

Nummer: 18UTP00162

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 1 december 2017, ingekomen op 1 december 2017 geregistreerd onder zaaknummer WBD17-04467 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 15 januari 2018.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden ter hoogte van de Ir. Hamersbrug, buitendijks in de zoneringen van de primaire waterkeringen Amertakdijk West (P32) en Statendamsedijk (P35) te Oosterhout.
2. Deze werkzaamheden bestaan uit:
 - het verwijderen van dukdalven uit de kernzone en de beschermingszone A van de Amertakdijk West;
 - het verwijderen van dukdalven uit de beschermingszone A van de Statendamsedijk;
 - het verwijderen van remmingswerken uit de beschermingszone A van de Amertakdijk West;
 - het aanbrengen van nieuwe remmingswerken in de beschermingszone A van de Amertakdijk West;
 - het verwijderen van remmingswerken uit de beschermingszone B van de Amertakdijk West en de Statendamsedijk;
 - het aanbrengen van nieuwe remmingswerken in de beschermingszone B van de Amertakdijk West en de Statendamsedijk;
 - het aanbrengen van aanvaarpalen in de waterkeringszone van de Statendamsedijk;

Wetgeving

3. Volgens artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een primaire of regionale waterkering of bijbehorende beschermingszone A, met uitzondering van compartimenteringskeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.
4. Volgens artikel 3.5 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van beschermingszone B behorende bij primaire waterkeringen door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:
 - a. het maaiveld te verhogen of te verlagen;
 - b. afgravingen en seismische onderzoeken te verrichten;
 - c. werken met een overdruk van 10 bar of meer te plaatsen en te hebben;
 - d. explosiegevaarlijk materiaal of explosiegevaarlijke inrichtingen te hebben;
 - e. leidingen te leggen.

Buiten vergunningplicht

5. Het *aanbrengen* van nieuwe remmingswerken in de beschermingszone B van de Amertakdijk West en de Statendamsedijk is niet vergunningsplichtig op basis van de Keur 2015 Brabantse Delta;
6. Om deze reden zullen er geen aanvullende voorschriften ten aanzien van deze werkzaamheden worden opgenomen in deze vergunning.
7. Het *verwijderen* van de palen van de bestaande remmingswerken uit de beschermingszone B is wel vergunningsplichtig, omdat bij het verwijderen gaten in de waterbodem ontstaan, waardoor er sprake is van een lokale afgraving.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

8. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
9. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
10. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
11. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.
12. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
13. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

14. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 15 en 17 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
15. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmat vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende objecten en activiteiten getoetst worden.
16. Het doel van beleidsregel 17 (bouwwerken waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Voor het plaatsen en hebben van bouwwerken in de waterkering en beschermingszone A van waterkeringen is het van belang dat de waterkerende functie en de stabiliteit van de waterkering is gewaarborgd, dat het doelmatig beheer en onderhoud aan de waterkering niet wordt bemoeilijkt en dat de keringen in de toekomst versterkt kunnen worden.
17. Waterkeringen worden aangelegd om een maatgevende waterstand te kunnen keren, waarbij bij het ontwerpen van waterkeringen geen rekening wordt gehouden met het aanbrengen van bebouwing en andere "vreemde" objecten.
18. Door ontgravingen, aanvullingen, wijzigingen van constructie en belasting kunnen de sterkte en stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering nadelig worden beïnvloed.

Het verwijderen en aanbrengen van palen en remmingswerken en bijkomende werkzaamheden in de zoneringen van de primaire waterkering

19. In opdracht van Rijkswaterstaat dienen de bestaande houten remmingswerken te worden vervangen door nieuwe bestaande uit metalen buispalen en gordingen met kunststof wrijfstijlen.
20. Daarnaast wordt er een aantal houten dukdalven en een aanvaarpaal verwijderd en worden er twee nieuwe aanvaarpalen geplaatst.
21. De werkzaamheden vinden plaats buitendijks in de zoneringen van de primaire waterkeringen Amertakdijk West (P32) en Statendamsedijk (P35), zoals aangegeven op de tekening met nummer 17027-Tek-201 vs 2.0 d.d. 08-12-2017.
22. Alle werkzaamheden worden vanaf het water uitgevoerd, waarbij de palen trekkend zullen worden verwijderd met behulp van een trilblok.

