

Nummer : 19UTP01259

Barcode : 

BESCHIKKING

Het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta;

beschikkende op de aanvraag van waterschap Brabantse Delta, Bouvignelaan 5, 4836 AA te Breda, van 25 april 2019, met OLO-nummer 4374169, om een vergunning ex artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet, voor het brengen van stoffen in oppervlaktewaterlichaam de Binnenschelde te Bergen op Zoom, in beheer bij ons waterschap.

1. In de Binnenschelde in Bergen op Zoom treden regelmatig blauwalgenbloeien op. Naar aanleiding daarvan is in 2015-2016 een watersysteemanalyse uitgevoerd. Vervolgens zijn laboratoriumtesten uitgevoerd, waaronder met Phoslock, welke een positief resultaat gaven. De fysische en chemische eigenschappen in de veldsituatie in een meer laten zich niet 1 op 1 vertalen naar een laboratorium-experiment, onder andere door weersinvloeden en door continu wisselende algensamenstellingen. Alvorens over te gaan op grootschalige toediening van Phoslock in de Binnenschelde is daarom een aanvraag ingediend voor een enclosure-onderzoek met Phoslock in de Binnenschelde. Met de proef kan onder veldomstandigheden aangetoond worden welke hoeveelheid Phoslock nodig is voor een mogelijke grootschalige aanpak voor de gehele Binnenschelde. Phoslock bestaat uit Bentoniet met 5% lanthaan en is een traagwerkend middel dat continu fosfaat uit het water bindt en fixeert. Tevens wordt enige nalevering van fosfaat uit de bodem gebonden aan Phoslock. De werking van Phoslock op deze gebieden is uitvoerig getest en de effectiviteit van het middel is aangetoond bij eerdere toepassingen.
2. Het onderzoek wordt uitgevoerd met behulp van ronde kunststof cilinders, enclosures, met een diameter van 0,95 meter bij een waterdiepte van maximaal 2 meter. Een kaart met de locatie van het onderzoek is opgenomen in bijlage 1. In de enclosures worden de volgende behandelingen onderzocht:
 - controle;
 - Phoslock (Bentoniet met 5% lanthaan);
 - Controle plus vis;
 - Phoslock plus vis.Alle behandelingen worden in viervoud uitgevoerd. In totaal worden er 16 enclosures geplaatst. Bodemwoelende vis draagt in de Binnenschelde zorg voor de opwerveling van bodemmateriaal. Daarom wordt het effect van bodemopwerveling gesimuleerd door in een aantal enclosures elk één karpers aan te brengen. De karpers blijven gedurende de hele proef aanwezig.
3. De genoemde activiteit, lozing van stoffen ter verbetering van de waterkwaliteit en ter bestrijding van blauwalgenoverlast, van waterschap Brabantse Delta valt niet onder het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi). Voor het brengen van stoffen in het oppervlaktewaterlichaam, dat niet geregeld is in het Blbi is het bedrijf Waterwet-vergunningplichtig. De directe lozing van stoffen in oppervlaktewater, zonder werk, valt onder artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet.
4. De aanvraag betreft een lozing in de Binnenschelde van de volgende stof en maximale hoeveelheid:
 - a. 25 kg Phoslock (Bentoniet met 5% lanthaan).De precieze dosering wordt voorafgaand aan het onderzoek bepaald aan de hand van de potentieel biologisch beschikbaar fosfaat in de toplaag van de waterbodem. Aangezien de precies benodigde hoeveelheid Phoslock tijdens de vergunningprocedure nog niet bekend is, wordt de theoretisch berekende maximale hoeveelheid aangevraagd en vergund.

