

Nummer: 18UTP01339

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 30 maart 2018, ingekomen op 12 april 2018 geregistreerd onder zaaknummer WBD18-04403.

Van:

Gelet op: - de Scheepvaartverkeerswet;
- het Binnenvaartpolitiereglement (BPR);
- de Algemene wet bestuursrecht.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het organiseren van evenement "roeiwedstrijd Markregatta" op vaarweg De Mark en het hiervoor tijdelijk stremmen van het scheepvaartverkeer tussen de brug over het Markkanaal bij Terheijden (bij km 3,8) tot de rijksweg A16 (bij km 9,4) in de gemeenten Breda, Drimmelen en Moerdijk.
2. Voor dit evenement is op grond van artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement een ontheffing nodig.
3. De vaarweg De Mark is een Cemt- klasse III vaarweg waar gecombineerd beroeps- en recreatievaart is toegestaan.
4. Voor dit evenement is een tijdelijke stremming van de scheepvaart nodig.

Wetgeving

5. De Scheepvaartverkeerswet omschrijft in artikel 3, lid 1, sub a t/m e het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.
6. In dit artikel staan de hieronder omschreven algemene doelstellingen, die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het nautisch bevoegd gezag vaarwegbeheer:
 - a. het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
 - b. het in stand houden van scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
 - c. het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken gelegen in of over scheepvaartwegen;
 - d. het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's in verband met schepen;
 - e. het voorkomen of beperken van verontreiniging door schepen.

Binnenvaartpolitiereglement (BPR)

7. Op grond van artikel 1.23, lid 1 en 2 van het BPR is het verboden een sportevenement, een festiviteit of ander evenement, waarbij een of meer schepen of drijvende voorwerpen zijn betrokken, op een vaarweg te doen plaats hebben, waarbij de veiligheid of het vlotte verloop van de scheepvaart in gevaar wordt gebracht.
8. Op grond van artikel 1.23, lid 3 van het BPR is het verboden een evenement, waarbij zich personen anders dan op een schip te water bevinden en waardoor hinder of gevaar voor het scheepvaartverkeer kan ontstaan, te doen plaats hebben.
9. Het waterschap gebruikt het bovengenoemde toetsingskader voor toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het vaarwegbeheer.
10. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij de ontheffingverlening.
11. Een ontheffing moet worden geweigerd als de gevraagde handeling niet verenigbaar is met deze doelstellingen en het niet mogelijk is om de belangen van het vaarwegbeheer voldoende te beschermen door in de ontheffing voorschriften of beperkingen op te nemen.
12. Door eisen te stellen in deze ontheffing worden de negatieve gevolgen van de hierboven genoemde doelstellingen beperkt of uitgesloten.

Nautische overwegingen

13. De aanvraag bevat activiteiten die op basis van het Binnenvaartpolitiereglement ontheffingsplichtig zijn.
14. Het waterschap is bevoegd gezag (vaarweg- en nautisch beheerder) van vaarweg De Mark en heeft in dit besluit de nautische aspecten beoordeeld.
15. Het evenement wordt gehouden op zaterdag 23 juni 2018 in vaarweg De Mark (tussen km 3,8 en km 9,4) in de gemeente Breda, Drimmelen en Moerdijk.
16. Tijdens het evenement is het scheepvaartverkeer op vaarweg De Mark tijdelijk gestremd.
17. Door het waterschap wordt de tijdelijke stremming en mogelijk enig oponthoud van vaarweg De Mark door middel van een bekendmaking aan de scheepvaart bij het RIZA- berichtencentrum van Rijkswaterstaat aangemeld.

Toetsing vaarwegen

18. Het effect van het evenement op een veilig en ongehinderd gebruik van de vaarweg is getoetst aan artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement (BPR).

Gevolgde procedure

19. De voorbereiding van deze ontheffing op grond van het Binnenvaartpolitiereglement heeft plaatsgevonden volgens afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Conclusie

20. Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een ontheffing van het Binnenvaartpolitiereglement is afgewogen tegen de nautische aspecten die door de Scheepvaartverkeerswet worden beschermd.
21. Uit deze belangenafweging blijkt dat bij inwilliging van de aanvraag de zorg voor de nautische belangen van de vaarweg De Mark in de gemeenten Breda, Drimmelen en Moerdijk voldoende worden gewaarborgd mits aan de voorschriften wordt voldaan die aan dit besluit verbonden zijn.
22. Met de inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in dit besluit worden de doelen en belangen van de Scheepvaartverkeerswet (artikel 3) beschermd.
23. Tegen het verlenen van de ontheffing van het Binnenvaartpolitiereglement bestaat op basis van de bovenstaande overwegingen en in samenhang met de vereisten die voortkomen uit de Scheepvaartverkeerswet dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften en bepalingen geen bezwaar.

