

Nummer: 19UTP02147

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 7 juli 2019, ingekomen op 10 juli 2019 geregistreerd onder zaaknummer WBD19-06456 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 1 augustus 2019.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden bestaande uit het vervangen van beschoeiing door een kunststof damwand en het plaatsen van afmeerbuizen in de zonering van de primaire waterkering P24 in de Haven van Lage Zwaluwe ter hoogte van de Biesboschweg te Lage Zwaluwe.
2. De afmeerbuizen worden geplaatst als gevolg van het vervangen (en uitbreiden) van de bestaande steigers door drijvende steigers.

Wetgeving

3. Volgens artikel 3.5 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden zonder vergunning, gebruik te maken van beschermingszone B behorende bij primaire waterkeringen door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder:
 - a. bouwwerken te plaatsen, aan te passen of te verwijderen die een afdichtende bodemlaag doorsnijden;
 - b. ontgravingen uit te voeren of ophogingen aan te brengen;
 - c. seismische onderzoeken te verrichten;
 - d. werken met een overdruk van 10 bar of meer te plaatsen en te hebben;
 - e. explosiegevaarlijk materiaal of explosiegevaarlijke inrichtingen te hebben;
 - f. leidingen te leggen.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

4. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
5. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
6. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
7. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.
8. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
9. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

10. Het verzoek is getoetst aan beleidsregel 15 en 17 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

Algemene toetsingscriteria waterkeringen

11. Beleidsregel 15 (algemene toetsingscriteria waterkeringen) stelt dat waterkeringen zijn ontworpen om bescherming te bieden tegen overstroming van het achterland. Het waterschap hanteert als ideaalbeeld een waterkering in de vorm van een grondlichaam bekleed met een erosiebestendige grasmatt vrij van niet-waterkerende objecten als bijvoorbeeld bouwwerken en bomen en struiken. Vanuit haar maatschappelijke betrokkenheid is het waterschap zich er bewust van dat het ideaalbeeld als zodanig niet over de volle lengte van de waterkering realiseerbaar of zelfs wenselijk is. Uit het oogpunt van veiligheid en efficiënt beheer van de waterkering is dit ideaalbeeld wel onderdeel van het referentiekader waaraan (nieuw gewenste) niet-waterkerende objecten en activiteiten getoetst worden.
12. De werkzaamheden vinden plaats in beschermingszone B van de primaire waterkering.
13. Waterkeringen worden aangelegd om een maatgevende waterstand te kunnen keren, waarbij bij het ontwerpen van waterkeringen geen rekening wordt gehouden met het aanbrengen van bebouwing en andere "vreemde" objecten.
14. Door ontgravingen, aanvullingen, wijzigingen van constructie en belasting kunnen de sterkte en stabiliteit en daarmee de veiligheid van de waterkering nadelig worden beïnvloed.
15. De werken bevinden zich gedeeltelijk op eigendom van het waterschap en moeten tevens middels een privaatrechtelijke overeenkomst met het waterschap worden geregeld. Deze toestemming is inmiddels al verkregen.