5. In de aanvraag is aangegeven dat het onderzoek uitgevoerd zal worden vanaf 1 juni 2019 tot en met 30 september 2019.
Monitoring vindt plaats conform gegevens uit de aanvraag. Hierover wordt een voorschrift in de vergunning opgenomen. Monitoring zal plaatsvinden tot 3 maanden na dosering van Phoslock. De geldigheidsduur van de vergunning is beperkt tot 31 december 2019.
- 6.1 Vanuit de Kaderrichtlijn Water (KRW, 2000) zijn milieukwaliteitsnormen afgeleid welke zijn opgenomen in het Nederlandse Besluit kwaliteitseisen en monitoring water (Bkwmw, 2009). De maximaal toelaatbare risico niveau's (MTR's) uit de Vierde Nota Waterhuishouding zijn hierdoor komen te vervallen. Voor KRW waterlichamen zijn kwaliteitseisen geformuleerd. De Binnenschelde in Bergen op Zoom is aangeduid als KRW-waterlichaam type M30 (zwakke brakke wateren). De fysisch-chemische kwaliteitsnormen die hierbij horen worden niet allemaal gehaald. De behandeling met Phoslock is er op gericht de kwaliteit van het water te verbeteren. Voor lanthaan zijn geen waarden opgenomen in de maatlaten en aangezien er geen andere normen beschikbaar zijn worden door ons (ad-hoc) MTR's toegepast.
- 6.2 Bij eerdere toepassingen van Phoslock bij blauwalgenbestrijding werd na toediening de MTR voor delanthaanconcentratie tijdelijk overschreden. Binnen ongeveer een maand was deze concentratie weer genormaliseerd. Daar de MTR's gebaseerd zijn op chronische blootstelling aan de betreffende concentraties wordt een tijdelijke beperkte overschrijding van de MTR voor lanthaanconcentratie toegestaan.
- 6.3 Aangezien het in de Binnenschelde een onderzoek betreft met lozing van Phoslock in een klein gedeelte van het oppervlaktewaterlichaam, en die volgens onze beoordeling geen significante gevolgen zullen hebben voor de Binnenschelde na afronding van het onderzoek, worden er geen normen in de vergunning opgenomen waaraan het oppervlaktewaterlichaam dient te voldoen.
- 6.4 Ten aanzien van het ontstaan van aanwijsbare nadelige beïnvloeding voor het oppervlaktewater en/of de waterbodem zijn in de vergunning voorschriften opgenomen.
- 7.1 Voor een goede uitvoering van het waterkwaliteitsbeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen grond-, hulpstoffen, tussen- en eindproducten een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM 2016) vastgesteld en in de Regeling omgevingsrecht aangewezen als BBT-informatiedocument waarmee het bevoegd gezag rekening dient te houden bij het verlenen van vergunningen.
De ABM kent voor alle bedrijfstakken op een transparante en eenduidige wijze aan de in het (afval)water te brengen stoffen en mengsels een bepaalde waterbezwaarlijkheidscategorie toe. Daarbij geeft de methodiek aan welke saneringsinspanning (emissiebeperkende maatregel) bij een bepaalde waterbezwaarlijkheid (Z, A, B of C) hoort.
De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het beoordelen van de restlozing.
- 7.2 De te gebruiken stof is ingedeeld in saneringsinspanning B. Sanering van de aangevraagde stof voldoet aan de gewenste saneringsinspanning. Derhalve wordt het gebruik van de aangevraagde stof in de aangegeven hoeveelheid toegestaan.

Het waterbesluit bepaalt in artikel 6.1b dat op de voorbereiding van een vergunning de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm niet van toepassing zijn, indien het lozen plaatsvindt vanuit een inrichting die geen inrichting is als bedoeld in artikel 1.1 lid 3 van de Wabo of anders dan vanuit een inrichting in de zin van artikel 1.1 lid 3 Wm. Onderhavige aanvraag valt onder dit artikel en derhalve wordt de aanvraag voorbereid volgens de reguliere procedure van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat er gelijk een definitief besluit wordt genomen op de aanvraag, waartegen de rechtsmiddelen bezwaar en beroep open staan.

De procedure is gevolgd conform het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht, de Waterwet en Wet milieubeheer.

Gezien het vorenstaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning, mits de hierna gestelde voorschriften in acht worden genomen.

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, de Wet milieubeheer en de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen en de hierboven vermelde overwegingen.

B E S L U I T :

- I Aan waterschap Brabantse Delta, verder te noemen de vergunninghouder, vergunning te verlenen van de verboden gesteld in artikel 6.2 lid 1 sub a van de Waterwet voor het brengen van stoffen op oppervlaktewaterlichamen Binnenschelde te Bergen op Zoom, n beheer bij ons waterschap.

II. En aan deze vergunning de onderstaande voorschriften te verbinden.

1. Geldigheidsduur.

De geldigheidsduur van deze vergunning is beperkt tot 31 december 2019.

2. Hoeveelheid van de lozingen.

De hoeveelheid te lozen stoffen mag niet meer bedragen dan:

- a. 25 kg Phoslock (Bentoniet met 5% lanthaan);

3. Meten, bemonsteren en analyseren.

- 3.1 Het water in de enclosures waar wordt toegepast dient te worden geanalyseerd op de genoemde parameters/stoffen, met de frequentie en conform de methoden zoals vermeld in de bij deze vergunning behorende bijlage 2.
- 3.2 De wijze van het te verrichten onderzoek, alsmede de wijze van rapporteren behoeven de goedkeuring van het dagelijks bestuur.
- 3.3 Indien uit onderzoeksresultaten blijkt dat met andere analysemethoden gelijkwaardige resultaten kunnen worden bereikt als die met de in lid 1 bedoelde methoden, mogen die, na verkregen toestemming van het bevoegd gezag worden gebruikt.

