

Nummer: 19UTP00237

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 12 november 2018, ingekomen op 12 november 2018 geregistreerd onder zaaknummer WBD18-08328.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;  
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;  
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

#### OVERWEGINGEN:

##### **Aanvraag**

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden ter hoogte van Bremstraat 36 te Bergen op Zoom bestaande uit het bouwen van een garage in de beschermingszone van een a-water.

##### **Wetgeving**

2. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
  - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
  - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
  - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

##### **Algemene toetsingskaders van het waterbeheer**

3. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
  - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
  - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
  - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
4. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
5. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
6. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen.
7. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
8. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

##### **Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater**

9. Het verzoek is getoetst aan beleidsregel 3 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

### **Werken en objecten in de watergang en beschermingszone**

10. Het doel van beleidsregel 3 (werken en objecten in de watergang en beschermingszone) is het beschermen van de functie van wateren als onderdeel van het totale watersysteem. In het geval van werken en objecten in de watergang en de beschermingszone gaat het er met name om dat er voldoende ruimte overblijft voor doelmatig onderhoud aan de wateren en dat de stabiliteit van de oever wordt gewaarborgd.
11. De aanvraag heeft betrekking op het bouwen van een garage in de beschermingszone van een a-water (leggercode: OVK04898), tot op een afstand van 1,50 meter van de watergang.
12. Ter hoogte van Bremstraat 36 ligt volgens de Legger oppervlaktewaterlichamen gemeente Bergen op Zoom aan beide zijden van het a-water een beschermingszone met een breedte van 5,00 meter, gemeten vanuit de insteek van het a-water ten behoeve van het machinale doorgaande onderhoud van het a-water door het waterschap.
13. Een object in de beschermingszone van een a-water kan alleen worden toegestaan indien de bovenbreedte van het a-water zodanig is dat het huidige- en toekomstige onderhoud vanaf één zijde mogelijk is en de overzijde toegankelijk is voor onderhoud.
14. Dit is het geval indien aan de overzijde ten behoeve van het waterschap een zakelijk recht is gevestigd op een obstakelvrij en voldoende breed stuk grond.
15. De bovenbreedte van dit a-water is zodanig dat het vanaf één zijde te onderhouden is.
16. Vanwege ingerichte tuinen ter plaatse van Bremstraat 36, 38 en 40, wordt het rijdende machinale onderhoud in de huidige situatie uitgevoerd vanaf het perceel aan de overzijde.
17. Door het slopen en nieuw bouwen van een woning met garage op nummer 36 is sprake van een nieuwe situatie die getoetst moet worden aan het huidige beleid.
18. Het beleid geeft aan dat een object in de beschermingszone alleen kan worden toegestaan indien aan de overzijde ten behoeve van het waterschap een zakelijk recht is gevestigd op een obstakelvrij en voldoende breed stuk grond.
19. Bij het waterschap wordt momenteel het project Sloten, Oevers en Dijken op Orde (SODO) uitgevoerd. Het waterschap bewaakt en onderhoudt sloten, oevers en dijken. Hierdoor houden we droge voeten en kunnen we wonen en werken in een veilige leefomgeving. Tijdens toezicht en controles van sloten, oevers en dijken zag het waterschap dat veel grond van het waterschap in gebruik is bij bewoners en bedrijven zonder dat hier afspraken over zijn gemaakt. Daarnaast gaat het waterschap binnen dit project ook de Keurovertredingen oplossen van vóór 2013. Hiervoor is separaat beleid vastgesteld door het waterschap.
20. In het kader van het project SODO zijn voor de woonpercelen Bremstraat 36, 38 en 40 keurovertredingen geconstateerd. In de beschermingszone van het a-water zijn bouwwerken aangelegd en de tuinen zijn ingericht tot aan de insteek van het a-water.
21. Voor Bremstraat 36 geldt dat deze oude keurovertreding (van voor 2013) inmiddels gedeeltelijk is komen te vervallen omdat de voormalige woning met aanbouwen is gesloopt.
22. Op basis van het SODO-beleid is het waterschap voornemens om, vanwege de bestaande bebouwing, de huidige beschermingszone van 5,00 meter af te waarden naar 1,00 meter aan de zijde van Bremstraat 38 en 40, omdat het onderhoud in de praktijk vanaf de overzijde kan plaatsvinden. Voor deze situatie hoeven de bewoners van Bremstraat 38 en 40 geen zakelijk recht te laten vestigen op het perceel aan de overzijde ten behoeve van het waterschap.
23. Door het slopen van de oude bebouwing aan de Bremstraat 36 is een nieuwe situatie ontstaan, de beschermingszone is weer obstakelvrij, waardoor de nieuwbouw van een garage in de beschermingszone van het a-water getoetst moet worden aan het huidige beleid.
24. Volgens toetsingscriteria 3.4.2 lid 4-b van de beleidsregels, dient de aanvrager een zakelijk recht te laten vestigen op een obstakelvrij en voldoende breed stuk grond aan de overzijde van het a-water.
25. Aangezien er in de Bremstraat slechts drie woonpercelen aan het a-water grenzen waarvan er bij twee geen zakelijk recht gevestigd hoeft te worden, is het, gelet op het evenredigheidsbeginsel (art. 3:4 Awb), onevenredig om dit wel te eisen voor het enige woonperceel dat over blijft.
26. Op basis van de hierboven genoemde overwegingen kan in deze situatie worden afgeweken van het beleid en wordt de bouw van een garage in de beschermingszone van het a-water toegestaan zonder het laten vestigen van een zakelijk recht aan de overzijde.
27. Naast het a-water blijft een ruimte van minimaal 1,00 meter (gemeten vanuit de insteek) beschikbaar ten behoeve van inspectie, onderhoud en ontvangstplicht van specie en maaisel.
28. De bereikbaarheid van het a-water is gewaarborgd omdat eenzijdig onderhoud in de huidige- en toekomstige situatie kan worden uitgevoerd vanaf het perceel aan de overzijde.
29. De stabiliteit van de oever en het talud worden door het bouwwerk niet aangetast.