Bouwwerken waterkeringen

16. Het doel van beleidsregel 17 (bouwwerken waterkeringen) is het beschermen van de functie van waterkeringen als onderdeel van het totale waterstaatkundige systeem. Voor het plaatsen en hebben van bouwwerken in de waterkering en beschermingszone A van waterkeringen is het van belang dat de waterkerende functie en de stabiliteit van de waterkering is gewaarborgd, dat het doelmatig beheer en onderhoud aan de waterkering niet wordt bemoeilijkt en dat de keringen in de toekomst versterkt kunnen worden.
17. Het uitgangspunt van het waterschap is "onbebouwd blijft onbebouwd". Dit vanuit het oogpunt van veiligheid en het beheer en onderhoud maar ook in het kader van mogelijke toekomstige ontwikkelingen (versterking) waarbij bouwwerken in, op nabij waterkeringen ongewenst zijn.
18. Er kan worden afgeweken van dit (bovenstaande) uitgangspunt omdat de werkzaamheden bestaan uit vervangingswerkzaamheden binnen de beschermingszone B van een primaire waterkering, bestaande uit:
 - Het vervangen van een bestaande beschoeiing door een kunststof damwand.
 - Het plaatsen van afmeerbuizen ten behoeve van de uitbreiding van steigers.
19. Door het plaatsen van de kunststof damwanden en de afmeerbuizen wordt een afdichtende bodemlaag doorsneden.
20. Op basis van expert judgement is gebleken dat de invloed van deze werkzaamheden voor de stabiliteit van de kering niet of verwaarloosbaar aanwezig is indien voldaan wordt aan de voorschriften zoals gesteld in deze vergunning.
21. De werkzaamheden hebben geen negatieve invloed op de waterremmende werking van de aanwezige afdichtende bodemlagen. Dit wordt geborgd door het opnemen van voorschriften in de vergunning.
22. Naar aanleiding van de ingekomen aanvraag is er op 7 augustus 2019 een zienswijze binnengekomen
23. De zienswijze heeft (kort samengevat) betrekking op het volgende, te weten;
 - op welke percelen wordt de nieuwe steiger gesitueerd?
 - Wat voor gevolgen heeft de afmeting van de steiger in relatie tot het lokale vaarbeheer in de haven?
24. De aanlegsteigers en de daarbij behorende afmeerbuizen worden geplaatst op percelen welke in eigendom zijn, of in eigendom worden verkregen van Watersportvereniging Noorderklip.
25. In dit specifieke geval is gemeente Drimmelen het bevoegde gezag met betrekking tot zowel het vaar- als nautisch beheer van de haven Lage Zwaluwe. Het waterschap heeft hierin geen bevoegdheid.
26. Met bovenstaande overwegingen in acht genomen worden er geen belangen van derden geschaad als gevolg van het aanbrengen van de afmeerbuizen en het vervangen van de aanwezige beschoeiing door een kunststof damwand.
27. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar.

B E S L U I T:

Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 3.5 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor het:

- vervangen, hebben en onderhouden van beschoeiing door een kunststof damwand en;
- het plaatsen, hebben en onderhouden van afmeerbuizen;

in de beschermingszone B van de primaire waterkering P24 in de Haven van Lage Zwaluwe ter hoogte van de Biesboschweg te Lage Zwaluwe in de gemeente Drimmelen één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- ./
- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
 - 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekeningen met nummers WBD19-06456-A, WBD19-06456-B, WBD19-06456-C, WBD19-06456-D en WBD19-06456-E.

2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- ./
- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden.
 - 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.
 - 2.3. Uiterlijk vijf werkdagen nadat het werk/de activiteit is uitgevoerd wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/eindewerkzaamheden.

3. Aanleg en uitvoering keringen

- 3.1. De stabiliteit en veiligheid van de waterkering moet tijdens en na de uitvoering van werkzaamheden worden gegarandeerd.
- 3.2. Op waterkeringen mogen geen machines, (bouw)materialen en/of grond worden opgeslagen.
- 3.3. Tijdens en na afloop van de werkzaamheden moeten alle graaf- en werklocaties worden gecontroleerd op eventuele kwel. Indien wellen of kwelgaten worden geconstateerd moet de vergunninghouder dit onmiddellijk melden bij het waterschap waarbij de locatie op tekening en beeldmateriaal wordt vastgelegd en aan het waterschap worden verstrekt.
- 3.4. De vergunninghouder herstelt op aanzegging van of namens het dagelijks bestuur onmiddellijk alle nazakkingen of zettingen die door het werk/de activiteit ontstaan gedurende twee jaar na uitvoering van de werkzaamheden.
- 3.5. Bij de uitvoering van werkzaamheden moet het hectometreringssysteem van het waterschap (betonnen meetpunt met tekstplaat, hectometerpalen of buisjes, asfaltnagels en eventuele verklikpalen) onaangeroerd blijven. Bij beschadiging of verplaatsing van hectometrische elementen komen kosten van herplaatsing of herstel voor rekening van de vergunninghouder.