23. Bij het trekken van de palen ontstaan forse gaten in de bodem wat een nadelige invloed kan hebben op de stabiliteit en veiligheid van de waterkering indien er een deklaag op de bodem aanwezig is boven de zandlaag. Hierdoor ontstaat er een kortsluiting met de onderliggende zandlaag.
24. Uit sonderingsonderzoek en proefboringen is gebleken dat er inderdaad een kleilaag aanwezig is op de zandbodem. Om deze reden heeft het de voorkeur om de oude palen af te zagen tot onder de vaste waterbodem.
25. Rijkswaterstaat heeft in haar beleid opgenomen dat het niet is toegestaan dat niet meer in gebruik zijnde objecten achterblijven in de bodem. Om deze reden is gekozen om de ontstane gaten op te vullen met klei, waardoor de waterkerende laag hersteld wordt.
26. Het waterschap gaat akkoord met deze werkwijze, omdat hierdoor kortsluiting tussen de lagen wordt voorkomen en de stabiliteit van de waterkering gewaarborgd blijft..
27. De nieuwe en terug te plaatsten metalen palen zullen op een grondverdringende wijze door middel van een hydraulisch trilblok worden aangebracht.
28. De trilfrequentie zal worden gemonitord met trilling meters en gelimiteerd tot een maximaal toelaatbare frequentie conform de SBR-richtlijn A, categorie 1.
29. Omdat de werkzaamheden binnen de kernzone en beschermingszone A van de waterkering onder de waterbodem en vanaf het water plaatsvinden en hierdoor geen invloed hebben op de grasmat, is het in dit geval toe te staan om de werkzaamheden in het gesloten seizoen uit te voeren.
30. De werkzaamheden leveren geen belemmering op voor zowel de sterkte en stabiliteit als het beheer en onderhoud van de waterkering. Dit wordt geborgd door het opnemen van voorschriften in de vergunning.

Algemeen

31. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

B E S L U I T:

Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.3 en 3.5 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- verwijderen van dukdalven, het verwijderen en aanbrengen van remmingswerken en het aanbrengen van aanvaarpalen;

in, op of onder de primaire waterkeringen bij ons waterschap bekend als de Amertakdijk West (P32) en de Statendamsedijk (P35) in de gemeente Oosterhout één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekeningen met nummers:
 - 17027-TEK-201 vs2.0 d.d. 08-12-2017 (overzicht situatie);
 - 17027-TEK-202 vs1.0 d.d. 29-11-2017 (overzicht geleidewerk);
 - 17027-TEK-203 vs1.0 d.d. 29-11-2017 (overzicht puntgeleidewerk).

2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden.
- 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.

3. Aanleg en uitvoering keringen

- 3.1. In het gesloten seizoen (van 1 oktober tot 1 april) mogen geen handelingen in het waterstaatswerk en bijbehorende beschermingszone A plaatsvinden.
- 3.2. De stabiliteit en veiligheid van de waterkering moet tijdens en na de uitvoering van werkzaamheden worden gegarandeerd.
- 3.3. Op waterkeringen mogen geen machines, (bouw)materialen en/of grond worden opgeslagen.
- 3.4. Tijdens en na afloop van de werkzaamheden moeten alle graaf- en werklocaties worden gecontroleerd op eventuele kwel. Indien wellen of kwelgaten worden geconstateerd moet de vergunninghouder dit onmiddellijk melden bij het waterschap waarbij de locatie op tekening en beeldmateriaal wordt vastgelegd en aan het waterschap worden verstrekt.
- 3.5. De vergunninghouder herstelt op aanzegging van of namens het dagelijks bestuur onmiddellijk alle nazakkingen of zettingen die door het werk/de activiteit ontstaan gedurende twee jaar na uitvoering van de werkzaamheden.
- 3.6. De vergunninghouder herstelt bij beschadiging van de grasmat deze zo spoedig mogelijk in de oorspronkelijke staat, op aanwijzing van de toezichthouder van het waterschap. Indien opnieuw inzaaien noodzakelijk is wordt gebruik gemaakt van het graszaad, type natuurdijk II (30 kg/ha).
- 3.7. Bij de uitvoering van werkzaamheden moet het hectometreringsysteem van het waterschap (betonnen meetpunt met tekstplaat, hectometerpalen of buisjes, asfaltnagels en eventuele verklikpalen) onaangeroerd blijven. Bij beschadiging of verplaatsing van hectometrische elementen komen kosten van herplaatsing of herstel voor rekening van de vergunninghouder.

