

Nummer: 18UTP03352

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 8 oktober 2018, ingekomen op 8 oktober 2018 geregistreerd onder zaaknummer WBD18-07487.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;  
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;  
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

#### OVERWEGINGEN:

##### **Aanvraag**

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden voor het project 'Entreegebied Fort Sabina te Heijningen' fase 2 ter hoogte van de Fortweg te Heijningen bestaande uit het:
  - Aanpassen van het maaiveld voor de aanleg van een wandel- en fietspad;
  - Aanbrengen van verharding voor een wandel- en fietspad;
  - Verplaatsen van een afrastering binnen de zonering van een compartimenteringskering;
  - Vervangen van verharding voor een ontsluitingsweg (Fortweg) en parkeerplaatsen;
  - Leggen van een mantelbuis in de kruin van een compartimenteringskering.
2. De werkzaamheden zijn al grotendeels uitgevoerd. In het gesloten seizoen (1 oktober tot 1 april) worden handelingen in en nabij een primaire of regionale waterkering niet toegestaan.

##### **Wetgeving**

3. Volgens artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
  - gebruik te maken van een primaire of regionale waterkering of bijbehorende beschermingszone A, met uitzondering van compartimenteringskeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen;
  - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.
4. Volgens artikel 3.4 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
  - gebruik te maken van compartimenteringskeringen en bijbehorende beschermingszone en overige waterkeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:
    - a. voorwerpen en beplanting, in de grond aan te brengen, te wijzigen, te hebben, te onderhouden of uit de grond te verwijderen, te boren of te sonderen;
    - b. het maaiveld te verhogen of te verlagen;
    - c. ondersteunende kunstwerken, kabels en leidingen te maken, te hebben, te onderhouden, te wijzigen of te verwijderen die een verbinding maken met een andere zijde van de compartimenteringskering.
  - een compartimenteringskering of overige kering aan te leggen.
5. Volgens artikel 3.5 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van beschermingszone B behorende bij primaire waterkeringen door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:
  - a. het maaiveld te verhogen of te verlagen;
  - b. afgravingen en seismische onderzoeken te verrichten;
  - c. werken met een overdruk van 10 bar of meer te plaatsen en te hebben;
  - d. explosiegevaarlijk materiaal of explosiegevaarlijke inrichtingen te hebben;
  - e. leidingen te leggen.

### **Algemene regels**

6. Het verplaatsen van een afrastering valt onder algemene regel 28 behorende bij de keur en valt daardoor buiten de reikwijdte van deze vergunning.
7. Deze werkzaamheden dienen derhalve te voldoen aan de algemene regels die als bijlage bij deze vergunning zijn gevoegd.

### **Algemene toetsingskaders van het waterbeheer**

8. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
  - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
  - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
  - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
9. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
10. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
11. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.
12. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
13. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

### **Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater**

14. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 15 en 18 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
15. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmatten vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende objecten en activiteiten getoetst worden.
16. Het doel van beleidsregel 18 (wegen, parkeerplaatsen en perceelontsluitingen waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Bij het aanbrengen van wegen, op- en afritten op de waterkering is het voornamelijk van belang dat de stabiliteit, dus ook de waterkerende functie van de waterkering, evenals het doelmatig onderhoud is gewaarborgd.

### **Algemene toetsingscriteria waterkeringen**

17. De werkzaamheden vinden plaats in de primaire waterkering en de compartimenteringskering, in beschermingszone A, beschermingszone B en het profiel van vrije ruimte.
18. De waterkering heeft een breed en hoog voorland. Hierdoor is het niet aannemelijk dat de werkzaamheden leiden tot instabiliteit of een open verbinding met het buitendijks gelegen water.
19. Waterkeringen worden aangelegd om een maatgevende waterstand te kunnen keren, waarbij bij het ontwerpen van waterkeringen geen rekening wordt gehouden met het aanbrengen van bebouwing en andere "vreemde" objecten.
20. Door ontgravingen, aanvullingen, wijzigingen van constructie en belasting kunnen de sterkte en stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering nadelig worden beïnvloed.

### **Paden en parkeerplaatsen waterkeringen**

21. De werkzaamheden worden uitgevoerd in het kader van het project 'Entreegebied Fort Sabina te Heijningen' en zorgen voor een betere ontsluiting van het gebied.
22. Voor de aanleg is een beperkte grondophoging noodzakelijk waarbij geen zettingen worden verwacht.
23. De parkeerplaats, de ontsluitingsweg en het wandel- en fietspad worden zodanig opgebouwd dat deze geen schade ondervinden als het onderhoudsmaterieel van het waterschap hiervan gebruik maakt.
24. Voor de aanleg van de parkeerplaats, de ontsluitingsweg en het wandel- en fietspad wordt tot een beperkte diepte in de waterkering gegraven.

