

Nummer:18UTP01545

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 14 april 2018, ingekomen op 14 april 2018 geregistreerd onder zaaknummer WBD18-04202.

Van:

Gelet op: - de Scheepvaartverkeerswet;
- het Binnenvaartpolitiereglement (BPR);
- het Verkeersbesluit vaarwegen waterschap Brabantse Delta 2017;
- de Beleidsnota recreatief medegebruik (2011);
- de Algemene wet Bestuursrecht.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het organiseren van evenement tijdens het Waterpoortweekend van 15 tot en met 17 juni 2018, waarbij met vijf Canadese kano's wordt gevaren op A-wateren Breede Gat en Tonnekreek te Oudemolen.

Nautische overwegingen

2. Het waterschap is bevoegd gezag (vaarweg- en nautisch beheerder) van vaarweg Roosendaalsche- en Steenbergse Vliet en alle daarmee in verbinding staande wateren en heeft in dit besluit de nautische aspecten beoordeeld.

Scheepvaartverkeerswet

3. De Scheepvaartverkeerswet omschrijft in artikel 3, lid 1, sub a t/m e het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel staan de hieronder omschreven algemene doelstellingen, die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het nautisch bevoegd gezag vaarwegbeheer:
 - a. het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
 - b. het in stand houden van scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
 - c. het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken gelegen in of over scheepvaartwegen;
 - d. het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's in verband met schepen;
 - e. het voorkomen of beperken van verontreiniging door schepen.
4. De Scheepvaartverkeerswet omschrijft in artikel 4, dat bij algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld met betrekking tot:
 - a. het deelnemen aan het scheepvaartverkeer op scheepvaartwegen;
 - b. verkeerstekens;
 - c. bekendmakingen met dezelfde strekking als een verkeersteken;
 - d. verkeersaanwijzingen;
 - e. het ontvangen, bewaren en verstrekken van gegevens met betrekking tot de scheepvaart door organisaties en personen die niet deelnemen aan het scheepvaartverkeer.
5. De Scheepvaartverkeerswet omschrijft in artikel 7, lid 1 dat van een gebod of verbod, aangegeven met een verkeersteken, door het bevoegd gezag, zonodig onder beperkingen, vrijstelling of ontheffing kan worden verleend. Aan een besluit tot vrijstelling of ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.
6. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij de ontheffing verlening;
7. Een ontheffing moet worden geweigerd als de gevraagde handeling niet verenigbaar is met deze doelstellingen en het niet mogelijk is om de belangen van het vaarwegbeheer voldoende te beschermen door in de ontheffing voorschriften of beperkingen op te nemen.
8. Door eisen te stellen in deze ontheffing worden de negatieve gevolgen van de hierboven genoemde doelstellingen beperkt of uitgesloten.

Binnenvaartpolitiereglement (BPR)

9. Op grond van artikel 1.23 lid 1 van het BPR is het verboden een sportevenement, een festiviteit of een ander evenement, waarbij een of meer schepen of drijvende voorwerpen zijn betrokken, dan wel een tewaterlating van een schip of een proefvaart met een schip of van een drijvend voorwerp of werkzaamheden op een vaarweg te doen plaats hebben zonder dit tijdig tevoren bij de bevoegde autoriteit te melden.
10. Op grond van artikel 1.23 lid 2 van het BPR is het verboden - indien een gebeurtenis als bedoeld in het eerste lid de veiligheid of het vlotte verloop van de scheepvaart in gevaar kan brengen - deze zonder toestemming van de bevoegde autoriteit te doen plaats hebben. Aan een toestemming kunnen voorschriften worden verbonden.
11. Op grond van artikel 1.23 lid 3 van het BPR is het verboden een evenement, waarbij zich personen anders dan op een schip te water bevinden en waardoor hinder of gevaar voor het scheepvaartverkeer kan ontstaan, zonder toestemming van de bevoegde autoriteit te doen plaats hebben. Aan een toestemming kunnen voorschriften worden verbonden.
12. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij de ontheffing verlening.
13. Een ontheffing moet worden geweigerd als de gevraagde handeling niet verenigbaar is met deze doelstellingen en het niet mogelijk is om de belangen van het vaarwegbeheer voldoende te beschermen door in de ontheffing voorschriften of beperkingen op te nemen.
14. Door eisen te stellen in deze ontheffing worden de negatieve gevolgen van de hierboven genoemde doelstellingen beperkt of uitgesloten.

