt op aanzegging van of namens het dagelijks bestuur onmiddellijk alle nazakkingen of zettingen die door het werk/de activiteit ontstaan gedurende twee jaar na uitvoering van de werkzaamheden.
- 3.4. De vergunninghouder herstelt bij beschadiging van de grasmat deze zo spoedig mogelijk in de oorspronkelijke staat, op aanwijzing van de toezichthouder van het waterschap. Indien opnieuw inzaaien noodzakelijk is wordt gebruik gemaakt van het graszaad, type natuurdijk II (30 kg/ha).
- 4. Toezicht**
  - 4.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.
- 5. Onderhoud**
  - 5.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.
- 6. Wijzigingen**
  - 6.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.
- 7. Calamiteiten**
  - 7.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

## **II Bijzondere voorschriften**

- 8. Aanbrengen beschoeiing langs een A-water**
  - 8.1. De beschoeiing mag niet verder in het A-water worden geplaatst dan het punt waar het talud en de waterlijn bij het hoogst vastgestelde waterpeil (NAP -1,40 meter) elkaar raken.
  - 8.2. De vergunninghouder plaatst de beschoeiing loodrecht of maximaal onder een hoek van 10 graden achterover hellend.
  - 8.3. De vergunninghouder maakt de beschoeiing grond dicht en stabiel zodat deze niet vervormt of door de grond voorover, in de richting van het water wordt gedrukt.
  - 8.4. De vergunninghouder gebruikt voor de aanleg van de beschoeiing geen geïmpregneerd hout.
  - 8.5. De vergunninghouder sluit de beschoeiing grond dicht en stabiel aan op eventuele reeds bestaande oeverbeschermende constructies.
- 9. Slopen schuur in de zonering van een compartimenteringskering**
  - 9.1. De ontgravingen die benodigd zijn voor het slopen van de schuur worden niet dieper en groter uitgevoerd dan strikt noodzakelijk.
  - 9.2. Eventuele gaten die na de sloop achterblijven in de waterkering moeten met klei worden opgevuld, zodanig dat het maaiveld na de werkzaamheden aansluit op het naastgelegen maaiveld.
  - 9.3. De vergunninghouder voorkomt belemmering van de afwatering van de waterkering.
  - 9.4. De vergunninghouder neemt alle mogelijke maatregelen om schade aan de waterkering en aan de grasmat en/of dijkbekleding te voorkomen.
  - 9.5. Eventuele ontstane schade wordt onmiddellijk hersteld en de vergunninghouder neemt maatregelen om verdere schade te voorkomen.
- 10. Bouwen woning in de zonering van een compartimenteringskering**
  - 10.1. De vergunninghouder past bij de aanleg van de fundering schroefpalen of gladde, grondverdringende palen toe. Palen met een verzwaarde voet zijn niet toegestaan.
  - 10.2. De vergunninghouder voert geen (open) ontgravingen uit meer dan 1,00 meter buiten de bijgevoegde constructietekening.
  - 10.3. De woning moet minimaal 9,00 meter vanaf de oostelijke perceelgrens (9,50 meter uit de wegrand) worden gebouwd.
  - 10.4. Als gevolg van de belastingen mogen er geen zettingen van het waterstaatswerk plaatsvinden.

- 10.5. De vergunninghouder voorkomt belemmering van de afwatering van de waterkering.
- 10.6. Alle constructies van tijdelijke aard, welke na verwijdering gaten achterlaten in de waterkering moeten met zwelklei worden opgevuld.

Breda, 24 juli 2017.

Namens het dagelijks bestuur,  
Hoofd afdeling vergunningen

# Mededelingenblad

## Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beslist. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

## Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

## Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

## Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

#### **KLIC**

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.

#### **Besluit bodemkwaliteit**

Voor de werkzaamheden zoals verleend in deze vergunning is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Het Besluit bodemkwaliteit stelt eisen aan de toepassing van grond, baggerspecie en (steenachtige) bouwstoffen. Mogelijk dienen de werkzaamheden ook vooraf gemeld te worden via het landelijk meldpunt bodemkwaliteit, [www.meldpuntbodemkwaliteit.nl](http://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl), op deze website is ook meer informatie te vinden over de meldplicht.