25. De wegverharding en onderliggende fundering wordt zodanig aangelegd dat de verkeersbelasting voldoende wordt verspreid naar het onderliggende grondlichaam, zonder dat er negatieve effecten op kunnen treden met betrekking tot de constructie en functie van de waterkering.
26. De wegverharding en onderliggende fundering wordt zodanig aangelegd dat de erosiebestendigheid van de waterkering niet wordt aangetast.
27. Er is rekening gehouden met verkeersvoorzieningen, zoals verkeersborden, komportalen en openbare verlichting. Deze worden gezien als een noodzakelijk deel van de openbare weg in verband met verkeersveiligheid.

#### **Mantelbuis compartimenteringskering**

28. De waterkering heeft ter plaatse een zodanige breedte en overhoogte en de kabel wordt op een zodanige locatie en hoogte aangelegd dat het niet aannemelijk is dat dit leidt tot instabiliteit of een open verbinding tussen beide zijden van de waterkering.
29. De werkzaamheden leveren geen belemmering op voor zowel de sterkte en stabiliteit als het beheer en onderhoud van de waterkering. Dit wordt geborgd door het opnemen van voorschriften in de vergunning.
30. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

#### **B E S L U I T:**

Aan \_\_\_\_\_ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.3, 3.4 en 3.5 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden voor het project 'Entreegebied Fort Sabina te Heijningen' fase 2 ter hoogte van de Fortweg te Heijningen bestaande uit het:

- Aanpassen van het maaiveld voor de aanleg van een wandel- en fietspad;
- Aanbrengen van verharding voor een wandel- en fietspad;
- Vervangen van verharding voor een ontsluitingsweg (Fortweg) en parkeerplaatsen;
- Leggen van een mantelbuis in de kruin van een compartimenteringskering;

in, op of onder een primaire waterkering bij ons waterschap bekend als Volkeraksluizen Zuid (P12) en een compartimenteringskering bij ons waterschap bekend als Fort de Ruiter (S12) in de gemeente Moerdijk, één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

## **I Algemene voorschriften**

### **1. Algemeen**

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekeningen met nummers 17066080-BE-03, 17066080-BE-04 en 17066080-DP-02.

### **2. Melding aanvang en einde werkzaamheden**

- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de verdere uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via [www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden](http://www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden).
- 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.
- 2.3. Uiterlijk vijf werkdagen nadat het werk/de activiteit is uitgevoerd wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via [www.brabantsedelta.nl/eindewerkzaamheden](http://www.brabantsedelta.nl/eindewerkzaamheden).

### **3. Aanleg en uitvoering keringen**

- 3.1. In het gesloten seizoen (van 1 oktober tot 1 april) mogen geen handelingen in het waterstaatswerk en bijbehorende beschermingszone A plaatsvinden.
- 3.2. De stabiliteit en veiligheid van de waterkering moet tijdens en na de uitvoering van werkzaamheden worden gegarandeerd.
- 3.3. Op waterkeringen mogen geen machines, (bouw)materialen en/of grond worden opgeslagen.

- 3.4. Tijdens en na afloop van de werkzaamheden moeten alle graaf- en werklocaties worden gecontroleerd op eventuele kwel. Indien wellen of kwelgaten worden geconstateerd moet de vergunninghouder dit onmiddellijk melden bij het waterschap waarbij de locatie op tekening en beeldmateriaal wordt vastgelegd en aan het waterschap worden verstrekt.
- 3.5. De vergunninghouder herstelt op aanzegging van of namens het dagelijks bestuur onmiddellijk alle nazakkingen of zettingen die door het werk/de activiteit ontstaan gedurende twee jaar na uitvoering van de werkzaamheden.
- 3.6. De vergunninghouder herstelt bij beschadiging van de grasmat deze zo spoedig mogelijk in de oorspronkelijke staat, op aanwijzing van de toezichthouder van het waterschap. Indien opnieuw inzaaien noodzakelijk is wordt gebruik gemaakt van het graszaad, type natuurdijk II (30 kg/ha).
- 3.7. Bij de uitvoering van werkzaamheden moet het hectometreringsysteem van het waterschap (betonnen meetpunt met tekstplaat, hectometerpalen of buisjes, asfaltnagels en eventuele verkleipalen) onaangeroerd blijven. Bij beschadiging of verplaatsing van hectometrische elementen komen kosten van herplaatsing of herstel voor rekening van de vergunninghouder.