Algemene wet bestuursrecht

15. De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden volgens afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Motivering

16. Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een ontheffing van de Scheepvaartverkeerswet is afgewogen tegen de (nautische) aspecten die door de Scheepvaartverkeerswet worden beschermd.
17. De "Beleidsnota recreatief medegebruik 2011" richt zich voor wat betreft het bevaren van wateren op het beperken of voorkomen van schade door het scheepvaartverkeer aan de landschappelijke of natuurwetenschappelijke waarden van een gebied waarin scheepvaartwegen zijn gelegen.
18. De kaart 'Klasse kanoroute toegestaan' behorende bij deze beleidsnotitie geeft weer op welke plaatsen een vaarevenement kan plaatsvinden.
19. De aanvraag heeft betrekking op het met vijf Canadese kano's bevaren van categorie A-waterlopen tussen Breede Gat en Tonnekreek tijdens het Waterpoortweekend 2018.
20. Het houden van een vaarevenement op de betreffende waterlopen is volgens de beleidsnotitie met ontheffing en onder voorwaarden mogelijk.
21. De relevante uitgangspunten die het waterschap ingevolge deze beleidsnota hanteert bij het verlenen van ontheffing voor niet-gemotoriseerd varen zijn:
 - a. maximaal 4 vaartuigen van meer dan 1 persoon of maximaal 15 vaartuigen van 1 persoon, met een maximum aantal van 20 personen tegelijkertijd aanwezig zijn op de kanoroute;
 - b. als gevolg van het gebruik treedt er geen schade op aan beheerobjecten en er treden geen risico's of beperkingen op in het behalen van biologische of fysischchemische waterkwaliteitsdoelstellingen;
 - c. er wordt niet gevaren binnen 300 meter van een gemaal of 25 meter van een ander waterstaatkundig kunstwerk, tenzij binnen deze afstand juist een in- of uitstapplaats aanwezig is. In overleg met het waterschap worden voorzieningen getroffen bij stuwen, gemalen, riooloverstorten en rwzi-lozingspunten;
 - d. vispassages en naast de hoofdwaterloop liggende meanders worden niet bevaren;
 - e. er wordt alleen gebruik gemaakt van bestaande in- en uitstapplaatsen
22. Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een ontheffing van het Binnenvaartpolitiereglement is afgewogen tegen de nautische aspecten die door de Scheepvaartverkeerswet worden beschermd.
23. Uit deze belangenafweging blijkt dat bij inwilliging van de aanvraag de zorg voor de nautische belangen voldoende worden gewaarborgd mits aan de voorschriften wordt voldaan die aan dit besluit verbonden zijn.
24. Met de inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in dit besluit worden de doelen en belangen van de Scheepvaartverkeerswet (artikel 3) beschermd.
25. Tegen het verlenen van de ontheffing bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar. De voorschriften in dit besluit zorgen ervoor dat de doelen en belangen van de Scheepvaartverkeerswet beschermd worden.

B E S L U I T:

Aan _____ en zijn
rechtverkrijgenden, hierna te noemen ontheffinghouder, ontheffing te verlenen op grond van artikel 1.23 van
het Binnenvaartpolitiereglement voor het:

- des daags organiseren van kanotochten met Canadese kano's op Breede Gat (vanaf Zuidlangeweg) tot Tonnekreek te Zwingelspaan/Oudemolen in kader van Waterpoortweekend, van 15 tot en met 17 juni 2018;

in de gemeente Moerdijk, één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.

2. Toezicht

- 2.1. Gedurende de activiteit is (een kopie van) deze ontheffing op de locatie van de activiteit aanwezig.

3. Geldigheidsduur

- 3.1. De ontheffing is uitsluitend geldig in de periode van 15 juni 2018 tot en met 17 juni 2018.

II Bijzondere voorschriften

4. Bevaren van Breede Gat en Tonnekreek vv

- 4.1. De vaartochten vinden plaats op het traject van Breede Gat (vanaf Zuidlangeweg) en Tonnekreek zoals dit traject met een groene lijn staat aangegeven op de hierbij gevoegde en gewaarmerkte tekening met nummer WBD17-04202-A.
- 4.1. De vaartochten mogen op bovengenoemd traject alleen des daags plaatsvinden in de periode van 15 juni 2018 tot en met 17 juni 2018.
- 4.2. Er mag alleen worden aan- en afgemeerd aan speciaal daarvoor ingerichte afmeervoorzieningen.
- 4.3. De ontheffinghouder dient de deelnemers in kennis te stellen van het verbod rietbermen te betreden.