4. Logboek.

- 4.1 Er dient een logboek te worden bijgehouden waarin tenminste dient te worden vermeld:
 - wat de hoeveelheden van de geloosde stoffen zijn;
 - de monitoringsresultaten.
- 4.2 Vergunninghouder dient op verzoek van of namens het dagelijks bestuur te allen tijde inzage in het in lid 4.1 bedoelde logboek te geven.

5. Rapportage.

De gegevens over de geloosde stoffen zoals bedoeld in voorschrift 2 en de analyseresultaten zoals bedoeld in voorschrift 3 dienen steeds binnen een maand na afloop van een kalenderkwartaal ter kennis worden gebracht aan het dagelijks bestuur.

6. Voorkomen verontreiniging.

- 6.1 Indien als gevolg van de lozing aanwijsbare nadelige beïnvloeding voor het oppervlaktewater vastgesteld worden moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
- 6.2 Van dergelijke nadelige beïnvloedingen dient vergunninghouder het dagelijks bestuur onmiddellijk in kennis te stellen. De door of vanwege het dagelijks bestuur terzake gegeven aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd.

7. Ongewone voorvallen omtrent de lozing.

- 7.1 Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
- 7.2 Van een dergelijk ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk het waterschap in kennis te stellen. De informatie moet bevatten:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken;
- 7.3 Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 14 dagen na een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan ons waterschap informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

8. Melding aanvang.

Het tijdstip van aanvang van de lozingen in oppervlaktewaterlichamen Binnenschelde in Bergen op dient

tenminste 14 dagen tevoren te worden gemeld aan de afdeling handhaving van ons waterschap via handhaving@brabantsedelta.nl

9. Beëindiging onderzoek.

Bij beëindiging van het onderzoek dienen alle daarbij gebruikte materialen, werktuigen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte)materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.

10. Contactpersoon.

Een wijziging op de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon moet onmiddellijk worden gemeld aan het dagelijks bestuur.

III Vergunninghouder erop te wijzen, dat deze vergunning van kracht wordt met ingang van de dag na de dag waarop de vergunning aan u is verzonden.

IV Een afschrift van deze vergunning te zenden aan:

- a. Waterschap Brabantse Delta, de heer L. Vriens, Postbus 5520, 4801 BZ Breda;
- b. Het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Bergen op Zoom, Postbus 35, 4600 AA Bergen op Zoom;
- c. Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, Postbus 75, 5000 AB Tilburg.

Breda, 28 mei 2019

Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

ir. A.H.J. Bouten

Bijlage 1: locatie onderzoeken in de Binnenschelde



Bijlage 2: voorschriften ter bepaling van parameters

De bemonstering, conservering en analyses moeten worden uitgevoerd conform onderstaande methoden:

Parameter	Methode
waterbemonstering	NEN 6600-1 (2009)
Conservering van watermonsters	NEN-EN-ISO 5667-3 (2012)
Lanthaan	NEN 6966
Fosfaat (ortho)	NEN 6604 (2007)
Fosfaat (totaal)	ontsluiting NEN-EN-ISO 6878 (2004), meting NEN-EN-ISO 15681-2 (2005)
Nitraatstikstof	NEN 6604 (2007)
Nitrietstikstof	NEN 6604 (2007)
Kjeldahl-stikstof (N-Kj)	Ontsluiting: NEN 6645 (2004) Meting: NEN 6646 (2006)
Ammonium stikstof	NEN 6604 (2007)
Zuurgraad pH	hydrolabmultimeter
Elektrisch geleidingsvermogen	
Zuurstof	
Temperatuur	
Troebelheid (turbiditeit)	
Chlorofyl-a	Spectrofotometrisch
Dominante taxa fytoplankton	microscopische screening aan het begin en einde van het onderzoek

Een vervanging van of een wijziging in het normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) op gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

Voorzover er thans, voor in deze vergunning vermelde grootheden, geen NEN-voorschriften voorhanden zijn, dient analyse plaats te vinden volgens door of namens het dagelijks bestuur te geven voorschriften.

Frequentie van meten:

- o Eén dag voor de start van het onderzoek;
- o Op dag één van het onderzoek, na toediening van Phoslock;
- o 4, 11, 25, 29 en 61 dagen na de start van de pilot.