B E S L U I T:

Aan _____ hierna te noemen ontheffinghouder, ontheffing te verlenen op grond van artikel 1.23 van het Binnenvaartpolitiereglement voor:

- het organiseren van evenement "roeiwedstrijd Markregatta" op vaarweg De Mark en het hiervoor tijdelijk stremmen van het scheepvaartverkeer tussen de brug over het Markkanaal bij Terheijden (bij km 3,8) tot de rijksweg A16 (bij km 9,4) in de gemeenten Breda, Drimmelen en Moerdijk op zaterdag 23 juni 2018 tussen 11.00 en 16.00 uur;

een en ander onder de - met het oog op de Scheepvaartverkeerswet genoemde doelstellingen en belangen hieraan verbonden - navolgende voorschriften en bepalingen:

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. De activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze ontheffing behorende tekening met nummer WBD18-04403-A.

./

2. Toezicht

./

- 2.1. Gedurende de uitvoering van het evenement is (een kopie van) deze ontheffing op de locatie van het evenement aanwezig.

3. Calamiteiten

- 3.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de ontheffing een calamiteit voordoet, neemt de ontheffinghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

II Bijzondere voorschriften

4. Evenement in/op vaarweg De Mark

- 4.1. Het evenement "roeiwedstrijd Markregatta" wordt gehouden op zaterdag 23 juni 2018 op vaarweg De Mark op het traject zoals dit is weergegeven op de gewaarmerkte tekening met nummer WBD18-04403-A.

5. Informatieborden

- 5.1. De ontheffinghouder is verantwoordelijk voor het plaatsen en verwijderen, of laten verwijderen van verkeerstekens (ingevolge BPR) en informatie (tekst) borden.
- 5.2. In verband met het evenement moeten de volgende voor het scheepvaartverkeer goed zichtbare en duidelijk leesbare borden worden geplaatst:
- Bord A1 (In-, uit- en doorvaren verboden, verbodsteken conform BPR);
 - Informatiebord met de tekst: "STREMMING I.V.M. EVENEMENT op zaterdag 23 juni 2018 van 11:00 tot 16:00 uur. Passage uitsluitend in overleg met de organisatie".
- 5.3. De borden moeten op twee locaties langs vaarweg De Mark worden geplaatst, op de locaties zoals deze met een rode stip staan aangegeven op de gewaarmerkte tekening met nummer WBD18-04403-A:
- voor het wedstrijdtracé;
 - na het wedstrijdtracé.
- 5.4. De verkeerstekens en (tekst)borden moeten direct na afloop van de evenementen van de in dit besluit vermelde locaties worden verwijderd.

6. Tijdelijke betonning

- 6.1. De ontheffinghouder mag het betreffende parcours waarbinnen wordt gevaren met gele stompe tonnen, overeenkomstig de bepalingen uit het Binnenvaartpolitiereglement, afbakenen.
- 6.2. De tijdelijke betonning mag niet binnen de vaargeul van vaarweg De Mark worden gelegd, de beroepsvaart mag hierdoor niet worden gehinderd.
- 6.3. De ontheffinghouder moet er zorg voor dragen dat de betonning onmiddellijk na beëindiging van de evenementen uit de vaarweg De Mark wordt verwijderd.

7. Begeleiding scheepvaart

- 7.1. Als beroepsvaart tijdens de evenementen zich ter plaatse aandient, moet deze zonder oponthoud dit evenement kunnen passeren.
- 7.2. De aanwijzingen van toezichthouders van de afdeling handhaving en de dienstdoende brug- en sluiswachters moeten strikt worden opgevolgd.
- 7.3. De organisatie moet er zorg voor dragen dat de deelnemers van het evenement op vaarweg De Mark door duidelijk herkenbare vaartuigen en op een veilige wijze worden begeleid.
- 7.4. De vaartuigen die het evenement begeleiden moeten zich houden aan de maximum vaarsnelheid die op vaarweg De Mark van kracht is.

8. Contactpersoon

- 8.1. De ontheffinghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van de voorschriften die in deze ontheffing zijn opgenomen. De gegevens (namen en telefoonnummers) van deze contactpersonen moeten tenminste vijf werkdagen voorafgaand aan het evenement per e-mail aan het waterschap worden verstrekt: vergunningen@brabantsedelta.nl, onder vermelding van zaaknummer (WBD18-04403).