4. Toezicht

- 4.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

5. Onderhoud

- 5.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

6. Wijzigingen

- 6.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

7. Calamiteiten

- 7.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).
- 7.2. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die belast is (zijn) met het toezicht op naleving van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen waarmee in spoedgevallen, ook buiten kantooruren, overleg kan worden gevoerd.

II Bijzondere voorschriften

8. Het plaatsen van afmeerbuizen in de zonering van een primaire waterkering

- 8.1. De afmeerbuizen worden geplaatst in de beschermingszone B van de primaire waterkering (P24) ter hoogte van de percelen kadastraal bekend als gemeente Hooge en Lage Zwaluwe, sectie I, nummers 1621 en 4402 zoals deze percelen staan aangegeven op de bijbehorende tekening met nummer WBD19-06456-B.
- 8.2. De vergunninghouder past bij het plaatsen gladde, grondverdringende afmeerbuizen toe. Afmeerbuizen met een verzwaarde voet zijn niet toegestaan.
- 8.3. De vergunninghouder brengt de afmeerbuizen trillingsvrij aan. De afmeerbuizen mogen niet in de waterbodem worden gespoten.
- 8.4. De afmeerbuizen worden 3-4 meter diep in de waterbodem gedrukt.
- 8.5. Als gevolg van de belasting van en aan de afmeerbuizen mogen er geen zettingen van het waterstaatswerk plaatsvinden.
- 8.6. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.

9. Het vervangen van een beschoeiing door een kunststof damwand

- 9.1. De bestaande beschoeiing wordt vervangen door een kunststof damwand in de beschermingszone B van de primaire waterkering (P24) ter hoogte van de percelen kadastraal bekend als gemeente Hooge en Lage Zwaluwe, sectie I, nummers 2507, 4400 en 4401 en zoals deze percelen staan aangegeven op de bijbehorende tekening met nummer WBD19-06456-B.
- 9.2. De vergunninghouder verwijdert eerst volledig de oude beschoeiing en voert deze af.
- 9.3. De kunststof damwand wordt geplaatst zoals staat aangegeven op de bijbehorende tekening met nummer WBD19-06456-C.
- 9.4. De vergunninghouder brengt de damwanden trillingsvrij aan.
- 9.5. De damwand bestaat uit damwandprofielen van 5 meter lang welke zijn voorzien van trekstangen/klapankers.
- 9.6. De vergunninghouder sluit de damwand grond dicht en stabiel aan op de bestaande oeverbescherming.
- 9.7. De kunststof damwand (constructie) moet zuiver loodrecht worden geplaatst en blijvend worden verankerd, zodanig dat instabiliteit niet mogelijk is.
- 9.8. De geregelde afvoer van water mag door de aanwezigheid van de kunststof damwand niet worden belemmerd of bemoeilijkt.
- 9.9. De kunststof damwand moet zo worden geconstrueerd en vormgegeven dat deze bestand is tegen de belasting van de boven en achter de damwand aan te brengen grond en/of (bouw)werken.
- 9.10. De vergunninghouder is, met het afgeven van deze vergunning, onderhoudsplichtig voor de aangebrachte damwand.
- 9.11. De vergunninghouder moet de kunststof damwand en bijbehorende werken behoorlijk (doen) uitvoeren en in goede staat onderhouden.
- 9.12. Indien als gevolg van de aanleg van de kunststof damwand zich een zodanige gronddruk voordoet dat instabiliteit ontstaat dan wel dreigt te ontstaan, moet ter goedkeuring van het waterschap door en op kosten van de vergunninghouder een verbetering worden aangebracht.

Breda, 26 september 2019
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beslist. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

KLIC

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.

Besluit bodemkwaliteit

Voor de werkzaamheden zoals verleend in deze vergunning is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Het Besluit bodemkwaliteit stelt eisen aan de toepassing van grond, baggerspecie en (steenachtige) bouwstoffen. Mogelijk dienen de werkzaamheden ook vooraf gemeld te worden via het landelijk meldpunt bodemkwaliteit, www.meldpuntbodemkwaliteit.nl, op deze website is ook meer informatie te vinden over de meldplicht.