

Nummer: 19UTP02475

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek ingekomen op 10 juli 2019, geregistreerd onder zaaknummer WBD19-06445 en aanvullende gegevens binnengekomen op 20 augustus 2019.

Van:

Namens:

Gelet op: - de Waterwet;  
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;  
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

#### OVERWEGINGEN:

##### **Aanvraag**

1. Er is een aanvraag ingediend voor het bouwen van acht woningen in de zonering aangeduid als het profiel van vrije ruimte van een regionale waterkering B70 ter hoogte van de Oost-Havendijk te Steenberghe.
2. Voor het bouwrijp maken van de locatie en bijbehorende werkzaamheden is eerder vergunning verleend met besluitnummer 19UTP02396.
3. Deze aanvraag heeft dus enkel betrekking op de bouw van de woningen inclusief fundering.

##### **Wetgeving**

4. Volgens artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
  - gebruik te maken van een primaire of regionale waterkering of bijbehorende beschermingszone A, met uitzondering van compartimenteringskeringen, door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan of liggen;
  - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.

##### **Algemene toetsingskaders van het waterbeheer**

5. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
  - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
  - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
  - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
6. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
7. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
8. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.
9. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
10. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

### **Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater**

11. Het verzoek is getoetst aan beleidsregel(s) 15 en 17 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.
12. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmat vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende objecten en activiteiten getoetst worden.
13. Het doel van beleidsregel 17 (bouwwerken waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Voor het plaatsen en hebben van bouwwerken in de waterkering en beschermingszone A van waterkeringen is het van belang dat de waterkerende functie en de stabiliteit van de waterkering is gewaarborgd, dat het doelmatig beheer en onderhoud aan de waterkering niet wordt bemoeilijkt en dat de keringen in de toekomst versterkt kunnen worden.

### **Algemene toetsingscriteria waterkeringen/bouwwerken waterkeringen**

14. De woningen worden aan de binnendijkse zijde van een regionale waterkering gebouwd, binnen de zone die is aangeduid als profiel van vrije ruimte.
15. Het profiel van vrije ruimte is een ruimtereservering voor toekomstige dijkverbeteringen die vrij moet worden gehouden van duurzame objecten zoals bebouwing.
16. De normhoogte van de waterkering ter plaatse is NAP +0,55 meter, daar waar de werkelijke kruinhoogte NAP +4,20 meter bedraagt.
17. De woningen worden op minimaal 20 meter afstand gemeten uit de middenkruinlijn van de waterkering gebouwd, daar waar het maaiveld nog op een hoogte ligt van circa NAP +3,20 meter.
18. In dit specifieke geval heeft het maaiveld ter plaatse dus zodanig veel overhoogte dat de woningen ruimschoots boven het profiel van vrije ruimte worden geplaatst.
19. Enkel de funderingspalen van de woningen komen in het profiel van vrije ruimte.
20. Gezien de overhoogte ter plaatse is het niet aannemelijk dat hier in de voorziene toekomst een dijkversterking/dijkverzwaring uitgevoerd zal worden.

### **Zienswijzen**

21. Naar aanleiding van de gepubliceerde aanvraag zijn 2 zienswijzen ontvangen op 24 en 25 juli 2019.
22. De indiener van zienswijze 1 maakt zich zorgen over:
  - a) de integriteit van de dijk door onstabiele ondergrond (drijfzand);
  - b) het verhogen van grond zonder vergunning en onderzoek waterschap;
  - c) geen documentatie afkomst grond en schoon grond verklaring.
23. De indiener van zienswijze 2 maakt zich zorgen over:
  - a) de instabiele ondergrond waar de dijk nu op is aangepast en waar men de huizen op wil gaan bouwen;
  - b) het feit dat de ophoging van de dijk niet eerder is aangevraagd en de uitvoeringsperiode in het voor- en najaar;
  - c) de herkomst van de grond die gebruikt is om op te hogen en of hier een schoon grond verklaring voor is.
24. Beide zienswijzen hebben betrekking op dezelfde punten en zullen hierna als één worden behandeld.
  - a) De locatie waar de woningen gepositioneerd worden betreft het profiel van vrije ruimte, deze heeft geen functie voor de stabiliteit van de waterkering, maar betreft enkel een ruimtereservering voor toekomstige dijkversterkingen.  
De ophoging maakt bovendien geen onderdeel uit van onderhavige vergunning. Desondanks is de ophoging geen risico voor de stabiliteit en waterkerendheid van de waterkering ter plaatse.
  - b) Het klopt dat de ophoging van de regionale waterkering reeds uitgevoerd is zonder dat daar vergunning voor was verleend. Ondertussen is dit middels de vergunning met besluitnummer 19UTP02396 (zie overweging 2) toegestaan.
  - c) Op de kwaliteit van de toegepaste grond is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing, voor deze toepassing is de gemeente het bevoegde gezag.
25. In de periode vóórdat de vergunning aangevraagd is, is meerdere malen contact geweest met een vergunningverlener van het waterschap en de indiener van zienswijze 2. De indiener van zienswijze 2 heeft hierbij zijn bezwaren tegen de woningbouw aangegeven en onderbouwd.
26. De zienswijzen geven geen reden om de vergunning voor het bouwen van de woningen niet te verlenen.

## B E S L U I T:

Aan \_\_\_\_\_ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.3 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- bouwen van acht woningen binnen de zone die is aangeduid als het profiel van vrije ruimte van regionale waterkering B70 ter hoogte van de Oost-Havendijk te Steenberg;

in de gemeente Steenberg één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

## Algemene voorschriften

### 1. Algemeen

- ./.
- 1.1. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekeningen nummers *2017075-blad TO-05 d.d. 09-05-2019, 193S030-3-DP-1 d.d. 07-06-2019 en WBD19-06445-A*.

### 2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- ./.
- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via [www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden](http://www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden).
- 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.
- 2.3. Uiterlijk vijf werkdagen nadat het werk/de activiteit is uitgevoerd wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via [www.brabantsedelta.nl/eindewerkzaamheden](http://www.brabantsedelta.nl/eindewerkzaamheden).

### 3. Toezicht

- 3.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

### 4. Onderhoud

- 4.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

### 5. Wijzigingen

- 5.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

### 6. Calamiteiten

- 6.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

Breda, 13 november 2019  
Namens het dagelijks bestuur,  
Hoofd afdeling vergunningen

# Mededelingenblad

## Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beslist. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

## Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

## Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

## Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

#### **KLIC**

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.