Breda, 14 mei 2018
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de ontheffing te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze ontheffing ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de ontheffing;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

5. Kortdurende activiteiten en werken in en nabij a-wateren

1. Criteria

Vrijstelling wordt verleend van de verboden, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Keur voor tijdelijke activiteiten en werken in en nabij a-wateren en daarbij behorende beschermingszones, indien en voor zover: deze werken voor de duur van ten hoogste één week aanwezig zijn.

2. Voorschriften

1. Degene die werken maakt als bedoeld in het eerste artikel brengt na uitvoering daarvan het oppervlaktewaterlichaam en de beschermingszone terug in de staat zoals deze voor uitvoering van de activiteiten en/of werken aanwezig was, en
2. De waterafvoer van de aangrenzende/omliggende percelen moet te allen tijde gewaarborgd blijven, en
3. Alle materialen die vrijkomen bij het uitvoeren van de werken en werkzaamheden moeten verwijderd worden, en
4. Het bestuur kan aanwijzing geven ten aanzien van uitvoering en locatie van de werken als bedoeld in het eerste artikel.

3. Melding

Degene die handelingen verricht als bedoeld in het eerste artikel meldt dit ten minste acht weken voor aanvang aan het bestuur.

4. Toelichting

Motivering

Dit artikel bevat algemene regels voor kortdurende activiteiten in of langs a-wateren. Deze activiteiten kunnen, naast tijdelijke werken, ook bestaan uit 'evenementen' in of langs het water. Het waterschap heeft daartegen geen bezwaar gezien het beperkte effect op de watergang en de bijbehorende doelstellingen van de watergang. Hierbij is het wel van belang dat de watergang en de beschermingszones na afloop in de oorspronkelijke staat worden teruggebracht.

In verband met doelmatig beheer en onderhoud is een meldplicht opgenomen. Indien het noodzakelijk is kan het waterschap aanwijzingen geven ten aanzien van de uitvoering en locatie van de werken. Hiermee wordt eventueel negatief effect op de watergang en de daarbij behorende doelstellingen beperkt. Het waterschap zal de initiatiefnemer naar aanleiding van een melding tevens nader informeren over eventuele veiligheidsaspecten (met name in het geval van een evenement).

Onder een vaarevenement wordt verstaan iedere vorm van georganiseerde groepsactiviteit waarbij gebruik gemaakt wordt van één of meerdere vaartuigen, vloten of drijvende voorwerpen, zowel eenmalig als wederkerend van aard. Varen met bijvoorbeeld een roeiboot of een kano wordt door dit artikel niet verboden. In die gevallen waar het wenselijk is varen geheel te verbieden, kan dat verboden worden door het nemen van een verkeersbesluit op grond van de Scheepvaartverkeerswet. Hieronder wordt kort uitgelegd hoe de bevoegdheidsverdeling is geregeld.

Het waterschap is bevoegd regels te stellen in het belang van het waterbeheer; dat doet het waterschap in de Keur en in deze algemene regels. Daarnaast kan het waterschap op grond van de Scheepvaartverkeerswet regels stellen voor wateren die tevens scheepvaartwegen zijn in de zin van de Scheepvaartverkeerswet. Die regels zien niet op het waterbeheer maar bijvoorbeeld op de instandhouding van de vaarweg als verkeersroute, de bescherming van de waterhuishouding, de oevers en waterkeringen en op de bescherming van in of boven de vaarweg aanwezig werken tegen schade door scheepvaart.

De bevoegdheden van het waterschap ingevolge de Scheepvaartverkeerswet en de bevoegdheid als waterbeheerder kunnen elkaar op dit punt overlappen. Bij strijdigheid prevaleert de Scheepvaartverkeerswet.

Een aantal oppervlaktewaterlichamen heeft naast een functie voor de water aan- en afvoer ook een scheepvaartfunctie. Met betrekking tot scheepvaart moet onderscheiden worden: het vaarwegbeheer en het nautisch beheer.

Vaarwegbeheer: Onder vaarwegbeheer wordt verstaan: de aanleg en het in stand houden van de infrastructurele voorzieningen die nodig zijn voor gebruik van het water door de scheepvaart. In de Verordening Water Noord-Brabant heeft de provincie het waterschap belast met het vaarwegbeheer over de daarin opgenomen vaarwegen.

Nautisch beheer: Nautisch beheer is het reguleren van het scheepvaartverkeer op basis van de Scheepvaartverkeerswet. De Scheepvaartverkeerswet en het daarop gebaseerde Binnenvaartpolitiereglement regelen het verkeer op vaarwegen. De nautisch beheerder is bevoegd regels te stellen. De aanwijzingen zoals vermeld in lid 2 van deze algemene regel kunnen derhalve ook betrekking hebben op scheepvaartaspecten (veiligheid, geen belemmering, etc.).