4. Toezicht

- 4.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

5. Onderhoud

- 5.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

6. Wijzigingen

- 6.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

7. Calamiteiten

- 7.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

II Bijzondere voorschriften

8. Werken in gesloten seizoen

- 8.1. De werkzaamheden mogen in deze uitzonderlijke situatie binnen het gesloten seizoen (van 1 oktober tot 1 april) voor waterkeringen worden uitgevoerd, onder de volgende voorwaarden:
 - De werkzaamheden worden niet uitgevoerd ten tijde van verhoogde waterstanden of te verwachten hoge waterstanden op de Amertak. De vergunninghouder neemt twee dagen voorafgaand aan de werkzaamheden hiervoor contact op met het contactcentrum van het waterschap via telefoonnummer 076 564 10 00.
 - De vergunninghouder verstrekt aan het contactcentrum van het waterschap de telefoonnummers van opdrachtgever en aannemer, waarop deze in geval van calamiteiten altijd bereikbaar zijn.
 - In het belang van een goed waterbeheer kan het noodzakelijk zijn dat, op aanzegging van het waterschap, de vergunninghouder de werkzaamheden tijdelijk moet staken en de ontgraving onmiddellijk moet dichten. De werkzaamheden mogen worden hervat nadat het waterschap dit kenbaar heeft gemaakt.

9. Verwijderen van dukdalven, het verwijderen en aanbrengen van remmingswerken en het aanbrengen van aanvaarpalen

- 9.1. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de zoneringen van de primaire waterkeringen P32 en P35, zoals aangegeven op de tekeningen, aangegeven in voorschrift 1.2
- 9.2. Het verwijderen en aanbrengen van de werken dient te worden uitgevoerd vanaf het water.
- 9.3. De te verwijderen palen mogen trillend verwijderd te worden.
- 9.4. Bij het verwijderen van de palen dienen de ontstane gaten direct weer opgevuld te worden met bentoniet, klei of gelijkwaardig materiaal tot het oude paalpuntniveau, waarbij er geen holle ruimtes overblijven.
- 9.5. De nieuwe palen voor het remmingswerk en de aanvaarpalen moeten worden aangebracht op een grondverdringende wijze (drukken , trillen).
- 9.6. De trillingsfrequentie dient te worden gemonitord met trilling meters en gelimiteerd conform de SBR richtlijn A, categorie 1.
- 9.7. Boren in de waterbodem (zonering van de waterkering) is niet toegestaan.
- 9.8. Binnen de waterkering mogen geen andere dan de hierboven genoemde maaiveld- ofwel grondverlagende werkzaamheden worden uitgevoerd.
- 9.9. De onderwaterbodem moet worden gehandhaafd op het huidige niveau.
- 9.10. Bij wijziging van de werkwijze moet het waterschap daarvan in kennis worden gesteld.
- 9.11. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.

Breda, 18 januari 2018
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

KLIC

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.

Besluit bodemkwaliteit

Voor de werkzaamheden zoals verleend in deze vergunning is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Het Besluit bodemkwaliteit stelt eisen aan de toepassing van grond, baggerspecie en (steenachtige) bouwstoffen. Mogelijk dienen de werkzaamheden ook vooraf gemeld te worden via het landelijk meldpunt bodemkwaliteit, www.meldpuntbodemkwaliteit.nl, op deze website is ook meer informatie te vinden over de meldplicht.