Breda, 6 juni 2018
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de ontheffing te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze ontheffing ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de ontheffing;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

5. Kortdurende activiteiten en werken in en nabij a-wateren

1. Criteria

Vrijstelling wordt verleend van de verboden, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Keur voor tijdelijke activiteiten en werken in en nabij a-wateren en daarbij behorende beschermingszones, indien en voor zover: deze werken voor de duur van ten hoogste één week aanwezig zijn.

2. Voorschriften

1. Degene die werken maakt als bedoeld in het eerste artikel brengt na uitvoering daarvan het oppervlaktewaterlichaam en de beschermingszone terug in de staat zoals deze voor uitvoering van de activiteiten en/of werken aanwezig was, en
2. De waterafvoer van de aangrenzende/omliggende percelen moet te allen tijde gewaarborgd blijven, en
3. Alle materialen die vrijkomen bij het uitvoeren van de werken en werkzaamheden moeten verwijderd worden, en
4. Het bestuur kan aanwijzing geven ten aanzien van uitvoering en locatie van de werken als bedoeld in het eerste artikel.

3. Melding

Degene die handelingen verricht als bedoeld in het eerste artikel meldt dit ten minste acht weken voor aanvang aan het bestuur.

4. Toelichting

Motivering

Dit artikel bevat algemene regels voor kortdurende activiteiten in of langs a-wateren. Deze activiteiten kunnen, naast tijdelijke werken, ook bestaan uit 'evenementen' in of langs het water. Het waterschap heeft daartegen geen bezwaar gezien het beperkte effect op de watergang en de bijbehorende doelstellingen van de watergang. Hierbij is het wel van belang dat de watergang en de beschermingszones na afloop in de oorspronkelijke staat worden teruggebracht.

In verband met doelmatig beheer en onderhoud is een meldplicht opgenomen. Indien het noodzakelijk is kan het waterschap aanwijzingen geven ten aanzien van de uitvoering en locatie van de werken. Hiermee wordt eventueel negatief effect op de watergang en de daarbij behorende doelstellingen beperkt. Het waterschap zal de initiatiefnemer naar aanleiding van een melding tevens nader informeren over eventuele veiligheidsaspecten (met name in het geval van een evenement).

Onder een vaarevenement wordt verstaan iedere vorm van georganiseerde groepsactiviteit waarbij gebruik gemaakt wordt van één of meerdere vaartuigen, vloten of drijvende voorwerpen, zowel eenmalig als wederkerend van aard. Varen met bijvoorbeeld een roeiboot of een kano wordt door dit artikel niet verboden. In die gevallen waar het wenselijk is varen geheel te verbieden, kan dat verboden worden door het nemen van een verkeersbesluit op grond van de Scheepvaartverkeerswet. Hieronder wordt kort uitgelegd hoe de bevoegdheidsverdeling is geregeld.

Het waterschap is bevoegd regels te stellen in het belang van het waterbeheer; dat doet het waterschap in de Keur en in deze algemene regels. Daarnaast kan het waterschap op grond van de Scheepvaartverkeerswet regels stellen voor wateren die tevens scheepvaartwegen zijn in de zin van de Scheepvaartverkeerswet. Die regels zien niet op het waterbeheer maar bijvoorbeeld op de instandhouding van de vaarweg als verkeersroute, de bescherming van de waterhuishouding, de oevers en waterkeringen en op de bescherming van in of boven de vaarweg aanwezig werken tegen schade door scheepvaart.

De bevoegdheden van het waterschap ingevolge de Scheepvaartverkeerswet en de bevoegdheid als waterbeheerder kunnen elkaar op dit punt overlappen. Bij strijdigheid prevaleert de Scheepvaartverkeerswet.

Een aantal oppervlaktewaterlichamen heeft naast een functie voor de water aan- en afvoer ook een scheepvaartfunctie. Met betrekking tot scheepvaart moet onderscheiden worden: het vaarwegbeheer en het nautisch beheer.

Vaarwegbeheer: Onder vaarwegbeheer wordt verstaan: de aanleg en het in stand houden van de infrastructurele voorzieningen die nodig zijn voor gebruik van het water door de scheepvaart. In de Verordening Water Noord-Brabant heeft de provincie het waterschap belast met het vaarwegbeheer over de daarin opgenomen vaarwegen.

Nautisch beheer: Nautisch beheer is het reguleren van het scheepvaartverkeer op basis van de Scheepvaartverkeerswet. De Scheepvaarverkeerswet en het daarop gebaseerde Binnenvaartpolitierglement regelen het verkeer op vaarwegen. De nautisch beheerder is bevoegd regels te stellen. De aanwijzingen zoals vermeld in lid 2 van deze algemene regel kunnen derhalve ook betrekking hebben op scheepvaartaspecten (veiligheid, geen belemmering, etc.).