#### **4. Toezicht**

- 4.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

#### **5. Onderhoud**

- 5.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

#### **6. Wijzigingen**

- 6.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

#### **7. Calamiteiten**

- 7.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

## **II Bijzondere voorschriften**

#### **8. Graafwerken in en op waterkeringen**

- 8.1. Slechts handelingen die door de toezichthouder van het waterschap als noodzakelijk voor de erosiebestendigheid van de waterkering worden aangemerkt kunnen binnen het gesloten seizoen worden uitgevoerd.
- 8.2. De ontgravingen die benodigd zijn voor de te realiseren werken worden niet dieper en groter uitgevoerd dan strikt noodzakelijk.
- 8.3. De vergunninghouder voorkomt belemmering van de afwatering van de waterkering.
- 8.4. De vergunninghouder neemt alle mogelijke maatregelen om schade aan de waterkering en aan de grasmat en/of dijkbekleding te voorkomen.
- 8.5. Eventuele ontstane schade wordt onmiddellijk hersteld en de vergunninghouder neemt maatregelen om verdere schade te voorkomen.
- 8.6. Indien een grasmat aanwezig is, levert de vergunninghouder een erosiebestendige grasmat op na beëindiging van de werkzaamheden. Indien de grasmat niet voldoende erosiebestendig kan worden opgeleverd, dient op aanzegging van het waterschap, een winterkrammat te worden aangebracht. In het volgende groeiseizoen moet de krammat worden weggenomen en de grasmat alsnog worden hersteld. Indien opnieuw inzaaien noodzakelijk is, wordt gebruik gemaakt van graszaad type natuurdijk II (30 kg/ha).

**9. Parkeerplaatsen en verhardingen**

- 9.1. De parkeerplaatsen en paden worden voorzien van een halfverharding.
- 9.2. De vergunninghouder graaft voor de aanleg van het zandbed ten behoeve van de parkeerplaats de waterkering tot een diepte van maximaal 0,35 meter uit.
- 9.3. De constructie van de parkeerplaatsen en verhardingen wordt zodanig opgebouwd dat deze geen schade ondervindt als het gangbaar onderhoudsmaterieel bij onderhoud van de waterkering door of namens het waterschap hiervan gebruik maakt.
- 9.4. De constructie van de parkeerplaatsen en verhardingen wordt zodanig opgebouwd dat deze voldoende erosiebestendig zijn.

Breda, 28 november 2018  
Namens het dagelijks bestuur,  
Hoofd afdeling vergunningen

# Mededelingenblad

## Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

## Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

## Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

### **Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?**

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

### **KLIC**

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.

## **Algemene regel 28**

## **Afrastering bij keringen**

### **1. Criteria**

Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.3 en 3.4 van de Keur, voor het plaatsen, hebben en onderhouden van een afrastering op de waterkering en in de beschermingszone A.

### **2. Voorschriften**

Degene die een afrastering op de waterkering en in de beschermingszone A plaatst als bedoeld in artikel 1:

- a. moet vijf werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden mededelen aan het waterschap;
- b. moet de afrastering voldoende veekerend uitvoeren;
- c. moet de afrastering in goede staat onderhouden;
- d. moet bij verwijdering van de afrastering de paalgaten afdichten met klei.

### **3. Toelichting**

#### **Motivering van de algemene regel**

Afrasteringen kunnen gezien worden als objecten die het doelmatig onderhoud aan waterstaatswerken kunnen belemmeren terwijl ze, in de vorm van een veekering, juist voorkomen dat vee de gesteldheid van de waterstaatswerken aantasten. Wanneer aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan, komt het doelmatig onderhoud niet in gevaar. Bovendien kunnen afrasteringen, indien nodig, vrij eenvoudig verwijderd worden. Het plaatsen van een afrastering betreft vanuit waterstaatkundig oogpunt een relatief eenvoudig en veel voorkomend werk. De relevante waterstaatkundige belangen kunnen in dit geval voldoende worden gewaarborgd door het stellen van een algemene regel. Het is van belang dat werkzaamheden bij waterkeringen goed worden uitgevoerd. Daarvoor is het noodzakelijk dat het waterschap toezicht kan uitoefenen op de uitgevoerde werkzaamheden. Om deze reden is de meldplicht in deze algemene regel opgenomen.