30. Aangezien het waterschap in het voorjaar van 2019 buitengewoon onderhoud gaat uitvoeren aan het a-water met leggercode: OVK04898, waarbij het a-water zal worden geherprofileerd overeenkomstig de legger, heeft het waterschap de aanvrager geadviseerd om te wachten met de bouw van de garage tot na het vergraven (verflauwen) van het talud aan de zijde van de Bremstraat.
31. De wijzigingen met betrekking tot het afwaarderen van de breedte van de beschermingszone van 5,00 meter naar 1,00 meter voor woonperceel Bremstraat 36, kadastraal bekend als gemeente Bergen op Zoom, sectie N, nummer 345 zullen worden opgenomen in de legger.
32. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

## B E S L U I T:

Aan \_\_\_\_\_ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.1 lid 1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- bouwen, hebben en onderhouden van een garage in de beschermingszone van een a-water;

ter hoogte van Bremstraat 36 in de gemeente Bergen op Zoom één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

## I Algemene voorschriften

### 1. Algemeen

- ./
- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
  - 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekeningen met nummers WBD18-08328-A en WBD18-08328-B.

### 2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- ./
- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via [www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden](http://www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden).
  - 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.
  - 2.3. Uiterlijk vijf werkdagen nadat het werk/de activiteit is uitgevoerd wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via [www.brabantsedelta.nl/eindewerkzaamheden](http://www.brabantsedelta.nl/eindewerkzaamheden).

### 3. Toezicht

- 3.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

### 4. Onderhoud

- 4.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

### 5. Wijzigingen

- 5.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

### 6. Calamiteiten

- 6.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

## **II Bijzondere voorschriften**

### **7. Bouwen garage in beschermingszone van a-water OVK04898**

- 7.1. Het bouwwerk (garage) mag zich niet bevinden binnen een afstand van 1,00 meter gemeten vanuit de insteek van het a-water. NB Dit betreft de insteek van het a-water als deze voldoet aan het leggerprofiel.
- 7.2. De vergunninghouder zorgt voor een stabiel talud van het a-water ter hoogte van het bouwwerk (garage).

Breda, 28 januari 2019  
Namens het dagelijks bestuur,  
Hoofd afdeling vergunningen

# Mededelingenblad

## Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beslist. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

## Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

## Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

## Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

#### **KLIC**

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.